

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-721 «Об Уполномоченном по  
правам человека в Иркутской обла-  
сти»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-  
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-721 «Об Упол-  
номоченном по правам человека в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве  
области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркут-  
ской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркут-  
ской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рас-  
смотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному  
проекту закона Иркутской области – 5 февраля 2021 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

### РЕШЕНИЕ

11.12.2020

№ 02/ 355-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-721 «Об Уполномоченном по  
правам человека в Иркутской обла-  
сти»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-721 «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

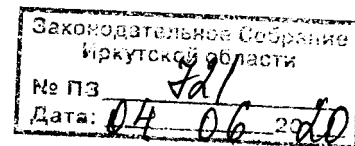
### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-721 «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. К. Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон (3952) 241-615, 431-406

E-mail: ombudsman38@mail.ru

03.06.2020 № 960  
на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

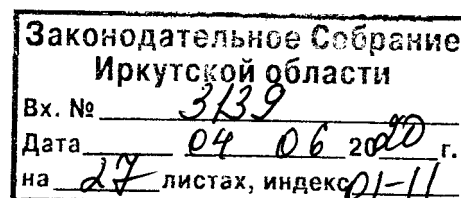
Уважаемый Александр Викторович!

Реализуя право законодательной инициативы, предусмотренное пунктом 3 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

Приложение: проект закона на 22 л., пояснительная записка на 4 л.

*С уважением,*

В.В. Игнатенко



## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

#### **Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

##### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Уставом Иркутской области определяет порядок организации и осуществления деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.

##### **Статья 2. Основы правового статуса Уполномоченного**

1. В соответствии с Уставом Иркутской области Уполномоченный по правам человека в Иркутской области является государственным органом Иркутской области, включающим в себя государственную должность Иркутской области – Уполномоченный по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный) и его аппарат. Указанный государственный орган Иркутской области обладает правами юридического лица, имеет печать и бланки с изображением Герба Иркутской области и со своим наименованием.

2. Уполномоченный назначается на должность Законодательным Собранием Иркутской области.

3. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

4. Средствами, указанными в Федеральном законе от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», настоящем Законе, Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию законодательства Иркутской области, муниципальных нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина, правовому просвещению в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, а также развитию международного сотрудничества в области прав человека.

5. Постоянным местонахождением Уполномоченного и его аппарата является город Иркутск.

### **Статья 3. Правовая основа деятельности Уполномоченного**

Правовую основу деятельности Уполномоченного составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Иркутской области, настоящий Закон и иные законы Иркутской области.

### **Статья 4. Принципы деятельности Уполномоченного**

1. Деятельность Уполномоченного основывается на принципах справедливости, гуманности, законности, гласности, беспристрастности.

2. Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также неподотчетен им.

## **Глава 2. ПОРЯДОК НАЗНАЧЕНИЯ НА ДОЛЖНОСТЬ И ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ДОЛЖНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

### **Статья 5. Требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного**

1. На должность Уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

2. Кандидат на должность Уполномоченного не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

### **Статья 6. Срок полномочий Уполномоченного**

1. Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет. Его полномочия прекращаются с момента принесения присяги вновь назначенным на должность Уполномоченным.

2. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения им присяги, предусмотренной частью 1 статьи 10 настоящего Закона.

3. Истечение срока полномочий Законодательного Собрания Иркутской области или его роспуск не влечет прекращения полномочий Уполномоченного.

4. Одно и то же лицо может занимать должность Уполномоченного не более двух сроков подряд.

### **Статья 7. Порядок внесения предложений по кандидатурам на должность Уполномоченного**

1. Предложения по кандидатурам на должность Уполномоченного вправе вносить Губернатор Иркутской области, группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области численностью не менее одной трети от установленного Уставом Иркутской области числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, депутатские фракции в Законодательном Собрании Иркутской области, представительные органы городских округов Иркутской области, муниципальных районов Иркутской области, Общественная палата Иркутской области.

2. Предложения по кандидатурам на должность Уполномоченного вносятся в Законодательное Собрание Иркутской области в письменной форме в течение 60 дней до окончания срока полномочий действующего Уполномоченного.

3. К обращению, содержащему предложение по кандидатуре на должность Уполномоченного, прилагаются:

1) письменное заявление кандидата о согласии на внесение его кандидатуры в Законодательное Собрание Иркутской области;

2) собственноручно заполненная и подписанная анкета, форма которой утверждается Правительством Российской Федерации, с приложением фотографии;

3) копия паспорта гражданина Российской Федерации;

4) собственноручно написанная автобиография с указанием сведений и пояснением обстоятельств о наличии (отсутствии):

а) гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

б) членства в политической партии или ином общественном объединении, преследующем политические цели;

в) статуса депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

г) факта замещения государственной должности Российской Федерации, государственной должности субъекта Российской Федерации, муниципальной должности, должности государственной и муниципальной

службы, занятия другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

д) фактов осуществления преподавательской, научной и иной творческой деятельности, которая финансируется исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

5) собственноручно написанное обязательство о прекращении деятельности, несовместимой со статусом Уполномоченного, в случае его назначения, о приостановлении членства в политической партии на период осуществления полномочий Уполномоченного в срок, установленный частью 3 статьи 11 настоящего Закона;

б) копия документа о высшем образовании и квалификации, а также по желанию кандидата копии документов, подтверждающих повышение или присвоение квалификации по результатам дополнительного профессионального образования, документов о присвоении ученой степени, ученого звания, награждении государственными наградами и почетными званиями;

7) копия трудовой книжки, иные документы о трудовой и (или) общественной деятельности, подтверждающие познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты;

8) документ об отсутствии у гражданина заболевания, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению;

9) письменное согласие кандидата на обработку его персональных данных;

10) копия решения органа, организации, должностного лица, указанных в части 1 настоящей статьи, о выдвижении кандидата.

## **Статья 8. Согласование с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации кандидатуры (кандидатур) на должность Уполномоченного**

1. Законодательное Собрание Иркутской области до рассмотрения кандидатуры (кандидатур) на должность Уполномоченного согласовывает ее (их) с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

2. В целях согласования с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации кандидатуры (кандидатур) на должность Уполномоченного председатель Законодательного Собрания Иркутской области не позднее чем за 45 дней до дня проведения заседания Законодательного Собрания Иркутской области, на котором планируется рассмотрение вопроса о назначении на должность Уполномоченного,

направляет Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации следующие документы (материалы), необходимые для такого голосования:

1) копии документов (материалов), перечисленных в части 3 статьи 7 настоящего Закона;

2) копию обращения субъекта, внесшего в Законодательное Собрание Иркутской области предложение по кандидатуре на должность Уполномоченного;

3) рекомендации, возражения, предложения государственных органов Иркутской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, должностных лиц, общественных объединений, действующих на территории Иркутской области (при их наличии).

3. По запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Законодательное Собрание Иркутской области представляет иные документы (материалы), необходимые для рассмотрения кандидатуры (кандидатур) на должность Уполномоченного.

4. После поступления в Законодательное Собрание Иркутской области от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации решения о согласовании (несогласовании) кандидатуры (кандидатур) на должность Уполномоченного председатель Законодательного Собрания Иркутской области не позднее трех дней до дня заседания Законодательного Собрания Иркутской области, на котором планируется рассмотрение вопроса о назначении на должность Уполномоченного, направляет указанное решение для сведения Губернатору Иркутской области, а также в постоянные комитеты, постоянные комиссии, депутатские фракции Законодательного Собрания Иркутской области.

