



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### Отчет №11/31-ЭАМ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достаточности и результативности мер, принимаемых для завершения переселения граждан из непригодных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области в 2020 году» (параллельно со Счетной палатой РФ)»

30.11.2020

г. Иркутск

Рассмотрен Коллегией КСП Иркутской области 30.11.2020 и утвержден распоряжением председателя КСП Иркутской области от 30.11.2020 № 150-р

**1. Основание для проведения мероприятия:** пункт 7 раздела I плана деятельности КСП области на 2020 год.

**2. Предмет мероприятия:**

2.1 Нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения в сфере обеспечения жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области;

2.2 Реализация мероприятия подпрограммы «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» на 2020 - 2024 годы Государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы;

2.3 Деятельность министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области при реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан;

2.5 Отчетность об исполнении мероприятий областного и местных бюджетов Иркутской области;

2.6 Иные данные.

**3. Объекты мероприятия:**

3.1. Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (по запросу).

3.2 Органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (по необходимости по запросу).

**4. Цели мероприятия:**

**Цель 1.** Оценить достаточность и результативность мер, принимаемых на региональном уровне для завершения переселения граждан из непригодных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области в 2020 году

**Цель 2.** Оценить деятельность министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области при реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан

**Цель 3.** Оценить деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области при реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан

**5. Исследуемый период:** 2020 год (при необходимости может быть исследован иной период).

**6. Сроки проведения мероприятия:** 2-4 кварталы 2020 года.

## РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ

### Общая информация

Реализация мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, расположенного в зоне Байкало-Амурской магистрали началась с 1993 года в рамках государственной целевой программы «Жилище» (1993–2000 годы), затем была продолжена в федеральной целевой программе (ФЦП) «Жилище» на 2000–2010 годы», ФЦП «Жилище» на 2011–2015» годы, ФЦП «Жилище» на 2015–2019 годы».

В ходе практической реализации мероприятий вышеуказанных программ был выявлен ряд проблем, в первую очередь, связанных с переселением граждан из **временных строений**, возведенных в ходе промышленного освоения территории в зоне Байкало-Амурской магистрали (далее - БАМ), не являющихся жилыми.

В целях решения указанной проблемы еще в 2014 году был разработан Комплекс мер по обеспечению жилыми помещениями лиц, которым в связи со строительством БАМ было предоставлено временное жилье<sup>1</sup>, в соответствии с которым, в первую очередь, была организована работа по учету лиц (с указанием численного состава семьи), проживающих во временном жилье, в том числе состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях; временного жилья (балки, вагончики, сборно-щитовые домики и др.), в котором проживают лица, получившие такое жилье в связи со строительством БАМ.

Организация работы по обеспечению жилыми помещениями вышеуказанных лиц, была возложена на высшие исполнительные органы государственной власти Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской и Иркутской областей, органы местного самоуправления.

Основные рекомендации ответственными исполнителями (Минвостокразвития России, Минстрой России) органам исполнительной власти субъектов РФ были направлены на активизацию работы по признанию временных строений жилыми помещениями, а затем – непригодными для проживания, что в последствии привело к массовому признанию временных строений (вагончиков, барачков, сборно-щитовых домиков и т.д.) жилыми помещениями, но проблема до конца осталась не решенной.

В соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 22.06.2017 № Пр-1180 (п.5 б) по итогам специальной программы «Прямая линия с Владимиром Путиным», состоявшейся 15.06.2017 был разработан новый Комплекс мер по обеспечению жилыми помещениями граждан Российской Федерации, проживающих в непредназначенных для этого строениях, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока<sup>2</sup>.

В целях исключения дублирования мер государственной поддержки с другими механизмами обеспечения жильем граждан за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение 2018 года Минстроем России были разработаны

<sup>1</sup> Распоряжение Правительства РФ от 18.01.2014 №28-р

<sup>2</sup> Распоряжение Правительства РФ от 24.03.2018 № 501-р «Об утверждении комплекса мер по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан» (далее – Комплекс мер №501-р)

критерии отнесения граждан к новой категории, на основании которых субъектами Российской Федерации – участниками Комплекса мер № 501-р была проведена инвентаризация ранее составленных списков граждан. В результате проведенной инвентаризации количество граждан новой категории, отвечающих разработанным критериям, значительно снизилось, в том числе по причине установления одним из критериев факта проживания гражданина не в жилом помещении, а в **непредназначенном для проживания строении**.

В настоящее время отдельное мероприятие по переселению граждан из непредназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, предусмотрено в рамках основного мероприятия «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» Государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710.

Счетной палате Российской Федерации поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 26.11.2019 **совместно с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации** поручено организовать проведение аудита исполнения бюджетов в части достаточности и результативности принимаемых мер по завершению расселения и сноса непригодных строений, созданных в период промышленного освоения районов Сибири и Дальнего Востока (пример таких строений представлен на фото).



**Цель 1. Оценить достаточность и результативность мер, принимаемых на региональном уровне для завершения переселения граждан из непригодных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области в 2020 году**

**1.1. Оценить соблюдение Иркутской областью целей, порядка и условий предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование мероприятий государственных программ субъектов РФ по обеспечению жильем граждан, и (или) предоставлению субсидий местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ на указанные цели.**

**1.1.1** Приложением № 15(3) к государственной программе РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов РФ по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока (далее – Федеральные

правила), которыми установлены цели, порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование мероприятий государственных программ субъектов РФ по переселению граждан из не предназначенных для проживания жилых помещений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, и (или) предоставлению субсидий местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ на указанные цели (далее - мероприятия по обеспечению жильем граждан, субсидии).

Согласно Федеральным правилам мероприятия по обеспечению жильем граждан реализуются в отношении граждан, отвечающих совокупности **следующих критериев:**

а) гражданин постоянно проживает на территории муниципального образования, расположенного на территории Иркутской области, в помещении, не соответствующем положениям статей 15 «Объекты жилищных прав» и 16 «Виды жилых помещений» Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - помещения);

б) помещение предоставлено гражданину для проживания до 25 декабря 1991 г. либо гражданин является членом семьи лица, которому такое помещение предоставлено до 25 декабря 1991 г., и совместно проживает с таким лицом в этом помещении;

в) гражданин признан или может быть признан нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, по основаниям, предусмотренным статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ), за исключением таких граждан, являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилых помещений жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченных общей площадью жилого помещения на одного члена семьи более учетной нормы, в случае, если такие жилые помещения находятся в МКД, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;

г) ранее гражданин не являлся получателем мер социальной поддержки в виде обеспечения жилым помещением за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ.

Мероприятия по обеспечению жильем граждан **включают:**

а) мероприятия, связанные со строительством жилых помещений для предоставления;

б) мероприятия по предоставлению социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений.

Порядок реализации мероприятий по обеспечению жильем гражданину устанавливается нормативным правовым актом субъекта РФ и **должен предусматривать:**

а) возможность использования социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений для приобретения жилого помещения у любых физических или юридических лиц, уплаты первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту, уплаты цены договора строительного подряда по строительству индивидуального жилого дома, уплаты цены договора участия в долевом строительстве, который предусматривает в качестве объекта долевого строительства жилое помещение, путем внесения соответствующих денежных средств на счет эскроу<sup>3</sup>;

б) установление срока обращения граждан за получением мер поддержки в рамках указанных мероприятий в течение одного года со дня установления указанным актом правовых оснований для их предоставления.

<sup>3</sup> специальный счет для безопасного проведения расчетов между покупателем и продавцом. Покупатель кладет деньги на счет эскроу, а продавец может их забрать, когда выполнит условия, заранее прописанные в договоре. Банк как независимый посредник следит за выполнением этих условий.

