



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

17.05.2017 № 02-01-2351/17  
на № 1164 от 17.04.2017

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

**С.Ф. БРИЛКЕ**

**Уважаемый Сергей Фатеевич!**

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-191 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – законопроект), сообщаю следующее.

Статьей 1 законопроекта предлагается статью 3<sup>1</sup> Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон 75-оз) изложить в новой редакции, предусмотрев проведение оценки эффективности, установленной Законом 75-оз, в отношении налоговых льгот, дифференцированных налоговых ставок, а также налоговых ставок в размере 0 процентов.

Действующей редакцией Закона 75-оз предусмотрено, что Правительство Иркутской области ежегодно в срок до 1 октября проводит и направляет в Законодательное Собрание Иркутской области результаты оценки эффективности налоговых льгот по налогу на имущество организаций.

При этом, исходя из наименования статьи 2 Закона 75-оз, под налоговыми льготами при его применении понимаются не только налоговые льготы в виде освобождения от уплаты налога на имущество организаций, но и установленные дифференцированные налоговые ставки, налоговые ставки в размере 0 процентов.

В связи с чем действующая редакция статьи 3<sup>1</sup> Закона 75-оз охватывает все поименованные статьей 1 законопроекта случаи налоговых преференций и не требует уточнения.

Статьями 2 и 3 законопроекта предлагается дополнить Закон Иркутской области от 30 ноября 2015 года № 112-ОЗ «Об особенностях налогообложения при применении упрощенной системы налогообложения» и Закон Иркутской области от 29 ноября 2012 года № 124-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Иркутской области» соответственно нормой, предусматривающей проведение Правительством Иркутской области ежегодной оценки эффективности дифференцированных налоговых ставок, а также налоговых ставок в размере 0 процентов, установленных вышеуказанными законами, и направление результатов проведенной оценки в срок до 1 октября в Законодательное Собрание Иркутской области.

Анализ региональных практик оценки налоговых льгот показывает, что в общем случае в качестве критериев оценки эффективности налоговых преференций используются критерии бюджетной (влияние на доходы бюджета), экономической (влияние на финансово-экономические результаты деятельности категорий налогоплательщиков) и социальной эффективности (влияние на формирование благоприятных условий жизнедеятельности населения или его определенных групп).

При этом действующим законодательством установлен ряд ограничений по предоставлению уполномоченному органу исходной информации, достаточной для проведения оценки эффективности применения субъектами малого предпринимательства специальных налоговых режимов в части упрощенной и патентной систем налогообложения.

Так, в отличие от информации, содержащейся в статистической налоговой отчетности по налогу на прибыль и имущество организаций (формы № 5-ПМ и № 5-ННО соответственно), существующие унифицированные формы налоговой отчетности по налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной (форма № 5-УСН) и патентной (форма № 1-ПАТЕНТ) систем налогообложения, не содержат сведений о выпадающих доходах бюджета,

связанных с особыми условиями налогообложения по указанным специальным налоговым режимам.

Вместе с тем УФНС России по Иркутской области по запросу направляет в Правительство Иркутской области информацию о налоговых расходах консолидированного бюджета, связанных с предоставлением преференций по патентной и упрощенной системам налогообложения. В силу ограничений, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации (статья 102 «Налоговая тайна»), информация предоставляется только в разрезе категорий налогоплательщиков, определенных региональным налоговым законодательством, или видов экономической деятельности.

Следует отметить, что при проведении оценки эффективности применения пониженных налоговых ставок по налогу на прибыль и имущество организаций, несмотря на отсутствие у Правительства Иркутской области необходимых сведений, составляющих налоговую тайну, идентифицировать льготополучателей, которые в большинстве своем относятся к крупнейшим налогоплательщикам региона, позволяет наличие в законах Иркутской области перечня приоритетных видов экономической деятельности, а также дополнительных требований к минимальному объему инвестиций и ввода основных фондов. Помимо этого, установленное статьей 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации право предоставления Федеральным казначейством сведений о поступивших платежах от юридических лиц позволяет уполномоченному органу провести оценку бюджетной эффективности. Предоставление подобной информации в отношении физических лиц, которыми являются часть налогоплательщиков, применяющих дифференцированные налоговые ставки, установленные Законами Иркутской области по упрощенной и патентной системам налогообложения, и все из применяющих «налоговые каникулы», не предусмотрено действующим законодательством и не может быть предоставлено Федеральным казначейством финансовым органам, что делает невозможным проведение оценки бюджетной эффективности.

Кроме того, для проведения оценки экономической эффективности применения специальных налоговых режимов необходимы данные о показателях финансово-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов, в том

числе индивидуальных предпринимателей, которые не являются общедоступными и составляют коммерческую тайну.

Таким образом, на сегодняшний день в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства статьи 2 и 3 законопроекта не могут быть реализованы.

Учитывая изложенное, проект закона Иркутской области № ПЗ-191 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» не поддерживается.

*С уважением* 

С.Г. Левченко