

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Законодательного Собрания Иркутской области к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Файзуллину И.Э. по вопросу перевода открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в закрытые системы горячего водоснабжения

Рассмотрев обращение Законодательного Собрания Иркутской области к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Файзуллину И.Э. по вопросу перевода открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в закрытые системы горячего водоснабжения, руководствуясь статьей 47 Устава Иркутской области, статьей 87 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Иркутской области к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Файзуллину И.Э. по вопросу перевода открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в закрытые системы горячего водоснабжения (прилагается).

2. Направить настоящее постановление Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Файзуллину И.Э.

3. Обратиться в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать указанное обращение.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

10 декабря 2020 г.

№ 06/197 р

г. Иркутск

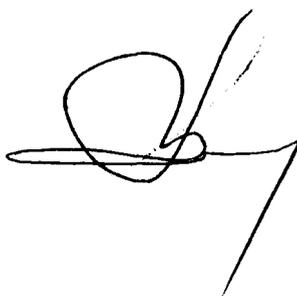
Об обращении Законодательного Собрания Иркутской области к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Файзуллину И.Э. по вопросу перевода открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в закрытые системы горячего водоснабжения

Рассмотрев обращение Законодательного Собрания Иркутской области к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Файзуллину И.Э. по вопросу перевода открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в закрытые системы горячего водоснабжения, в соответствии со статьями 13, 87 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указанное обращение.
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять обращение Законодательного Собрания Иркутской области к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Файзуллину И.Э. по вопросу перевода открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в закрытые системы горячего водоснабжения.

Председатель комитета



Н.С. Труфанов

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Иркутской области
от
№

ОБРАЩЕНИЕ

Законодательного Собрания Иркутской области
к Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Файзуллину И.Э. по вопросу перевода открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в закрытые системы горячего водоснабжения

В соответствии с частью 8 статьи 29 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» с 1 января 2013 года подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства потребителей к централизованным открытым системам теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, не допускается.

В части 9 указанной статьи установлено, что с 1 января 2022 года использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, не допускается.

Следует отметить, что реализация данной нормы органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области весьма затруднительна.

В настоящее время в городах и городских поселениях Иркутской области доля потребителей с закрытыми системами горячего водоснабжения составляет менее 10 % от общего количества потребителей, подключенных к централизованной системе теплоснабжения (в крупных городах за счет подключения новостроек). Из 27 муниципальных образований (с численностью населения более 10 тысяч человек) у 17 муниципальных образований в схемах водоснабжения учтены мероприятия по переводу открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) на закрытые системы горячего водоснабжения.

В связи с этим следует учитывать, что открытые системы теплоснабжения (горячего водоснабжения), в отличие от закрытых, позволяют максимально реализовать эффект комбинированной выработки электрической и тепловой энергии за счет использования низкопотенциальных источников теплоты для подогрева больших объемов подпиточной воды теплосети на ТЭЦ. Также открытые системы обеспечивают поддержание вы-

сокого качества сетевой воды во всех системах благодаря возможности высокоэффективной централизованной противонакипной и противокоррозионной обработки подпиточной воды на ТЭЦ с учетом высокого качества исходной холодной воды. В Иркутской области уровень обеспеченности населения качественной питьевой водой из централизованных систем водоснабжения составляет 89,2 %.

Кроме того, перевод одновременно всего жилого фонда муниципальных образований Иркутской области на закрытую систему горячего водоснабжения повлечет за собой проведение большого объема работ с привлечением значительных объемов финансовых ресурсов. Так, ориентировочные затраты на перевод одного многоквартирного жилого дома составят 350 – 500 тысяч рублей.

По информации, полученной из открытых источников, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации ведется работа по подготовке проекта федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» в части перевода открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в закрытые системы горячего водоснабжения только в случае экономической и технологической эффективности.

Учитывая изложенное, Законодательное Собрание Иркутской области поддерживает разработку указанного проекта федерального закона и в целях прогнозирования объемов расходов регионального и местных бюджетов просит Вас проинформировать об ориентировочных сроках внесения указанного проекта федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

Председатель
Думы города Братска

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Ленина пр-т, д. 37, Братск, 665708
тел.: (3953) 349-171
факс: (3953) 349-172
E-mail: duma@bratsk-city.ru

от 08.10.2020 № 10-22945/77/20

Уважаемый Александр Викторович!

Вопрос предоставления коммунальных услуг населению является одним из наиболее важных для муниципалитетов.

Согласно пункта 9 статьи 29 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», с 01.01.2022 использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, не допускается.

Однако значительная часть муниципальных образований в Иркутской области столкнулись с проблемой невозможности исполнения вышеуказанной нормы закона.

Например, в городе Братске преобладает централизованное теплоснабжение от ТЭЦ, крупных районных и промышленных котельных.