Предоставление субсидий для реализации мероприятий, связанных со строительством жилых помещений для последующего их предоставления гражданам, осуществляется в соответствии с перечнем объектов государственной собственности субъектов РФ (муниципальной собственности), утверждаемым Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ по согласованию с Министерством экономического развития РФ. Для включения объектов капитального строительства в указанный перечень субъекты РФ представляют в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ в отношении каждого такого объекта следующие документы и сведения:

- наименование объекта капитального строительства;
- мощность объекта капитального строительства, подлежащего вводу в эксплуатацию;
- срок ввода в эксплуатацию;
- размер бюджетных ассигнований федерального бюджета, планируемых на софинансирование объекта капитального строительства;
- копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки этой проектной документации (в случае, если проведение такой экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательным);
- документы об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством РФ (в случае, если в соответствии с законодательством РФ подготовка проектной документации является обязательной);
- копия положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства;
- титульные списки вновь начинаемых и переходящих объектов капитального строительства, утвержденные заказчиком;
- документ, содержащий результаты оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на капитальные вложения;
- паспорт инвестиционного проекта по форме, установленной Министерством экономического развития РФ;
- копии правоустанавливающих документов на земельный участок.

В этой части необходимо отметить, что одной из задач, которую планировал решить Минстрой России в рамках указанного мероприятия - это «увеличение жилищного строительства путем выделения дополнительных ресурсов и стимулирования строительной отрасли в регионах, тем самым обеспечить достижение к 2024 году строительства 120 млн. м<sup>2</sup> жилья».

Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном законе о федеральном бюджете и лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, как получателя средств федерального бюджета, на софинансирование мероприятий государственных программ субъектов РФ по переселению граждан из не предназначенных для проживания жилых помещений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, и (или) предоставлению субсидий местным бюджетам из бюджетов субъектов РФ.

Субсидия предоставляется при соблюдении следующих условий:

- а) наличие нормативного правового акта субъекта РФ, утверждающего государственную программу субъекта РФ, предусматривающую мероприятия по

обеспечению жильем граждан, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия;

б) наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта РФ по финансовому обеспечению реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан, софинансирование которых осуществляется из федерального бюджета, в объеме, необходимом для их исполнения, включающем размер планируемой к предоставлению субсидии;

в) заключение соглашения между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее – Минстрой России) и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ о предоставлении субсидии, содержание которого должно соответствовать требованиям, установленным пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

Размер бюджетных ассигнований, необходимых для финансового обеспечения реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан, определяется субъектом РФ на основании утвержденных уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ списков граждан, исходя из размера средней рыночной стоимости 1 м<sup>2</sup> общей площади жилого помещения по субъекту РФ, определяемого Минстроем России, и норматива обеспечения жилой площадью, составляющего 33 м<sup>2</sup> для одиноко проживающих граждан, 42 м<sup>2</sup> для семей из 2 человек и по 18 м<sup>2</sup> на одного человека для семей из 3 и более человек.

Приказом Минстроя России от 19.12.2019 № 827/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на первое полугодие 2020 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на I квартал 2020 года» для Иркутской области рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения определена в сумме **46 599 рублей** (таблица).

Норматив обеспечения жилой площадью (кв.м)		Рыночная стоимость 1 кв. м для Иркутской области (тыс. рублей)	Размер социальной выплаты (тыс. рублей)
одиноко проживающие граждане	33	46,599	1 537,8
семья из 2 человек	42	46,599	1 957,2
семья из 3 человек	54	46,599	2 516,3
семья из 4 человек	72	46,599	3 355,1
семья из 5 человек	90	46,599	4 193,9
семья из 6 человек	108	46,599	5 032,7

**Распределение субсидий** между бюджетами субъектов РФ утверждается федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Эффективность использования субсидии оценивается Минстроем России путем сравнения фактически достигнутых и предусмотренных соглашением плановых значений показателя результативности использования субсидии - количества семей граждан, обеспеченных жильем путем предоставления жилых помещений или социальной выплаты.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ ежеквартально, не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в Минстрой России в порядке, установленном соглашением, отчетность об осуществлении расходов бюджета субъекта РФ, в целях софинансирования которых предоставляется

субсидия, а также о достижении значений показателя результативности использования субсидии.

Увеличение в одностороннем порядке субъектом РФ размера средств бюджета субъекта РФ на реализацию мероприятий по обеспечению жильем граждан не влечет обязательств по увеличению размера субсидии.

Перечисление субсидий в бюджеты субъектов РФ осуществляется в порядке, установленном Правительством РФ.

В целях предоставления социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений лицам, поступившие в бюджет субъекта РФ (местный бюджет) средства в размере, необходимом для предоставления социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений, перечисляются на счет, на котором в соответствии с бюджетным законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта РФ (местного бюджета), с отражением указанных операций на лицевых счетах, открытых органам государственной власти субъекта РФ (органам местного самоуправления) как получателям бюджетных средств в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта РФ (финансовом органе муниципального образования).

Перечисление средств с лицевых счетов, на которых в соответствии с бюджетным законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта РФ (местного бюджета), осуществляется на основании представленных в территориальный орган Федерального казначейства или финансовый орган субъекта РФ (финансовый орган муниципального образования) органами государственной власти субъекта РФ (органами местного самоуправления) утвержденных указанными органами списков получателей социальных выплат с указанием размера социальной выплаты для каждого получателя.

Отношения, возникающие при нарушении субъектом РФ обязательств, предусмотренных соглашением, а также основания освобождения субъектов РФ от мер финансовой ответственности регулируются пунктами 16 - 20 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

**В случае нецелевого использования субсидии и (или) нарушения субъектом РФ условий ее предоставления к субъекту РФ применяются меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством РФ.**

Контроль за соблюдением субъектами РФ целей, порядка и условий предоставления субсидий осуществляется Министром России и уполномоченными органами государственного финансового контроля.

**1.1.2.** В ходе экспертно-аналитического мероприятия (далее – ЭАМ) установлено, что Иркутской областью **соблюдены условия предоставления субсидии из федерального бюджета, установленные Федеральными правилами:**

а) с 25.11.2019 постановлением Правительства Иркутской области от 25.11.2019 № 997-пп Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы дополнена **подпрограммой** 12 «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области на 2020 - 2024 годы» (приложение 10(2) к Государственной программе), с объемом ресурсного обеспечения 68 117,9 тыс. рублей, в том числе за счет ФБ - 53 813,1 тыс. рублей, за счет ОБ - 14 304,8 тыс. рублей (таблица).

тыс. рублей

Наименование	2020 год				
	ИФ	Сумма	Целевые показатели	Ед.изм.	Значение
ПП «Переселение	всего	68 117,9	1.«Общее количество переселенных семей» определяется	Ед.	16

граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и дальнего Востока, на территории Иркутской области» на 2020-2024 годы			как суммарное количество семей, переселенных из непредназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Иркутской области в отчетном году, на основании данных муниципальных образований Иркутской области, в соответствии с заключенными с муниципальными образованиями Иркутской области соглашениями		
	ОБ	14 304,8	2. «Доля обеспечения жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока» определяется как отношение количества переселенных семей к общему количеству семей, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Иркутской области	доля	19
	ФБ	53 813,1			

В рамках основного мероприятия «Обеспечение жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Иркутской области» подпрограммы планируется оказание финансовой поддержки местным бюджетам на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение жилых помещений. Введены два целевых показателя, достигаемых в рамках подпрограммы (основного мероприятия):

показатель 1 «Общее количество переселенных семей» определяется как суммарное количество семей, переселенных из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Иркутской области в отчетном году, на основании данных муниципальных образований Иркутской области, в соответствии с заключенными с муниципальными образованиями Иркутской области соглашениями;

показатель 2 «Доля обеспечения жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока», который определяется, как отношение количества переселенных семей к общему количеству семей, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока на территории Иркутской области.

