

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-778 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-778 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

23.11.2020

№ 05/322-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-778 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-778 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-778 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск. 664011

06.11.2020 № 72-15а-20



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Бедерникову А.В.

ул. Ленина, 1 «А», г. Иркутск

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	748
Дата:	09.11.2020

Уважаемый Александр Викторович,

Реализуя право законодательной инициативы, представленное п. 7 ч. 1 ст. 53 Устава Иркутской области, вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей».

Учитывая социальную значимость законопроекта, прошу рассмотреть его в первоочередном порядке.

Приложение: проект закона на 1 л., пояснительная записка на 2 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

А.Б. Воронин

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	5939
Дата	09.11.2020 г.
на	04 листах, индекс 01-11

А.Г. Пласкеева, 25-30-40

БА 0050354

Прокуратура Иркутской области
№ 7/2-15а-2020/9288-20-20250001

ПРОЕКТ
Вносится прокурором
Иркутской области

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ «О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 20 августа 2020 года № 74-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» («Областная», № 95, 31.08.2020) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«Право на получение выплаты имеют лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшие возраста 18 лет до 1 октября 2020 года.».

2) часть 3 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«3. Выплата предоставляется при условии обращения за ее предоставлением до 15 декабря 2020 года.».

3) часть 4 статьи 2 изложить в следующей редакции:

«4. Выплата не предоставляется законному представителю на ребенка, в отношении которого он лишен родительских прав либо его родительские права ограничены судом, в отношении которого было отменено усыновление (удочерение), на ребенка, находящегося под попечительством (за исключением случая обращения за предоставлением выплаты попечителя) либо на полном государственном обеспечении в соответствующих организациях, а также на ребенка, который объявлен дееспособным в соответствии с законодательством.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области
«О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – проект Закона) разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке п. 7 ч.1 ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Законом Иркутской области от 20.08.2020 № 74-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Закон № 74-ОЗ) установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет.

В силу частей 1 и 2 ст. 2 Закона № 74-ОЗ выплата предоставляется при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 11 мая 2020 года, возраста 18 лет до 1 октября 2020 года. Право на получение выплаты предоставляется одному из родителей, усыновителей (удочерителей), попечителю (далее – законный представитель), имеющему гражданство Российской Федерации, проживающему на территории Иркутской области, на каждого совместно проживающего с ним ребенка в возрасте от 16 до 18 лет.

Согласно п. 1 ч.3 ст. 4 Закона № 74-ОЗ отсутствие права на предоставление выплаты и (или) несоблюдение условий её предоставления, установленных статьёй 2 настоящего Закона является основанием для отказа в предоставлении выплаты.

Правоприменение Закона № 74-ОЗ показало, что указанная выплата не может быть предоставлена попечителям на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым исполнилось 18 лет до 1 октября 2020 года, поскольку в связи с достижением совершеннолетия подопечных попечительство в отношении них прекращено. При наличии права на получение выплаты дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которым исполнилось 18 лет до 1 октября 2020 года, лишены возможности самостоятельно обратиться за её получением.

Таким образом, дети, имеющие родителей (усыновителей), и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, указанной возрастной категории поставлены в неравное положение, что не отвечает вытекающим из Конституции Российской Федерации принципам, лежащим в основе социального обеспечения.

С учётом положений части 3 статьи 26.3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Предлагаемые изменения Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» предусматривают право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, указанной возрастной категории на обращение за получением единовременной денежной выплаты.

3. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается внести изменения в закон Иркутской области от 20.08.2020 № 74-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей».

4. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 28.08.2020 № 711-пп «Об установлении Порядка предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет».

Финансово-экономическое обоснование:

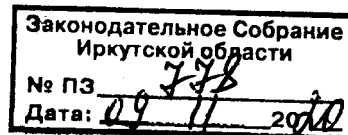
Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет расходы Иркутской области.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

18 11 2020 № 32102-8408
На № исх 3901 от 10 11 2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-778
«О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области
«О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей»

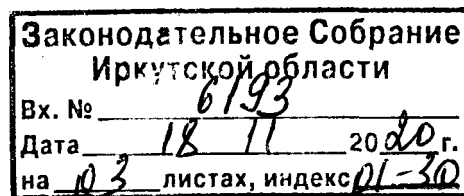
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-778 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 20.08.2020 № 74-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.07.2020 № 194-ФЗ), Уставом Иркутской области.

