

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

" 18 " ноября 2020 г. № 01/22-1659  
На № \_\_\_\_\_ от " \_\_\_\_ " \_\_\_\_\_ 2020 г.

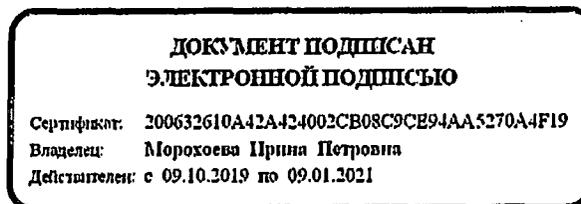
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 16.11.2020  
№ 12/66-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 16.11.2020 № 12/66-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год» (№ ПЗ-777).

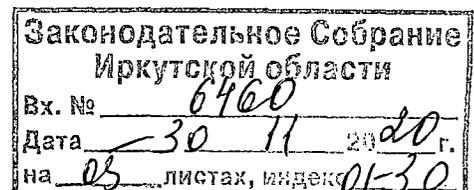
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/66 -Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год»  
(№ ПЗ-777)

«16» ноября 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 16.11.2020  
и утверждено распоряжением  
председателя КСП Иркутской области  
от 16.11.2020 № 144-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год» (№ ПЗ-777) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 09.11.2020 № 3859.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 05.11.2020 № 316-уг.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

Согласно статье 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) установлено, работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями либо частными нотариусами, адвокатами, учредившими адвокатский кабинет, или иными лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, имеют право привлекать к трудовой деятельности законно находящихся на территории Российской Федерации **иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с Федеральным законом №115-ФЗ.**

Патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев (п. 5 ст. 13.3).

На период действия патента **уплачивается налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.**

Так, статьей 227.1 НК РФ установлен порядок исчисления суммы и уплаты налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом

№ 115-ФЗ следующими категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность:

1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере **1 200 рублей в месяц** с учетом положений п. 3 ст. 227.1 НК РФ.

Согласно п. 3 ст. 227.1 НК РФ размер фиксированных авансовых платежей, **подлежит индексации на коэффициент-дефлятор**, установленный на соответствующий календарный год, а также **региональный коэффициент**, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. В случае, если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации **не установлен**, его значение принимается равным 1.

На момент проведения настоящей экспертизы имеется проект приказа Минэкономразвития РФ «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2021 год», согласно которому коэффициент-дефлятор, устанавливаемый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» НК РФ, предложен в размере 1,864 (что больше аналогичного коэффициента 2020 год (1,810) на 0,054 п.п.).

На 2021 год Законопроектом предлагается установить коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее - региональный коэффициент) **в размере 2,833, то есть на уровне коэффициента 2020 года<sup>1</sup> (2,833) без изменений**. Ранее ежегодно коэффициент-дефлятор предлагался с увеличением к уровню предыдущего года. Сведения представлены в таблице.

Наименование коэффициента-дефлятора	проект на 2021	2020	2019	2018
коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации, равный*	1,864 (+0,054 п.п., или 3 %)	1,810 (+ 0,081 п.п., или на 4,6 %)	1,729 (+0,043 п.п., или на 2,5 %)	1,686 (+0,063 п.п., или на 3,8 %)
коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент)**	2,833 (+0,0 п.п.)	2,833 (+0,263 п.п., или 10,2 %)	2,570 (+0,259 п.п., или 11,2 %)	2,311 (+0,398 п.п., или 20,8 %)

\*ежегодно устанавливается приказом Минэкономразвития РФ (на 2020 год -приказом от 21.10.2019 № 684 (с изм. от 10.12.2019), на 2019 год – приказом 30.10.2018 № 595, на 2018 год – приказом 30.10.2017 № 579).

\*\*ежегодно устанавливается Законами Иркутской области (на 2020 год – Законом от 20.12.2019 № 132-ОЗ, на 2019 год – Законом от 10.12.2018 № 113-ОЗ, на 2018 год – Законом от 15.11.2017 № 80-ОЗ, на 2017 год – 1,913 Закон от 11.10.2016 № 73-ОЗ).