Постановлением Правительства Иркутской области от 30.03.2020 № 196-пп осуществлена корректировка целевых показателей по подпрограмме «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» (далее - Подпрограмма) в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области от 21.12.2019 № 069-09-2020-252, а также сокращены сроки реализации подпрограммы до 2022 года. Увеличен объем средств местного бюджета на 2020 – 2022 годы. Целевые показатели откорректированы в сторону увеличения (таблица)

№	Наименование целевого показателя	Ед. изм.	2020 год		
			25.11.2019	30.03.2020	откл.
1	Общее количество переселенных семей	ед.	16	20	+4
2	Доля обеспеченных жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области	%	19	24	+5

б) В Приложении 3 к Закону Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о

бюджете) доходы областного бюджета на 2020 год в части субсидии бюджетам на мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока (КДБ 000 2 02 25178 00 0000 150) спрогнозированы в объеме 53 813,1 тыс. рублей.

В расходной части областного бюджета на реализацию Подпрограммы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 68 117,9 тыс. рублей (53 813,1 тыс. рублей – субсидии из федерального бюджета, 14 304,8 тыс. рублей – софинансирование из областного бюджета) в целях предоставления муниципальным образованиям межбюджетных субсидий на переселение граждан (таблица).

Наименование	тыс. рублей			
	КЦСР	КВР	РзПр	Сумма
Подпрограмма «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области»	64И0000000			68 117,9
Основное мероприятие «Обеспечение жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области»	64И0100000			68 117,9
Субсидии местным бюджетам на мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока	64И01R1780			68 117,9
Межбюджетные трансферты	64И01R1780	500		68 117,9
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	64И01R1780	500	1403	68 117,9

в) между Минстроем России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ заключено Соглашение от 21.12.2019 № 069-09-2020-252 о предоставлении субсидии из федерального бюджета в следующих объемах: на 2020 год – 53 813,1 тыс. рублей, на 2021 – 56 783,5 тыс. рублей, на 2022 – 49 849,1 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены в объемах, предусмотренных Соглашением.

**1.1.3.** В ходе ЭАМ установлено наличие нормативных правовых актов Иркутской области, необходимых для организации и проведения деятельности по реализации мероприятий по переселению (подпрограмма «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области» на 2020 - 2024 годы Государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 - 2024 годы<sup>4</sup>; Порядок реализации мероприятий по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области<sup>5</sup>).

Приложением 1 к Подпрограмме утвержден Перечень строений, не предназначенных для проживания, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области (далее – Перечень), который в течение 2020 года изменялся. С учетом внесенных в него изменений, по состоянию на 01.10.2020 перечень строений включал 72 помещения в шести муниципальных образованиях области (таблица).

№ п/п	Муниципальное образование	Населенный пункт, в котором проживает гражданин
1	Старо-Акульшетское МО	Иркутская область, Тайшетский район, с. Старый Акульшет, ул. Бамовская, д. 1, кв. 2
2		Иркутская область, Тайшетский район, с. Старый Акульшет, ул. Бамовская, д. 2, кв. 3
3		Иркутская область, Тайшетский район, с. Старый Акульшет, ул. Бамовская, д. 2, кв. 4
4		Иркутская область, Тайшетский район, с. Старый Акульшет, ул. Бамовская, д. 3, кв. 1
5		Иркутская область, Тайшетский район, с. Старый Акульшет, ул. Бамовская, д. 3, кв. 8
6		Иркутская область, Тайшетский район, с. Старый Акульшет, ул. Бамовская, д. 3, кв. 9
7		Иркутская область, Тайшетский район, с. Старый Акульшет, ул. Бамовская, д.3, кв.10

<sup>4</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп

<sup>5</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 04.03.2020 №129-пп

8		Иркутская область, Тайшетский район, с. Старый Акульшет, ул. Бамовская, д.3, кв.12
9	Тайшетское МО «Тайшетское городское поселение»	Иркутская область, Тайшетский район, г. Тайшет, ул. Зеленая, д. 9, кв. 1
10		Иркутская область, Тайшетский район, г. Тайшет, ул. Зеленая, д. 14, кв. 3
11		Иркутская область, Тайшетский район, г. Тайшет, ул. Зеленая, д. 23
12	Чунское районное МО	Иркутская область, Чунский район, рп. Чунский, ул. Таежная, д. 11, кв. 3
13	Железнодорожное МО Усть-Илимского района	Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Романтиков, д. 1, кв. 1
14		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Романтиков, д. 7, кв. 1
15		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Романтиков, д. 14, кв. 8
16		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Молодежная, 22А-4
17		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Строительная, д. 1
18		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Строительная, 9-3
19		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Строительная, 9-5
20		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Гагарина, д. 2-а, кв. 3
21		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Гагарина, д. 2-а, кв. 4
22		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Гагарина, д. 2-а, кв. 6
23		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Гагарина, д. 2-б, кв. 1
24		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Гагарина, д. 2-б, кв. 2
25		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Гагарина, д. 2-б, кв. 3
26		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Гагарина, д. 2-б, кв. 4
27		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Гагарина, д. 2-б, кв. 8
28		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Гагарина, д. 2-б, кв. 9
29		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Гагарина, д. 14, кв. 3
30		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Гагарина, д. 14, кв. 4
31		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Гагарина, д. 16, кв. 3
32		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Гагарина, д. 27, кв. 1
33		Иркутская область, р.п. Железнодорожный, ул. Гагарина, д. 27, кв. 4
34		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Таежная, д. 4, кв. 1
35		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Комсомольская, д. 4, кв. 2
36		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Комсомольская, д. 4, кв. 3
37		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Комсомольская, д. 7, кв. 2
38		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Первопроходцев, д. 2
39		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Первопроходцев, д. 3
40		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Космонавтов, д. 19, кв. 9
41		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Космонавтов, д. 20, кв. 1
42		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Космонавтов, д. 20, кв. 5
43		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Космонавтов, д. 20, кв. 9
44		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Пионерская, д. 2, кв. 2
45		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Пионерская, д. 4, кв. 2
46		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Пионерская, д. 26, кв. 1
47		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Волкова, д. 17, кв. 3
48		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Волкова, д. 17, кв. 6
49		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Волкова, д. 17, кв. 8
50		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Волкова, д. 19, кв. 6
51		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Волкова, д. 21, кв. 2
52		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Волкова, д. 21, кв. 3
53		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Волкова, д. 21, кв. 8
54		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Восточная, д. 1, кв. 2
55		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Восточная, д. 1, кв. 3
56		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Восточная, д. 2, кв. 3
57		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Восточная, д. 8, кв. 4
58		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. 70 лет Октября, д. 3, кв. 4
59		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. 70 лет Октября, д. 6, кв. 1
60		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. 70 лет Октября, д. 8, кв. 2
61		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. 70 лет Октября, д. 8, кв. 1
62		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. 70 лет Октября, д. 9, кв. 1
63		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. 70 лет Октября, д. 9, кв. 3
64		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. 70 лет Октября, д. 11, кв. 4
65		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. 70 лет Октября, д. 18, кв. 3
66		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Молодогвардейская, д. 14, кв. 2
67		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Молодогвардейская, д. 23, кв. 3
68		Иркутская область, п. Железнодорожный, ул. Ворошилова, д. 29, кв. 2
69	Магистральнинское МО	Иркутская область, Казачинско-Ленский район, р.п. Магистральнинский, ул. 17 съезда ВЛКСМ, дом 26
70	Бодайбинское МО	Иркутская область, г. Бодайбо, ул. Сорокинская, д. 81
71		Иркутская область, г. Бодайбо, ул. Вагон-городок N 1, дом 23
72		Иркутская область, г. Бодайбо, ул. Промбаза, дом 6

В первоначальной редакции Перечень включал 83 помещения, в том числе по причине отсутствия до 31.03.2020 в Федеральных правилах совокупности критериев в Перечень были включены 4 жилых помещения расположенные в МО «Ангарский городской округ» на основании сводного списка граждан, признанных нуждающимися в жилом помещении по основаниям, предусмотренным ст. 51 ЖК РФ и проживающих на территории муниципального образования в многоквартирных домах (бараках), признанных в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу. Позднее указанные помещения были исключены из Перечня, как не соответствующие критериям.

