



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"10" декабря 2020 г. № 01/12-1771

На № _____ от "___" _____ 2020 г.

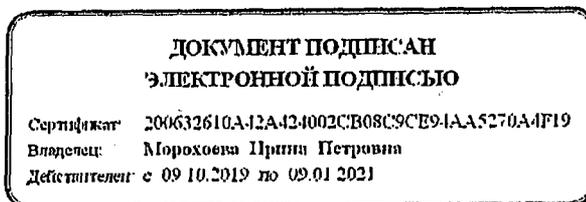
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 10.12.2020
№ 12/72-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.12.2020 № 12/72-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (ПЗ -780).

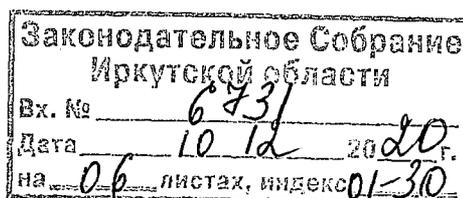
Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/72 - Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области»

(№ ПЗ-780)

«10» декабря 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 10.12.2020
и утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области
от 10.12.2020 № 153-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (№ ПЗ-780) (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 13.11.2020 № 3948.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатором Иркутской области от 12.11.2020 № 321-уг.

По результатам проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, относит решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (подпункт 24 пункта 2).

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта РФ в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект РФ вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры специальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, не является обязанностью субъекта РФ, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Согласно п. 21 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) педагогический работник - физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

Согласно п. 8 ст. 47 Федерального закона № 273-ФЗ педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных МСП педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством РФ и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов РФ, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов РФ и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ.

На территории Иркутской области¹:

- к районам Крайнего Севера отнесен Катангский район;
- к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, отнесены районы: Бодайбинский, Братский, Казачинско-Ленский, Киренский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Усть-Илимский и Усть-Кутский; города: Бодайбо, Усть-Илимск, Усть-Кут и Братск с территорией, находящейся в административном подчинении Братского городского Совета народных депутатов.

Согласно ст. 2 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (далее – Закон № 113-ОЗ) педагогические работники государственных учреждений области,

¹ Постановление Совмина СССР от 03.01.1983 № 12 «О внесении изменений и дополнений в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный Постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. № 1029» (вместе с "Перечнем районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, на которые распространяется действие Указов Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 г. и от 26 сентября 1967 г. о льготах для лиц, работающих в этих районах и местностях", утв. Постановлением Совмина СССР от 10.11.1967 № 1029).

проживающие и работающие в сельской местности, имеют право на получение компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

К расходам, подлежащим возмещению в силу ст. 3 Закона № 113-ОЗ относятся:

- плата за жилое помещение, включающая в себя плату за пользование жилым помещением (плату за наем) и (или) плату за содержание жилого помещения, включающую в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, а для собственника жилого помещения в многоквартирном доме - также взнос на капитальный ремонт;

- оплата отдельных видов коммунальных услуг (электрическая энергия в части освещения; тепловая энергия, твердое топливо, включая его доставку, при наличии печного отопления).

Проектом закона вносятся изменения в пункт 2 статьи 5 Закона № 113-оз. Так, проектом закона предложено установить размер возмещения расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам МСП в твердой денежной сумме в зависимости от местности проживания, в размере:

- 2500 рублей в месяц - педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

- 5500 рублей в месяц - педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области (предложен дополнительный пункт «в»).

Полагаем, что разработчиком проекта закона не учтено, что его принятие **потребуется внесения изменения** в п. 3 ст. 6 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»².

В Пояснительной записке к проекту закона разработчик поясняет, что его принятие **позволит повысить уровень социальных гарантий педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области.** Поскольку в настоящее время у педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности в муниципальном образовании «Катангский район», отсутствует возможность приобрести твердое топливо, соответственно, они не могут представить документы, подтверждающие фактически

² Установить с 1 января 2021 года размеры твердой денежной суммы возмещения расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области, государственных образовательных организаций Иркутской области, муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) (далее соответственно – педагогические работники, сельская местность), мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения, с учетом их индексации на 1,037:

педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в южных районах Иркутской области, – 1 969,0 рублей в месяц;

педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 2 896,0 рублей в месяц.

понесенные ими расходы по оплате твердого топлива, и реализовать свое право на предоставление меры социальной поддержки могут только в форме возмещения расходов в твердой денежной сумме.

