



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

30.11.2020 № 02-01-8793/20

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В целях формирования плана законопроектных работ на 2021 год направляю копию распоряжения Губернатора Иркутской области от 30 ноября 2020 года № 282-р «О Плане законопроектной деятельности Губернатора Иркутской области на 2021 год», пояснительную записку к проекту указанного распоряжения Губернатора Иркутской области, обоснование необходимости принятия предлагаемых законов Иркутской области.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

*С уважением,*

 И.И. Кобзев

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>6471</u>
Дата	<u>30 11 20</u> <i>до</i>
на	<u>15</u> листах, индекс <u>01-24</u>



# РАСПОРЯЖЕНИЕ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

30 ноября 2020 года

№ 282-р

Иркутск

### О Плана законопроектной деятельности Губернатора Иркутской области на 2021 год

В целях обеспечения реализации Губернатором Иркутской области полномочий в сфере законопроектной деятельности, в соответствии со статьями 28, 29 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области:

1. Утвердить План законопроектной деятельности Губернатора Иркутской области на 2021 год (прилагается).

2. Должностным лицам, ответственным за подготовку проектов соответствующих законов Иркутской области, обеспечить неукоснительное соблюдение сроков, установленных Планом законопроектной деятельности Губернатора Иркутской области на 2021 год.



УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Губернатора  
Иркутской области  
от 30 ноября 2020 года  
№ 282-р

**ПЛАН  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД**

№ п/п	Примерное наименование проекта закона Иркутской области	Ответственные исполнители и соисполнители по подготовке проекта закона Иркутской области	Срок внесения в Законодательное Собрание Иркутской области
<b>Законодательство в сфере финансовой, налоговой политики</b>			
1.	Об исполнении областного бюджета за 2020 год	Министерство финансов Иркутской области	II квартал
2.	Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за 2020 год	Государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области»	II квартал
3.	Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов	Министерство финансов Иркутской области	IV квартал
4.	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов	Государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области»	IV квартал
<b>Законодательство в сфере государственного строительства и местного самоуправления</b>			

5.	«О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О создании судебных участков и должностей мировых судей Иркутской области»	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	IV квартал
<b>Законодательство в сфере экономического развития</b>			
6.	Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2022 год	Министерство имущественных отношений Иркутской области	III квартал
7.	Об организации транспортного обслуживания населения в Иркутской области	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	II квартал
8.	О координации международных и внешнеэкономических связей на территории Иркутской области	Министерство экономического развития Иркутской области	III квартал
9.	Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Иркутской области	Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	I квартал
<b>Законодательство в сфере социальной политики</b>			
10.	О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2022 год	Министерство труда и занятости Иркутской области	III квартал
11.	Об установлении коэффициента,	Министерство труда и занятости	IV квартал

	отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2022 год	Иркутской области	
--	--	-------------------	--

Первый заместитель Губернатора  
Иркутской области – Председатель  
Правительства Иркутской области



*К.Б. Зайцев*

К.Б. Зайцев

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту распоряжения Губернатора Иркутской области**  
**«О Плане законопроектной деятельности Губернатора Иркутской**  
**области на 2021 год»**

**1. Субъект правотворческой инициативы**

Проект распоряжения Губернатора Иркутской области «О Плане законопроектной деятельности Губернатора Иркутской области на 2021 год» (далее – проект распоряжения) подготовлен главным правовым управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

**2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области**

Правовой основой для разработки проекта распоряжения являются Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», указ Губернатора Иркутской области от 1 июня 2016 года № 127-уг «Об организации деятельности Губернатора Иркутской области».

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области**

В соответствии со статьями 28, 29 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» подготовка правовых актов Иркутской области осуществляется, как правило, на плановой основе.

В соответствии со статьей 88 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, принятого постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС, планирование законопроектной деятельности в Иркутской области осуществляется с учетом предложений депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, постоянных комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

Предложения в план законопроектных работ на очередной год направляются в Законодательное Собрание Иркутской области до 1 декабря текущего года.

Предложения Губернатора Иркутской области оформляются правовым актом Губернатора Иркутской области об утверждении плана законопроектной деятельности Губернатора Иркутской области.

В соответствии с пунктами 163, 164 Порядка организации деятельности Губернатора Иркутской области, утвержденного указом Губернатора Иркутской области от 1 июня 2016 года № 127-уг, предложения о разработке проектов законов Иркутской области для включения в проект плана законопроектной деятельности Губернатора Иркутской области направляются в главное правовое управление Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области до 1 сентября года, предшествующего планируемому периоду исполнительными органами государственной власти Иркутской области

(самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области), территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, Иркутским областным государственным казенным учреждением «Институт законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского», научными учреждениями, организациями.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Проектом распоряжения утверждается План законопроектной деятельности Губернатора Иркутской области на 2021 год (далее – План).