## **Статья 9. Назначение на должность Уполномоченного**

1. Уполномоченный назначается на должность решением Законодательного Собрания Иркутской области, принимаемым большинством голосов от установленного Уставом Иркутской области числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области тайным голосованием, и оформляется постановлением Законодательного Собрания Иркутской области, которое подлежит официальному опубликованию. Порядок проведения голосования устанавливается Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Законодательное Собрание Иркутской области принимает решение о назначении на должность Уполномоченного не позднее 60 дней со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

## **Статья 10. Вступление в должность Уполномоченного**



1. При вступлении в должность Уполномоченный приносит присягу следующего содержания: «Клянусь защищать права, свободы и законные интересы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Уставом Иркутской области, законодательством Иркутской области, справедливостью и объективностью».

2. Присяга приносится на заседании Законодательного Собрания Иркутской области непосредственно после назначения Уполномоченного на должность.

### **Статья 11. Требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности Уполномоченного**

1. Уполномоченный не вправе:

1) иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

2) одновременно быть членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации или депутатом Законодательного Собрания Иркутской области, замещать иные государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности Иркутской области, муниципальные должности, а также находиться на государственной или муниципальной службе;

3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, участвовать в управлении коммерческой организацией или в управлении некоммерческой организацией, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

4) заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;

5) быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

2. На Уполномоченного распространяются иные ограничения, а также обязанности, установленные в отношении лиц, замещающих

государственные должности субъектов Российской Федерации, Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

3. Уполномоченный обязан в срок не позднее 30 дней со дня вступления в должность Уполномоченного прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, а также приостановить членство в политической партии на период осуществления своих полномочий.

4. Если в течение срока, определенного в соответствии с частью 3 настоящей статьи, Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются, и Законодательное Собрание Иркутской области назначает нового Уполномоченного в порядке, установленном статьями 7 – 9 настоящего Закона.

5. Уполномоченный при наличии оснований и в порядке, которые определяются Законом Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области», обязан сообщать председателю Законодательного Собрания Иркутской области о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в соответствии с требованиями Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

6. Уполномоченный обязан постоянно проживать на территории Иркутской области в течение срока исполнения им своих полномочий.

7. Уполномоченный обязан соблюдать иные требования, ограничения и запреты, установленные федеральными законами и законами Иркутской области.

## **Статья 12. Прекращение полномочий Уполномоченного**

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются с момента вступления в должность вновь назначенного Уполномоченного, за исключением случаев досрочного прекращения полномочий в соответствии с частями 2, 3 настоящей статьи.

2. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно по решению Законодательного Собрания Иркутской области в случае:

- 1) его смерти;
- 2) признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим либо объявления его умершим;
- 3) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 4) его выезда за пределы территории Иркутской области на постоянное место жительства;
- 5) утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное

проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

3. По решению Законодательного Собрания Иркутской области после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации полномочия Уполномоченного могут быть прекращены досрочно также в случае:

- 1) подачи им письменного заявления о сложении полномочий;
- 2) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;
- 3) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13<sup>1</sup> Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- 4) несоблюдения им иных требований, ограничений и запретов, установленных федеральными законами и законами Иркутской области.

4. Для проведения консультаций по вопросу о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного, указанных в части 3 настоящей статьи, председатель Законодательного Собрания Иркутской области не позднее пяти дней со дня установления фактов и обстоятельств, являющихся основанием для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, направляет Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации обращение с указанием основания для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного. Вместе с указанным обращением Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации также направляются:

- 1) письменное объяснение Уполномоченного о фактах и обстоятельствах, предусмотренных частью 3 настоящей статьи;
- 2) копии документов, обосновывающих наличие основания для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, в том числе по результатам проведенных в соответствии с законодательством проверок;
- 3) иные документы (материалы), обосновывающие наличие основания для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

5. После поступления в Законодательное Собрание Иркутской области от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации решения, полученного по итогам консультаций по вопросу о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного, председатель Законодательного Собрания Иркутской области не позднее трех дней до дня заседания Законодательного Собрания Иркутской области, на котором планируется рассмотрение вопроса о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного, направляет указанное решение для сведения Губернатору Иркутской области, а также в постоянные комитеты, постоянные комиссии, депутатские фракции Законодательного Собрания Иркутской области.

6. Решение Законодательного Собрания Иркутской области о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается

большинством голосов от установленного Уставом Иркутской области числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области и оформляется постановлением Законодательного Собрания Иркутской области, в котором определяется день досрочного прекращения полномочий Уполномоченного. Решение Законодательного Собрания Иркутской области о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного подлежит официальному опубликованию.

Копия указанного решения в течение десяти дней со дня его принятия направляется Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Решение Законодательного Собрания Иркутской области о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается не позднее чем через 45 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, а если это основание появилось между сессиями Законодательного Собрания Иркутской области – не позднее чем через три месяца со дня появления этого основания.

7. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного назначение на указанную должность осуществляется Законодательным Собранием Иркутской области в течение 60 дней со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего Уполномоченного в соответствии со статьями 7 – 9 настоящего Закона.

В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного внесение в Законодательное Собрание Иркутской области предложений по кандидатурам на должность Уполномоченного осуществляется в течение 20 дней со дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

8. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного впредь до вступления в должность нового Уполномоченного в порядке, определенном настоящим Законом, его полномочия, предусмотренные настоящим Законом, исполняет руководитель аппарата Уполномоченного.

### **Статья 13. Удостоверение Уполномоченного**

1. Удостоверение Уполномоченного подписывается председателем Законодательного Собрания Иркутской области и вручается Уполномоченному на заседании Законодательного Собрания Иркутской области после его вступления в должность.

2. Образец и описание удостоверения Уполномоченного, порядок его изготовления, оформления и замены определяется Положением, утверждаемым Законодательным Собранием Иркутской области.

### **Глава 3. ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ЖАЛОБ И ИНЫХ ОБРАЩЕНИЙ**

#### **Статья 14. Принятие к рассмотрению жалоб и иных обращений Уполномоченным**

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к Уполномоченному с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства Уполномоченным применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб Уполномоченным, установленных Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Получив обращение, содержащее предложение, заявление или иную информацию, касающуюся нарушения прав и свобод граждан (далее – обращение), Уполномоченный имеет право:

- 1) рассмотреть обращение по существу;
- 2) разъяснить заявителю средства, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и свобод;
- 3) направить обращение на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится рассмотрение обращения.

4. В соответствии с федеральным законодательством жалобы и иные обращения, адресованные Уполномоченному лицами, находящимися в местах принудительного содержания, просмотру администрацией мест принудительного содержания и цензуре не подлежат и в течение 24 часов направляются Уполномоченному.

5. Под жалобой, адресованной Уполномоченному (далее – жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее – заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Иркутской области, органов государственной власти или иных государственных органов Иркутской области (кроме Законодательного Собрания Иркутской области), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории Иркутской области, наделенных отдельными государственными или иными

публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

6. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Иркутской области, органов государственной власти или иных государственных органов Иркутской области (далее – государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее – муниципальные органы), организаций, действующих на территории Иркутской области, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее – организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и свободы. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке. Жалоба должна быть подана Уполномоченному не позднее истечения года со дня нарушения прав и свобод заявителя или с того дня, когда заявителю стало известно об их нарушении.

