

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

11.12.2020

№ 02/ 357-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-584 «О роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-584 «О роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-584 «О роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-584 «О роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области».

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

5 сентября 2019 года

№ 198-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «О роспуске Думы Никольского
муниципального образования Иркутского района Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить начальника управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике Наумова В.Н.



С.Г. Левченко

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О РОСПУСКЕ ДУМЫ НИКОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ ИРКУТСКОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 1

В соответствии со статьями 70, 72, частями 2, 2.1 статьи 73 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании решения Иркутского районного суда Иркутской области от 13 мая 2019 года по административному делу № 2а-1741/2019, установившего факт непроведения Думой Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области, избранной в правомочном составе, правомочного заседания в течение трех месяцев, распустить Думу Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области
г. Иркутск

С.Г. Левченко

« _____ » _____ 2019 г.

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О роспуске Думы Никольского муниципального образования
Иркутского района Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по региональной политике.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовым основанием принятия проекта закона являются положения Конституции Российской Федерации (пункт «н» части 1 статьи 72, части 2, 5 статьи 76), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (статьи 6 – 8), Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (статьи 6, 70, 72, части 2, 2.1 статьи 73), Устава Иркутской области (статьи 10, 46, 58).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона Иркутской области

Решением Иркутского районного суда Иркутской области от 13 мая 2019 года по административному делу № 2а-1741/2019 установлен факт непроведения правомочным составом представительного органа муниципального образования - Думой Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области правомочного заседания в течение трех месяцев. На копии решения Иркутского районного суда Иркутской области от 13 мая 2019 года имеется отметка о вступлении данного решения в законную силу 14 июня 2019 года.

Согласно статье 73 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае, если соответствующим судом установлено, что избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в законодательный (представительный)

орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования (часть 2.1); полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о его роспуске (часть 2).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области

Проект закона состоит из двух статей, первая из которых – о роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области, вторая – о порядке вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона Иркутской области

Принятие закона не повлечет необходимости принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области

6. Расходы бюджета Иркутской области, обусловленные принятием закона Иркутской области

Согласно письму Избирательной комиссии Иркутской области от 2 августа 2019 года № 01-16/1394 предварительная смета расходов Иркутской районной территориальной избирательной комиссии на подготовку и проведение выборов депутатов Думы Никольского муниципального образования на 2019 год составляет 621 300 рублей.

Пунктом 1 статьи 57 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частью 1 статьи 83 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» предусмотрено, что расходы, связанные с подготовкой и проведением муниципальных выборов, обеспечением деятельности избирательных комиссий в течение срока их полномочий, эксплуатацией и развитием средств автоматизации, а также с повышением правовой культуры избирателей и обучением организаторов выборов, производятся избирательными комиссиями за счет средств, выделенных на эти цели из местного бюджета.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении находится в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования.

Решением Иркутского районного суда Иркутской области от 13 мая 2019 года по административному делу № 2а-1741/2019 установлено, что последнее правомочное заседание Думы Никольского муниципального

образования состоялось 29 декабря 2018 года, признано незаконным бездействие Думы Никольского муниципального образования, выразившееся в непроведении правомочного заседания в течение трех месяцев.

При этом частью 2.1 статьи 73 Федерального закона № 131-ФЗ на высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации возложена обязанность внести в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования (при наличии соответствующего решения суда), а в части 2 той же статьи указано, что полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о его роспуске.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Начальник управления Губернатора
Иркутской области и Правительства
Иркутской области по региональной
политике

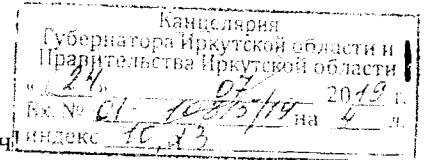


В.Н. Наумов

Российская Федерация
Иркутская область
Иркутский район
**АДМИНИСТРАЦИЯ НИКОЛЬСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ-
АДМИНИСТРАЦИЯ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**
664544, Иркутская область, Иркутский район.
с. Никольск, пл. Советская, д. 27
тел. (3952) 508-001
e-mail: nikolskmo@mail.ru

Губернатору Иркутской области
Левченко С.Г.

от 22.07.2019 г. № 663
на № _____ от _____ г.