Схема горячего водоснабжения по системе централизованного теплоснабжения, в основном, открытая и обеспечивает выполнение нормативных требований к горячей воде.

До настоящего времени в рамках Проекта «Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России», реализуемого органами местного самоуправления города Братска совместно со Всемирным банком реконструкции и развития, произведена реконструкция системы горячего водоснабжения с переводом ее на закрытую систему в индивидуальных тепловых пунктах на 221 многоквартирном доме.

Общая сумма затрат на реконструкцию составила более 300 млн. рублей.

При этом, в многоквартирных домах, где произведена реконструкция системы горячего водоснабжения с переводом ее на закрытую систему, возникли следующие проблемы:

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3420
Дата	12 10 20 20
на	16 листах, индекс 01-87

1) снижение напора холодной и горячей воды в смесителях по причинам:
- давление воды в трубопроводах системы холодного водоснабжения более низкое в сравнении с тепловыми сетями ресурсоснабжающей организации (как правило, в 2 раза);

- двойная нагрузка на наружные сети водопровода и их низкая пропускная способность (требуется реконструкция);

- зашлакованность внутренних вертикальных участков систем горячего и холодного водоснабжения жилых домов, проходящих между первым и последним этажом многоквартирного дома;

2) отсутствие одновременно горячей и холодной воды в квартирах жилых домов при ликвидации аварийных ситуаций на сетях наружного водопровода, так как положения законодательства в сфере тепло-водоснабжения, а также система учета при использовании закрытой системы горячего водоснабжения не позволяют на время аварийной ситуации использовать теплоноситель из тепловой сети;

3) снижение температуры горячей воды ниже требуемых значений в осеннее - весенний период при достижении минимального значения температуры теплоносителя в тепловых сетях, равной 65°C, так как повышение температуры теплоносителя в тепловых сетях в осеннее-весенний период выше 65°C приводит к повышению температуры воздуха в квартирах и увеличению оплаты населения на услугу отопления.

На сегодняшний день из 2148 (общее количество) многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования города Братска всего 355 (с учетом новостроек) домов с закрытой системой теплоснабжения, это всего 17%.

Хотелось бы отметить, что перевод одновременно всего жилого фонда муниципального образования города Братска на закрытую схему горячего водоснабжения потребует также выполнения следующих мероприятий:

- реконструкцию участков тепловых сетей и центральных тепловых пунктов ресурсоснабжающих организаций;

- реконструкцию и капитальный ремонт наружных водопроводных сетей, водоочистных сооружений и насосного оборудования;

- капитальный ремонт систем горячего и холодного водоснабжения в многоквартирных жилых домах.

Вместе с тем, для осуществления перехода системы горячего водоснабжения с открытой схемы на закрытую непосредственно в многоквартирном жилом доме или общественном здании потребуются установка теплообменных аппаратов, циркуляционных насосов, системы автоматического регулирования, монтаж протяженных трубопроводов от индивидуальных тепловых пунктов до узлов холодного водоснабжения.

Таким образом, затраты на перевод одного многоквартирного жилого дома или здания составят около 350 – 500 тысяч рублей. При экономическом эффекте от перехода порядка 3 - 10 тысяч рублей, срок окупаемости составит более 50 лет.

А общие затраты на перевод систем горячего водоснабжения жилых

домов, объектов социальной сферы, а также областных и федеральных учреждений, расположенных на территории города Братска без учета затрат ресурсоснабжающих организаций на реконструкцию сетей и оборудования составят порядка 1 млрд. рублей.

При таких обстоятельствах, в случае отсутствия финансирования вышеуказанных работ из федерального бюджета и бюджета субъекта, перевод систем горячего водоснабжения жилых домов в городе Братске до 01.01.2022 неисполним.

А ведь, у многих муниципальных образований Иркутской области сложилась подобная ситуация.

В связи с изложенным предлагаем рассмотреть возможность инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части исключения запрета на использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения.

Признание утратившей силу нормы, устанавливающей запрет на осуществления горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) с 01.01.2022, но одновременно сохранение действия нормы части 8 статьи 29 Федерального закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» позволит обеспечить постепенное строительство закрытых систем горячего водоснабжения.

Стоит отметить, что Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации уже был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» (в части исключения запрета на использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения)» (ID проекта 02/04/11-19/00097071), но так и не был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 9 л. в 1 экз.



Л.М. Павлова

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН
«О ТЕПЛОСНАБЖЕНИИ»**

(в части исключения запрета на использование
централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего
водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7643; 2013, № 49, ст. 6913; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, №31, ст. 4861) следующие изменения:

1. Дополнить часть 1 статьи 4 пунктом 15.4 следующего содержания:
«15.4) утверждение порядка определения экономической эффективности перевода открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), отдельных участков таких систем на закрытые системы горячего водоснабжения.».