7. В случае получения жалобы Уполномоченный:

1) принимает жалобу к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, о чем сообщает заявителю;

2) отказывает в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным частями 5 и 6 настоящей статьи, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

8. Уполномоченный принимает жалобу к рассмотрению или отказывает в ее принятии в течение 15 дней со дня регистрации жалобы и уведомляет об этом заявителя.

9. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к Уполномоченному, одновременно обратилось с жалобой в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, по запросу Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

10. К полномочиям Уполномоченного не относится рассмотрение жалоб, рассмотрение которых отнесено к компетенции Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области, за исключением случаев, когда в таких жалобах одновременно поставлены вопросы о защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина.

## Статья 15. Рассмотрение жалоб Уполномоченным

1. Уполномоченный информирует о принятии жалобы к рассмотрению государственные органы, муниципальные органы, организации, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также вправе запросить у указанных органов и организаций информацию по существу поступившей жалобы и предложить обосновать свою позицию в целом.

2. В случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, Уполномоченный вправе:

1) самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими собирать, проверять и анализировать информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобе;

2) посещать государственные органы, муниципальные органы, организации;

3) беспрепятственно посещать места принудительного содержания, находящиеся на территории Иркутской области, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок посещения мест принудительного содержания;

4) запрашивать и получать от государственных органов, муниципальных органов, организаций сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, а также соответствующие устные разъяснения их должностных лиц;

5) обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу;

6) привлекать экспертов;

7) пользоваться иными правами, предусмотренными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

3. В соответствии с Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» порядок взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с Уполномоченным, в том числе порядок оказания содействия Уполномоченному в предоставлении необходимой ему для рассмотрения жалобы информации территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, определяется нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. В целях осуществления взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с Уполномоченным между ними могут заключаться соответствующие соглашения.

4. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы, в частности жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченным выявлена необходимость принятия системных мер по устранению нарушений прав и свобод человека

и гражданина на территории Иркутской области, Уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой об оказании содействия и о принятии им мер, относящихся к его компетенции.

5. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения, Уполномоченный передает имеющиеся материалы в соответствующие государственные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении, известив об этом заявителя.

6. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в ходе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

7. Информация о результатах рассмотрения жалобы Уполномоченным должна быть направлена заявителю не позднее десяти дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.

#### **Глава 4. ПРАВА И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

##### **Статья 16. Права Уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина**

1. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) направить государственному органу, муниципальному органу, организации, должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, в письменной форме свои рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод. Государственный орган, муниципальный орган, организация, должностное лицо, получившие рекомендации Уполномоченного, обязаны в течение 30 дней рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному;

2) обратиться в суд с административным иском (иском) в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, муниципального органа, организации, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично или через своего представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обратиться в соответствующие компетентные государственные или муниципальные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства и (или) рассмотрении вопроса об уголовном преследовании в



отношении должностного лица государственного органа, муниципального органа, организации, в решениях или действиях (бездействии) которого усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина, а также о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении организации и (или) должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина;

4) обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда в целях использования в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, прокурором права обратиться в соответствующий суд с представлением о пересмотре вступившего в законную силу приговора суда.

2. При рассмотрении обращений Уполномоченный вправе:

1) направлять государственному органу, муниципальному органу, организации, должностному лицу, чьих решений, действий (бездействия) касается обращение, свое обоснованное мнение по предмету обращения;

2) организовывать и проводить переговоры между гражданином и государственным органом, муниципальным органом, организацией, должностным лицом, решений, действий (бездействия) которых касается обращение;

3) направлять государственному органу, муниципальному органу, организации, должностному лицу, чьих решений, действий (бездействия) касается обращение, предложения по вопросу принятия, изменения, признания утратившими силу или отмены правовых актов.

3. При наличии информации о массовых или грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе по собственной инициативе провести проверку обстоятельств и принять соответствующие меры в пределах своей компетенции.

4. По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

1) инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) обратиться в Законодательное Собрание Иркутской области с предложением о проведении слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в них.

5. В соответствии с Уставом Иркутской области и Законом Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 135-ОЗ «Об Уставном Суде Иркутской области» Уполномоченный обладает правом на обращение в Уставный Суд Иркутской области.

## **Статья 17. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина**

1. Уполномоченный в целях осуществления возложенных на него полномочий взаимодействует с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

2. Уполномоченный осуществляет взаимодействие с Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области в соответствии с настоящим Законом и соответственно Законом Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области», Законом Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

3. Уполномоченный вправе осуществлять взаимодействие с Общественной наблюдательной комиссией, сформированной в Иркутской области в соответствии с Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

4. Общественная наблюдательная комиссия, сформированная в Иркутской области, ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляют Уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

5. Уполномоченный в целях осуществления возложенных на него полномочий взаимодействует с Общественной палатой Иркутской области и общественными палатами (советами) муниципальных образований Иркутской области.

## **Статья 18. Участие Уполномоченного в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина**

1. В случае выявления в нормативных правовых актах Иркутской области, муниципальных нормативных правовых актах недостатков или пробелов, влекущих, по мнению Уполномоченного, нарушение прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный вправе направлять органам

государственной власти Иркутской области, иным государственным органам Иркутской области, органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области предложения по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов Иркутской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

2. В соответствии с Уставом Иркутской области Уполномоченный наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

### **Статья 19. Участие Уполномоченного в развитии межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав человека**

1. Уполномоченный вправе участвовать в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека.

2. Уполномоченный способствует развитию международного сотрудничества в области защиты прав человека.

### **Статья 20. Участие Уполномоченного в правовом просвещении**

В целях правового просвещения в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты Уполномоченный вправе:

1) распространять в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Иркутской области и органы местного самоуправления, информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты;

2) выпускать в пределах утвержденной сметы расходов официальное периодическое издание и иные издания о правах и свободах человека и гражданина;

3) организовывать и проводить научно-практические конференции, «круглые столы», конкурсы, семинары, совещания и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина;

4) использовать иные формы и методы правового просвещения.

### **Статья 21. Документы Уполномоченного по результатам рассмотрения жалоб, обращений, а также по результатам изучения и анализа информации о нарушении прав, свобод и законных интересов человека и гражданина**

1. Рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, указанные в пункте 1 части 1 статьи 16 настоящего Закона, оформляются в письменном виде в форме заключения Уполномоченного.

2. Предложения, замечания, ходатайства, мнения, запросы Уполномоченного, создаваемые в рамках полномочий Уполномоченного, оформляются в письменном виде в форме письма Уполномоченного.

3. Документы Уполномоченного, создаваемые в рамках участия Уполномоченного в судопроизводстве, оформляются в соответствии с требованиями процессуального законодательства.

## **Статья 22. Доклады Уполномоченного**

1. Не позднее трех месяцев после окончания календарного года Уполномоченный направляет ежегодный доклад о своей деятельности в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области, в Правительство Иркутской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Иркутского областного суда, председателю Уставного Суда Иркутской области, прокурору Иркутской области, руководителю Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Иркутской области, в Общественную палату Иркутской области.