Кроме этого, в Перечень строений были внесены изменения, включающие дополнительное помещение в Тайшетском МО (г. Тайшет, ул. Зеленая, д.23) и исключаящие 8 помещений в Железнодорожном МО Усть-Илимского района по причине ошибочного внесения дважды гражданина Е., проживающего по адресу р.п. Железнодорожный ул. Гагарина, д.23, кв.1., а также уничтожения 7 помещений в результате пожара на территории Железнодорожного муниципального образования в 2019 году.

В результате общая потребность в расселении была сокращена на 7 помещений и составила 72 строения, в том числе:

- 56 строений на территории Железнодорожного муниципального образования;
- 8 строений на территории Старо-Акульшетского муниципального образования;
- 3 строения на территории Тайшетского городского муниципального образования;
- 3 строения на территории Бодайбинского муниципального образования;
- 1 строение на территории Чунского муниципального образования;
- 1 строение на территории Магистральнинского муниципального образования.

Приложением 2 к Подпрограмме утверждено Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области (далее – Положение).

Положение устанавливает порядок предоставления и распределения субсидий. Мероприятия по переселению граждан реализуются в отношении граждан, отвечающих совокупности следующих критериев:

- 1) гражданин постоянно проживает на территории муниципального образования Иркутской области в помещении, не соответствующем положениям статей 15, 16 ЖК РФ;
- 2) помещение предоставлено гражданину для проживания до 25 декабря 1991 года либо гражданин является членом семьи лица, которому такое помещение предоставлено до 25 декабря 1991 года, и совместно проживает с таким лицом в этом помещении;
- 3) гражданин признан или может быть признан нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, по основаниям, предусмотренным статьей 51 ЖК РФ, за исключением таких граждан, являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, договору найма жилых помещений жилищного фонда социального использования либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченных общей площадью жилого помещения на одного члена семьи более учетной нормы, в случае, если такие жилые помещения находятся в многоквартирных домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции;

4) ранее гражданин не являлся получателем мер социальной поддержки в виде обеспечения жилым помещением за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ.

Под мероприятиями по переселению граждан понимаются **мероприятия по предоставлению гражданам социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений.**

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минстрой области).

Предоставление субсидий осуществляется за счет средств федерального и областного бюджетов в году, следующем за годом проведения отбора, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Минстроя области на соответствующий финансовый год и плановый период.

Критерием отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий является наличие на территории муниципального образования строений, включенных в Перечень строений.

Условиями предоставления субсидий являются:

1) наличие муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятий с указанием численности проживающих в не предназначенном для проживании строении семей, численности членов семей (далее - муниципальная программа);

2) наличие в местном бюджете (сводной бюджетной росписи местного бюджета) бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в объеме, необходимом для их реализации, включая размер планируемых к предоставлению субсидий;

3) наличие списка получателей социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений, планируемых к переселению в году предоставления субсидий (с указанием членов семей, площади жилых помещений, планируемых к приобретению (строительству));

4) заключение соглашения о предоставлении субсидий, соответствующее требованиям, предусмотренным Правилами, устанавливающими общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Иркутской области<sup>6</sup>.

Расчет размера субсидий для муниципального образования Иркутской области осуществляется в соответствии с Методикой распределения субсидий, утвержденной приложением 3 к Подпрограмме.

Размер бюджетных ассигнований, необходимых для финансового обеспечения реализации мероприятий в соответствующем году по обеспечению жильем граждан, определяется муниципальным образованием Иркутской области на основании утвержденного Минстроем списка граждан, указанных в пункте 3 Положения, исходя из размера средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Иркутской области на четвертый квартал года, предшествующего году предоставления субсидий, определяемого Минстроем России, и норматива обеспечения жилой площадью, составляющего 33 м<sup>2</sup> для одиноко проживающих граждан, 42 м<sup>2</sup> для семей из 2 человек и по 18 м<sup>2</sup> на одного человека для семей из 3 и более человек.

<sup>6</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп

**Распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.**

Предоставление субсидий осуществляется на основании соглашения, заключаемого между Минстроем области и органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, путем их перечисления в установленном законодательством порядке.

Для заключения соглашения орган местного самоуправления муниципального образования Иркутской области представляет в Минстрой области следующие документы:

- 1) заверенную в установленном порядке копию муниципальной программы;
- 2) выписку из сводной бюджетной росписи местного бюджета, содержащую сведения о наличии в местном бюджете бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в году предоставления субсидий в объеме, необходимом для их реализации, включая размер планируемых к предоставлению субсидий;
- 3) список получателей социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений, планируемых к переселению в году предоставления субсидий (с указанием членов семей, площади жилых помещений, планируемых к приобретению (строительству)).

Уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования Иркутской области за счет субсидии устанавливается в размере предельного уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования Иркутской области из областного бюджета, утверждаемого правовым актом Правительства Иркутской области.

Если размер средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования Иркутской области на финансирование реализации мероприятий, не обеспечивает уровня софинансирования расходного обязательства муниципального образования Иркутской области из областного бюджета, то размер субсидий, предоставляемый муниципальному образованию Иркутской области, подлежит сокращению до размера, обеспечивающего соответствующий уровень софинансирования.

Размер средств бюджета муниципального образования Иркутской области на реализацию мероприятий, указанных в соглашении, может быть увеличен в одностороннем порядке муниципальным образованием Иркутской области, что не влечет обязательств по увеличению размера предоставляемых субсидий.

В случае образования экономии субсидий либо увеличения лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидий Минстрой области предоставляет субсидии муниципальным образованиям Иркутской области, включенным в распределение субсидий между муниципальными образованиями Иркутской области, но не в полном объеме обеспеченных средствами федерального и областного бюджетов, необходимыми муниципальному образованию Иркутской области на год предоставления субсидий.

В случае увеличения бюджетных ассигнований в текущем финансовом году на предоставление субсидий, предоставление которых осуществлялось в отчетном финансовом году в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств муниципальных образований Иркутской области, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, субсидии предоставляются муниципальным образованиям Иркутской области, не использовавшим в отчетном финансовом году лимиты бюджетных обязательств на указанные цели.

Размер указанной субсидии не может превышать остаток не использованных в отчетном финансовом году лимитов бюджетных обязательств на указанные цели, предусмотренных соответствующему муниципальному образованию Иркутской области.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области по форме, в сроки и в порядке, предусмотренные соглашением, представляют в Минстрой области отчетность об осуществлении расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, а также о достижении значений показателей результативности использования субсидий.

В случае нецелевого использования субсидий к муниципальному образованию Иркутской области применяются бюджетные меры принуждения, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации.

Контроль за целевым использованием субсидий и соблюдением муниципальными образованиями Иркутской области условий предоставления субсидий осуществляется Минстроем области и иными уполномоченными органами.

1.2. Правительством Иркутской области письмом от 25.06.2019 № 02-59-2516/19 в Минстрой России направлена информация о потребности Иркутской области в средствах субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по переселению граждан из непригодных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области (таблица).