Уважаемый Сергей Георгиевич

Решением Иркутского районного суда Иркутской области от 13.05.2019 года по административному делу № 2а-1741/2019 установлен факт бездействия Думы Никольского муниципального образования, избранной на муниципальных выборах 10.09.2017 года, выразившийся в непроведении правомочного заседания в течении трех месяцев подряд. Решение вступило в законную силу 14.06.2019 года.

Необходимо отметить, что ситуации по непроведению заседаний Думы Никольского муниципального образования ввиду отсутствия необходимого кворума носят системный характер.

Так, например, в 2017 году большинство депутатов игнорировали заседания, на которых планировалось утвердить бюджет Никольского муниципального образования на 2018 год. Только с привлечением общественности удалось собрать необходимый кворум и 09.01.2018 года решение было принято.

В 2019 году также имела место ситуация, когда ввиду отсутствия кворума неоднократно не принималось решение о внесении изменений в бюджет, обусловленное выделением Никольскому муниципальному образованию субсидий по программам «Формирование современной комфортной городской среды» и «Народные инициативы», а также субсидии на актуализацию документов территориального планирования (на общую сумму почти 2,5 млн руб.) Только после привлечения общественности и представителей администрации Иркутского района, удалось обеспечить кворум и принять соответствующее решение. Данное заседание стало единственным правомочным заседанием за истекший период 2019 года.

В настоящее время около 20 вопросов требуют немедленного принятия представительным органом.

Отсутствие заседаний и, как следствие, непринятие важных для жизни муниципального образования решений, негативно отражается на качестве жизни населения, нарушает конституционные права граждан на выражение своего суверенитета - возможности осуществлять власть в Российской Федерации через представительные органы, участвовать в решении вопросов местного значения.

Согласно части 2 статьи 73 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о его роспуске.


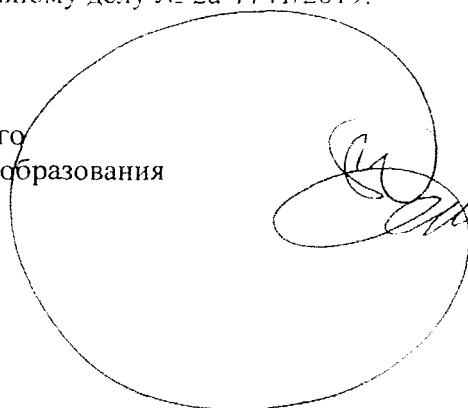
В случае, если соответствующим судом установлено, что избранный в правомочном составе _____ представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в законодательный (представительный) орган

государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования (часть 2.1 статьи 73).

На основании вышеизложенного, в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 73 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и на основании вступившего в законную силу 14.06.2019 года решения Иркутского районного суда Иркутской области от 13.05.2019 года по административному делу № 2а-1741/2019, учитывая сложившуюся в Российской Федерации практику (закон Ленинградской области от 20.07.2011 года № 58-оз, закон Хабаровского края от 26.09.2012 года № 215, закон Красноярского края от 20.09.2013 года № 5-1621, закон Удмуртской Республики от 26.06.2018 года № 27-РЗ и др.), прошу в установленные законом сроки внести в законодательный (представительный) орган государственной власти Иркутской области проект закона Иркутской области Российской Федерации о роспуске представительного органа Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области – Думы Никольского муниципального образования.

Приложение: решение Иркутского районного суда Иркутской области от 13.05.2019 года по административному делу № 2а-1741/2019.

С уважением,
Глава Никольского
муниципального образования

И.А.Соболев

Оставлено 23.02.2019.
Собор от Соб

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

13 мая 2019 года

г. Иркутск

Иркутский районный суд Иркутской области в составе председательствующего судьи Говоровой А.Н. при секретаре Боднар Т.С., с участием старшего помощника прокурора Иркутского района Иркутской области Семеновой Е.Н., главы Никольского муниципального образования Соболева И.А., представителя администрации Никольского муниципального образования Соболевой О.В., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело №2а-1741/2019 по административному иску прокурора Иркутского района Иркутской области к думе Никольского муниципального образования о признании незаконным бездействия, выразившегося в непроведении правомочного заседания в течении трех месяцев,

установил:

прокурор Иркутского района Иркутской области обратился в суд с административным иском к думе Никольского муниципального образования, в котором просил признать незаконным бездействие думы Никольского муниципального образования, выразившееся в непроведении правомочного заседания в течение трех месяцев подряд.