2. Дополнить часть 3 статьи 23 подпунктом 7.1 следующего содержания:

«7.1) обязательную оценку экономической эффективности мероприятий по переводу открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), отдельных участков таких систем в закрытые системы горячего водоснабжения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Без проведения такой оценки схема не может быть утверждена (актуализирована).».

3. Часть 9 статьи 29 признать утратившей силу.

Президент
Российской Федерации

ФОРМА

сводного отчета

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта акта с низкой степенью регулирующего воздействия

№ 02/04/11-19/00097071 <i>(присваивается системой автоматически)</i>	Сроки проведения публичного обсуждения проекта акта:	
	начало:	-
	окончание:	-

1. Общая информация

1.1.	Федеральный орган исполнительной власти (далее – разработчик): Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (Минстрой России) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.2.	Сведения о федеральных органах исполнительной власти – соисполнителях: Министерство энергетики Российской Федерации (Минэнерго России) <i>(указываются полное и краткое наименования)</i>
1.3.	Вид и наименование проекта акта: проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» (в части исключения запрета на использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения)» <i>(место для текстового описания)</i>
1.4.	Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: в настоящее время законодательством Российской Федерации урегулированы положения, обеспечивающие надлежащий температурный режим подаваемой горячей воды и, как следствие, отсутствие условий для содержания бактерий в открытых системах горячего водоснабжения. Из указанного следует, что в случае, если открытые системы обеспечивают выполнение нормативных требований к горячей воде, то реализация мероприятий по «закрытию» открытой системы горячего водоснабжения по такой причине необязательна. <i>(место для текстового описания)</i>
1.5.	Основание для разработки проекта акта: пункт 2 перечня поручений Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 22 июля 2019 года № П9-40429 <i>(место для текстового описания)</i>
1.6.	Краткое описание целей предлагаемого регулирования: исключение экономически и технологически необоснованных расходов теплоснабжающих организаций, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, связанных с необходимостью исполнения установленного в части 9 статьи 29 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» запрета осуществления горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) с 1 января 2022 г.

	<i>(место для текстового описания)</i>	
1.7.	Краткое описание предлагаемого способа регулирования: признание утратившей силу нормы, устанавливающей запрет на осуществления горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) с 1 января 2022 г., но одновременно сохраняется действие нормы части 8 статьи 29 Федерального закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении».	
	<i>(место для текстового описания)</i>	
1.8.	Контактная информация исполнителя разработчика:	
	Ф.И.О.:	Арефьева Ирина Станиславовна
	Должность:	Заместитель директора департамента развития жилищно-коммунального хозяйства
	Тел:	8 (495) 647-15-80 доб. 53003
	Адрес электронной почты:	Irina.Arefeva@minstroyrf.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта акта

2.1.	Степень регулирующего воздействия проекта акта:	Низкая <i>(высокая / средняя / низкая)</i>
2.2.	Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия ¹ : проект приказа не содержит положений, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318.	
	<i>(место для текстового описания)</i>	

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: В настоящее время законодательством Российской Федерации урегулированы положения, обеспечивающие надлежащий температурный режим подаваемой горячей воды и, как следствие, отсутствие условий для содержания бактерий в открытых системах горячего водоснабжения. Из указанного следует, что в случае, если открытые системы обеспечивают выполнение нормативных требований к горячей воде, то реализация мероприятий по «закрытию» открытой системы горячего водоснабжения по такой причине необязательна.
	<i>(место для текстового описания)</i>

¹ В соответствии с пунктом 6 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила).

3.2.	Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: расходов теплоснабжающих организаций, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, связанных с необходимостью исполнения установленного в части 9 статьи 29 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» запрета осуществления горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) с 1 января 2022 г. <i>(место для текстового описания)</i>
3.3.	Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: В целях решения проблемы подготовлен законопроект <i>(место для текстового описания)</i>
3.4.	Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>
3.5.	Источники данных: Анализ нормативных правовых актов при подготовке проекта приказа <i>(место для текстового описания)</i>
3.6.	Иная информация о проблеме: Информация отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

4. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

4.1.	Цели предлагаемого регулирования:	4.2.	Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:
	Исключение экономически и технологически необоснованных расходов теплоснабжающих организаций, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, связанных с необходимостью исполнения установленного в части 9 статьи 29 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» запрета осуществления горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) с 1 января 2022 г.		После вступления в силу проекта федерального закона
4.3.	Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации		

	Федерации и Правительства Российской Федерации: проект приказа соответствует принципам правового регулирования и программным документам Правительства Российской Федерации <i>(место для текстового описания)</i>
4.4.	Иная информация о целях предлагаемого регулирования: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1.	Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов: признание утратившей силу нормы, устанавливающей запрет на осуществления горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) с 1 января 2022 г., но одновременно сохраняется действие нормы части 8 статьи 29 Федерального закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» <i>(место для текстового описания)</i>
5.2.	Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): Иные способы решения проблемы отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>
5.3.	Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы: признание утратившей силу нормы, устанавливающей запрет на осуществления горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) с 1 января 2022 г., но одновременно сохраняется действие нормы части 8 статьи 29 Федерального закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» позволит обеспечить постепенное строительство закрытых систем горячего водоснабжения. <i>(место для текстового описания)</i>
5.4.	Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: Отсутствует <i>(место для текстового описания)</i>

6. Основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1.	Группа участников отношений:	6.2.	Оценка количества участников отношений:
<i>(Описание группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности)</i>			
участники экономических отношений, возникающих в связи с использованием систем теплоснабжения.		Отсутствует	

<i>(Описание иной группы участников отношений)</i>	
-	-
6.3.	Источники данных: Минстрой России <i>(место для текстового описания)</i>

7. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий

7.1.	7.2.
Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	Оценки вероятности наступления рисков
Риски и негативные последствия предложенного способа регулирования и риски негативных последствий не выявлены.	не выявлены
7.3.	Источники данных: Отсутствуют <i>(место для текстового описания)</i>

8. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

8.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	8.2. Сроки мероприятий	8.3. Описание ожидаемого результата	8.4. Объем финансирования	8.5. Источники финансирования
не требуются	-	-	-	-
8.6.	Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия (млн. руб.):			Отсутствуют

9. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, необходимость установления переходных положений (переходного периода), а также эксперимента

9.1.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта:	июнь 2020 г.
9.2.	Необходимость установления переходных положений (переходного периода): нет	9.3. Срок (если есть необходимость): - <i>(дней с момента принятия проекта нормативного правового акта)</i>

	<i>(есть / нет)</i>		
9.4.	Обоснование необходимости установления эксперимента: эксперимент не требуется		
	<i>(место для текстового описания)</i>		
9.5.	Цель проведения эксперимента: эксперимент не требуется		
	<i>(место для текстового описания)</i>		
9.6.	Срок проведения эксперимента: эксперимент не требуется		
	<i>(место для текстового описания)</i>		
9.7.	Необходимые для проведения эксперимента материальные и организационно-технические ресурсы: эксперимент не требуется		
	<i>(место для текстового описания)</i>		
9.8.	Перечень субъектов Российской Федерации, на территориях которых проводится эксперимент: эксперимент не требуется		
	<i>(место для текстового описания)</i>		
9.9.	Индикативные показатели, в соответствии с которыми проводится оценка достижения заявленных целей эксперимента по итогам его проведения: эксперимент не требуется		
	<i>(место для текстового описания)</i>		

10. Сведения о размещении уведомления, сроках представления предложений в связи с таким размещением, лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика

10.1.	Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: уведомление не размещалось		
	<i>(место для текстового описания)</i>		
10.2.	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:		
	Начало:	уведомление не размещалось	
	Окончание:	уведомление не размещалось	
10.3.	Сведения о лицах, предоставивших предложения: уведомление не размещалось		
	<i>(место для текстового описания)</i>		
10.4.	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения: уведомление не размещалось		
	<i>(место для текстового описания)</i>		
10.5.	Иные сведения о размещении уведомления: уведомление не размещалось		
	<i>(место для текстового описания)</i>		

11. Сведения о проведении независимой антикоррупционной экспертизы проекта акта

11.1	Указать (при наличии) количество поступивших заключений от независимых экспертов (шт.):	-
11.2	Выявленные коррупциогенные факторы и их способы устранения (при наличии):	-
	<i>(место для текстового описания)</i>	

12. Иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

12.1	Иные необходимые, по мнению разработчика, сведения:	-
	<i>(место для текстового описания)</i>	
12.2	Источники данных:	-
	<i>(место для текстового описания)</i>	

13. Сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта, сроках его проведения, федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций, а также о лицах, представивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях разработчика²

13.1	Полный электронный адрес размещения проекта акта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: [о_13_1]	-
	<i>(место для текстового описания)</i>	
13.2	Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи проведением публичного обсуждения проекта акта:	-
	Начало:	-
	Окончание:	-
13.3	Сведения о федеральных органах исполнительной власти и представителях предпринимательского сообщества, извещенных о проведении публичных консультаций:	-
	<i>(место для текстового описания)</i>	
13.4	Сведения о лицах, представивших предложения:	-
	<i>(место для текстового описания)</i>	
13.5	Сведения о структурных подразделениях разработчика, рассмотревших предоставленные предложения:	-
	<i>(место для текстового описания)</i>	

² Согласно пункту 21 Правил.

13.6.	Иные сведения о проведении публичного обсуждения проекта акта: - <i>(место для текстового описания)</i>
-------	---

Указание (при наличии) на приложения.