Направление использования субсидии	Источники финансового обеспечения	Период предоставления субсидии, год		
		2020 год	2021 год	2022 год
Предоставление гражданам социальных выплат на приобретение жилых помещений	Федеральный бюджет	61 542,0	65 413,0	38 810,0
	Консолидированный бюджет	16 359,0	17 388,0	10 317,0
<b>Итого</b>		<b>77 901,0</b>	<b>82 801,0</b>	<b>49 127,0</b>

Потребность на 2020 год определена в объеме **77 901,0 тыс. рублей**, в том числе субсидии из федерального бюджета в сумме 61 542,0 тыс. рублей с учетом софинансирования из консолидированного бюджета 16 359,0 тыс. рублей (таблица).

Направление использования субсидии	ИФ	Потребность	Соглашение	Подпрограмма	Закон о бюджете	ЛБО РФ
Мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока	ФБ	61 542,0	53 813,1	53 813,1	53 813,1	53 813,1
	ОБ	16 359,0	14 304,7	14 304,7	14 304,7	14 304,7
<b>Итого:</b>		<b>77 901,0</b>	<b>68 117,8</b>	<b>68 117,8</b>	<b>68 117,8</b>	<b>68 117,8</b>

Федеральным законом от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (таблица 119) для Иркутской области субсидии на мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на 2020 год распределены в размере 53 813,1 тыс. рублей (таблица).

Наименование субъекта Российской Федерации	тыс. рублей		
	2020 год	2021 год	2022 год
Иркутская область	53 813,1	56 783,5	49 849,1

Соглашением от 21.12.2019 № 069-09-2020-252, заключенным между Минстроем России и Правительством Иркутской области (далее – Соглашение), субсидия из федерального бюджета предусмотрена на 2020 год в объеме 53 813,1 тыс. рублей при

потребности в размере 61 542,0 тыс. рублей. Лимиты бюджетных обязательств доведены 13.12.2019 в объеме, предусмотренном Соглашением.

Лимиты бюджетных обязательств до Минстроя области доведены Минфином области на 2020 год в объеме 68 117,8 тыс. рублей, в том числе 53 813,1 тыс. рублей за счет средств субсидии из федерального бюджета, 14 304,7 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

В соответствии с Соглашением реализация в 2020-2022 годах мероприятий по переселению граждан **не предусматривает мероприятия, связанные со строительством объектов государственной (муниципальной) собственности (жилых помещений)** для предоставления гражданам указанным в п.2 Федеральных правил, что исключает необходимость предоставления Иркутской областью в Минстрой России документов и сведений для включения объектов капитального строительства в Перечень объектов государственной собственности субъектов РФ (муниципальной собственности), утверждаемым Минстроем России.

Согласно приложению 2 к Соглашению в результате предоставления субсидии из федерального бюджета в 2020 году запланировано обеспечить жильем 20 семей, в 2021 году – 33 семьи и в 2022 году – 30 семей (таблица).

Соглашения	Показатель результативности	ед.изм.	2020	2021	2022
субсидия из ФБ, Соглашение от 21.12.2019 № 069-09-2020-252	Количество семей граждан, обеспеченных жильем путем предоставления жилых помещений или социальных выплат	тысяча семей	0,02	0,033	0,03

## **2. Цель 2. Оценить деятельность министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области при реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан**

**2.1.** Приложением 3 к Подпрограмме области утверждена методика распределения субсидий местным бюджетам (далее - Методика).

Расчет размера субсидий из областного бюджета местным бюджетам осуществляется исходя из доли не предназначенных для проживания строений в i-м муниципальном образовании Иркутской области от общего количества не предназначенных для проживания строений. Муниципальным образованиям Иркутской области, доля не предназначенных для проживания строений которых не превышает 5% от общего количества таких строений, выделяется 40% общего объема ассигнований на год предоставления субсидий, муниципальным образованиям Иркутской области, доля не предназначенных для проживания строений которых превышает 5% от общего количества таких строений, выделяется 60% общего объема ассигнований на год предоставления субсидий. Методикой предусмотрено, что размер субсидий для i-го муниципального образования Иркутской области в финансовом году не может превышать объем средств на реализацию в финансовом году мероприятий с учетом предельного уровня софинансирования Иркутской области.

В первоначальной редакции Закона о бюджете средства субсидии были распределены семи муниципальным образованиям и утверждены в таблице 41 приложения 17 к Закону о бюджете, в том числе и муниципальному образованию «Ангарский городской округ» (9 908,1 тыс. рублей), не попадающему под критерии отбора. В двух МО (Старо-Акульшетское, Железнодорожное) были предусмотрены субсидии на 2021 и 2022 годы в целях расселения всей потребности.

Законом № 44-ОЗ от 27.05.2020 были внесены изменения в Закон о бюджете на 2020 год и бюджетные ассигнования перераспределены между 6 муниципальными образованиями с исключением Ангарского городского округа, затем перераспределение

субсидий между муниципальными образованиями осуществлялось без внесения изменений в бюджет<sup>7</sup> (в соглашениях с МО) (таблица).

№	Наименование муниципального образования	2020 год			2021 год			2022 год		
		Распределение субсидий в соглашениях по состоянию на:								
		01 янв. 2020	01 нояб. 2020	откл	01 янв. 2020	01 нояб. 2020	откл	01 янв. 2020	01 нояб. 2020	откл
1	МО «Ангарский городской округ»	9 908,1	0,0	-9 908,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2	Бодайбинское МО	7 431,0	3 494,9	-3 936,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3	Магистральнинское МО	2 477,1	0,0	-2 477,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
4	Тайшетское ГП	4 954,0	5 386,7	432,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
5	Чунское МО	2 477,0	2 373,9	-103,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
6	Старо-Акульшетское МО	4 541,2	15 178,0	10 636,8	7 187,8	0,0	-7 187,8	4 637,1	0,0	-4 637,1
7	Железнодорожное МО	36 329,5	41 684,4	5 354,9	64 690,1	71 877,9	7 187,8	61 828,4	66 465,5	4 637,1
	Итого	68 117,9	68 117,9	68 117,8	-0,1	71 877,9	71 877,9	0,0	66 465,5	66 465,5

Как видно из таблицы в 2020 году бюджетные ассигнования Ангарского городского округа в объеме 9 908,1 тыс. рублей, Бодайбинского МО в объеме 3 936,1 тыс. рублей, Магистральнинского МО в объеме 2 477,1 тыс. рублей и Чунского МО в объеме 103,1 тыс. рублей планируется направить Тайшетскому ГП (+ 432,7 тыс. рублей), Старо-Акульшетскому МО (+10 636,8 тыс. рублей), Железнодорожному МО (+5 354,9 тыс. рублей).

Кроме этого в 2021-2022 годах бюджетные ассигнования Старо-Акульшетского МО в объемах 7 187,8 тыс. рублей и 4 637,1 тыс. рублей перераспределены на Железнодорожное МО.

Таким образом, 83,5% общего объема субсидий в 2020 году предусмотрено к выделению двум муниципальным образованиям, в которых доля не предназначенных для проживания строений превышает 5% от общего количества таких строений.

Анализ представленного расчета показал, что из потребности расселения 72 жилых помещений площадью 4 032 м<sup>2</sup> в сумме 187 887,2 тыс. рублей в 2020 году запланировано расселить 29 жилых помещений с предоставлением субсидии в размере 68 117,9 тыс. рублей, в том числе 53 813,1 тыс. рублей из федерального бюджета, 14 304,7 тыс. рублей – из областного (таблица).