В обоснование административных исковых требований прокурор указал, что 10.09.2017 на выборах в думу Никольского муниципального образования избрано 10 депутатов: Астапенко Лидия Владимировна, Белохребтова Елена Валерьевна, Забалуева Виктория Владимировна, Кобякова Василина Владимировна, Корсун Светлана Николаевна, Купряков Петр Анатольевич, Соболева Зоя Павловна, Степанов Сергей Петрович, Чугуевский Иван Михайлович, Шабанова Ольга Ильинична.

Прокуратурой Иркутского района установлено, что правомочных заседаний Думы Никольского муниципального образования не проводилось за период с 29.12.2018 по 01.04.2019, то есть более трех месяцев. Не проведение заседание думы Никольского муниципального образования нарушает права граждан, жителей Никольского муниципального образования, на осуществление местного самоуправления через выборные органы.

В судебном заседании старший помощник прокурора Иркутского района Иркутской области Семенова Е.Н. поддержала иски требования, просила их удовлетворить.

Председатель думы Никольского муниципального образования, глава администрации Никольского муниципального образования Соболев И.А. с требованиями прокурора Иркутского района согласился, в письменных возражениях на иск указал, что последнее правомочное заседание думы

состоялось 29.12.2018; на настоящий момент в думе осталось 7 действующих депутатов, поскольку депутат Чугуевский И.М. добровольно сложил свои полномочия, полномочия депутатов Купрякова П.А., Астапенко Л.В. прекращены в связи с утратой доверия в связи с неисполнением ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции»; на заседаниях Думы 28.03.2019, 29.04.2019 являлись по 2 депутата, заседания признавались неправомочными.

В судебном заседании председатель думы Никольского муниципального образования, глава администрации Никольского муниципального образования Соболев И.А., представитель администрации Никольского муниципального образования Соболева О.В., указали на законность и обоснованность требований прокурора Иркутского района.

Выслушав пояснения участников процесса, исследовав материалы дела, оценив доказательства в соответствии с требованиями процессуального законодательства, суд пришел к следующему.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Конституции Российской Федерации народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Следовательно, деятельность представительного органа является гарантией реализации конституционного права граждан на выражение своего суверенитета - возможности осуществлять власть в Российской Федерации через представительные органы, участвовать в решении вопросов местного значения.

В соответствии с частью 1.1 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» уставом муниципального образования определяется правомочность заседания представительного органа муниципального образования. Заседание представительного органа муниципального образования не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50 процентов от числа избранных депутатов. Заседания представительного органа муниципального образования проводятся не реже одного раза в три месяца.

Согласно статье 23 устава Никольского муниципального образования представительным органом поселения является дума поселения, состоящая из 10 депутатов, избираемых на муниципальных выборах по одному

десятимандатному избирательному округу на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Дума поселения может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной настоящим уставом численности депутатов. Дума поселения осуществляет свои полномочия в коллегиальном порядке. Заседание думы считается правомочным, если на нем присутствуют не менее 50 процентов от числа избранных депутатов. Заседание думы проводится не реже одного раза в три месяца. Дума поселений обладает правами юридического лица. Депутат думы осуществляет свои полномочия не на постоянной основе.

Согласно статьям 8, 9 регламента думы Никольского муниципального образования (утвержденного решением думы Никольского муниципального образования от 12.12.2018 №12-67/дсп) председатель думы возглавляет и осуществляет организацию деятельности думы. Полномочия председателя думы исполняет глава Никольского муниципального образования. Председатель думы созывает заседания думы (кроме первого заседания), осуществляет руководство подготовкой заседания думы и вопросов, вносимых на ее рассмотрение. Председатель думы без доверенности выступает от имени думы как юридического лица.

В соответствии со статьей 28 регламента думы Никольского муниципального образования заседание думы созывается не реже раза в квартал. О времени и месте проведения планового заседания думы, а также вопросах, выносимых на ее рассмотрение, председатель думы сообщает депутатам. Заседание думы является правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей от установленной уставом Никольского муниципального образования численности депутатов. Если на заседании присутствуют менее двух третей от установленной уставом Никольского муниципального образования численности депутатов, то распоряжением председателя думы заседание переносится на другое время. Депутат думы обязан принимать личное участие в заседаниях думы. В случае невозможности присутствовать на заседании думы по уважительной причине депутат обязан не позднее, чем за два дня до дня заседания, проинформировать об этом председателя думы.