Руководитель структурного подразделения
разработчика, ответственного за подготовку
проекта акта

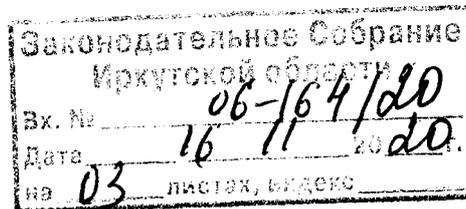
С.В. Никонова

08.11.2019

(инициалы, фамилия)

Дата

Подпись



МИНИСТЕРСТВО ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ, ЭНЕРГЕТИКИ
И ТРАНСПОРТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, д. 1а,
Телефон (3952) 21-48-00

Факс (3952) 21-48-21
E-mail: komjch@govirk.ru

И.И. 20 № 06-58-11901/20
на № 06-189/20 от 23.10.2020

Председателю комитета по
собственности и экономической
политике Законодательного Собрания
Иркутской области

Н.С. Труфанову

Уважаемый Николай Степанович!

В соответствии с требованиями Федерального закона от 07.12.2011 № 417-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятым ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и вступившими в силу поправками к ФЗ «О теплоснабжении» № 190-ФЗ от 07.12.2011 с 1 января 2022 года использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, не допускается.

В соответствии с требованиями ФЗ от 07.12.2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и Правилами горячего водоснабжения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 года № 642 (далее – Правила) ответственность за реализацию части 9 статьи 29 федерального закона «О теплоснабжении» № 190-ФЗ возложена на органы местного самоуправления, также Правила предусматривают, что органы местного самоуправления принимают решение о прекращении горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) после тщательного обследования и обоснования выбранного способа.

Развитие централизованных систем горячего водоснабжения осуществляется в соответствии со схемами теплоснабжения, синхронизированные со схемами водоснабжения и водоотведения поселений и городских округов (далее – Схемы). Схемы утверждаются органами местного самоуправления и обязаны содержать, в том числе и решения

органов местного самоуправления о прекращении горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и о переводе абонентов, объекты которых подключены (технологически присоединены) к таким системам, на иные системы горячего водоснабжения).

На территории Иркутской области по состоянию на 1 августа 2020 года 186 муниципальными образованиями разработаны схемы водоснабжения и водоотведения и 181 муниципальное образование разработали схемы теплоснабжения. Проведен мониторинг схем водо- и теплоснабжения 27 муниципальных образований с численностью населения более 10 тысяч человек. Из 27 муниципальных образований у 17 муниципальных образований в схемах водоснабжения учтены мероприятия по переводу открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), отдельных участков таких систем в закрытые системы горячего водоснабжения.

В настоящее время в городах и городских поселениях Иркутской области доля потребителей с закрытыми системами горячего водоснабжения составляет менее 10% от общего количества потребителей, подключенных к централизованной системе теплоснабжения (в крупных городах за счет подключения новостроек).

В соответствии с законодательством, требование по переходу на закрытые системы горячего водоснабжения необходимо в целях повышения надежности теплоснабжения, снижения эксплуатационных затрат (прежде всего за счет уменьшения затрат на химводоочистку и подпитку тепловой сети), а также для обеспечения, прежде всего, безопасности населения и соблюдения санитарно-гигиенических требований, при этом следует отметить следующие аспекты:

- по оценке ассоциации «ЖКХ и городская среда», укрупненные затраты на перевод открытых систем в закрытые можно оценить не менее чем в 1,2 млрд. рублей на 100 тыс. населения;

- явный минус закрытой системы - необходимость комплексной реконструкции водопроводных сетей. На сегодняшний день износ этих сетей достаточно велик, и многие участки за последние 5-6 лет подверглись санации (полиэтиленовыми трубами), т.е. диаметр их уменьшился. При переходе на закрытую систему ГВС необходимо увеличить пропускную способность водопроводных сетей почти в два раза. Менять придется внушительный объем трубопроводов. Объем затрат при переходе на закрытую систему ГВС, который ляжет на организации водопроводно-канализационного хозяйства составит ориентировочно не менее 60% от общих затрат. При том, что тарифы на воду - одни из самых низких и финансово не обеспечивают замену даже нормативного количества сетей;

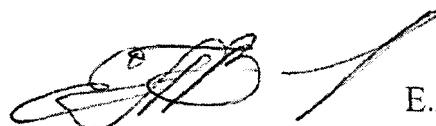
- также необходимо учитывать, что практически все крупные и средние города Иркутской области работают в теплофикационном режиме, при этом открытые системы теплоснабжения, в отличие от закрытых, позволяют максимально реализовать эффект комбинированной выработки электрической и тепловой энергии за счет использования низкопотенциальных источников теплоты (в том числе отработавшего пара турбин) для подогрева больших объемов подпиточной воды теплосети на ТЭЦ;

- открытые системы и сейчас способны обеспечить поддержание высокого качества сетевой воды во всех системах благодаря возможности высокоэффективной централизованной противонакипной и противокоррозионной обработки подпиточной воды на ТЭЦ, с учетом высокого качества исходной холодной воды (в Иркутской области уровень обеспеченности населения качественной питьевой водой из централизованных систем водоснабжения составляет 89,2 %);

- в реальных условиях существующего жилфонда заметных преимуществ с учетом требуемых затрат ни у закрытых, ни у открытых систем нет.

