

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-746 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «Об от-
дельных вопросах защиты населения
и территорий от чрезвычайных ситу-
аций природного и техногенного ха-
рактера в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-746 «О внесении
изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техно-
генного характера в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве
области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркут-
ской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркут-
ской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рас-
смотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному
проекту закона Иркутской области – 29 января 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

07.09.2020

№ 02/ 330 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-746 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

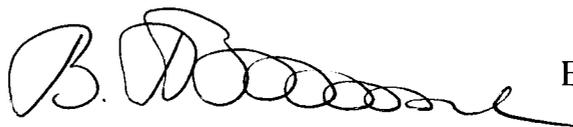
Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-746 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

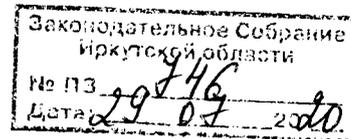
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-746 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

29 июля 2020 года

№ 215-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

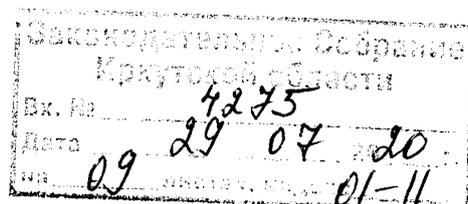
1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком исполняющую обязанности министра имущественных отношений Иркутской области М.А. Быргазову.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Иркутской области



И.И. Кобзев



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11; 2010, № 25, т. 2; 2011, № 31; 2012, № 47, т. 1; 2013, № 57, т. 2, № 4, т. 2; 2014, № 8, т. 1; 2015, № 20, т.1, № 21, № 28, т. 1; 2016, № 38, т. 1; 2017, № 51, № 56; 2018, № 5; 2019, № 13, № 20; Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru), 13 марта 2020 года) следующие изменения:

1) статью 4¹ дополнить пунктами 4, 5 следующего содержания:

«4) устанавливает обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи;

5) с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории области или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных Правительством Российской Федерации при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части в случае угрозы возникновения и (или) возникновения чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера, может устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении Правительством Российской Федерации режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.»;

2) статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5. Полномочия Правительства Иркутской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Правительство Иркутской области осуществляет установленные федеральным и областным законодательством полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе:

1) принимает в соответствии с федеральными законами нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2) утверждает и обеспечивает выполнение государственных программ области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

3) принимает решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях;

4) организует проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях, а также поддержание общественного порядка в ходе их проведения; при недостаточности собственных сил и средств обращается к Правительству Российской Федерации за оказанием помощи;

5) осуществляет финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

6) обеспечивает создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также определяет порядок использования указанных резервов в соответствии с законодательством;

7) содействует федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

8) принимает решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, определяет случаи и порядок осуществления единовременных денежных выплат, круг лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены, а также уполномоченный исполнительный орган государственной власти области, осуществляющий указанные выплаты;

9) осуществляет информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

10) обеспечивает своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

11) определяет исполнительный орган государственной власти области, осуществляющий функции по решению задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

12) принимает решения о создании, реорганизации и ликвидации областных государственных учреждений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

13) определяет порядок сбора информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, порядок обмена указанной информацией между исполнительными органами государственной власти области, а также органами управления, специально уполномоченными на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

14) определяет границы зон экстренного оповещения населения на территории области в соответствии с законодательством;

15) устанавливает порядок организации и обеспечивает осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера в соответствии с законодательством;

16) утверждает план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории области;

17) определяет задачи, функции, порядок деятельности, права и обязанности исполнительных органов государственной власти области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

18) устанавливает порядок обеспечения на муниципальном уровне координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки порядок принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны.»;

3) дополнить статьями 5¹ – 5³ следующего содержания:

«Статья 5¹. Полномочия исполнительного органа государственной власти области, осуществляющего функции по решению задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Исполнительный орган государственной власти области, осуществляющий функции по решению задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1) организует проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

2) организует создание и поддержание в постоянной готовности к использованию системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

3) организует своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

4) в пределах своей компетенции организует реализацию на территории области мероприятий по построению, развитию и содержанию комплексов средств автоматизации аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

5) осуществляет создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории области, обеспечивает ее эксплуатацию и развитие;

6) осуществляет подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

7) осуществляет региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера;

8) организует разработку плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории области;

9) осуществляет иные полномочия, предусмотренные статьей 5² настоящего Закона.