2. Ежегодный доклад Уполномоченного представляется на заседании Законодательного Собрания Иркутской области лично.

3. Уполномоченный может направлять в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области, в Правительство Иркутской области, иные органы и организации доклады по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина.

4. Ежегодный доклад Уполномоченного, доклады Уполномоченного по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина размещаются на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также публикуются в печатном средстве массовой информации, учрежденном органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области.

## **Статья 23. Экспертный совет при Уполномоченном**

1. В целях оказания консультативной помощи при Уполномоченном может быть создан Экспертный совет, осуществляющий деятельность на общественных началах.

2. Экспертный совет при Уполномоченном состоит из специалистов, имеющих необходимые познания в области прав и свобод человека и гражданина и (или) опыт их защиты.

3. Положение об Экспертном совете при Уполномоченном и его персональный состав утверждаются Уполномоченным.

## **Статья 24. Общественные приемные Уполномоченного**

1. Уполномоченный вправе создавать общественные приемные Уполномоченного на территории Иркутской области.
2. Положение об общественных приемных Уполномоченного утверждается Уполномоченным.

## **Статья 25. Помощники Уполномоченного**

1. Уполномоченный вправе иметь помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах.
2. Положение о помощниках Уполномоченного, осуществляющих деятельность на общественных началах, утверждается Уполномоченным.

## **Статья 26. Меры поощрения Уполномоченного**

1. В целях поощрения граждан и организаций, оказывающих безвозмездную помощь Уполномоченному в осуществлении его полномочий, граждан и организаций, внесших вклад в защиту прав и свобод человека и гражданина на территории Иркутской области, Уполномоченный вправе объявить таким гражданам или организациям Благодарность Уполномоченного или наградить их Почетной грамотой Уполномоченного.
2. Положение о мерах поощрения Уполномоченного, указанных в части 1 настоящей статьи, утверждается Уполномоченным.

## **Глава 5. ГАРАНТИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

### **Статья 27. Гарантии деятельности Уполномоченного**

1. Государственные органы, муниципальные органы, организации, их должностные лица, государственные и муниципальные служащие, работники указанных органов и организаций:
  - 1) оказывают Уполномоченному содействие в осуществлении возложенных на него полномочий;
  - 2) предоставляют по запросам Уполномоченного сведения, документы, материалы, иную информацию, необходимые для осуществления его полномочий, не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.
2. Уполномоченный по вопросам своей деятельности пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами государственных органов, муниципальных органов, организаций, а также администрациями мест принудительного содержания.

3. Предоставление Уполномоченному информации, составляющей государственную, коммерческую либо иную охраняемую законом тайну, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Уполномоченный не обязан давать объяснения по существу рассмотренных или находящихся на рассмотрении жалоб, а также представлять для ознакомления материалы и иную информацию, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

5. Уполномоченный вправе отказаться от дачи свидетельских показаний по гражданскому или административному делу, делу об административном правонарушении либо уголовному делу об обстоятельствах, ставших ему известными в связи с исполнением им своих должностных обязанностей.

6. Средства массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Иркутской области, обязаны опубликовать материалы, направленные им Уполномоченным, или предоставить Уполномоченному эфирное время для выступления в срок не позднее десяти дней со дня обращения к ним Уполномоченного.

7. Уполномоченный обеспечивается нормативными правовыми актами Иркутской области, документами, другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми органами государственной власти Иркутской области.

### **Статья 28. Ответственность за вмешательство в законную деятельность Уполномоченного, неисполнение должностными лицами требований и обязанностей, установленных законодательством, или воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного**

Вмешательство в законную деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Иркутской области, или воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную федеральными законами, законами Иркутской области.

### **Статья 29. Аппарат Уполномоченного**

1. Аппарат Уполномоченного осуществляет организационное, правовое, документационное, информационное, аналитическое, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Уполномоченного.

2. Уполномоченный самостоятельно утверждает структуру аппарата Уполномоченного, положение об аппарате Уполномоченного и его структурных подразделениях, осуществляет общее руководство организацией и деятельностью аппарата Уполномоченного, решает иные вопросы его деятельности.

3. В пределах утвержденной бюджетной сметы Уполномоченный самостоятельно устанавливает штатную численность и утверждает штатное расписание аппарата Уполномоченного.

4. Аппарат Уполномоченного возглавляет руководитель аппарата Уполномоченного, который назначается на должность и освобождается от должности Уполномоченным. На руководителя аппарата Уполномоченного на период временного отсутствия Уполномоченного возлагается исполнение полномочий Уполномоченного по реализации государственным органом Иркутской области прав юридического лица.

5. Уполномоченный по вопросам деятельности аппарата Уполномоченного, а также в случаях, предусмотренных законами Иркутской области, издает правовые акты в виде распоряжений.

6. Порядок материального обеспечения (в том числе размер и виды денежного содержания, иных выплат) и социального обеспечения лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Иркутской области в аппарате Уполномоченного, устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами Иркутской области. Перечень должностей государственной гражданской службы Иркутской области в аппарате Уполномоченного включается в Реестр должностей государственной гражданской службы Иркутской области.

7. Лицам, замещающим должности государственной гражданской службы Иркутской области в аппарате Уполномоченного, направленным Уполномоченным на проведение отдельных действий в ходе рассмотрения жалоб заявителей, должна быть выдана соответствующая доверенность за подписью Уполномоченного.

В соответствии с выданной доверенностью и при предъявлении служебного удостоверения лица, замещающие должности государственной гражданской службы Иркутской области в аппарате Уполномоченного, вправе самостоятельно и беспрепятственно посещать здания и помещения, в которых располагаются государственные органы, муниципальные органы и организации, в связи с решениями, действиями (бездействием) которых Уполномоченный вправе принимать меры по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, при их посещении вправе знакомиться с документами (за исключением документов, содержащих государственную тайну), снимать с них копии, беседовать с сотрудниками этих органов и организаций.

### **Статья 30. Полномочия Уполномоченного в целях реализации прав юридического лица**

Уполномоченный в целях реализации государственным органом Иркутской области прав юридического лица:

1) распоряжается финансовыми средствами, предусмотренными в областном бюджете на его содержание и деятельность, утверждает

бюджетную смету;

- 2) заключает государственные контракты;
- 3) представляет интересы в судах; подписывает от его имени обращения (заявления) в суды;
- 4) осуществляет иные полномочия, связанные с реализацией прав юридического лица.

### **Статья 31. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного и его аппарата**

Обеспечение деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета Иркутской области.

## **Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

### **Статья 32. Заключительные положения**

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

1) Закон Иркутской области от 7 октября 2009 года № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 14, т.1);

2) Закон Иркутской области от 19 июля 2010 года № 77-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 22, т. 1);

3) Закон Иркутской области от 10 мая 2011 № 29-ОЗ «О внесении изменений в статью 20 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 31);

4) статью 5 Закона Иркутской области от 2 декабря 2011 года № 119-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с принятием Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 37);

5) статью 2 Закона Иркутской области от 7 марта 2012 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с принятием Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области



противодействия коррупции» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 41);

6) Закон Иркутской области от 13 мая 2013 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 55, т. 1);

7) статью 4 Закона Иркутской области от 5 мая 2014 года № 50-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 9, т. 1);

8) статью 5 Закона Иркутской области от 9 октября 2014 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам официального опубликования правовых актов Иркутской области, обнародования иной официальной информации» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области 2014, № 14);

9) статью 6 Закона Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 151-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области по вопросам организации и деятельности Уставного Суда Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 18, т. 1);

10) статью 11 Закон Иркутской области от 1 октября 2015 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2015, № 28, т. 1);

11) статью 1 Закон Иркутской области от 29 июня 2016 года № 54-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 39, т. 1);

12) Закон Иркутской области от 12 декабря 2016 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016 № 44);

13) Закон Иркутской области от 26 июня 2017 года № 48-ОЗ «О внесении изменения в часть 2 статьи 11 Закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2017, № 51).