С учетом изложенного считаем необходимым, для исключения расходов из бюджета Иркутской области, муниципальных образований, расходов ресурсоснабжающих организаций, связанных с необходимостью исполнения установленного в части 9 статьи 29 Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» запрета с 1 января 2022 года осуществления горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) поддержать обращение председателя Думы города Братска Павловой Л.М.

Заместитель министра жилищной
политики, энергетики и транспорта



Е.П. Ветров



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

19.11.2020 № 1452/05-20

На Исх. 06-191/20 от 23.10.2020 г.

Председателю комитета по
собственности и экономической
политике Законодательного
Собрания Иркутской области

Н.С. Труфанову

Уважаемый Николай Степанович!

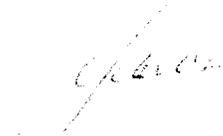
Направляем в Ваш адрес информацию по реализации Федерального закона №190-ФЗ по переходу с открытых систем теплоснабжения к закрытым на территории муниципальных образований Иркутской области в виде сводной таблицы (прилагается).

А также сообщаем, что НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» поддерживает вопрос о подготовке законодательной инициативы о признании утратившей силу части 9 статьи 29 Федерального закона № 190-ФЗ.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,
Исполнительный директор

Тел. 20-43-27


З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	06-191/20
Дата	20 11 2020 г.
на	11 листах, индекс

Информация

о реализации Федерального закона № 190-ФЗ по переходу с открытых систем теплоснабжения к закрытым в муниципальных образованиях Иркутской области

МО	Информация
Вихоревское МО	<p>Вихоревском муниципальном образовании запланировано проведение мероприятия: организация двухконтурной схемы работы теплоисточника по графику 115/70 на котельной «Водогрейная».</p> <p>Данное мероприятие включено в инвестиционную программу «Развитие системы теплоснабжения и горячего водоснабжения Вихоревского муниципального образования на 2021-2027 годы» в рамках условий концессионного соглашения №05-52-6/19 от 09.04.219г. заключенного между администрацией Вихоревского городского поселения и Обществом с ограниченной ответственностью «Объединенная Вихоревская управляющая компания».</p>
Усть-Балейское МО	Отсутствуют централизованные системы теплоснабжения.
Сосновоборское МО	Действует закрытая система теплоснабжения.
Голоустенское МО	Действует закрытая система теплоснабжения.

Марковское МО

На территории Марковского муниципального образования функционирует централизованное и децентрализованное теплоснабжение. Децентрализованное теплоснабжение представлено в неблагоустроенном жилом фонде, где отопление осуществляется печами и электрокотлами. Централизованным теплоснабжением обеспечивается благоустроенный жилой фонд и объекты социально-культурного назначения р.п. Маркова. Доля централизованного теплоснабжения по состоянию на 01.01.2020 составляет 76,3%.

Единственным централизованным источником выработки тепловой энергии на территории муниципалитета является Ново-Иркутская ТЭЦ, котельные отсутствуют, резервный источник тепловой энергии отсутствует. Общее количество отапливаемых зданий с централизованным теплоснабжением в Марковском муниципальном образовании - 589 зд., в т.ч. жилых - 546 зд. (90%), нежилых - 43 зд. (10%).

Система горячего водоснабжения потребителей Марковского муниципального образования, открытая/закрытая (45/55%), подключение системы отопления потребителей по зависимой схеме. Потребители, подключаемые после 2009 года, подключаются по закрытой схеме теплоснабжения.

Необходимо отметить, что в домах с закрытой системой горячего водоснабжения возникают проблемы аналогичные изложенным в письме председателя Думы города Братска Павловой Л.М. от 08.10.2020 № Ио-22745/77/20:

- снижение напора холодной и горячей воды в смесителях по причинам: двойная нагрузка на наружные сети водопровода, их низкая пропускная способность, зашлакованность внутренних вертикальных участков систем горячего, холодного водоснабжения жилых домов, проходящим между первым и последним этажом многоквартирного дома;

- отсутствие одновременно горячей и холодной воды в квартирах жилых домов при ликвидации аварийных ситуаций на сетях наружного водопровода;

- снижение температуры горячей воды ниже требуемых значений в осеннее - весенний период при достижении минимального значения температуры теплоносителя в тепловых сетях.

В Схеме теплоснабжения Марковского муниципального образования, утвержденной постановлением администрации Марковского муниципального образования от 30.12.2015 № 2549 (актуализированная Схема утверждена постановлением администрации Марковского муниципального образования от 30.06.2020 № 883 на период до 2030 г.), предусмотрены, в том числе инвестиционные мероприятия обеспечивающие перевод открытых систем теплоснабжения на закрытые системы горячего водоснабжения на сумму 168 410 тыс. рублей (с учетом НДС в ценах 2019 г.).

