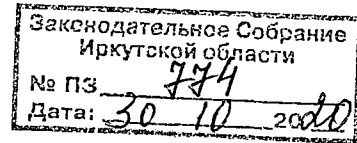




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"14" декабря 2020 г. № 01/20-1790

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

О направлении заключения КСП  
области от 23.11.2020 № 01/68-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 23.11.2020 № 01/63-Э на проект закона Иркутской области «Об утверждении заключенного дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (ПЗ-774).

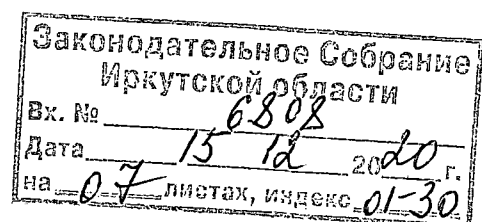
Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 200632610A42A424002CB08C9CE94AA5270A4F19  
Владелец: Морохоева Ирина Петровна  
Действителен: с 09.10.2019 по 09.01.2021

И.П. Морохоева





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/68-Э на проект закона Иркутской области «Об утверждении заключенного дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (ПЗ-774)

«23» ноября 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской  
области 23.11.2020, утверждено  
распоряжением от 23.11.2020 № 147-р*

Заключение на проект закона Иркутской области «Об утверждении заключенного дополнительного соглашения о реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее - Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 01.11.2020 № 3809. Экспертиза финансово-экономического обоснования Законопроекта показала следующее.

Заключенное дополнительное соглашение от 18.09.2020 № 7/6/5/5/5/5 (далее – **Дополнительное соглашение**) регулирует вопросы реструктуризации обязательств (задолженности) Иркутской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным областному бюджету из федерального бюджета в период 2015-2017 гг. на общую сумму 7 276 400,0 тыс. р.

В 2017 году остаток задолженности (6 083 400,0 тыс. р.) на основании статьи 16 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» реструктурирован, его погашение согласно новому графику продлено по 2024 год включительно.

По состоянию на 01.01.2020 указанный остаток составил 5 475 060,0 тыс. р. (таблица).

тыс. р.

дата и номер долгового заимствования (с реструктуризацией)	Объем долгового обязательства	Исполнение на 01.01.2020 (с учетом реструктуризации)	Остаток задолженности на 01.01.2020
от 27.07.2015 № 01-01-06/06-117	1 778 490,0	878 490,0	900 000,0
от 01.10.2015 № 01-01-06/06-162	914 510,0	464 510,0	450 000,0
от 24.02.2016 № 01-01-06/06-28	3 721 886,0	372 188,6	3 349 697,4
от 05.08.2016 № 01-01-06/06-146	368 394,0	36 839,4	331 554,6
от 17.04.2017 № 01-01-06/06-127	385 954,0	38 595,4	347 358,6
от 14.07.2017 № 01-01-06/06-244	107 166,0	10 716,6	96 449,4
ВСЕГО	7 276 400,0	1 801 340,0	5 475 060,0

В соответствии с Дополнительным соглашением период погашения реструктурированной задолженности Иркутской области перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам вновь подлежит продлению: с 2024 года по 2029 год включительно.

Согласно п. 3 Дополнительного соглашения реструктурированная задолженность по бюджетным кредитам подлежит погашению в следующем порядке:

в 2020 году - 0 % от суммы задолженности;

в 2021-2024 гг. - 5 % от суммы задолженности;

в 2025-2029 гг. - равными долями от остатка суммы задолженности (таблица).

тыс. р.

Период	Общий остаток задолженности на 01.01.2020	Дополнительное соглашение от 18.09.2020	Экономия
2020	608 340,0	0,0	608 340,0
2021	1 216 680,0	304 170,0	912 510,0
2022	1 216 680,0	304 170,0	912 510,0
2023	1 216 680,0	304 170,0	912 510,0
2024	1 216 680,0	304 170,0	912 510,0
2025	x	851 676,0	x
2026	x	851 676,0	x
2027	x	851 676,0	x
2028	x	851 676,0	x
2029	x	851 676,0	x
	<b>5 475 060,0</b>	<b>5 475 060,0</b>	

В соответствии с условиями Дополнительного соглашения (п.5, подпункт «ж») документ утверждается законом Иркутской области, в 6 месячный срок со дня подписания (18.09.2020) копия закона Иркутской области предоставляется в Минфин России.

