




**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

26.11.2020 № 41-34-2020/9852

Председателю Законодательного Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

 601524364210	
№ ПЗ	768
Дата:	23 10 2020

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6391
Дата	26 11 2020 г.
на	04 листах, индекс 01-30

Уважаемый Александр Викторович,

В прокуратуре области изучен проект закона Иркутской области № ПЗ-№768 «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Сообщаю следующее.

Проект закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлен на основании Прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (одобрен распоряжением Правительства области от 22.10.2020 №881-рп). Министерством экономического развития области на 2021-2023 годы прогнозируется позитивная динамика социально-экономического развития региона, рекомендован для применения базовый вариант прогноза.

Следует отметить, что уже в текущем году ощутимо негативное влияние на развитие экономики кризиса, вызванного распространением коронавирусной инфекции. Начиная со 2 квартала отмечено снижение доходов бюджета. Указанные факторы, помимо прочего, оказали существенное влияние на подготовку проекта закона об областном бюджете на 2021 год, формирование объемов бюджетных ассигнований.

При формировании бюджета на 2021 год расчет планируемых бюджетных ассигнований производился главными распорядителями бюджетных средств с учетом корректирующих (понижающих) коэффициентов в соответствии с приказом Минфина Иркутской области от 06.08.2012 №36н-мпр и принятым в развитие его норм распоряжением от 15.07.2020 №419-мр.

Как показал сопоставительный анализ объемов ассигнований в разрезе тематических направлений, большая их часть сокращена, по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на входе в текущий финансовый год. Это затронуло такие сферы, как здравоохранение, социальная политика, образование, охрана природы, что не позволит обеспечить в полном объеме реализацию принятых расходных обязательств.

Так, бюджетные ассигнования на реализацию региональной государственной программы «Развитие образования» на 2021 год планируется утвердить в сумме 48 811 418,9 тыс.руб. В сравнении с объемом средств, предусмотренных Законом области № 130-оз от 20.12.2019 на те же цели на 2020 год (51 345 773,8 тыс.руб.) размер денежных средств сокращены на 2 534 354,9 тыс.руб. Уменьшение ассигнований предусмотрено, в том числе, по

подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (47 682 803,7 тыс.руб. до 42 545 183,8 тыс.руб.).

Предполагается сокращение субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях с 14 009 033,3 тыс.руб. до 13 577 610 тыс.руб.; субвенций на обеспечение государственных гарантий на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования – с 22 323 100,9 тыс.руб. до 20 505 015,8 тыс.руб.

Между тем, указанные государственные гарантии по предоставлению субвенций муниципальным образованиям на приобретение в числе прочего игр, игрушек, учебников, средств обучения детей является обязательством субъекта РФ в соответствии с Федеральными законами «Об образовании в РФ № 273-ФЗ (ст. 8) и «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ № 184-ФЗ (ст. 26.3).

Сокращение объёмов финансирования может повлечь нарушение прав несовершеннолетних на получение бесплатного дошкольного и общего образования.

Анализ объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее - детей-сирот) жилыми помещениями, показал, что плановым периодом на 2021 год действующего закона расходы на эти цели уменьшены на 108,9 млн.руб. Следует отметить, что количество планируемого к приобретению жилья ежегодно уменьшается за счёт роста показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения с 45097 руб. до 47727 руб. Кроме того, данные расходы дополнительно уменьшатся еще на 154,3 млн.руб., поскольку в них включены затраты на переселение бывших лиц из числа детей-сирот, обеспеченных некачественным жильем в г. Тайшете, признанным впоследствии аварийным, непригодным для проживания и подлежащим реконструкции.

Общий объём средств, предназначенных для реализации мероприятий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями из областного бюджета, составит 1 355 276,5 тыс.руб., что нельзя признать достаточным, учитывая сложившуюся в области критичную ситуацию, поскольку численность лиц из числа детей-сирот, имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями на 01.11.2020 составила 10863 человека (на 01.01.2020 - 10405).

На протяжении 2-х последних лет, ввиду невыполнения целевых показателей подпрограммы области по обеспечению жильём детей-сирот, количество приобретаемого жилья для данной категории граждан удовлетворяет имеющуюся потребность в нём не более чем на 9%. В текущем году процент удовлетворяемости, при условии выполнения программных показателей (предоставление 850 жилых помещений), снизится до 7,8%, что не только не позволит смягчить имеющуюся напряжённость, а существенно обострит социально значимую проблему, в т.ч. по причине ежегодного «пополнения» числа нуждающихся в жилье.

Прокуратурой области неоднократно обращалось внимание Правительства области на несоизмеримость размера бюджетного финансирования с реальной нуждаемостью в жилье этой категории граждан и необходимость увеличения расходов областного бюджета на эти цели. Отчётливо понимая значимость соблюдения принципа сбалансированности бюджета и его возможности, полагаем недопустимым снижение темпов бюджетного финансирования выполнения полномочий по обеспечению детей-сирот жильём в сравнении с 2020 г.