№	Наименования городских округов, городских и сельских поселений	Потребность			2020 год		
		м <sup>2</sup>	жилые помещения	из расчета 46,599	Всего	ФБ	ОБ
1	Бодайбинское МО	174	3	8 108,2	4 193,9	2 761,0	733,9
2	Магистральнинское МО	42	1	1 957,2	0	0	0
3	Тайшетское МО «Тайшетское городское поселение»	159	3	7 409,2	5 871,5	4 255,5	1 131,2
4	Железнодорожное МО Усть - Илимского района	3225	56	150 281,8	43 768,6	32 930,7	8 753,7
5	Чунское МО	90	1	4 193,9	2 516,3	1 875,4	498,5
6	Старо-Акульшетское МО (сельское поселение)	342	8	15 936,9	15 936,9	11 990,6	3 187,4
	Итого	4032	72	187 887,2	68 117,9	53 813,1	14 304,7

Анализируя потребность в жилых помещениях, исходя из представленных Минстроем области документов, КСП области отмечает, что в приложении 1 к Подпрограмме Перечень строений, не предназначенных для проживания, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области содержит 72 строения (в ред. Постановления от 19.08.2020 № 676-пп), в то время

<sup>7</sup> последние изменения в Соглашения внесены в период с 12 по 20 октября 2020 года

как в утвержденном Минстроем сводном списке граждан (распоряжение от 19.11.2020 № 59-1312-мр) включены только 64 семьи (из 173 человек) с расчетной площадью жилья 3 483 кв.м.

**2.2. Оценить осуществление функций уполномоченного органа на предоставление субсидий, полномочий главного распорядителя бюджетных средств по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, имеющих целевое назначение условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.**

В части осуществления функций уполномоченного органа на предоставление межбюджетных субсидий из областного бюджета в Минстрой области МО представлены:

**2.2.1** Списки получателей социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений, планируемых к переселению в году предоставления субсидий (с указанием членов семей, площади жилых помещений, планируемых к приобретению (строительству)).

Согласно представленным в январе 2020 года спискам планировалось обеспечить жильем 31 семью (помещение) из 79 человек на площади 1 599 кв.м. По данным представленных отчетов на 01.10.2020 показатели скорректированы (таблица).

МО	Список получателей (раздел I приложения 6 к соглашению)			Раздел I отчета на 01.10.2020			Отклонение		
	кол-во семей	кол-во человек	кв.м	кол-во семей	кол-во человек	кв.м	кол-во семей	кол-во человек	кв.м
Бодайбинское ГП	3	9	174	3	9	174	0	0	0
Железнодорожное МО	16	37	777	56	165	3309	40	128	2532
Магистральнинское ГП	1	2	42	1	2	42	0	0	0
Старо-Акульшетское МО	8	20	408	8	16	342	0	-4	-66
Тайшетское ГП	2	6	108	2	7	126	0	1	18
Чуское МО	1	5	90	1	5	90	0	0	0
Всего	31	79	1 599	71	204	4 083	40	125	2 484

На основании писем Старо-Акульшетского МО от 24.03.2020 №246, от 21.04.2020 №322 четверо граждан сняты с регистрационного учета.

В Тайшетском МО количество граждан увеличилось на 1, выявлено, что в одном помещении прописан и является членом семьи несовершеннолетний ребенок (2006 г.р.).

В Железнодорожном МО возросло на 40 количество семей, на 128 количество человек в них проживающих, на 2 532 кв.м. расселяемая площадь (список откорректирован на всю потребность включая 2021-2022 гг.).

**2.2.2** Муниципальные программы, предусматривающие реализацию мероприятий с указанием численности проживающих в не предназначенном для проживания строении семей, численности членов семей.

Анализ представленных муниципальных программ (по состоянию на 01.10.2010) показал, что:

- количество человек подлежащих переселению в составе 3-х семей (8 человек) в Бодайбинском МО, отраженное в муниципальной программе (постановление от 17.07.2020 № 411-п), меньше на 1 человека, численности, поданной в списках получателей (9 человек) и значащейся в отчетах на 01.10.2020 (9 человек);

- в Железнодорожном МО количество человек, предусмотренные муниципальной программой (постановление от 16.03.2020 № 82) не соответствуют показателям, представленным в поданных списках на 2020 год (таблица).

МО	Наличие муниципальной программы	Основное мероприятие	Ресурсное обеспечение 2020 год				кол-во семей	кол-во человек	кв.м
			Всего	ОБ	ФБ	МБ			
Бодайбинское ГП	Постановление от 20.01.2020 № 20-п «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Бодайбинского МО на 2020-2024 годы»	Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений	8 108,2	1418,9	5337,9	1351,4	3	8	174
Железнодорожное МО	Постановление от 15.01.2020 № 19 «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Железнодорожного МО на 2020-2022 годы»	Обеспечение жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Железнодорожного МО на 2020-2024 годы	38146,0	7 629,2	28700,3	1 816,5	56	85	1734
Магистральное ГП	Постановление от 03.12.2019 № 267-п «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Магистральное МО на 2020-2024 годы»	Обеспечение жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Магистральное МО на 2020-2024 годы	2 783,3	520,2	1 956,9	306,2	1	2	42
Старо-Акульшетское МО	Постановление от 16.01.2020 № 3 «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Старо-Акульшетского МО на 2020-2024 годы»	Обеспечение жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Старо-Акульшетского МО	15 936,9	3 187,4	11 990,6	758,9	8	16	342
Тайшетское ГП	Постановление от 16.01.2020 № 17 «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Тайшетского городского поселения на 2020-2021 годы»	Обеспечение жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Тайшетское городское поселение	5 841,5	1 131,2	4 225,5	484,8	2	6	108
Чунское МО	Постановление от 15.01.2020 № 3 «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Чунского МО на 2020-2022 годы»	Обеспечение жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока"	4 193,9	830,9	3 125,6	237,4	1	5	90
Всего:			72 944,8	14 304,8	53 783,1	4 856,9	71	122	2490

Кроме того, все муниципальные программы (кроме Старо-Акульшетского МО) в части ресурсного обеспечения и количества переселяемых граждан требуют приведения в соответствие с учетом последних изменений, внесенных в Соглашения в октябре 2020 года.

**2.2.3** Выписки из сводной бюджетной росписи местного бюджета бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в объеме, необходимом для их реализации, включая размер планируемых к предоставлению субсидий, представлены на сумму 72 287,2 тыс. рублей, что соответствует объему заключенных соглашений<sup>8</sup>.

**2.2.4** Первоначально Соглашения о предоставлении субсидий были заключены с 6 МО (за исключением Ангарского ГО) на сумму 61 797,5 тыс. рублей, в том числе 57 535,6 тыс. рублей субсидии из областного бюджета, 4 261,9 тыс. рублей – средства местных бюджетов. В течение года к Соглашениям заключались дополнительные соглашения, которыми вносились изменения как в объемы финансового обеспечения на реализацию мероприятия, так и в значения показателя результативности.

<sup>8</sup> с учетом изменений, внесенных в октябре 2020 года

Последние изменения в Соглашения были внесены в **октябре 2020 года**. Соглашение с Магистральнинским муниципальным образованием расторгнуто 12.10.2020 по причине добровольного отказа единственного участника программы от участия в переселении. Сумма заключенных соглашений составила 72 287,2 тыс. рублей, в том числе: 53 813,1 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 14 304,7 тыс. рублей – средства областного бюджета, 4 169,3 тыс. рублей - средства местных бюджетов. Соответствующие изменения вносились и в объемы доведенных до муниципальных образований бюджетных ассигнований. Целевой показатель для Иркутской области переселить в 2020 году 20 семей распределен между пятью муниципальными образованиями с обязательствами расселить 29 семей (таблица).