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые



акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей) (подпункт 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих право.

Органы государственной власти Иркутской области осуществляют социальную поддержку семей, имеющих детей; дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области (часть 2 статьи 36, часть 3 статьи 38 Устава Иркутской области).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации

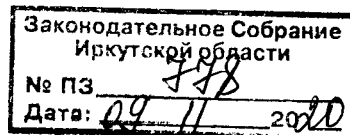
Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"20" ноября 2020 г. № 01/12-1686
На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 19.11.2020
№ 12/67-Э

Уважаемый Александр Викторович!

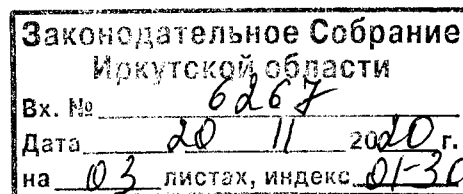
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 19.11.2020 № 12/6-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» (№ ПЗ-778).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/67-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей»
(№ ПЗ-778)

«19» ноября 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 19.11.2020
и утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области
от 19.11.2020 № 145 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» (№ПЗ-778) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 10.11.2020 № 3902.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Согласно пункту «ж», «ж¹» части 1 статьи 72 Конституции РФ координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение, защита семьи, материнства, отцовства и детства находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, относит решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (подпункт 24 пункта 2).

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от

наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Проектом закона вносятся изменения статью 2 Закона Иркутской области от 20.08.2020 № 74-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей»¹, которые направлены на уточнение круга лиц, имеющих право на получение дополнительной МСП в виде единовременной денежной выплаты. То есть правом на получение выплаты могут воспользоваться не только один из родителей, усыновителей (удочерителей); попечителей (далее - законный представитель) на каждого совместно проживающего с ним ребенка в возрасте от 16 до 18 лет, но и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигшие возраста 18 лет до 01.10.2020.

Кроме того, увеличен срок обращения за данной выплатой (до 15.12.2020 (ранее до 01.12.2020)). А также уточнено основание не предоставления выплаты.

Данные поправки предложены в связи со сложившейся правоприменительной практикой, не позволяющей получать данную выплату попечителям на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым исполнилось 18 лет до 01.10.2020, поскольку в связи с достижением совершеннолетия подопечных попечительство в отношении них прекращено. При наличии права на получение выплаты дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, которым исполнилось 18 лет до 01.10.2020, лишены возможности самостоятельно обратиться за её получением. Таким образом, дети, имеющие родителей (усыновителей), и лица из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, указанной возрастной категории поставлены в неравное положение, что не отвечает вытекающим из Конституции Российской Федерации принципам, лежащим в основе социального обеспечения.

Принятие Законопроекта не повлечет дополнительные расходы Иркутской области, так как ранее ФЭО Закона от 20.08.2020 № 74-ОЗ формировалось без выделения детей-сирот в отдельную категорию, то есть учитывались все дети, проживающие в Иркутской области, достигшие возраста 18 лет до 01.10.2020.

Аудитор



К.С. Корень

¹ Порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет установлен постановлением Правительства Иркутской области от 28.08.2020 № 711-пн.



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	778
Дата:	09 11 2020

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 2152
от 18.11.2020 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона

Уважаемый Александр Викторович, в 2 листах, индекс

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6207
Дата	18 11 2020 г.

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» (№ ПЗ-778), внесенный в порядке законодательной инициативы прокурором Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения и замечания.

Согласно пояснительной записке к проекту закона его принятие обусловлено правоприменительной практикой, поскольку единовременная денежная выплата семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет (далее – выплата), не может быть предоставлена попечителям на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые достигли возраста 18 лет, поскольку при достижении данного возраста попечительство прекращается, в связи с чем указанная категория лиц лишена возможности обратиться за предоставлением выплаты самостоятельно. Таким образом, проект закона направлен на механизм реализации предоставленного права семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет, на выплату.

