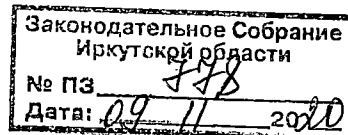




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

№ 20 ноября 2020 г. № 01/12-1686
На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 19.11.2020
№ 12/67-Э

Уважаемый Александр Викторович!

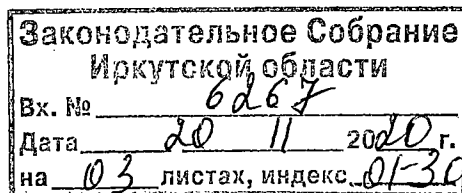
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 19.11.2020 № 12/6-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» (№ ПЗ-778).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/67-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» (№ ПЗ-778)

«19» ноября 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 19.11.2020
и утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области
от 19.11.2020 № 145 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» (№ ПЗ-778) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 10.11.2020 № 3902.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Согласно пункту «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции РФ координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение, защита семьи, материнства, отцовства и детства находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, относит решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (подпункт 24 пункта 2).

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от

Федеральный закон
власти субъекта

Федеральный закон
власти субъекта

наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Проектом закона вносятся изменения статью 2 Закона Иркутской области от 20.08.2020 № 74-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей»¹, которые направлены на уточнение круга лиц, имеющих право на получение дополнительной МСП в виде единовременной денежной выплаты. То есть правом на получение выплаты могут воспользоваться не только один из родителей, усыновителей (удочерителей); попечителей (далее - законный представитель) на каждого совместно проживающего с ним ребенка в возрасте от 16 до 18 лет, но и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшие возраста 18 лет до 01.10.2020.

Кроме того, увеличен срок обращения за данной выплатой (до 15.12.2020 (ранее до 01.12.2020)). А также уточнено основание не предоставления выплаты.

Данные поправки предложены в связи со сложившейся правоприменительной практикой, не позволяющей получать данную выплату попечителям на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым исполнилось 18 лет до 01.10.2020, поскольку в связи с достижением совершеннолетия подопечных попечительство в отношении них прекращено. При наличии права на получение выплаты дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которым исполнилось 18 лет до 01.10.2020, лишены возможности самостоятельно обратиться за её получением. Таким образом, дети, имеющие родителей (усыновителей), и лица из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, указанной возрастной категории поставлены в неравное положение, что не отвечает вытекающим из Конституции Российской Федерации принципам, лежащим в основе социального обеспечения.

Принятие Законопроекта не повлечет дополнительные расходы Иркутской области, так как ранее ФЭО Закона от 20.08.2020 № 74-ОЗ формировалось без выделения детей-сирот в отдельную категорию, то есть учитывались все дети, проживающие в Иркутской области, достигшие возраста 18 лет до 01.10.2020.

Аудитор



К.С. Корень

¹ Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет установлен постановлением Правительства Иркутской области от 28.08.2020 № 711-пп.