

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения»

1. Субъект правотворческой инициативы.

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – проект закона) подготовлен службой по тарифам Иркутской области (далее – Служба).

2. Правовое основание принятия.

Правовой основой принятия проекта закона являются Устав Иркутской области, статьи 9, 10 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности Закона Иркутской области.

Органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями (статьи 71, 76 Конституции Российской Федерации, статья 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Наделение органов местного самоуправления полномочиями по государственному регулированию тарифов в силу положений части 2 статьи 5 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», части 1 статьи 24.9 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) поставлено в прямую зависимость от волеизъявления субъекта Российской Федерации.

На территории Иркутской области отдельные государственные полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – государственные полномочия, ТКО соответственно) переданы органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления) Законами Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования

тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» и от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения».

Принятие решения об изъятии полномочий по государственному регулированию тарифов у муниципалитетов и их дальнейшей реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно также является прерогативой субъекта Российской Федерации.

При этом представляется обоснованным осуществить возврат государственных полномочий в указанных сферах в полном объеме и одновременно у всех муниципалитетов в связи со следующим.

За период осуществления органами местного самоуправления переданных им областных государственных полномочий произошли кардинальные изменения законодательства на федеральном уровне.

Так, с 1 января 2016 года на федеральном уровне отсутствуют сдерживающие механизмы роста тарифов путем установления соответствующих предельных индексов (статья 7 Федерального закона от 30 декабря 2012 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения»).

Кроме того, с 1 января 2019 года наступила обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО по единым тарифам, установленным в отношении региональных операторов по обращению с ТКО. Установление единых тарифов на услуги региональных операторов по обращению с ТКО осуществляется Службой.

В расчет необходимой валовой выручки региональных операторов по обращению с ТКО включаются расходы по обработке, обезвреживанию, захоронению ТКО исходя из тарифов, установленных в отношении операторов органами местного самоуправления, наделенными Законом Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ соответствующими полномочиями.

С целью формирования экономически обоснованной стоимости услуг региональных операторов установление тарифов на услуги операторов необходимо осуществлять также силами сотрудников Службы.

Отмечаем, что большинство ресурсоснабжающих организаций Иркутской области оказывают коммунальные услуги в сферах водоснабжения и водоотведения и в сфере теплоснабжения одновременно. В данном случае, представляется обоснованным применить аналогичный подход (регулирование тарифов на одном уровне).

В настоящее время усовершенствовались взаимоотношения между федеральным центром и ресурсоснабжающими организациями – создана федеральная государственная информационная система «Единая информационно-аналитическая система «Федеральный орган регулирования - региональные органы регулирования - субъекты регулирования».

В этой связи переход с 3-х уровневой системы государственного регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с ТКО на 2-х уровневую позволит обеспечить со стороны

регионального органа регулирования не только оперативное взаимодействие с ФАС России по обмену информацией в формате шаблонов, но и создание единого центра контроля в отношении всех регулируемых организаций, а также сбор данных и оценку информации при принятии решений в целях государственного контроля за ростом платы граждан.

Также следует отметить, что в условиях систематического изменения федерального законодательства, нехватки у муниципалитетов квалифицированных кадров в сфере тарифообразования, при осуществлении Службой государственного контроля за переданными государственными полномочиями в форме плановых и внеплановых проверок стабильно выявляются нарушения действующего законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов), допускаемые тарифными органами местного самоуправления в части процедуры и порядка их установления.

На основании изложенного, принимая во внимание сложившуюся ситуацию, в целях усиления контроля за установлением цен (тарифов) в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в области обращения с ТКО дальнейшее осуществление государственных полномочий необходимо осуществлять непосредственно на уровне области.

В этой связи существует необходимость признания Законов Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» и от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» утратившими силу.

Необходимо обратить внимание, что при передаче государственных полномочий на уровень области сохраняется преемственность тарифного регулирования органов местного самоуправления через долгосрочные параметры регулирования, установленные органами местного самоуправления, в силу федерального законодательства.

С учетом установленной процедуры принятия законов Иркутской области, а также особенностей государственного регулирования цен (тарифов) в области обращения с ТКО, в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренных федеральным законодательством, решение об осуществлении государственных полномочий непосредственно на уровне субъекта Российской Федерации может быть принято с 1 января 2021 года.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона.

Проект закона состоит из 3 статей.

Статья 1 признает утратившими силу Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса», Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ

«О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения», а также законы Иркутской области (их отдельные положения), предусматривающие внесение в них изменений.

Статьей 2 предлагается внести в статью 2 Закона Иркутской области от 1 октября 2014 года № 103-ОЗ «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» изменения, направленные на исключение из текста ссылок на органы местного самоуправления в качестве органов, наделенных отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения.

Статья 3 определяет порядок вступления проекта закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

Принятие проекта закона потребует:

1) внесения изменений в:

постановление Правительства Иркутской области от 11 декабря 2018 года № 915-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области»;

распоряжение Правительства Иркутской области от 17 декабря 2014 года № 1013-рп «Об утверждении комплекса мер («дорожной карты») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области»;

приказ Службы от 1 марта 2019 года № 27-спр «Об утверждении административного регламента осуществления службой по тарифам Иркутской области регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Иркутской области»;

2) признания утратившими силу:

постановления Правительства Иркутской области от 16 мая 2011 года № 130-пп «О порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;

постановления Правительства Иркутской области от 25 февраля 2013 года № 57-пп «О Порядке расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения»;

приказа Службы от 14 декабря 2012 года № 179-спр «Об утверждении форм отчетности органов местного самоуправления по вопросам осуществления отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения»;

приказа Службы от 1 марта 2013 года № 37-спр «Об утверждении формы заявки»;

распоряжения Службы от 21 августа 2013 года № 5-Т «Об утверждении формы заявки».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован.

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

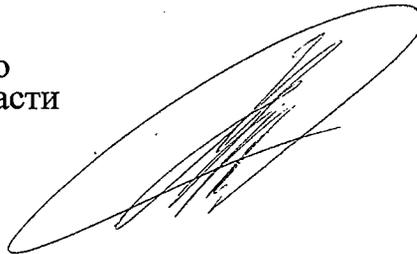
7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона.

Принятие проекта закона повлечет расходы из областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

Проект закона коррупционных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В соответствии с пунктом 3 указа Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг проект закона был размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на «Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия и общественного обсуждения» по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#nra=6334>. По результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы предложений и замечаний к проекту закона не поступило.

Руководитель службы по
тарифам Иркутской области



А.Р. Халиулин