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_» \_\_\_\_\_ 2020 года

№ \_\_-ОЗ

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»**

**1. Субъект правотворческой инициативы**

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам человека в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

**2. Правовые основания принятия проекта закона**

Правовыми основаниями для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Устав Иркутской области.

**3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона**

В соответствии со статьей 16<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также для ее осуществления могут учреждаться должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации либо иные государственные должности, создаваться государственные органы.

Уставом Иркутской области учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, порядок организации и осуществления деятельности которого устанавливается Уставом Иркутской области и законами Иркутской области (статья 76 Устава Иркутской области).

На основании данных положений в настоящее время действует Закон Иркутской области от 7 октября 2009 года № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (далее – Закон № 69/35-оз).

29 марта 2020 года вступил в силу Федеральный закон от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в

субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ), которым определены общие принципы и порядок организации и осуществления деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации (далее – уполномоченные), определяется правовой статус уполномоченных, закрепляются меры по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, которые осуществляются уполномоченными, закрепляется ряд вопросов, касающихся деятельности уполномоченных, которые подлежат регулированию законами субъектов Российской Федерации.

Анализ Закона № 69/35-оз показал, что он не в полной мере соответствует Федеральному закону № 48-ФЗ, а также не содержит исчерпывающего правового регулирования по вопросам, требующим законодательного регулирования на уровне субъекта Российской Федерации.

В связи с этим, учитывая объем изменений, необходимых для приведения Закона № 69/35-оз в соответствие с федеральным законодательством, возникла необходимость принятия нового закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» и признания утратившим силу Закона № 69/35-оз.

#### **4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания**

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с организацией и осуществлением деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный).

Проектом закона в соответствии с Федеральным законом № 48-ФЗ:

1) закрепляются основы правового статуса Уполномоченного как государственной должности Иркутской области и государственного органа Иркутской области, определяются правовые основы и принципы деятельности Уполномоченного;

2) регулируются вопросы назначения на должность и освобождения от должности Уполномоченного, в частности, устанавливаются требования, предъявляемые к кандидатам на должность Уполномоченного, определяется срок полномочий Уполномоченного, регламентируется процедура внесения предложений по кандидатурам Уполномоченного, рассмотрения данных кандидатур и назначения Уполномоченного на должность Законодательным Собранием Иркутской области;

3) устанавливаются требования, ограничения и запреты, связанные с замещением должности Уполномоченного;

4) регулируется порядок рассмотрения Уполномоченным жалоб и иных обращений граждан как меры по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина;

5) закрепляются формы деятельности Уполномоченного, предусматриваются права Уполномоченного по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина, регулируются вопросы

взаимодействия Уполномоченного с государственными и муниципальными органами, общественными объединениями и организациями;

б) предусматривается возможность создания Экспертного совета при Уполномоченном, общественных приемных Уполномоченного и назначения помощников Уполномоченного, осуществляющих деятельность на общественных началах;

7) регулируются вопросы обеспечения деятельности Уполномоченного, закрепляется правовой статус аппарата Уполномоченного.

Проектом закона предлагается признать утратившим силу Закон № 69/35-оз.

## **5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона**

Принятие закона потребует внесения изменений в:

1) Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области»;

2) Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области»;

3) Закон Иркутской области от 8 июня 2010 года № 35-ОЗ «Об административной ответственности за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области»;

4) постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 17 марта 2010 года № 19/29-ЗС «О Регламенте Законодательного Собрания Иркутской области»;

5) постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 10 марта 2011 года № 30/25-ЗС «О Положении об удостоверении Уполномоченного по правам человека в Иркутской области»;

6) указ Губернатора Иркутской области от 28 июля 2016 года № 166-уг «Об утверждении Положения об организации работы в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области по рассмотрению докладов Уполномоченного по правам человека в Иркутской области, Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области».

Принятие закона потребует принятия правовых актов Уполномоченного (в случае принятия соответствующих управленческих решений):

1) об утверждении Положения об Экспертном совете при Уполномоченном;

2) об утверждении Положения об общественных приемных Уполномоченного;

3) об утверждении Положения о помощниках Уполномоченного;

4) об утверждении Положения о мерах поощрения Уполномоченного.

Принятие закона потребует внесения изменений и признания утратившими силу некоторых правовых актов Уполномоченного (по

отдельному перечню, составленному Уполномоченным в рамках мониторинга действующих правовых актов Уполномоченного).

**6. Финансово – экономическое обоснование проекта закона**

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

Уполномоченный по правам человека  
в Иркутской области



В.В. Игнатенко



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Смоленский б-р, д. 19, стр. 2, Москва, 119121

тел. +7 (495) 870-41-77, факс +7 (495) 870-41-78

« 15 СЕН 2020 » 20\_\_ г.

№ ТМ 40416-54

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

Уважаемый Александр Викторович!

В связи с Вашим письмом от 15 июня 2020 г. № 2065 сообщаю, что представленный Вами проект закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области», мною изучен и концептуально поддерживается.

Вместе с тем по данному законопроекту имеются отдельные предложения, которые изложены в приложении.

Приложение: на 3 л.

*С уважением,*

Т.Н.Москалькова

## **Предложения к законопроекту «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»**

Основной предпосылкой подготовки проекта закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (далее – законопроект) является приведение законодательства об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством, в том числе с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Анализируемый законопроект в целом аккумулирует все положения федерального законодательства, регулирующего деятельность Уполномоченного по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный). В то же время законопроект учитывает особенности регионального регулирования деятельности института Уполномоченного. Такой подход к формулированию правовых норм рассматриваемого института является правильным.

Удачным представляется изложение положений статьи 16 законопроекта – «Права Уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина», вытекающих из задач деятельности, изложенных в части 4 статьи 2. Предлагаемые нормы законопроекта прописаны достаточно четко, что позволяет раскрыть организационные формы деятельности Уполномоченного в остальных статьях главы 2.

Законопроект обладает еще рядом положительных моментов, позволяющих характеризовать его как целостный правовой документ, вместе с тем некоторые его нормы нуждаются, по-видимому, в уточнении.

В целях приведения нормативной правовой базы Иркутской области в соответствие с Федеральным законом от 18 марта 2020 г. № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» предлагаем внести ряд изменений в законопроект.