Наименование	Доведен объем бюджетны х ассигнован ий	Соглашение	приложение 1 к соглашению				наименование показателя результативности	ед.изм.	2020
			Всего	субсидия ФБ	субсидия ОБ	Всего в МБ			
Субсидия из ФБ	53 813,1	от 21.12.2019 № 069-09-2020-252	68 117,8	53 813,1	14 304,7	72 287,2	Количество семей граждан, обеспеченных жильем путем предоставления жилых помещений или социальных выплат	тысяча семей	0,02
в том числе субсидии из ОБ:			Всего	субсидия ФБ	субсидия ОБ	МО			0,029
<b>Итого:</b>	<b>68 117,8</b>	<b>х</b>	<b>72 287,2</b>	<b>53 813,1</b>	<b>14 304,7</b>	<b>4 169,3</b>			0,001
Бодайбинское ГП	3 494,9	от 14.02.2020 № 25602101-1-2020-001	4 193,9	2 761,0	733,9	699,0			0,017
Железнодорожное МО	41 684,4	от 13.02.2020 № 25642155-1-2020-001	43 768,6	32 930,7	8 753,7	2 084,2			0,008
Старо-Акульшетское МО	15 178,0	от 13.02.2020 № 25636402-1-2020-001	15 936,9	11 990,6	3 187,4	758,9			0,002
Тайшетское ГП	5 386,7	от 12.02.2020 № 25636101-1-2020-002	5 871,5	4 255,5	1 131,2	484,8			0,001
Чунское МО	2 373,9	от 13.02.2020 № 25650151-1-2020-001	2 516,3	1 875,4	498,5	142,4			

На момент проведения ЭАМ бюджетные ассигнования, предусмотренные для муниципальных образований в Законе о бюджете, не соответствуют доведенным бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в Соглашениях на 2020 год (таблица).

Наименование муниципального образования	Субсидия в законе	Субсидия в соглашении	Отклонение от соглашения
Тайшетское ГП	5 386,7	5 386,7	0,0
Чунское МО	3 956,5	2 373,9	-1 582,6
Бодайбинское МО	6 756,8	3 494,9	-3 261,9
Магистральнинское МО	2 477,1	0,0	-2 477,1
Старо-Акульшетское МО	13 211,3	15 178,0	1 966,7
Железнодорожное МО	36 329,5	41 684,4	5 354,9
<b>ИТОГО</b>	<b>68 117,9</b>	<b>68 117,9</b>	<b>0,0</b>

В феврале 2020 года все соглашения с муниципальными образованиями дополнены пунктом 6.2, согласно которому **муниципалитеты обязуются** после переселения граждан из не предназначенных для проживания строений, **осуществить ликвидацию** указанных **строений** в течение года, следующего за годом предоставления субсидии.

Соглашения о предоставлении субсидии соответствуют требованиям, предусмотренным п.9, 10 Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из областного бюджета, а также порядка определения и установления предельного уровня софинансирования Иркутской области (в процентах) объема расходного обязательства муниципального

образования Иркутской области, установленных постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 года № 675-пп.

### **3. Цель 3. Оценить деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области при реализации мероприятий по обеспечению жильем граждан**

**3.1.** Приложением 2 к Подпрограмме утверждено Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области.

Реализация мероприятий по переселению осуществляется муниципальными образованиями на основании Порядка реализации мероприятий по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области<sup>9</sup> (далее – Порядок области №129-пп).

Порядок области №129-пп в соответствии с Федеральными правилами предусматривает:

а) возможность использования социальной выплаты на приобретение (строительство) жилых помещений для приобретения жилого помещения у любых физических или юридических лиц, уплаты первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту (пункт 4);

б) установление срока обращения граждан за получением мер поддержки в рамках указанных мероприятий в течение одного года со дня установления указанным актом правовых оснований для их предоставления (в срок до 10.03.2021).

**3.2.** Муниципальными образованиями Иркутской области в соответствии с письмом Минстроя области до 1 мая 2020 года проведена работа по проверке граждан на соответствие критериям, установленным п.2 Федеральных правил. Сводный список граждан в количестве **66** человек утвержден распоряжением Минстроя от 10.07.2020 № 59-375-мр. В течение 2020 года муниципальными образованиями Иркутской области продолжается работа по приему заявлений от граждан, проживающих в строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, и проверке граждан на соответствие критериям. Так, в соответствии с письмом от 05.10.2020 №3299 от Бодайбинского муниципального образования 2 гражданина признаны не соответствующими критериям, в связи с чем Сводный список граждан был уточнен 19.11.2020 и утвержден распоряжением № 59-1312-мр в количестве **64** человек.

**3.3.** Отчетность об осуществлении расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, а также о достижении значений показателей результативности использования субсидий.

Согласно отчетам об осуществлении расходов местного бюджета в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, а также о достижении показателей результативности использования субсидии, в трех муниципальных образованиях: Магистральнинском (по причине расторжения соглашения), Бодайбинском, Чунском на 01.10.2020 операции на лицевых счетах не производились.

Средства федерального, областного и местного бюджетов на 01.10.2020 освоены Старо-Акульшетским, Железнодорожным и Тайшетским муниципальными образованиями в объеме 40 960,4 тыс. рублей, в том числе средства субсидии 38 892,6 тыс. рублей, показатель результативности, согласно отчетам, составил 0,018 тыс. семей (таблица).

<sup>9</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 04.03.2020 № 129-пп

Наименование МО	Количество переселенных		Стоимость переселения граждан, тыс. рублей			
	семей	человек	Всего	средства ФБ	средства ОБ	средства МБ
Тайшетское ГП	1	4	3 355,1	2 431,7	646,4	277,0
Чунское МО	0	0	0	0	0	0
Бодайбинское МО	0	0	0	0	0	0
Магистральнинское МО	0	0	0	0	0	0
Старо-Акульшетское МО	6	10	10 904,2	8 204,1	2 180,8	519,2
Железнодорожное МО	11	26	26 701,1	20 089,4	5 340,2	1 271,5
Итого	18	40	40 960,4	30 725,2	8 167,4	2 067,1

Все социальные выплаты, предоставленные в рамках Подпрограммы, направлены на приобретение жилья на основании договоров купли-продажи, общая площадь приобретенного жилья составила 1 068,8 кв. м. при общей площади по нормативу – 888 кв.м.

Отчет Минстроя области составлен на основании отчетов муниципальных образований. Освоение средств субсидии отраженных в отчете Минстроя области на 01.10.2020 «о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» составило 38 892,6 тыс. рублей или 57,1 % от объема средств, предусмотренных на реализацию мероприятия, в том числе средства федерального бюджета - 30 725,2 тыс. рублей. В отчете «о достижении значений показателя результативности» фактическое значение показателя отражено в количестве 0,018 тыс. семей, или 90% от планового показателя на 2020 год.

#### Основные выводы:

1. Необходимость решения задачи по переселению граждан из непредназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, в рамках отдельного мероприятия Государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» обусловлена выявленными в ходе практической реализации программ по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, расположенного в зоне Байкало-Амурской магистрали, проблемами, связанными с проживанием граждан во **временных строениях**, не являющихся жилыми, а также соответствующим поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина.

2. В ходе проведенной в рамках экспертно-аналитического мероприятия оценки соблюдения Иркутской областью целей, порядка и условий предоставления субсидий из федерального бюджета установлено, что Иркутской областью соблюдены условия предоставления субсидии из федерального бюджета, а именно:

1) с 25.11.2019 Государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» дополнена **подпрограммой** 12 «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области на 2020 - 2022 годы», введены два целевых показателя, достигаемых в рамках подпрограммы: «Общее количество переселенных семей» со значением в 2020 году - 20 ед. и «Доля обеспечения жильем граждан, проживающих в не предназначенных для проживания строениях, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока», со значением в 2020 году - 24 %.

2) Между Минстроем России и Правительством Иркутской области заключено Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на 2020 год в объеме 53 813,1 тыс. рублей.