Таким образом, регламент устанавливает дополнительные, более жесткие условия правомочности заседания думы Никольского муниципального образования по сравнению с аналогичными положениями устава Никольского муниципального образования и Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», при этом данное положение регламента не противоречит указанным нормативным правовым актам.

Следовательно, для признания заседания думы Никольского муниципального образования правомочным необходимо присутствие не менее 7 депутатов.

Судом установлено, что согласно протоколу окружной избирательной комиссии Никольского муниципального образования о результатах выборов

по десятимандатному избирательному округу от 10.09.2017 депутатами думы Никольского муниципального образования избраны 10 человек: Астапенко Лидия Владимировна, Белохребтова Елена Валерьевна, Забалуева Виктория Владимировна, Кобякова Василина Владимировна, Корсун Светлана Николаевна, Купряков Петр Анатольевич, Соболева Зоя Павловна, Степанов Сергей Петрович, Чугуевский Иван Михайлович, Шабанова Ольга Ильинична.

Заседание думы Никольского муниципального образования состоялось 29.12.2018, на заседании присутствовали председатель думы Соболев И.А., депутаты Шабанов О.И., Забалуева В.В., Соболева З.П., Корсун С.Н., Белохребтова Е.В., заседание признано правомочным на основании пункта 5 статьи 23, пункта 1 статьи 43 устава Никольского муниципального образования (присутствует половина депутатов и председатель думы с правом голоса).

Согласно письму №245 от 20.03.2019 администрация Никольского муниципального образования уведомила депутатов Белохребтову Е.В., Соболеву З.П., Забалуеву В.В., Корсун С.Н., Шабанову О.И., Кобякову В.В., Степанова С.П. о проведении 28.03.2019 в здании администрации Никольского муниципального образования по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Никольское, ул. Черемуховая, 1А, в 14 час. 00 мин. заседания постоянной комиссии думы Никольского муниципального образования по бюджету, ценообразованию и социально-экономическому развитию (по вопросу о рассмотрении проекта решения о внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования на 2019, 2020 и 2021 года); в 15 час. 00 мин. заседания думы Никольского муниципального образования (в повестку дня включены, в том числе вопросы об утверждении плана работы думы, внесении изменений в решение о бюджете муниципального образования, в Правила землепользования и застройки, в устав, об утверждении порядка осуществления муниципального земельного контроля).

Согласно протоколу заседания думы Никольского муниципального образования от 28.03.2019 на заседании присутствовали председатель думы Соболев И.А., депутаты Соболева З.П., Корсун С.Н., заседание признано неправомочным. В связи с отсутствием кворума не состоялось и заседание постоянной комиссии по бюджету, ценообразованию и социально-экономическому развитию думы Никольского муниципального образования.

Согласно письму №357 от 15.04.2019 администрация Никольского муниципального образования уведомила депутатов Белохребтову Е.В., Соболеву З.П., Забалуеву В.В., Корсун С.Н., Шабанову О.И., Кобякову В.В., Степанова С.П. о проведении 29.04.2019 в здании Дома культуры с. Никольское по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с. Никольское, пл. Комсомольская, 9, в 10 час. 00 мин. заседания думы Никольского муниципального образования (в повестку дня включены те же вопросы что и ранее).

Согласно телеграммам Белохребтовой Е.В., Кобяковой В.В., Забалуевой В.В., Степанова С.П. депутаты не могут присутствовать на заседании думы в связи с занятостью на работе.

Согласно протоколу заседания думы Никольского муниципального образования от 29.04.2019 на заседании присутствовали председатель думы Соболев И.А., депутаты Соболева З.П., Забалуева В.В., заседание признано неправомочным.

Таким образом, в соответствии с регламентом думы Никольского муниципального образования заседания думы 29.12.2018, 28.03.2019, 29.04.2019 являлись неправомочными. В соответствии с уставом Никольского муниципального образования заседания думы Никольского муниципального образования 28.03.2019 и 29.04.2019 являлись неправомочными, последним правомочное заседание состоялось 29.12.2018. Следовательно, последнее правомочное заседание состоялось более трех месяцев назад, решения по вопросам повестки дня думой не принимались.