1) **Статью 1** законопроекта дополнить указанием на статью 16<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», поскольку она входит в систему правового регулирования деятельности уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации;

2) Наименование **главы 2** законопроекта не соответствует положениям статьи 12 в части терминологии. Изложить в следующей редакции: «**Порядок назначения на должность и прекращения полномочий Уполномоченного**»;

3) Из **части 1 статьи 6** исключить второе предложение, поскольку оно дублирует положение части 1 статьи 12 законопроекта в части прекращения полномочий Уполномоченного по правам человека в Иркутской области;

4) В целях обеспечения соблюдения требований антикоррупционного законодательства Российской Федерации при проведении процедуры согласования кандидатур на должность Уполномоченного с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации **часть 8 статьи 7** законопроекта изложить в следующей редакции: «Сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи». Части 8, 9, 10 считать частями 9, 10, 11 соответственно;

5) Исключить **часть 8 статьи 12** законопроекта, поскольку не все полномочия Уполномоченного могут быть делегированы в силу особенностей его статуса. Корректная конструкция положения об исполнении полномочий Уполномоченного на период его отсутствия содержится в части 4 статьи 29 законопроекта;

6) В качестве позитивного момента следует отметить содержащееся в части 2 статьи 17 законопроекта нормы о взаимодействии Уполномоченного с Уполномоченным по правам ребенка, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

Однако **часть 10 статьи 14** закрепляет позицию, что к полномочиям уполномоченного по правам человека не относится рассмотрение обращений, отнесенных к компетенции Уполномоченного по правам ребенка и Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Конечно, в законопроекте предусмотрено исключение применения данного положения в случаях, когда в жалобах одновременно поставлены вопросы о защите прав, свобод и законных интересов различных категорий граждан. Однако, считаем, что указанные в части 10 ограничения должны быть исключены, так как практически нереально разделить данные обращения таким образом. В целях избежания излишнего формализма в восстановлении нарушенных прав указанных категорий граждан, целесообразно, скорее всего, дополнить часть 2 статьи 17 законопроекта подпунктами 1 и 2, в которых закрепить дополнительные формы взаимодействия уполномоченных на уровне субъекта:

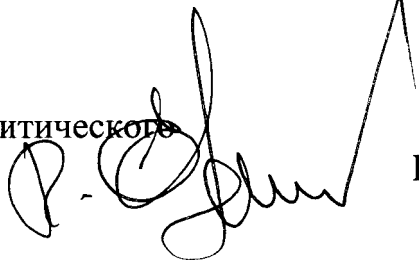
«...6) проведение совместных проверок по обращениям, если затрагиваются интересы различных категорий граждан;

подготовка совместных докладов, обращений к органам власти и органам местного самоуправления».

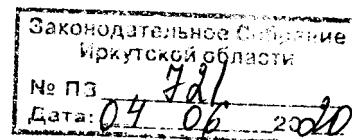


Вместе с тем все изложенные замечания носят частный характер и легко корректируются в процессе принятия законопроекта. Принятие Закона является логичным и своевременным этапом развития институтов гражданского общества в Иркутской области, а поэтому внесенный законопроект должен быть поддержан и рекомендован к рассмотрению и принятию Законодательным собранием Иркутской области.

Начальник Организационно-аналитического  
управления



К.Э.Ермолин



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

29.06.2020 № 02-01-4703/20  
на № 1948 от 09.06.2020

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову


Уважаемый Александр Викторович!

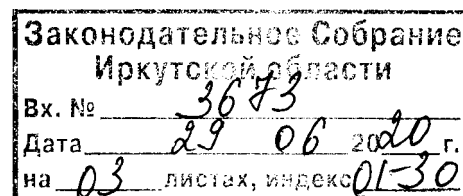
Проект закона Иркутской области № ПЗ-721 «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам человека в Иркутской области Игнатенко В.В., рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается, одновременно с этим к проекту закона имеются замечания, изложенные в приложении к письму.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

*С уважением,*  
 И.И. Кобзев



## Замечания на проект закона «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»

К проекту закона «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (далее – проект закона) имеются следующие замечания.

В силу статьи 10 Закона Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области», статьи 3 Закона Иркутской области от 21 июня 2013 года № 46-ОЗ «О представлении и проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение государственных должностей Иркутской области, и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Иркутской области» лица, претендующие на замещение государственной должности Иркутской области Уполномоченного по правам человека в Иркутской области (далее - Уполномоченный), обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов (супругов) и несовершеннолетних детей (далее – сведения о доходах).

Часть 3 статьи 7 проекта закона в перечне документов, прилагаемых к предложению по кандидатуре на соответствующую должность, не содержит сведения о доходах. Иные нормы проекта, посвященные порядку назначения на должность Уполномоченного, также не содержат в себе указание о необходимости представления сведений о доходах лицом, претендующим на замещение указанной должности. Учитывая изложенное, предлагается дополнить проект закона соответствующей нормой.

В соответствии с частью 4 статьи 22 проекта закона ежегодный доклад Уполномоченного, доклады по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина публикуются в печатном средстве массовой информации, учрежденном органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области. Статья 20 проекта закона также предусматривает право Уполномоченного размещать в указанных средствах массовой информации информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты.

Одновременно с этим часть 6 статьи 27 проекта закона, посвященной гарантиям деятельности Уполномоченного, предусматривает обязанность средств массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Иркутской области, опубликовывать материалы, направленные Уполномоченным.

В соответствии с Законом Иркутской области от 12 марта 2010 года № 10-ОЗ «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования

(официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее- Закон № 10-ОЗ) под официальной информацией, подлежащей размещению в соответствующем средстве массовой информации, понимается официальная информация, определенная частью 2 статьи 2 данного закона.

Часть 6 статьи 27 проекта закона не позволяет сделать вывод о том, относится ли указанная в ней информация к официальной информации в значении Закона № 10-ОЗ.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона № 10-ОЗ официальное опубликование официальной информации государственных органов Иркутской области осуществляется в порядке, установленном Губернатором Иркутской области.

Учитывая изложенное, часть 6 статьи 27 проекта закона предлагается исключить.

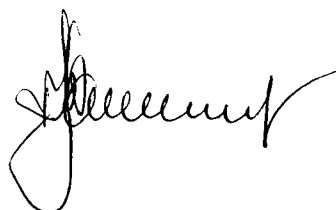
Статья 29 проекта закона регулирует вопросы, связанные с аппаратом Уполномоченного. Названная статья не содержит в себе нормы об установленной максимальной численности аппарата Уполномоченного. Действующие редакции Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека», а также Законов Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области», от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области» определяют максимальную численность соответствующих аппаратов, с указанием числа должностей государственной гражданской службы Иркутской области и работников, замещающих должности, не являющимися должностями государственной гражданской службы Иркутской области.

В силу части 2 статьи 6 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» система правовых актов Иркутской области основывается на принципах, в том числе единства и целостности, внутренней дифференцированности и непротиворечивости.

В настоящее время вопросы обеспечения деятельности всех трех указанных государственных органов Иркутской области, в части их аппаратов, урегулированы единообразно. В связи с этим, усматривается необходимым и обоснованным сохранение такого подхода в регулировании и дополнении проекта закона нормой о численности аппарата.

Первый  
Губернатора  
области –  
Правительства  
области

заместитель  
Иркутской  
Председатель  
Иркутской



К.Б. Зайцев



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

08.09.20 № 22/1-12-20.

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 411  
Дата: 14.09.2020



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Ведерникову А.В.

**О проекте закона**

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (ПЗ -721).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает. Одновременно обращаем внимание на следующее.