3) В расходной части областного бюджета на реализацию Подпрограммы утверждены бюджетные ассигнования в объеме 68 117,9 тыс. рублей (с учетом средств областного

бюджета в сумме 14 304,8 тыс. рублей) в целях предоставления муниципальным образованиям межбюджетных субсидий на переселение граждан.

3. В Иркутской области разработаны и утверждены нормативные правовые акты, необходимые для организации и проведения деятельности по реализации мероприятий по переселению (Подпрограмма, включающая Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам и Методику распределения субсидий; Порядок реализации мероприятий по переселению граждан на территории Иркутской области).

Приложением 1 к Подпрограмме утвержден Перечень строений, не предназначенных для проживания, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области, который в первоначальной редакции включал 83 строения в семи муниципальных образованиях области. В течение 2020 года в Перечень вносились изменения и, по состоянию на 30.11.2020, он включает 72 помещения в шести муниципальных образованиях области. Исключение строений из Перечня, в том числе, обусловлено отсутствием до 31.03.2020 в Федеральных правилах совокупности критериев в отношении помещений, проводимой муниципальными образованиями в течение года работе по проверке граждан на соответствие критериям, а также естественных причин выбытия граждан и помещений (смерть, пожары и т.д.).

В свою очередь, утвержденный распоряжением Минстроя области от 19.11.2020 № 59-1312-мр сводный список граждан, отвечающих совокупности критериев для переселения, включает только 64 семьи в пяти муниципальных образованиях области. Однако, поскольку срок обращения граждан за получением мер поддержки установлен до 10.03.2021, работа по приему заявлений от граждан и их проверке продолжается, и сводный список граждан может измениться.

4. Мероприятия по переселению граждан из не предназначенных для проживания строений реализуются в отношении граждан, отвечающих совокупности следующих критериев:

1) гражданин постоянно проживает на территории муниципального образования Иркутской области в помещении, не соответствующем положениям статей 15, 16 ЖК РФ;

2) помещение предоставлено гражданину для проживания до 25 декабря 1991 года либо гражданин является членом семьи лица, которому такое помещение предоставлено до 25 декабря 1991 года, и совместно проживает с таким лицом в этом помещении;

3) гражданин признан или может быть признан нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, по основаниям, предусмотренным статьей 51 ЖК РФ;

4) ранее гражданин не являлся получателем мер социальной поддержки в виде обеспечения жилым помещением за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ.

Согласно Федеральным правилам мероприятия по обеспечению жильем граждан включают мероприятия, как связанные со строительством жилых помещений для предоставления, так и мероприятия по предоставлению социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений.

Таким образом, Минстрой России планировал решить в рамках указанного мероприятия задачу по увеличению жилищного строительства. Однако в Иркутской области реализация Подпрограммы предусматривает только предоставление гражданам социальных выплат.

5. Первоначальная потребность Иркутской области в средствах субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по переселению граждан, направленная Правительством Иркутской в Минстрой России составляла 209 829,0 тыс.

рублей (на 2020-2022 годы), в т.ч. потребность на 2020 год была определена в сумме 77 901,0 тыс. рублей (в т.ч. субсидии из федерального бюджета - 61 542,0 тыс. рублей).

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» для Иркутской области субсидия на 2020 год распределена в размере 53 813,1 тыс. рублей. Соглашением, заключенным с Минстроем России, в 2020 году в Иркутской области запланировано обеспечить жильем 20 семей.

6. Согласно методике распределения субсидий местным бюджетам, муниципальным образованиям, в которых доля не предназначенных для проживания строений не превышает 5% от общего количества таких строений, выделяется 40% общего объема ассигнований на год, остальным - 60%.

В первоначальной редакции Закона об областном бюджете средства субсидии были распределены в соответствии с методикой семи муниципальным образованиям, в том числе и муниципальному образованию «Ангарский городской округ» (9 908,1 тыс. рублей), не попадающему под критерии отбора. В двух МО (Старо-Акульшетское, Железнодорожное) были предусмотрены субсидии на 2021 и 2022 годы в целях расселения всей потребности.

Внесенными изменениями (27.05.2020) в Закон о бюджете на 2020 год бюджетные ассигнования перераспределены между 6 муниципальными образованиями с исключением Ангарского городского округа, затем перераспределение субсидий между муниципальными образованиями осуществлялось без внесения изменений в бюджет (в соглашениях с МО). На момент проведения ЭАМ бюджетные ассигнования, предусмотренные для муниципальных образований в Законе об областном бюджете, не соответствуют доведенным бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в соглашениях.

По состоянию на 30.11.2020 года 83,5% общего объема субсидий предусмотрено к выделению двум муниципальным образованиям (Железнодорожное и Старо-Акульшетское МО), в которых доля не предназначенных для проживания строений превышает 5% от общего количества таких строений.

Анализ представленного расчета показал, что из потребности расселения 72 жилых помещений площадью 4032 м<sup>2</sup> в сумме 187 887,2 тыс. рублей в 2020 году запланировано расселить 29 жилых помещений с предоставлением субсидий муниципальным образованиям в размере 68 117,9 тыс. рублей.

7. В части осуществления функций уполномоченного органа на предоставление межбюджетных субсидий из областного бюджета в Минстрой области муниципальными образованиями представлены: списки получателей социальных выплат, муниципальные программы и выписки из сводной бюджетной росписи местного бюджета.

Анализ представленных муниципальных программ (по состоянию на 01.10.2010) показал, что они (кроме Старо-Акульшетского МО) требуют корректировки в части ресурсного обеспечения и количества переселяемых граждан.

8. Первоначально соглашения о предоставлении субсидий были заключены с 6 МО (за исключением Ангарского ГО), в течение 2020 года в Соглашения вносились изменения как в объемы финансового обеспечения на реализацию мероприятия, так и в значения показателя результативности.

Последние изменения в Соглашения были внесены в октябре 2020 года. Соглашение с Магистральнинским муниципальным образованием было расторгнуто по причине добровольного отказа единственного участника программы от участия в переселении.

Общая сумма заключенных соглашений составила 72 287,2 тыс. рублей, в том числе: 53 813,1 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 14 304,7 тыс. рублей – средства областного бюджета, 4 169,3 тыс. рублей - средства местных бюджетов. Целевой

показатель для Иркутской области переселить в 2020 году 20 семей распределен между пятью муниципальными образованиями с обязательствами расселить 29 семей.

9. Проблему ликвидации (сноса) не предназначенных для проживания строений после переселения из них граждан в Иркутской области решили за счет средств местных бюджетов путем внесения соответствующих обязательств муниципальных образований в заключенные с муниципальными образованиями соглашения в феврале 2020 года.

10. Анализ отчетности об осуществлении расходов местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии, а также о достижении значений показателей результативности использования субсидий показал, что по состоянию на 01.10.2020 средства федерального, областного и местного бюджетов освоены тремя из пяти муниципальных образований области: Старо-Акульшетским, Железнодорожным и Тайшетским МО в общей сумме 40 960,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидии 38 892,6 тыс. рублей. Показатель результативности, согласно отчетам, составил 0,018 тыс. семей.

Все социальные выплаты, предоставленные в рамках Подпрограммы, направлены на приобретение жилья на основании договоров купли-продажи. Общая площадь приобретенного жилья составила 1 068,8 кв. м. при общей площади по нормативу – 888 кв.м.

Отчет Минстроя области составлен на основании отчетов муниципальных образований. Освоение средств субсидии отраженных в отчете Минстроя области на 01.10.2020 составило 38 892,6 тыс. рублей или 57,1 % от объема средств, предусмотренных на реализацию мероприятия, в том числе средства из федерального бюджета - 30 725,2 тыс. рублей. Фактическое значение показателя результативности отражено в количестве 0,018 тыс. семей, или 90% от планового показателя на 2020 год.

Заместитель председателя



Ю.Б. Махтина