Анализ регионального коэффициента **в разрезе СФО** показал, что среднее значение регионального коэффициента составляет 1,946 на 2020 год (1,853 - на 2019 год, 1,789 - на 2018 год). В отдельных субъектах региональные коэффициенты не менялись в течение 3-х летнего периода. В Иркутской области региональный коэффициент выше среднего в сравнении с субъектами СФО, что, соответственно, приводит к повышенной стоимости патента по сравнению с другими субъектами СФО.

<sup>1</sup> Закон Иркутской области от 20.12.2019 № 132-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год».

Размер патента в Иркутской области в 2020 году составляет **6 153,28 р.** при региональном коэффициенте 2,833. По сведениям разработчика проекта закона, наименьшая стоимость патента наблюдается в Республике Алтай (на 2020 год – 2 938,72 р. при региональном коэффициенте 1,353). Сведения представлены в таблице.

№ п/п	Наименование СФО	проект на 2021 год	Откл.	2020	Откл.	2019	Откл.	2018
1	Алтайский край			1,76	0	1,76	0	1,76
2	<b>Иркутская область</b>	<b>2,833</b>	<b>0</b>	<b>2,833</b>	<b>0,263</b>	<b>2,57</b>	<b>0,259</b>	<b>2,311</b>
3	Кемеровская область	1,933	0	1,933	0,071	1,862	0,077	1,785
4	Красноярский край	2,1228	0,0808	2,042	0,222	1,82	0,04	1,78
5	Новосибирская область	1,98	0	1,98	0,21	1,77	0	1,77
6	Омская область	1,791	0,073	1,718	0,064	1,654	0,167	1,487
7	Республика Алтай	1,353	0	1,353	0	1,353	0	1,353
8	Республика Тыва			1,913	0	1,913	0	1,913
9	Республика Хакасия	3,0	1,0	2	0	2	0	2
10	Томская область			1,930502	0,099	1,8315	0,102	1,729933
	<b>Среднее значение коэффициента</b>	<b>2,14</b>		<b>1,946</b>		<b>1,853</b>		<b>1,789</b>

Учитывая проект приказа Минэкономразвития РФ, которым повышается коэффициент-дефлятор на 2021 год (до 1,864 или на 3,0 %) и предложенный Законопроект, которым региональный коэффициент сохранен на уровне текущего года (2,833), стоимость патента на 2021 год стоимость патента увеличится до **6 336,85 р.** (=1200 руб.\*1,864\*2,833) в месяц, что больше уровня текущего года на 3,0 % (+ 183,57 р.). Данный размер патента (6 336,85 р.) соответствует ежемесячному доходу 48 745 р.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за август 2020 года средняя номинальная начисленная заработная плата за составила 47,1 тыс. р. За 2019 год среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций Иркутской области – 46,387 тыс. р.

По данным пояснительной записки по состоянию на 01.10.2020 Управлением по вопросам миграции ГУ МВД РФ по Иркутской области иностранным гражданам из ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области выдано 17 810 патентов, что на 39,3 % меньше аналогичного периода прошлого года.

Отчетная дата	2018	2019	откл.	2020 год	откл.
на 01 октября	28 726	29 349	+ 2,16 %	17 810	- 39,3 %

По информации отчета по форме № 1-НМ по состоянию на 01.01.2020 поступление налога (патента) сложилось в сумме 1 312 170,0 тыс. р. По состоянию на 01.10.2020 поступление налога составило 874 456,0 тыс. р, что ниже аналогичного периода прошлого года на 182 304,0 тыс. р, или на 17,3 % (на 01.01.2019 - 1 056 760,0 тыс. р). Полагаем, что в 2021 году продолжится снижение численности иностранных граждан, прибывающих в Иркутскую область, в связи со сложившейся социально-экономической ситуацией. Таким образом, высока вероятность продолжения снижения поступления НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами,

являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 НК РФ.

По прогнозам разработчика проекта закона, принятие проекта закона при условии сохранения размера коэффициента-дефлятора (1,810) и с сформировавшейся за 2014 - 2019 годы тенденции поступлений фиксированного авансового платежа обеспечит поступление НДС в консолидированный бюджет Иркутской области в 2021 году в объеме 1 112,8 млн.руб. Вместе с тем, разработчиком не учитывается размер коэффициента-дефлятора на основании проекта приказа Минэкономразвития РФ (1,864).

Аудитор



К.С. Корень