Статьей 27 проекта закона предусмотрено, что государственные органы, муниципальные органы, организации, их должностные лица, государственные и муниципальные служащие, работники указанных органов и организаций предоставляют по запросам Уполномоченного сведения, документы, материалы, иную информацию, необходимые для осуществления его полномочий, не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок. Вместе с тем, правовых оснований для установления сокращенных сроков рассмотрения запроса Уполномоченного для органов и организаций, не находящихся в ведении Иркутской области, не имеется.

В статье 29 проекта закона, регулирующей вопросы деятельности аппарата Уполномоченного предусмотрено, что Уполномоченный самостоятельно устанавливает штатную численность и утверждает штатное расписание аппарата в пределах утвержденной бюджетной сметы, вместе с тем, порядок установления максимальной численности аппарата Уполномоченного не определен.

Предлагаем учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

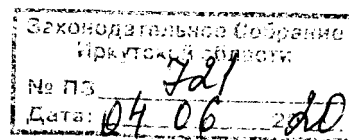
В.Ю. Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № 4919  
Дата 14.09.2020  
на 01 листах, индекс 2130

Прокуратура Иркутской области  
№ Исорг-22/1-935-20/28426-20250001

АБ 0049055



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

26 06 2020 № 38/02 - 4424  
На № исх 1952 от 09 06 2020

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-721 «Об уполномоченном по правам человека в Иркутской области»

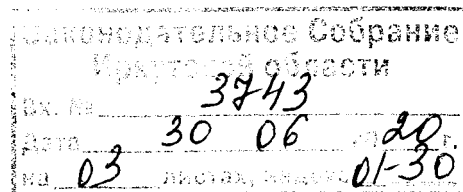
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-721 «Об уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «Об Уполномоченном по правам человека»; признать утратившим силу Закон Иркутской области от 07.10.2009 № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина, установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным законом от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации».

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные



нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Порядок организации и осуществления деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации определяется конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации (пункт 3 статьи 16.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» правовую основу деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституция (устав) субъекта Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

Порядок организации и осуществления деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области определяется Уставом Иркутской области и законами Иркутской области (часть 2 статьи 76 Устава Иркутской области).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации

Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**Заключение**  
**на проект закона Иркутской области № ПЗ-721**  
**«Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»**

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-721 «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы Уполномоченным по правам человека в Иркутской области в соответствии с частью 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона определяется порядок организации и осуществления деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ).

Предмет правового регулирования рассматриваемого проекта закона в соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к предметам совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 48-ФЗ правовую основу деятельности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституция (устав) субъекта Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области устанавливает порядок организации и деятельности Уполномоченного по правам человека в Иркутской области (далее – Уполномоченный), Уполномоченного по правам ребенка в Иркутской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Иркутской области.

На основании изложенного правовая основа для принятия проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области имеется.

Вместе с тем к проекту закона имеются замечания правового характера.

1. В целях обеспечения правовой определенности положений законопроекта необходимо определить порядок исчисления предусмотренных проектом закона сроков в календарных и (или) рабочих днях соответственно.

2. Положения статьи 3 проекта закона, определяющие правовую основу деятельности Уполномоченного, требуют дополнения в части указания на иные нормативные правовые акты Иркутской области в связи с тем, что отдельные вопросы организации деятельности Уполномоченного (как лица, замещающего государственную должность Иркутской области) регулируются также правовыми актами Губернатора Иркутской области и Законодательного Собрания Иркутской области.

3. Положения пункта 2 части 3 статьи 7 проекта закона в целях устранения правовой неопределенности, а также во избежание превышения пределов правового регулирования субъектов Российской Федерации требуют корректировки в части указания, что соответствующая анкета предоставляется по форме, установленной для поступления гражданина на государственную гражданскую службу Российской Федерации.

4. Пунктом 4 части 3 статьи 7 проекта закона предлагается определить перечень сведений, которые должны быть указаны в автобиографии кандидата на должность Уполномоченного, исходя из требований, ограничений и запретов, связанных с замещением должности Уполномоченного, установленных статьей 7 Федерального закона № 48-ФЗ.

При этом необходимость указания в автобиографии кандидата сведений о занятии предпринимательской деятельностью, об участии в управлении коммерческой организацией или управлении некоммерческой организацией, а также об иных фактах и обстоятельствах, подпадающих под ограничения и обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (соответственно пункт 3 части 1 и часть 2 статьи 7 Федерального закона № 48-ФЗ), в проекте закона не предусмотрена.

В связи с этим пункт 4 части 3 статьи 7 проекта закона нуждается в дополнении соответствующими положениями.

Кроме того, в силу требований Закона Иркутской области от 21 июня 2013 года № 46-ОЗ «О представлении и проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение государственных должностей Иркутской области, и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Иркутской области» граждане, претендующие на замещение государственных должностей Иркутской

области, представляют при наделении полномочиями по должности (назначении, избрании на должность):

- сведения о своих доходах, о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения областной государственной должности, а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения областной государственной должности (на отчетную дату);

- сведения о принадлежащем ему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, сведения о таких обязательствах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, а также сведения о своих счетах (вкладах), наличных денежных средствах и ценностях в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) иностранных финансовых инструментах, а также сведения о таких счетах (вкладах), наличных денежных средствах и ценностях в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) иностранных финансовых инструментах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В целях обеспечения комплексного правового регулирования проект закона предлагается дополнить соответствующими положениями.

5. Положения пункта 10 части 3 статьи 7 проекта закона, предусматривающие необходимость представления копии соответствующего решения органа, организации, должностного лица, внесших предложение, не соотносятся с положениями части 2 указанной статьи, предусматривающими простую письменную форму предложения о кандидатуре, оформленного в форме обращения в Законодательное Собрание Иркутской области.

6. Частью 4 статьи 5 Федерального закона № 48-ФЗ предусмотрено право субъекта Российской Федерации предусмотреть возможность проведения консультаций по представленным кандидатурам на должность Уполномоченного с органами государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и организациями.

Пунктом 3 части 2 статьи 8 проекта закона предлагается установить, что Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации для согласования кандидатуры Уполномоченного направляются в том числе рекомендации, возражения, предложения государственных органов

Иркутской области, органов местного самоуправления, должностных лиц и общественных организаций.

При этом проектом закона процедура проведения соответствующих консультаций не предусмотрена. Порядок, условия и сроки проведения консультаций остаются не урегулированными.

В связи с этим соответствующие положения проекта закона требуют дополнительного обсуждения.

7. В соответствии с частями 1 и 2 статьи 8 проекта закона рассмотрение Законодательным Собранием Иркутской области кандидатуры на должность Уполномоченного возможно только после получения согласования Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. Для этого ему не позднее чем за 45 дней до дня проведения заседания Законодательного Собрания Иркутской области, на котором планируется рассмотрение вопроса о назначении на должность Уполномоченного, направляются соответствующие документы (материалы). Частью 4 статьи 8 проекта закона устанавливается, что после поступления от Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации решения о согласовании (несогласовании) кандидатуры на должность Уполномоченного председатель Законодательного Собрания Иркутской области не позднее трех рабочих дней до дня проведения заседания Законодательного Собрания Иркутской области, на котором планируется рассмотрение вопроса о назначении на должность Уполномоченного, направляет указанное решение для сведения Губернатору Иркутской области и соответствующие органы Законодательного Собрания Иркутской области. Вместе с тем, вариант не поступления решения Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в Законодательное Собрание Иркутской области, либо его поступление в срок менее, чем за три дня до истечения предельного срока для принятия Законодательным Собранием Иркутской области решения о назначении на должность Уполномоченного, не урегулирована.