В ходе экспертизы отмечены отдельные замечания, которые требуют дополнительного обсуждения (пояснения).

1. Как видно из приведенной выше таблицы, объем высвобождаемых в 2020 году средств в результате снижения объема погашения задолженности Иркутской области перед федеральным бюджетом составляет **608 340,0** тыс. р.

Дополнительное соглашение регулирует их использование по двум направлениям (п.5, подпункт «е»), в том числе

- на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики Иркутской области, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции,

- на компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2019 годом.

Указанные направления соответствуют нормам федерального законодательства.

Так, согласно части 3 статьи 2.3. Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации в 2020 году» высвобождаемые в 2020 году средства подлежат направлению на:

- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики субъекта Российской Федерации, с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции,

- компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом.

По пояснениям минфина области, «высвобожденные средства будут направлены по итогам года на компенсацию снижения налоговых и неналоговых доходов (областного бюджета) по сравнению в 2019 годом».

В действующей редакции Закона об областном бюджете на 2020-2022 гг. указанные средства учитываются в источниках внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2020 год (таблица).

Приложение 24  
к Закону Иркутской области  
«Об областном бюджете на 2020 год и  
на плановый период 2021 и 2022 годов»  
от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ

Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2020 год

(тыс. р.)

Наименование	Код	Сумма
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 01 03 00 00 00 0000 000	-608 340,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	000 01 03 01 00 00 0000 000	-608 340,0

Указанные средства подлежат корректировке и направлению указанным выше назначениям («коронавирусные» мероприятия, снижение налоговых и неналоговых доходов).

Подпунктом «з» пункта 5 Дополнительного соглашения предусматривалось, что «...**выписка** из закона о бюджете субъекта Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов должна быть представлена Кредитору не позднее **6 месяцев со дня подписания** настоящего дополнительного соглашения...».

Также предусмотрено, что «...при неисполнении Заемщиком указанных в абзацах втором-пятом настоящего пункта требований применяются меры, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации...».

В связи с тем, что изменения в областной бюджет на 2020-2022 гг., с момента заключения соглашения, не вносились, вызывает вопрос выполнения указанного пункта в установленный срок, а также вопрос уточнения источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2020 год.

В целях соблюдения условий соглашения требуется внесение изменений в Закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

**2. Объем высвобождаемых средств в 2021-2022 гг. в результате снижения объема погашения задолженности Иркутской области перед федеральным бюджетом составляет 912 510,0 тыс. р. ежегодно.**

Дополнительное соглашение (п.5, подпункт «е») также регулирует использование в 2021-2022 гг. высвобождаемых средств, которые должны направляться на осуществление

бюджетных инвестициях в объекты инфраструктуры в целях реализации **новых инвестиционных проектов**, определяемых в соответствии с частью 6 статьи 16 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Однако положение данного подпункта в отношении высвобождаемых средств в 2021 году на сегодняшний день не согласуются (Дополнительное соглашение подписано ранее 18.09.2020) с позднее принятой нормой - частью 10 статьи 6 Федерального закона от 15.10.2020 № 327-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году».

Согласно Федеральному закону № 327-ФЗ высвобождаемые в 2021 году средства областного бюджета могут направляться на:

- осуществление Иркутской областью бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации,

- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции,

- компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета Иркутской области по сравнению с 2019 годом,

- обеспечение расходных обязательств Иркутской области, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

По пояснению минфина области, высвобождаемые в 2021 году средства областного бюджета в объеме **912 510,0** тыс. р. полностью направляются на финансовое обеспечение расходных обязательств Иркутской области, связанных с реализацией

- РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область) (национальный проект «Демография») в сумме **749 486,4** тыс. р.,

- РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Иркутская область)» (национальный проект «Здравоохранение») в сумме **97 141,2** тыс. р.

- РП «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» (национальный проект «Жилье») в сумме **65 882,4** тыс. р.

На другие направления, за исключением региональных проектов, высвобождаемые средства не направляются.