Данные мероприятия не реализуются в связи с отсутствием источников средств (финансирования).

Таким образом, перевод систем горячего водоснабжения жилых домов (45%) на территории Марковского муниципального образования до 01.01.2022 неисполним.

Мамское МО

Администрация Мамского городского поселения сообщает, что закрытые системы теплоснабжения являются более прогрессивными, обеспечивают высокое качество и эффективность снабжения потребителей теплом и горячей водой. Однако, в Мамском городском поселении, так же, как и во многих муниципальных образованиях по России, открытые системы теплоснабжения эксплуатируются до настоящего времени.

Для перехода в поселении Мама от открытой к закрытой системе теплоснабжения необходимо оборудовать все здания тепловыми пунктами, включающими в себя теплообменники ГВС, исполнительные механизмы по регулированию температуры сетевой воды и ГВС, насосов, погодозависимую автоматику. Стоимость таких тепловых пунктов для пятиэтажных зданий составит 250-350 т.р., для двухэтажных - 100-150 т.р., для двухквартирных - 40 -70 т.р. Общая стоимость переоборудования составит не менее 20 млн. руб. Эти устройства относятся к общедомовому имуществу и не могут быть включены в концессионные обязательства теплоснабжающей организации. Возможный источник финансирования - Фонд капитального ремонта многоквартирных домов при софинансировании местного бюджета. Однако в настоящее время Фондом капитального ремонта Иркутской области не реализуется программа по капитальному ремонту МКД с 2014 г. по 2043 г. с учетом постановления Иркутской области № 195-пп от 14.03.2018 г. в полном объеме, следовательно и на устройство переоборудования общего имущества МКД участвовать не будут. А при отсутствии должного финансирования из федерального и областного бюджетов мероприятия по реконструкции всей системы горячего водоснабжения, с целью ее перевода с открытой системы теплоснабжения на закрытую не представляется возможным и кроме того, возрастут дополнительные требования к тепловым сетям, т.к. системы теплоснабжения в Мамском городском поселении ветхие и требуют

	<p>капитального ремонта, а по проекту концессионного соглашения, направленного на согласование в Министерство жилищной политики и транспорта Иркутской области, капитальный ремонт сетей теплоснабжения предусмотрен проектом с 2027 г. по 2035 г. В настоящее время, при переходе к закрытой системе теплоснабжения, в ветхих тепловых сетях резко возрастут тепловые потери и утечки, а старые угольные котлы не смогут создать необходимый температурный потенциал для качественного приготовления горячей воды.</p> <p>Таким образом, выполнить требования части 9, статьи 29 Федерального закона № 190-ФЗ не представляется возможным. В связи с вышеизложенным, убедительно предлагаем признать указанную норму утратившей силу или неактуальной.</p>
Байкальское МО	<p>Администрацией Байкальского городского поселения ведется разработка технического задания на выполнение проектно-изыскательских работ по реконструкции тепловых сетей г. Байкальска.</p> <p>Разработана проектная документация на реконструкцию источника теплоснабжения г. Байкальска с учетом закрытой системы теплоснабжения, расположенного по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, территория Байкальской ТЭЦ (I-этап) (кадастровый номер земельного участка 38:25:020103:570). Проект был одобрен государственной экологической экспертизой и Главгосэкспертизой России.</p>
Слюдянское МО	<p>Во исполнении требований части 9 статьи 29 Федерального Закона Российской Федерации от 27.07.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении», Правил горячего водоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 642 с 1 января 2022 года использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего</p>

водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, не допускается.

На территории Слюдянского муниципального образования отсутствует техническая возможность и экономическая целесообразность проведения данных мероприятий, был подготовлен ориентировочный план мероприятий по переводу абонентов на закрытую систему горячего водоснабжения, предусматривающий финансовую потребность для реализации в сумме не менее 933,0 млн.руб. Данный план требует тщательного обследования и обоснования выбранных способов, с привлечением экспертной организации.

Так как в многоквартирных домах необходимо оборудовать АИТП (далее - автоматизированный индивидуальный тепловой пункт), включающий систему водоподготовки, теплообменные аппараты, автоматику для поддержания необходимых параметров воды, выполнить полное переустройство системы горячего водоснабжения, т.е. организовать отдельный контур ГВС. На данные мероприятия необходим проект, финансирование которого возлагается на собственников многоквартирных домов, в том числе и средства на реализации данного проекта. Источники финансирования по переходу на закрытую систему горячего водоснабжения не определены. В качестве источников финансирования работ по переводу на закрытую схему обычно рассматриваются бюджет и средства, оплачиваемые жителями на капитальный ремонт, так как простые энергосервисные контракты по большинству зданий не окупаются. Задача настоящего проекта обеспечить перевод на закрытую схему теплоснабжения с минимальными затратами средств населения и бюджета.