Не проработка данного варианта развития ситуации также вызывает опасение в связи со строго установленным сроком для принятия Законодательным Собранием Иркутской области решения о назначении на должность Уполномоченного – 60 дней со дня истечения срока полномочий предыдущего Уполномоченного (часть 2 статьи 9). Аналогичные замечания имеются к правовым нормам статьи 12 проекта закона, устанавливающим порядок досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

8. Частью 6 статьи 12 проекта закона предлагается установить, что решение Законодательного Собрания Иркутской области о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается не позднее чем через 45 дней со дня появления основания для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного, а если это основание появилось между

сессиями Законодательного Собрания Иркутской области – не позднее чем через три месяца со дня появления этого основания.

Формулировка «между сессиями Законодательного Собрания Иркутской области», как способ выражения правовой нормы, не обеспечивает доступность ее понимания, не исключает ее неоднозначное толкование и, как следствие, не позволяет использовать указанный случай как исключение из общего правила. Кроме того, в принципе вызывает вопрос необходимость подобного исключения из правил с учетом важности данного института, являющийся важным элементом системы гарантии прав граждан в субъектах Российской Федерации.

9. Частью 2 статьи 12 проекта закона в соответствии с положениями части 2 статьи 8 Федерального закона № 48-ФЗ устанавливается, что в случае смерти (либо объявления умершим) Уполномоченного, признания Уполномоченного судом недееспособным либо ограничено недееспособным, вступления в отношении его в силу обвинительного приговора суда, выезда его за пределы территории Иркутской области на постоянное место жительства, утраты российского гражданства либо приобретения гражданства иностранного государства, полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно по решению Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с частью 6 статьи 12 проекта соответствующее решение Законодательного Собрания Иркутской области принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Вместе с тем вышеуказанные обстоятельства, по своей сути являются безусловным основанием для досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

В этой связи в проекте закона предлагается закрепить, что досрочное прекращение полномочий Уполномоченного по обстоятельствам, предусмотренным частью 2 статьи 12 проекта закона, оформляется постановлением Законодательного Собрания Иркутской области, принимаемым без голосования с точным указанием даты прекращения данных полномочий.

Представляется, что указанная правовая норма не будет противоречить концепции правовых норм части 2 статьи 8 Федерального закона № 48-ФЗ.

10. Частью 7 статьи 12 проекта закона предлагается установить, что в случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного назначение на указанную должность осуществляется в течение 60 дней со дня досрочного прекращения полномочий предыдущего Уполномоченного в соответствии со статьями 7 – 9 проекта закона. При этом внесение в Законодательное Собрание Иркутской области предложений по кандидатурам на должность Уполномоченного осуществляется в течение 20 дней со дня досрочного прекращения полномочий Уполномоченного.

Таким образом, учитывая 20-дневный срок для направления предложений по кандидатурам и 45-дневный срок согласования кандидатуры Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, суммарный срок указанных процедур изначально превышает предельный срок, устанавливаемый для принятия Законодательным Собранием Иркутской области соответствующего решения, на пять дней.

11. Положения статьи 14 (за исключением части 10), статьи 15, статьи 16 (за исключением частей 2 и 5), статьи 18, 19, 20, 28 проекта закона не осуществляют собственного правового регулирования, полностью дублируя положения Федерального закона № 48-ФЗ, имеющего прямо действие на всей территории Российской Федерации.

12. Положения части 3 статьи 21 проекта закона не могут являться предметом законодательного регулирования субъектов Российской Федерации.

Процессуальное законодательство в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации относится к исключительной компетенции Российской Федерации.

13. Частью 4 статьи 22 проекта закона в соответствии с положениями части 4 статьи 16 Федерального закона № 48-ФЗ предусматривается, что ежегодный доклад Уполномоченного, доклады Уполномоченного по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина публикуются в печатном средстве массовой информации, учрежденном органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации.

Вместе с тем, в Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, иной официальной информации учреждено еще одно средство массовой информации – сетевое издание.

В этой связи представляется целесообразным дополнить часть 4 статьи 22 проекта закона соответствующими положениями об опубликовании докладов Уполномоченного также и в сетевом издании.

14. Положения части 6 статьи 27 проекта закона, предусматривающие, что средства массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Иркутской области, обязаны опубликовать материалы, направленные им Уполномоченным, или предоставить Уполномоченному эфирное время для выступления в срок не позднее десяти дней со дня обращения к ним Уполномоченного, противоречат положениям Закона Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», которым установлен запрет на вмешательство в деятельность редакции средства массовой информации, а также презюмируется, что поиск, получение, производство и распространение массовой информации не подлежат

ограничениям, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации о средствах массовой информации.

Опубликование официальной информации о деятельности Уполномоченного в средствах массовой информации бесплатно и в указанный срок возможно в случаях, предусмотренных Законом Иркутской области от 12 марта 2010 года № 10-ОЗ «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» и Законом Иркутской области от 10 июля 2014 года № 90-ОЗ «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации». Объемы и порядок опубликования определяются нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области.

Учитывая изложенное, соответствующие положения проекта закона требуют дополнительного обсуждения.

15. В соответствии с частью 7 статьи 27 проекта закона Уполномоченный обеспечивается нормативными правовыми актами Иркутской области, документами, другими информационными и справочными материалами, официально распространяемыми органами государственной власти Иркутской области.

При этом способы и механизм реализации указанной гарантии Уполномоченного проектом закона не устанавливаются.

16. Положения части 6 статьи 29 проекта закона не осуществляют самостоятельного правового регулирования, соответствующие вопросы уже урегулированы федеральным законодательством и законодательством Иркутской области.

17. Имеются замечания в части используемой в проект закона терминологии:

индивидуализированный заголовок главы 2 проекта закона в части термина «освобождение от должности» не коррелируется с положениями соответствующих статей указанной главы, которыми регулируются порядок прекращения полномочий Уполномоченного;

термин «предложения по кандидатурам» не соответствует термину, используемому в части 3 статьи 5 Федерального закона № 48-ФЗ, – «предложения о кандидатуре»

в части 4 и в части 6 статьи 12 проекта закона при определении начала течения процессуальных сроков используются разная терминология;

положения части 4 статьи 22 проекта закона не в полной мере соответствуют положениям подпункта 38 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих

принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и части 4 статьи 16 Федерального закона № 48-ФЗ.

21. К проекту закона имеются отдельные замечания юридико-технического характера. В частности, в целях обеспечения логической целостности, полноты и взаимосвязанности правовых норм требуют корректировки положения части 3 статьи 7, части 2 статьи 13, части 2 статьи 17, части 1 статьи 18, пункта 3 части 2 статьи 32 проекта закона.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия в 1-ом чтении. При этом отдельные положения проекта закона нуждаются в дополнительном обсуждении с участием всех заинтересованных сторон и существенной доработке. В частности, рассмотрение проекта закона должно осуществляться после получения позиции Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в части положений проекта закона, регулирующих вопросы согласования кандидатуры на должность Уполномоченного.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов

20.04.2020