

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	778
Дата:	09 11 2010

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3174/135
Дата	20 11 2010 г.
на	04 листах, индекс 0-30

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-778 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-778 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области Ворониным А.Б.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктами е, ж, ж.1 части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, социальная защита, защита семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при

наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В рамках реализации данных полномочий принят Закон Иркутской области от 20 августа 2020 года № 74-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей», которым установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет (далее – выплата).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроектом предлагается:

1) предоставить право на получение выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 18 лет до 1 октября 2020 года;

2) продлить срок обращения за предоставлением выплаты до 15 декабря 2020 года;

3) изменить условия предоставления выплаты.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта приведен полностью.

К законопроекту имеются замечания и предложения.

1. Семейным кодексом Российской Федерации в качестве форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, установлены:

- попечительство над детьми, когда содержание, воспитание и образование, а также защита их прав и интересов осуществляется гражданами, назначенными попечителями (статьи 145, 146);

- помещение под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В данном случае попечители детям не назначаются. Исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов возлагается на эти организации (статья 155.2).

В организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети находятся на полном государственном обеспечении. Данный факт в соответствии с частью 4 статьи 2 Закона Иркутской области от 20 августа 2020 года № 74-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» исключает возможность предоставления выплаты.

Использованная в законопроекте формулировка «лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» совмещает в себе обе указанные формы.

Вместе с тем, в пояснительной записке к законопроекту целесообразность его разработки обосновывается невозможностью получения выплаты именно бывшими попечителями.

В таком случае в предложенную законопроектом часть 2¹ необходимо внести соответствующее уточнение.

2. Согласно части 3 статьи 40 Гражданского кодекса Российской Федерации попечительство над несовершеннолетним прекращается без особого решения по достижении несовершеннолетним подопечным восемнадцати лет, а также при вступлении его в брак и в других случаях приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия (пункт 2 статьи 21 и статья 27):

- в случае, когда законом допускается вступление в брак до достижения восемнадцати лет, гражданин, не достигший восемнадцатилетнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак (пункт 2 статьи 21);

- несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью (статья 27).

Законопроектом предлагается изменить условия предоставления выплаты, исключив приобретение дееспособности в полном объеме в связи со вступлением в брак в качестве факта, препятствующего предоставлению выплаты.

Обоснование принятия такого решения в пояснительной записке к законопроекту не приведено.

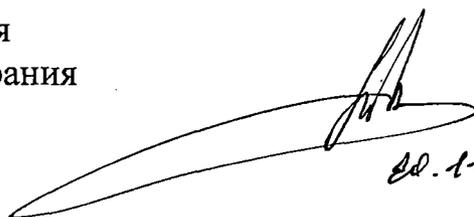
Вместе с тем, подобные положения содержатся в других законах Иркутской области о социальной поддержке семей, имеющих детей (Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» и др.)

Предлагается дополнительно обсудить целесообразность внесения данного изменения.

3. К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов

20.11.2020.

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

20.11.2020.