Дума Никольского муниципального образования в течение более трёх месяцев подряд не исполняла возложенные на нее Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уставом Никольского муниципального образования полномочия, в том числе, по вопросам местного значения, относящимся к исключительной компетенции думы муниципального образования, которые не могут быть переданы на рассмотрение иных органов местного самоуправления.

Учитывая изложенное, суд полагает, что требования прокурора о признании незаконным бездействия думы Никольского муниципального образования подлежат удовлетворению.

Руководствуясь статьями 175-180 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

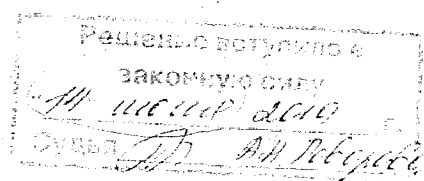
Исковые требования прокурора Иркутского района Иркутской области к думе Никольского муниципального образования о признании незаконным бездействия, выразившегося в непроведении правомочного заседания в течении трех месяцев – удовлетворить.

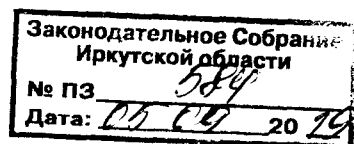
Признать незаконным бездействие думы Никольского муниципального образования, выразившееся в непроведении правомочного заседания в течении трех месяцев.

Решение может быть обжаловано в Иркутский областной суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Иркутский районный суд Иркутской области.

Судья

А.Н. Говорова
 20-144/2019
 Секретарь И. Золотарь





**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

11.11.2019 № 22/1-12-2019

на № 3401 от 16.09.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Соколу С.М.

О проекте закона

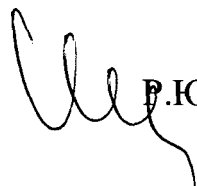
Уважаемый Сергей Михайлович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области» (ПЗ -584).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовые основания для его принятия имеются.

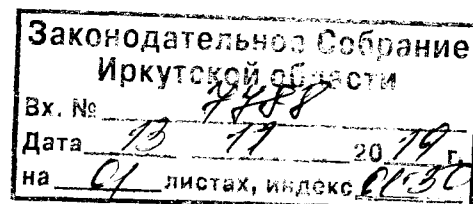
Вместе с тем, при рассмотрении проекта необходимо учесть возможные негативные последствия роспуска Думы в период подготовки и принятия решения о местном бюджете на 2020 год.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции


В.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19
Бачищева Н.Н., 25-31-16

АБ027613





МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

01.10.2019 № 38/02-9408
На № 3401 от 16.09.2019

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ 584
Дата: 05.09.2019

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. Соколу

ул. Ленина, 664007
г. Иркутск, 664007

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 6688
Дата 07.10.2019 г.
на 02 листах, индекс 0130

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-584
«О роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района
Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-584 «О роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается распустить Думу Никольского муниципального образования Иркутской области.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 313-ФЗ), Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 02.08.2019 № 313-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о

разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 2.1 статьи 73 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случае, если соответствующим судом установлено, что избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования.

Решением Иркутского районного суда Иркутской области от 13.05.2019 по административному делу № 2-а-1741/2019 признано незаконным бездействие Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области, выразившее в непроведении правомочного заседания в течении трех месяцев.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

факс (3952) 280-222

тел: (3952) 20-43-27;

тел: (3952) 20-40-99

19.09.2019 г. №714 /04-19

На № 3401 от 16.09.2019 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.М. Соколу

Уважаемый Сергей Михайлович!

Некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-584 «О роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Предложений и замечаний по данному проекту закона нет.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

Российская Федерация
Иркутская область
Иркутский район
**АДМИНИСТРАЦИЯ НИКОЛЬСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ-
АДМИНИСТРАЦИЯ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**
664544, Иркутская область, Иркутский район,
с.Никольск, пл.Советская д.27
тел. (3952) 508-001
e-mail: nikolskmo@mail.ru

Председателю постоянного Комитета по
законодательству о государственном
строительстве области и местном
самоуправлении Законодательного Собрания
Иркутской области
Перетолчину В.В.

От 03.12.2020 г. № 1191

на № от

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	02-37/2020
Дата	03.12.2020 г.
№	01

Уважаемый Виталий Владимирович!