В таком случае необходимо иметь взаимосвязанные решения этой большой и серьезной

	<p>проблемы, которую нужно решать совместными усилиями с ресурсоснабжающими организациями, управляющими компаниями, с Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области, с Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, Правительством Иркутской области.</p> <p>Учитывая важность решения обозначенной проблемы, администрация Слюдянского городского поселения полностью поддерживает вопрос о подготовке законодательной инициативы, о признании утратившей силу части 9 статьи 29 Федерального закона № 190-ФЗ.</p>
Разгонское МО	Отсутствуют централизованные системы теплоснабжения.
Бирюсинское МО	<ul style="list-style-type: none"> - на территории Бирюсинского муниципального образования «Бирюсинское городское поселение» действует 6 теплоисточников, работающих на твердом топливе и обеспечивающих тепловой энергией объекты социальной сферы и население города; - из шести теплоисточников только один (котельная по ул. Дружбы, 1/1) обеспечен закрытой системой теплоснабжения, протяженностью 3 954 п.м. (в двухтрубном исчислении). - основной источник тепловой энергии по ул. Горького, 1 присоединен к двухтрубным тепловым сетям, протяженностью более 11 км. Для реализации нормы Федерального закона № 190-ФЗ, устанавливающей запрет на осуществления горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) с 01.01.2022, необходима полная реконструкция тепловых источников тепловой энергии, тепловых сетей и ИТП (индивидуальных тепловых пунктов) многоквартирных домов. <p>На территории Бирюсинского городского поселения 207 жилых домов подключено к централизованной системе отопления, из них 22 имеют закрытую систему горячего</p>

	<p>водоснабжения. 49 двухэтажных домов, подключенных к централизованной системе отопления, не имеют подвальных помещений (отсутствует место для размещения в теплообменной аппаратуры). 138 одноэтажных жилых дома (индивидуальные и блокированные) так же не имеют подвальных помещений для установки теплообменников. фактическое размещение инженерных сетей теплоснабжения не позволяют разместить центральные тепловые пункты, не все жилые дома обеспечены централизованным холодным водоснабжением.</p> <p>На основании изложенного без соответствующего финансирования из Федерального бюджета, бюджета субъекта Федерации, выполнить мероприятия по переводу системы теплоснабжения в Бирюсинском городском поселении на закрытую систему за счет средств местного бюджета, средств, обслуживающей теплоисточники и инженерные сети организаций не представляется возможным.</p>
Чунское МО	<p>На территории Чунского муниципального образования теплоснабжение многоквартирных домов, домов частного сектора, школ, детских садов, объектов соцкультбыта, областных учреждений осуществляется по открытой системе от единственной котельной.</p> <p>Для выполнения перевода системы горячего водоснабжения с открытой на закрытую необходимо выполнить дорогостоящие мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> -реконструкцию тепловых сетей; -реконструкцию участков водопроводных сетей; -реконструкцию и капитальный ремонт систем горячего и холодного водоснабжения в многоквартирных домах; -реконструкцию и капитальный ремонт систем горячего и холодного водоснабжения

	<p>объектов соцкультбыта, школ, детских садов, областных учреждений.</p> <p>Что бы предусмотреть все затраты по вышеуказанным мероприятиям, необходимо разработать проектно-сметную документацию по реконструкции систем горячего и холодного водоснабжения на территории Чунского МО. Предусмотреть денежные средства в бюджете Чунского МО в полном объеме на эти цели нет возможности.</p> <p>В связи с этим поддерживаем инициативу председателя Думы города Братска Павловой Л.М. о рассмотрении возможности инициировать внесение изменений в Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ "О теплоснабжении" в части исключения запрета на использование централизованных открытых систем теплоснабжения для нужд горячего водоснабжения.</p>
Шелеховское МО	<p>В городе Шелехове многоквартирные дома, введенные в эксплуатацию до 2010 года, работают на открытой системе теплоснабжения, многоквартирные дома, введенные в эксплуатацию после 2010 года, в соответствии с требованиями Федерального закона № 190-ФЗ работают по закрытой системе теплоснабжения.</p> <p>По состоянию на 01.11.2020 в городе Шелехове 383 многоквартирных дома имеют открытую систему теплоснабжения, 44 многоквартирных дома имеют закрытую систему теплоснабжения.</p> <p>Считаем необходимым отметить, что реконструкция систем централизованного теплоснабжения требует значительных финансовых затрат. Бюджет Шелеховского городского поселения является дефицитным, при отсутствии финансирования из федерального и областного бюджетов мероприятий по реконструкции систем горячего водоснабжения с целью ее перевода на закрытую систему в соответствии с требованиями части 9 статьи 29 Федерального закона № 190-ФЗ, не представляется возможным.</p>

	На основании вышеизложенного, поддерживаем инициативу по внесению предлагаемых изменений в Федеральный закон № 190-ФЗ.
--	--