Включение в План проектов законов Иркутской области обусловлено необходимостью своевременного выполнения на территории Иркутской области мероприятий по правовому регулированию правоотношений в рамках компетенции, установленной для органов государственной власти субъектов Российской Федерации федеральными законами, реформы федеративных отношений и местного самоуправления, бюджетной системы, а также приведения законодательства Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством.

Исполнительными органами государственной власти для включения в План было предложено 13 проектов законов Иркутской области. По результатам оценки главным правовым управлением предложений в План включено 11 законопроектов. 2 законопроекта не включены в План по таким причинам, как непредставление правовой основы разработки и принятия проекта закона Иркутской области, отсутствие наименования ответственного исполнителя и при необходимости перечень соисполнителей, а также сроки внесения ответственными исполнителями проекта закона Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области.

Обоснование включения в План проектов законов прилагается.

#### 5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта распоряжения не потребует изменения или отмены иных действующих нормативных правовых актов Иркутской области.

#### 6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован

Проект распоряжения прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Приложение  
к пояснительной записке к проекту  
распоряжения Губернатора Иркутской  
области «О Плана законопроектной  
деятельности Губернатора Иркутской  
области на 2021 год»

**Проекты законов Иркутской области, включенные в План законопроектной деятельности Губернатора  
Иркутской области на 2021 год (далее – План)**

Пункт Плана	Примерное наименование проекта закона Иркутской области	Инициатор включения проекта закона в План	Обоснование целесообразности включения в План
1.	Об исполнении областного бюджета за 2020 год	Министерство финансов Иркутской области	В соответствии со статьей 39 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» годовой отчет об исполнении областного бюджета утверждается законом Иркутской области. Соответствующий проект закона Иркутской области представляется Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 1 июня текущего финансового года.
2.	Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области за 2020 год	Государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области»	В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляется органом управления фонда и представляется в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации за отчетный финансовый год не позднее 1 июня текущего года одновременно с проектом



			<p>закона субъекта Российской Федерации об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.</p> <p>В соответствии со статьей 39 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» годовой отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области утверждается законом Иркутской области.</p> <p>Соответствующий проект закона Иркутской области представляется Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 1 июня текущего финансового года.</p>
3.	Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов	Министерство финансов Иркутской области	<p>В соответствии со статьей 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджет субъекта Российской Федерации утверждается в форме закона субъекта Российской Федерации.</p> <p>Согласно части 1 статьи 16 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» проект закона Иркутской области об областном бюджете вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 25 октября текущего года.</p>
4.	О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 20234 годов	Государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Иркутской области»	<p>В соответствии со статьей 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации проекты бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов утверждаются в форме законов субъектов Российской Федерации не позднее принятия законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации.</p> <p>Согласно части 1 статьи 16 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» проект закона Иркутской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области вносится Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее 25 октября текущего года.</p>
5.	О внесении изменений в приложение к Закону Иркутской области «О создании судебных	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	Подготовка проекта закона Иркутской области обусловлена совершенствованием регулирования в сфере определения границ судебных участков мировых судей в целях обеспечения прав на обращение в суд граждан, создание оптимальных условий,

	участков и должностей мировых судей Иркутской области»		обеспечивающих удобство деятельности мировых судей и граждан при обращении в суд.
6.	Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2021 год	Министерство имущественных отношений Иркутской области	<p>В соответствии со статьей 3 Закона Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества» Правительство Иркутской области разрабатывает прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества на соответствующий год и вносит его в Законодательное Собрание Иркутской области в сроки, установленные областным бюджетным законодательством.</p> <p>Прогнозный план (программа) приватизации областного государственного имущества утверждается законом Иркутской области.</p> <p>В соответствии с частью 4.1 статьи 19 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» проект закона Иркутской области, утверждающий прогнозный план (программу) приватизации областного государственного имущества, вносится в Законодательное Собрание Иркутской области не позднее одного месяца до дня внесения проекта закона Иркутской области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области и принимается Законодательным Собранием Иркутской области до утверждения основных характеристик областного бюджета в первом чтении.</p>
7.	Об организации транспортного обслуживания населения в Иркутской области	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	<p>Правовой основой принятия проекта закона является Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 53 Устава Иркутской области.</p> <p>Цель принятия проекта закона: установление правовых и экономических основ транспортного обслуживания населения в Иркутской области. Предмет – регулирование общественных отношений в сфере транспортного обслуживания населения по</p>

