

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Субъектом права законодательной инициативы подготовки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» (далее – проект закона) является Губернатор Иркутской области.

Названный проект закона Иркутской области подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по государственной гражданской службе, кадрам и государственным наградам.

2. Правовые основания принятия проекта закона

Правовой основой для разработки и принятия названного проекта закона является Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 226-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», статья 1 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 288-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной службы», в части внесения изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а именно изменения норм о формировании фонда оплаты труда государственных гражданских служащих Российской Федерации (часть 3 статьи 51), о поощрении и награждении за гражданскую службу (статья 55), о развитии государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации (статья 66), статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 53 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Принятие закона обусловлено необходимостью соблюдения принципов единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации, установленных статьей 4 Федерального закона от 14 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Статьей 1 предусмотрено следующее.

По аналогии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 288-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственной службы» проектом закона:

1) вносятся изменения в статью 18 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области» в части формирования фонда оплаты труда областных гражданских служащих, не только за счет средств на выплату денежного содержания (с учетом районного коэффициента и процентных надбавок), но и за счет иных выплат, предусмотренных Федеральным законом от 14 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

2) вносятся изменения в статью 23 Закона Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области», которая излагается в новой редакции.

Проектом закона устанавливается, что при поощрении и награждении областных гражданских служащих, а также гражданам, уволенным с областной гражданской службы после представления к награждению или поощрению (далее – граждане), выплачивается единовременное поощрение за счет средств фонда оплаты труда соответствующего государственного органа. Размер и порядок выплаты такого поощрения устанавливается представителем нанимателя.

Проектом закона также устанавливается порядок получения единовременного поощрения членами семей умерших областных гражданских служащих награжденных представителем нанимателя, граждан.

Согласно вносимым изменениям члены семьи областного гражданского служащего или гражданина, могут обратиться в государственный орган, в котором указанное лицо замещало должность, за выплатой единовременного поощрения в течение шести месяцев со дня издания акта о награждении (поощрении). Выплата единовременного поощрения производится не позднее чем через один месяц со дня истечения вышеуказанного срока. В случае обращения нескольких членов семьи за единовременным поощрением, не полученным областным гражданским служащим или гражданином в связи со смертью, сумма делится между ними в равных частях.

Кроме того, проектом закона устанавливается единообразный подход к определению состава членов семьи областного гражданского служащего,

гражданина, имеющих право на получение такой выплаты, что позволит избежать возможности неоднозначного истолкования и произвольного применения положений законодательства. К членам семьи, имеющим право на получение единовременного поощрения, проект закона относит супругу (супруга), родителей, детей и лиц, находившихся на иждивении областного гражданского служащего, гражданина.

3) Федеральным законом от 20 июля 2020 года № 226-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» внесены изменения в статью 66 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В соответствии с новой редакцией указанной статьи развитие государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с основными направлениями ее развития, определяемыми нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и (или) в соответствии с государственными программами субъектов Российской Федерации и с учетом основных направлений развития федеральной гражданской службы, определяемых Президентом Российской Федерации.

Кроме того, внесены изменения в положения, регламентирующее проведение экспериментов, предусмотрены гарантии для участников экспериментов. На период проведения эксперимента в государственном органе, но не более чем на один год, могут изменяться условия служебных контрактов государственных гражданских служащих Российской Федерации - участников эксперимента. При этом такое изменение не должно приводить к уменьшению размера денежного содержания государственного гражданского служащего Российской Федерации - участника эксперимента по сравнению с его денежным содержанием на момент начала эксперимента, а также к понижению этого гражданского служащего в должности по сравнению с должностью, замещаемой им на момент начала эксперимента.

Порядок организации и требования к проведению экспериментов, направленных на развитие государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, устанавливаются нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения единства правовых и организационных основ, а также определения субъекта правового регулирования данных вопросов необходимо внести соответствующие изменения в закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области».

Статьей 2 определяется срок вступления в силу проекта закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует:

внесение изменений в указ Губернатора Иркутской области от 24 сентября 2012 года № 298-уг «О формировании фонда оплаты труда»;

внесение изменений в нормативные правовые акты об установлении представителями нанимателя порядка и размеров выплаты единовременного денежного поощрения;

принятие нормативного правового акта Губернатора Иркутской области, а также нормативных правовых актов государственных органов Иркутской области, определяющих порядок организации и требования к проведению экспериментов, направленных на развитие государственной гражданской службы Иркутской области.

6. Финансирование действия правового акта Иркутской области

Реализация закона будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, выделенных государственным органам Иркутской области на соответствующий финансовый год.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Начальник управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по государственной
гражданской службе, кадрам и
государственным наградам



С.И. Терентьев