Вместе с тем, пункт 1 статьи 1 проекта закона, исходя из его буквального толкования, направлен не на механизм реализации права на предоставление выплаты, а дополнительно предусматривает такое право для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 18 лет до 1 октября 2020 года. При этом нижняя граница возрастного ценза проектом закона не определена, в связи с чем будет значительно расширен круг лиц, имеющих право на предоставление выплаты, что не соответствует предмету правового регулирования Закона Иркутской области от 20 августа 2020 года № 74-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Закон).

Таким образом, предлагаем закрепить в проекте закона, что за предоставлением выплаты вправе обратиться лица из числа детей, и детей оставшихся без попечения родителей, в отношении которых до достижения ими возраста 18 лет у законных представителей возникло право на получение выплаты в соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона.

Также считаем целесообразным распространить проект закона на ранее возникшие правоотношения.

С уважением,



С.Н. Семенова

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	778
Дата:	09 11 2020

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114/135
Дата	20 11 2020 г.
на	04 листах, индекс 01-30

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-778 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-778 «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области Ворониным А.Б.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктами е, ж, ж.1 части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации общие вопросы воспитания, социальная защита, защита семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3-1 указанного Федерального закона органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при

наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В рамках реализации данных полномочий принят Закон Иркутской области от 20 августа 2020 года № 74-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей», которым установлена дополнительная мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет (далее – выплата).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроектом предлагается:

1) предоставить право на получение выплаты лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 18 лет до 1 октября 2020 года;

2) продлить срок обращения за предоставлением выплаты до 15 декабря 2020 года;

3) изменить условия предоставления выплаты.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта приведен полностью.

К законопроекту имеются замечания и предложения.

1. Семейным кодексом Российской Федерации в качестве форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, установлены:

- попечительство над детьми, когда содержание, воспитание и образование, а также защита их прав и интересов осуществляется гражданами, назначенными попечителями (статьи 145, 146);

- помещение под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В данном случае попечители детям не назначаются. Исполнение обязанностей по содержанию, воспитанию и образованию детей, а также защите их прав и законных интересов возлагается на эти организации (статья 155.2).

В организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети находятся на полном государственном обеспечении. Данный факт в соответствии с частью 4 статьи 2 Закона Иркутской области от 20 августа 2020 года № 74-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей» исключает возможность предоставления выплаты.

Использованная в законопроекте формулировка «лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» совмещает в себе обе указанные формы.

Вместе с тем, в пояснительной записке к законопроекту целесообразность его разработки обосновывается невозможностью получения выплаты именно бывшими попечителями.

В таком случае в предложенную законопроектом часть 2¹ необходимо внести соответствующее уточнение.

2. Согласно части 3 статьи 40 Гражданского кодекса Российской Федерации попечительство над несовершеннолетним прекращается без особого решения по достижении несовершеннолетним подопечным восемнадцати лет, а также при вступлении его в брак и в других случаях приобретения им полной дееспособности до достижения совершеннолетия (пункт 2 статьи 21 и статья 27):

- в случае, когда законом допускается вступление в брак до достижения восемнадцати лет, гражданин, не достигший восемнадцатилетнего возраста, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак (пункт 2 статьи 21);

- несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителя занимается предпринимательской деятельностью (статья 27).

Законопроектом предлагается изменить условия предоставления выплаты, исключив приобретение дееспособности в полном объеме в связи со вступлением в брак в качестве факта, препятствующего предоставлению выплаты.

Обоснование принятия такого решения в пояснительной записке к законопроекту не приведено.

Вместе с тем, подобные положения содержатся в других законах Иркутской области о социальной поддержке семей, имеющих детей (Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 107-оз «Об отдельных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области», Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» и др.)

Предлагается дополнительно обсудить целесообразность внесения данного изменения.

3. К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

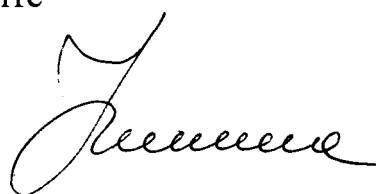
Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
20.11.20

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина
20.11.2020г.