			<p>перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями.</p> <p>Проект закона подготовлен, в том числе с целью устранения пробела в правовом регулировании отношений в части возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам, водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями, за счет средств бюджета Иркутской области.</p>
8.	О координации международных и внешнеэкономических связей на территории Иркутской области	Министерство экономического развития Иркутской области	<p>Правовой основой принятия проекта закона является Федеральный закон от 4 января 1999 года № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации». Цель принятия проекта закона - формирование комплексного подхода к осуществлению на территории Иркутской области международных и внешнеэкономических связей, создание механизма координации деятельности муниципальных образований Иркутской области в сфере международных отношений, заключения соглашений об установлении побратимских связей с зарубежными партнерами, в рамках внедрения на территории Иркутской области регионального экспортного стандарта и осуществления деятельности Экспортного совета, образованного Указом Губернатора Иркутской области от 18 августа 2020 года № 236-уг «Об Экспортном совете при Губернаторе Иркутской области».</p>
9.	Об установлении дополнительного ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала	Служба потребительского рынка и лицензирования Иркутской области	<p>Правовой основой для разработки данного проекта закона являются абзац третий пункта 4.1 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.</p> <p>В Иркутской области существует проблема, связанная с деятельностью расположенных в многоквартирных жилых домах</p>

	обслуживания посетителей в объектах общественного питания), на территории Иркутской области		объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в том числе на вынос, после 21.00. Проектом закона предполагается установить на территории Иркутской области дополнительное ограничение розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих территориях, если общая площадь зала обслуживания посетителей менее 50 квадратных метров. С увеличением минимально допустимой площади для объектов общественного питания в жилых домах ожидается сокращение количества точек, имитирующих деятельность объектов общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и на прилегающих территориях.
10.	О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год	Министерство труда и занятости Иркутской области	В соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания ежегодно законом субъекта Российской Федерации и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 1 ноября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена. В связи с этим необходимо принятие соответствующего закона Иркутской области.
11.	Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год	Министерство труда и занятости Иркутской области	В соответствии с пунктом 6 статьи 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего

			<p>его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на период действия патента.</p> <p>Согласно пункту 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.</p> <p>В указанной связи необходимо установить коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год.</p>
--	--	--	--

### Проекты законов Иркутской области, не включенные в План

№	Инициатор предложения	Наименование проекта закона Иркутской области	Указанная инициатором правовая основа для разработки проекта закона Иркутской области	Указанное инициатором обоснование необходимости принятия закона Иркутской области	Обоснование отклонения проекта закона Иркутской области
1	Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области	О выплатах семьям, прожившим в браке пятьдесят и более лет	Отсутствует	Внедрение социальных выплат гражданам, прожившим в браке пятьдесят и более лет, будет способствовать укреплению имиджа и статуса семьи в обществе.	Инициатором не представлено правовое обоснование, наименование ответственного исполнителя, сроки внесения ответственными исполнителями проекта закона в Законодательное Собрание Иркутской области, а также правовая основа разработки и

					принятия проекта закона Иркутской области, в связи с чем в План не включен.
2	Министерство культуры и архивов Иркутской области	О внесении изменения в пункт 7 статьи 8 Закона Иркутской области «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» (далее – проект закона) в части дополнения нормой о предоставлении работникам областных государственных учреждений культуры жилых помещений в общежитиях»	Отсутствует	Законом Иркутской области от 29 декабря 2007 года № 154-оз «О государственной поддержке культуры в Иркутской области» предусмотрена возможность предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда области работникам областных государственных учреждений культуры, не обеспеченным жилыми помещениями в населенном пункте по месту нахождения соответствующего областного государственного учреждения культуры. Порядок предоставления служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области работникам государственных учреждений Иркутской области утвержден Постановлением Правительства Иркутской области от 16 апреля 2014 года № 203-пп. Вместе с тем, в соответствии с жилищным законодательством лицам (работникам) на период трудовых отношений могут быть предоставлены жилые помещения в общежитиях.	Инициатором не представлено правовое обоснование, а также правовая основа разработки и принятия проекта закона Иркутской области, в связи с чем в План не включен.

				<p>В настоящее время отдельным учреждениям культуры Иркутской области передаются в порядке, установленном действующим законодательством, части общежития, комнаты в котором, после соответствующей подготовки, планируется предоставить работникам областных государственных учреждений культуры для проживания.</p> <p>С целью закрепления такой меры государственной поддержки работников областных государственных учреждений культуры, сохранения кадрового состава таких работников, в Закон № 154-оз планируется внести соответствующие изменения.</p>	
--	--	--	--	--	--

Начальник главного правового управления  
Губернатора Иркутской области и  
Правительства Иркутской области

Т.В. Ушакова