Кроме того, постоянно увеличивается количество не исполненных судебных актов об обязанности министерства имущественных отношений области предоставить жильё по договорам спецнайма лицам из числа детей-сирот: на 01.06.2020 численность таких судебных постановлений составила 176. По всем указанным решениям суда гражданами получены исполнительные листы, которые предъявлены в службу судебных приставов для исполнения. При этом отсрочка исполнения судебного решения не только удлинняет период восстановления нарушенных прав взыскателей, но и не соответствует Конвенции о защите прав человека и основных свобод и правовой позиции Европейского суда по правам человека, а также судебной практике, согласно которой недостаточность у должника денежных средств, необходимых для исполнения решения, само по себе не является основанием для отсрочки исполнения судебного акта. Длительное неисполнение должником решения суда нарушает принцип обязательности исполнения судебных актов и ущемляет права взыскателя, а также влечёт для областного бюджета дополнительные расходы в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».

Несмотря на ограниченность доходов, финансовое обеспечение системы здравоохранения должно обеспечить оперативность реагирования на возникающие процессы в связи с пандемией, преодоление ее последствий, что требует разработки самостоятельной подпрограммы с определением мероприятий, сроков их выполнения, целевых показателей и объемов финансового обеспечения. Как отмечено выше, финансовое обеспечение системы здравоохранения необоснованно сокращено.

Безусловно, в приоритете осталась социальная политика — 66,5% от общего объема расходов бюджета. Между тем, расходы на пенсионное обеспечение, социальное обслуживание населения, охрана семьи и детства сокращены на 3,1 млрд.рублей. Объем ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств законопроектом предусмотрен в размере 12,8 млрд.рублей, что меньше, чем на входе в 2020 год (13,4 млрд.рублей), что указывает на необеспеченность доходами принятых перед гражданами обязательств.

Таким образом, указанные факты свидетельствуют о несоблюдении принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов и принципа достоверности бюджетов (ст. 32, 37 БК РФ).

В текущем году потребовалось прокурорское вмешательство (представление) в части корректировки нормативно-правового регулирования в

сфере организации транспортного обслуживания населения, предоставления с нарушением ст. 15, 65, 85, 139 БК РФ субсидии из областного бюджета местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров и грузов. Данные замечания не учтены при формировании проекта закона о бюджете на 2021 год.

Проектом закона не предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство объектов в г. Нижнеудинске мкр. Восточный. В соответствии с Программой по восстановлению жилья, объектов связи, социальной, коммунальной, энергетической и транспортной инфраструктур, гидротехнических сооружений, административных зданий, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утв. распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 №2126-р, предусмотрено строительство государственного жилищного фонда в мкр. Восточный - комплекса из 4 МКД (132 ж.п.) и 22 индивидуальных жилых домов, возведение блочно-модульной котельной. Работы по подготовке проектной документации на строительство домов завершены, на МКД пройдена государственная экспертиза проекта, по ИЖС экспертиза проводится. При этом, возведение объектов не ведется (на территории проводится строительство инженерных и улично-дорожных сетей).

Необходимость в комплексном освоении мкр-на Восточный г.Нижнеудинска как территории пострадавшей от крупномасштабного наводнения имеется и подтверждена реальной потребностью.

В структуре расходов предусмотрен значительный объем на реализацию региональных проектов (25,7 млрд.рублей). При этом, финансирование нацпроектов сокращено по сравнению с текущим годом.

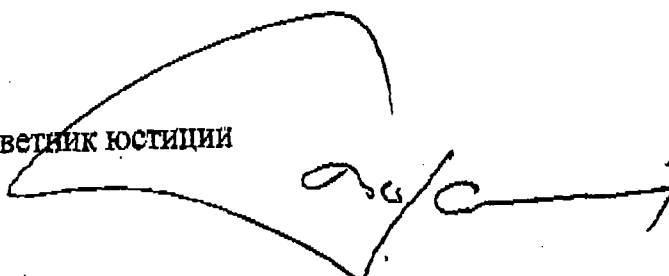
В проекте бюджета на 2021 год сохранен размера дефицита бюджета в максимально допустимом ограничении 10% от общего объема доходов областного бюджета. Бюджетный дефицит будет покрываться внутренними заимствованиями. В результате государственный долг вырастет.

В условиях высокой неопределенности из-за непредсказуемости снятия карантинных и ограничительных мер, в целях недопущения критической отметки государственного долга, обеспечения сбалансированности областного бюджета, предлагаем каждое новое расходное обязательство и налоговые послабления принимать при наличии финансово-экономического обоснования с оценкой их необходимости и достаточности для решения задач государственной политики в соответствующих сферах.

При дальнейшей работе с проектом закона предлагаем учесть отмеченные замечания и недостатки.

Прокурор области

Государственный советник юстиции
2 класса



А.Б. Воронин