Указом Губернатора Иркутской области № 198-уг от 05.09.2019 года на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области внесен проект закона Иркутской области «О роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области» (ПЗ-584 от 05.09.2019 года). До настоящего времени решение по данному проекту не принято.

Дума Никольского муниципального образования 4 созыва (далее – Дума) избрана 10.09.2017 года на срок 5 лет в количестве 10 депутатов. Уже с первых заседаний возникла проблема отсутствия необходимого кворума, срыва заседаний вследствие конфликтных ситуаций, не связанных с работой Думы Никольского муниципального образования. Так, например, в 2019 году из 13 назначенных заседаний 8 не состоялись вследствие отсутствия необходимого кворума.

Вместе с тем, 13.04.2020 года Иркутской районной территориальной комиссией принято решение № 174/2090 о назначении дополнительных выборов депутатов Думы Никольского муниципального образования по четырем незаемщенным мандатам вследствие досрочного прекращения полномочий 4 депутатов. Указанные выборы состоялись 13.09.2020 года.

После избрания 4 депутатов работа Думы Никольского муниципального образования проходит в штатном режиме. Так, в период с 13.09.2020 года по 01.12.2020 года:

- проведено 2 заседания, на которых принято 40 решений,
- исполнено решение Иркутского областного суда об обязывании привести Устав Никольского муниципального образования в соответствие действующему законодательству;
- разработан и утвержден план работы Думы на 4 квартал 2020 года;
- сформированы новые составы постоянных Комитетов Думы;
- идет активная совместная работа администрации Никольского муниципального образования и депутатов по проекту бюджета Никольского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, в том числе проводятся заседания постоянных Комитетов Думы;
- налажено взаимодействие Думы с органами местного самоуправления Иркутского района.

На заседаниях Думы отсутствуют конфликтные ситуации, активно обсуждаются вопросы местного значения Никольского муниципального образования, принимаются конструктивные решения.

Учитывая вышеизложенное, прошу постоянный Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области «О роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области».

С уважением,
Глава Никольского муниципального образования

И.А.Соболев

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-584
«О роспуске Думы Никольского муниципального образования
Иркутского района Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-584 «О роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Губернатором Иркутской области С.Г. Левченко в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается путем принятия соответствующего закона Иркутской области распустить Думу Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Правоотношения, на основании которых внесен проект закона, на федеральном уровне регламентированы Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

В силу статей 70, 72 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами. Ответственность органов местного самоуправления перед государством наступает на основании решения соответствующего суда в случае нарушения ими Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституции (устава), законов субъекта Российской Федерации, устава муниципального образования, а также в случае ненадлежащего осуществления указанными органами и должностными лицами переданных им отдельных государственных полномочий.

Согласно части 2.1 статьи 73 Федерального закона № 131-ФЗ в случае, если соответствующим судом установлено, что избранный в правомочном составе представительный орган муниципального образования в течение трех

месяцев подряд не проводил правомочного заседания, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение трех месяцев со дня вступления в силу решения суда, установившего данный факт, вносит в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования. Полномочия представительного органа муниципального образования прекращаются со дня вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о его роспуске.

Как следует из пояснительной записки, к проекту закона основанием для подготовки проекта закона явилось решение Иркутского районного суда Иркутской области от 13 мая 2019 года по административному делу № 2а-1741/2019, которым установлен факт непроведения правомочным составом представительного органа муниципального образования - Думой Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области правомочного заседания в течение трех месяцев. На копии решения Иркутского районного суда Иркутской области от 13 мая 2019 года имеется отметка о вступлении данного решения в законную силу 14 июня 2019 года. Проект закона внесен в Законодательное Собрание Иркутской области 5 сентября 2019 года.

Принятие проекта закона должно рассматриваться с учетом целесообразности, в том числе социально значимых последствий роспуска, актуальной информации о функционировании на сегодняшний момент соответствующего представительного органа муниципального образования.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Проект закона отвечает требованиям юридической техники, установленным главой 4 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», к текстам и структуре.



Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых

актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области № ПЗ-584 «О роспуске Думы Никольского муниципального образования Иркутского района Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области с учетом обозначенных доводов.

Начальник
правового управления



29.11.19

М.В. Басов

Исп. Константинов А.В., 25-64-85