Экспертизой установлено, что на 2021 год в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» по публичному нормативному обязательству в виде предоставления МСП по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области (целевая статья 5330123140, КВР 300) предусмотрено 485 081,3 тыс.р. для 20 700 чел.

На эти цели в 2020 году бюджетные ассигнования утверждены в уточненной сводной бюджетной росписи в объеме – 597 055,3 тыс. р. для 19 812 чел., в 2019 году – 606 259,4 тыс. р. для 19 039 чел.³. Кассовое исполнение за 9 месяцев 2020 года сложилось в сумме 478 314,9 тыс. р. (за 2019 год - 606 155,7 тыс. р.). Незначительная экономия средств областного бюджета за 2019 год составила – 103,7 тыс. р.

Таким образом, средний размер компенсации:

- за 2019 год составил 31,8 тыс. р. в год на 1 чел. (=606 155,7 тыс. р./19,039 тыс. чел.).

- за 2020 год – 30,136 тыс. р. в год на 1 чел. (=597 055,3 тыс. р./19,812 тыс. чел.).

Средний размер компенсации (план) на 2021 год – 23,433 тыс. р. в год на 1 чел. (= 485 081,3 тыс. р./ 20,7 тыс. чел.),

В 2019 году в Катангском районе проживало и работало 174 педагогических работников, которым назначена МСП по оплате жилых помещений, отопления и освещения (по данным Минсоцразвития), из которых:

- 30 чел. воспользовались компенсацией расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в твердой денежной сумме (973,61 тыс. р.). Средний размер компенсации 32,5 тыс. р. в год на 1 чел.;

- 144 чел. – компенсацией расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в размере фактических расходов (9 516,37 тыс. р.). Средний размер компенсации составил 66,1 тыс. р. в год на 1 чел.

По данным ФЭО принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета. Разработчик полагает, что дополнительная потребность бюджетных ассигнований в случае принятия проекта закона не потребуется. Обосновывая это тем, что Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-03 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2021 год на предоставление МСП педагогическим работникам предусмотрено ассигнований на 100 000,0 тыс. р. больше по сравнению с 2020 годом (средства на реализацию положений Закона № 113-оз будут использованы в пределах доведенных объемов).

Экспертизой установлено, что в Законе № 130-оз по целевой статье 5330123140 утверждено на 2020 год - 504 317,2 тыс. р. (КВР 300), на 2021 год - 604 317,2 тыс. р. (КВР 300), то есть больше на 100 000,0 тыс. р. Однако на эти цели в уточненной СБР на

³ По данным Отчета об исполнении мероприятий государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» в 2019 году МСП воспользовались 19 039 педагогических работников (в 2018 году – 20 760 чел.). По данным плана мероприятий на 2020 год по реализации госпрограммы «Социальная поддержка населения»³ бюджетные ассигнования утверждены для 19 812 педагогических работников;

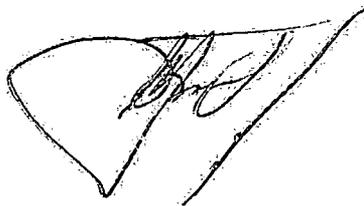
25.11.2020 по данной целевой статье ассигнования на 2020 год увеличены до 597 055,3 тыс. р. (+ 92 738,1 тыс. р., или + 18,4 %). Таким образом, на 2021 год (604 317,2 тыс. р.) больше уровня 2020 года всего на 7 216,9 тыс. р.

Кроме того, в Законе Иркутской области об областном бюджете на 2021 год на эти цели предусмотрено 485 081,3 тыс. р., что меньше бюджетных ассигнований текущего года на 111 974,0 тыс. р., или на 18,8 %.

По оценкам КСП области дополнительный объем бюджетных ассигнований на исполнение публичного нормативного обязательства, в случае его принятия, может составить **937,5 тыс. рублей**, из расчета (1 980,0 тыс. рублей = 30 чел. * 5,5 тыс. рублей * 12 мес.) - (1 042,5 тыс. рублей = 30 чел. * 2,896 тыс. рублей * 12 мес.).

Учитывая, что назначение компенсаций педагогические работники носит заявительный характер, определить более точную дополнительную потребность бюджетных ассигнований на 2021 год не представляется возможным.

Аудитор



К.С. Корень