

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» (далее – проект Закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области представительным органом муниципального образования города Братска – Думой города Братска, на основании статьи 53 Устава Иркутской области, статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС.

2. Правовое основание принятия проекта Закона

Правовой основой для разработки и принятия проекта Закона являются статья 35, пункт 14 части 2 статьи 45.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункт 37 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии с требованиями статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статьи 45.1 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» границы прилегающих территорий утверждаются представительным органом соответствующего муниципального образования в Правилах благоустройства территории муниципального образования в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.

Так, принят Закон Иркутской области от 12 декабря 2018 года № 119-оз «О порядке определения органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области границ прилегающих территорий» (далее – Закон Иркутской области 119-оз), частью 6 статьи 3 которого установлено, что форма схемы границ прилегающей территории, требования к ее подготовке, а также требования к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории

устанавливаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области.

В соответствии с вышеуказанной нормой Закона Иркутской области 119-оз Службой архитектуры Иркутской области Приказом от 11 марта 2019 года № 82-1-спр утверждены Требования к подготовке схемы границ прилегающей территории, к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории (далее – Приказ от 11 марта 2019 года № 82-1-спр).

Приказом от 11 марта 2019 года № 82-1-спр закреплено обязательное требование об отображении границ прилегающей территории на кадастровом плане территории посредством определения координат характерных точек ее границ.

Вместе с тем, работы по отображению границ прилегающей территории на кадастровом плане территории посредством определения координат характерных точек ее границ, а также по включению вышеуказанной информации в схему границ прилегающей территории требуют значительных трудовых и финансовых затрат муниципалитетов.

Положениями подпункта 5 пункта 3 статьи 3 Закона Иркутской области 119-оз предусмотрено, что внешняя часть границ прилегающей территории не может выходить за пределы территорий общего пользования и устанавливается по границам земельных участков, образованных на таких территориях общего пользования, или по границам, закрепленным с использованием природных объектов (в том числе зеленых насаждений) или объектов искусственного происхождения (дорожных и (или) тротуарных бордюров, иных подобных ограждений территории общего пользования).

В то же время, пунктом 1 статьи 3 Закона Иркутской области №119-оз установлено, что границы прилегающей территории определяются в отношении территорий общего пользования, которые прилегают (то есть имеют общую границу) к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади и протяженности указанной общей границы. Таким образом, возникает вопрос, исходя из какого принципа, следует устанавливать внешние границы прилегающих территорий – по границам земельных участков или в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади.

В случае дополнения части 3 статьи 3 пунктом 6 следующего содержания: «б) расстояние в метрах от внутренних границ до внешних границ прилегающих территорий устанавливается правилами благоустройства дифференцировано в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения», выявленное противоречие устранится.

Кроме того, в части 5 статьи 3 Закона № 119-оз усматривается наличие коррупциогенного фактора в виде широты дискреционных полномочий – отсутствия или неопределенность условий или оснований принятия решений, вызванного такой нормой как «Подготовка схемы границ прилегающих территорий может осуществляться физическими или юридическими лицами за счет их средств».

В случае дополнения рассматриваемой нормы словами «, в случаях, установленных правилами благоустройства» коррупциогенный фактор устраняется.

Более того, учитывая мобильность правоотношений по установлению границ прилегающих территорий, можно предположить неоднократное их изменение и уточнение, что, в свою очередь, предполагает постоянную оперативную работу над схемой и дополнительные финансовые расходы муниципалитетов Иркутской области.

Статьей 9 Приказа от 11 марта 2019 года № 82-1-спр определен довольно обширный перечень информации, который в обязательном порядке должен содержаться в текстовой части схемы прилегающих территорий.

И вместе с тем муниципалитетам дано право самостоятельно определять в правилах благоустройства состав работ по содержанию прилегающих территорий.

Это приводит к тому, что во многих муниципальных образованиях Иркутской области, не включившим в содержание прилегающих территорий те или иные работы (например, по ремонту и содержанию объектов благоустройства, а также озеленению территории и уход за элементами озеленения) часть информации из обязательного перечня, предусмотренного статьей 9 Приказа от 11 марта 2019 года № 82-1-спр (например, о наличии объектов благоустройства, расположенных на прилегающей территории, с их описанием, о площади озелененной территории с указанием состава озеленения) не актуальна.

Закрепление права за муниципальными образованиями Иркутской области самостоятельно определять форму схемы границ прилегающей территории, требований к подготовке такой схемы, требования к ее подготовке работу по определению (установлению) границ прилегающих территорий органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области оптимизирует трудовые и финансовые затраты на проведение таких работ.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта Закона

Проект Закона состоит из двух статей.

Статья 1 проекта Закона предполагает изложение в новой редакции пункта 2 части 2 статьи 2 Закона Иркутской области 119-оз, определяющей понятие границы прилегающей территории как отображаемые на схеме границ прилегающей территории линии, обозначающие местоположение прилегающей территории; признание утратившим силу пункта 5 части 2 статьи 2 Закона

Иркутской области 119-оз, определяющего понятие площади прилегающей территории как площади геометрической фигуры, образованной проекцией границ прилегающей территории на горизонтальную плоскость; часть 3 статьи 3 Закона Иркутской области 119-оз дополняется пунктом 6, которым определяется, что расстояние в метрах от внутренних границ до внешних границ прилегающих территорий устанавливается правилами благоустройства дифференцировано в зависимости от расположения зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения; часть 4 статьи 3 Закона Иркутской области 119-оз излагается в новой редакции и предполагает, что границы прилегающей территории должны отображаться на схеме границ прилегающей территории; в части 5 статьи 3 Закона Иркутской области 119-оз исключается наличие коррупционного фактора; часть 6 излагается в следующей редакции: «6. Границы прилегающей территории, форма схемы границ прилегающей территории, требования к подготовке такой схемы устанавливаются правилами благоустройства.»; а часть 7 статьи 3 Закона Иркутской области 119-оз предполагает, что схема границ прилегающей территории будет утверждаться муниципальным нормативным правовым актом; часть 8 признается утратившей силу; в части 9 исключаются слова «и уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет.»».

Статья 2 проекта Закона определяет порядок вступления Закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Место будущего Закона Иркутской области в системе действующего законодательства

Юридическая сила Закона Иркутской области определена исходя из положений статьи 76 Конституции Российской Федерации.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта области

Принятие Закона потребует признания утратившими силу Приказа Службы архитектуры Иркутской области от 11 марта 2019 года № 82-1-спр «Об утверждении Требований к подготовке схемы границ прилегающей территории, к точности и методам определения координат характерных точек границ прилегающей территории».

6. Финансово-экономическое обоснование

Принятие Закона не потребует увеличения расходов из областного бюджета.

Председатель
Думы города Братска



Л.М. Павлова