Требуется уточнения вопрос, будет ли Дополнительное соглашение приводиться в соответствие с положениями части 10 статьи 6 Федерального закона от 15.10.2020 № 327-ФЗ в 2021 году? Будут ли поддерживаться другие направления (кроме региональных проектов)?

**3.** Согласно Дополнительному соглашению высвобождаемые средства в 2022- 2023 гг. в объеме **912 510,0** тыс. р. направляются на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

В материалах к Законопроекту «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на плановый период 2023 года информация отражена в программе заимствования и в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2022 -2023 гг. (таблица).

тыс. р.

Наименование	бюджет на 2020-2022 и график	проект бюджета 2021-2023	изменения
	2021-2023	2021-2023	2021-2023
	ежегодно	ежегодно	ежегодно
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	-1 216 680,0	-304 170,0	912 510,0
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	-1 216 680,0	-304 170,0	912 510,0

Согласно пояснению минфина области, в проекте бюджета на плановый период 2022-2023 гг. бюджетные ассигнования на реализацию новых инвестиционных проектов включены в объеме условно утвержденных расходов, «запрашиваемый перечень новых инвестиционных проектов ...может быть представлен ответственным исполнителем (министерством экономического развития Иркутской области) после проведения ...подготовительной работы».

4. Сопоставление отдельных положений Дополнительного соглашения и Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» (далее – **Правила**) показало, что отдельные обязательства Иркутской области перед федеральным бюджетом не достигают предельных значений, установленных пунктом 11 Правил.

Так, в Правилах предусмотрено предельное значение показателя доли государственного долга субъекта РФ, предусмотренного действующими соглашениями, на 01.01.2019 **не более 50 %** от объема доходов бюджета субъекта РФ без учета безвозмездных поступлений за 2018 год, и дальнейшего неувеличения на начало года в 2020-2024 гг. указанного показателя (п. 11, подпункт «в»).

В Дополнительном соглашении указанный показатель для Иркутской области составляет **не более 20%**. Лишь периоде 2026-2029 гг. незначительно увеличен от 21 до 23 %.

В части доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям на начало 2018-2025 гг. предельный показатель составляет - не более 35 % суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2017 - 2024 годы (п. 11, подпункт «д»).

В Дополнительном соглашении указанный показатель для Иркутской области составляет **15-20 %**.

Полагаем, что данные ограничения для Иркутской области, не достигающие предельных значений Правил, являются достаточно жесткими в условиях выпадающих доходов, кассового разрыва, что может повлечь приостановление отдельных публичных нормативных обязательств.

По пояснениям минфина региона, первоначальное решение (в 2017 году) в части установления 20 % порога основано на фактическом показателе доли государственного долга Иркутской области от объема доходов. С тех пор показатель, в целом, не изменялся.

5. Правилами и Дополнительным соглашением предусматривается обязательство по утверждению и обеспечению реализации высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов субъекта РФ, включающего программу оптимизации расходов и мероприятия, направленные на рост доходов бюджета субъекта РФ и сокращение государственного долга субъекта РФ.

Программа оздоровления государственных финансов Иркутской области утверждена распоряжением Правительства Иркутской области от 28.09.2018 № 724-рп (далее – Программа).

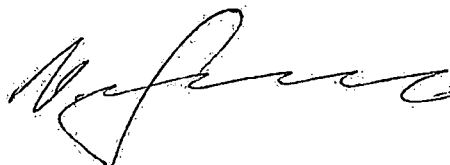
Разработчиком и координатором реализации Программы является министерство финансов Иркутской области, ответственными исполнителями - исполнительные органы государственной власти Иркутской области.

Обращаем внимание, что Программа, а также план мероприятий по росту доходного потенциала Иркутской области, оптимизации расходов бюджета и совершенствованию долговой политики, являющийся приложением Программы, содержит перечень мероприятий реализуемых в период только до 2024 года.

Принимая во внимание, что погашение реструктурированной задолженности согласно дополнительному соглашению предусмотрено в срок до 2029 года включительно, Правительству Иркутской области необходимо принять Программу оздоровления государственных финансов Иркутской области на период реализации соглашения.

**В целом, Законопроект соответствует бюджетному законодательству РФ, принятие его поддерживается.**

Председатель КСП  
Иркутской области



И.П. Морохоева