

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике
незаконного потребления наркотических средств и психотропных
веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой для принятия проекта Закона является Бюджетный кодекс Российской Федерации, ГОСТ Р 54990-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Реабилитационные социальные услуги лицам, имеющим опыт злоупотребления наркотическими средствами, психотропными веществами и алкоголем, утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 августа 2018 года № 468-ст.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Ежегодно в рамках подготовки доклада о наркоситуации за отчетный период Экспертным управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области во взаимодействии с аппаратом антинаркотической комиссии в Иркутской области, министерством по молодежной политике Иркутской области, муниципальными образованиями Иркутской области проводится социологическое исследование для получения достоверных сведений об уровне и структуре наркопотребления, масштабах распространения незаконного потребления наркотиков и влияющих на них факторов. В соответствии с государственной программой Иркутской области «Молодежная политика» на 2019-2024 годы ответственным исполнителем по проведению социологического исследования с целью выявления уровня наркотизации общества и отношения населения Иркутской области к проблемам наркомании является министерство по молодежной политике Иркутской области. В связи с этим, в проекте закона предлагается слово «общественных» заменить словом «социологических» (как равнозначные понятия).

В соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным ассигнованиям относятся, в том числе, ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

В свою очередь, к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся, в том числе, ассигнования на обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам.

В соответствии с пунктом 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели государственного задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения.

Областное государственное казенное учреждение «Центр реабилитации наркозависимых «Воля» (далее – ОГКУ «ЦРН «Воля») создано в целях оказания социальной реабилитации лиц, незаконно употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества.

Министерство по молодежной политике Иркутской области планирует начать доводить до ОГКУ «ЦРН «Воля» государственные задания на оказание государственных услуг – «Социальная реабилитация молодежи», «Консультирование молодежи».

В силу пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное задание на оказание государственных услуг и выполнение работ учреждениями субъекта Российской Федерации формируется в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Формирование, ведение и утверждение регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно Порядку формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп, региональный перечень содержит реквизиты нормативных правовых актов Иркутской области (муниципальных правовых актов), являющихся основанием для оказания государственной услуги (выполнения государственной работы).

Следует отметить, что в нормативных правовых актах Иркутской области не содержится четких понятий, формулировок, полномочий, относящихся к деятельности областных государственных учреждений в сфере молодежной политики по социальной реабилитации лиц, незаконно употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества.

Кроме того, ОГКУ «ЦРН «Воля», являющимся социально-реабилитационным центром для подростков и молодежи, осуществляется такое мероприятие, как консультирование молодежи, в том числе с помощью «телефонов доверия». Также консультирование лиц, обратившихся в ОГКУ «ЦРН «Воля», закреплено как целевой показатель государственной программы «Молодежная политика» на 2019 - 2024 годы.

Таким образом, для формирования «прозрачности» деятельности ОГКУ «ЦРН «Воля», для формирования государственного задания для ОГКУ «ЦРН «Воля», а в дальнейшем, для доведения бюджетных ассигнований, предлагается дополнить Закон Иркутской области от 7 октября 2009 года № 62/28-оз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» функциями социально-реабилитационных центров, указанных в части 2 статьи 20.

В части 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 62/28-оз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» установлено требование о приеме в социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи лиц, которым в установленном порядке оказана наркологическая помощь.

Лица, ранее употреблявшие наркотические средства, не всегда обращаются в медицинские учреждения за наркологической помощью по различным причинам. В связи с этим, проектом закона предлагается требование о наличии прохождения наркологической помощи установить необязательным.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Статьей 1 предлагается внести следующие изменения:

в части 1 статьи 12 слово «общественных» заменить словом «социологических»;

в статье 20:

часть 2 дополняется консультированием молодежи, социальной реабилитацией молодежи;

в части 3 корректируется требование о приеме в социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи лиц, которым в установленном порядке оказана наркологическая помощь;

статья 2 регулирует порядок вступления в силу проекта Закона.

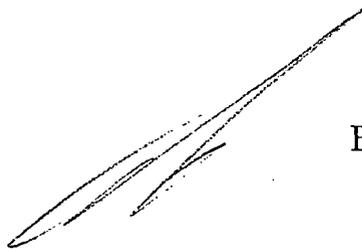
5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившим силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие закона Иркутской области не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу отдельных правовых актов Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие закона Иркутской области не потребует дополнительного финансирования.

Министр по молодежной
политике Иркутской области



Е.А. Луковников