Статья 5². Полномочия исполнительных органов государственной власти области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Исполнительные органы государственной власти области организуют работу в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в установленной сфере деятельности в соответствии с федеральным и областным законодательством, в том числе:

1) в пределах своей компетенции участвуют в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

2) в пределах своей компетенции обеспечивают подготовку проектов правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

3) в пределах своей компетенции создают резервы материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

4) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией;

5) организуют проведение эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и обеспечивают их проведение;

6) в пределах своей компетенции участвуют в разработке плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории области;

7) в пределах своей компетенции организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы при чрезвычайных ситуациях, а также поддерживают общественный порядок в ходе их проведения;

8) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

9) в пределах своей компетенции разрабатывают государственные программы области и ведомственные целевые программы области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и организуют их выполнение;

10) в пределах своей компетенции содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

11) в пределах своей компетенции осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

12) осуществляют иные полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с законодательством.

Статья 5³. Полномочия иных органов государственной власти области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Иные органы государственной власти области планируют и осуществляют мероприятия в целях решения задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствии с федеральным и областным законодательством.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2020 года

№ _____

**Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера в Иркутской области»**

1. Субъект права законодательной инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее - проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области. Проект закона разработан министерством имущественных отношений Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области:

Правовым основанием для принятия проекта закона являются: Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В пункте 1 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) закреплены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Законом Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 34-оз) полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций закреплены за Законодательным Собранием Иркутской области, Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области. Полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по решению задач в области защиты населения и территорий от

чрезвычайных ситуаций, а также исполнительными органами государственной власти Иркутской области Законом Иркутской области № 34-оз не закреплены.

При этом реализация части полномочий Правительства Иркутской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется исполнительными органами государственной власти Иркутской области в соответствии с правовыми актами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Исходя из этого, целесообразно законодательно закрепить и разграничить полномочия в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между Правительством Иркутской области, исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по решению задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также исполнительными органами государственной власти Иркутской области.

Кроме того, Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» пункт 1 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ, закрепляющий полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, дополнен подпунктами «у» и «ф» следующего содержания:

у) устанавливают обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «м» настоящего пункта;

ф) с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории субъекта Российской Федерации или угрозы ее возникновения во исполнение правил поведения, установленных в соответствии с подпунктом «а.2» статьи 10 настоящего Федерального закона, могут устанавливать дополнительные обязательные для исполнения гражданами и организациями правила поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации в соответствии с подпунктом «а.1» статьи 10 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4¹ Закона Иркутской области № 34-оз решение о введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области принимает Губернатор Иркутской области.

В связи с этим, предлагается статью 4¹ Закона Иркутской области № 34-оз дополнить полномочиями Губернатора Иркутской области по установлению обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в области защиты населения и территорий

Иркутской области от чрезвычайных ситуаций.

Проект закона состоит из двух статей:

Статья 1 проекта закона предусматривает внесение изменений в Закон Иркутской области № 34-оз в части актуализации полномочий Правительства Иркутской области, Губернатора Иркутской области, и закрепления за исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по решению задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также исполнительными органами государственной власти Иркутской области полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 2 проекта закона регулирует порядок вступления в силу проекта закона.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу, которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области:

Принятие закона не повлечет дополнительного привлечения средств областного бюджета.

Принятие закона может потребовать внесения изменений в положения об исполнительных органах государственной власти Иркутской области в части наделения их соответствующими полномочиями.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17 сентября 2018 года № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

Исполняющая обязанности
министра имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

№ 05/0 № 42-189-2020

И.о. председателя Законодательного
Собрания Иркутской области

Перетолчину В.В.

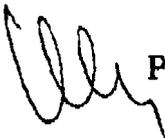
Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ 446
Дата: 20 02 2020

Уважаемый Виталий Владимирович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области».

По результатам анализа противоречий федеральному законодательству, коррупциогенных факторов, нарушений правил юридической техники в проекте не усмотрено.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Окульская Е.Е., 25-31-12

БА 0043285

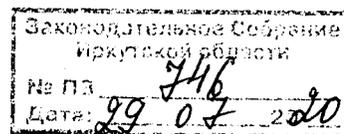
Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № 4879
Дата 04 09 2020 г.
на 01 листах, индекс 01-50



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

13.08.2020 № 38/02 - 5946
На № ~~ка~~ 2602 от 31.07.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

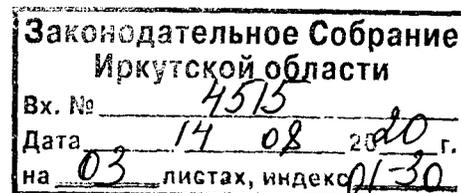
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-746 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-746 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 8.06.2009 № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации природного и техногенного характера».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения



и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в редакции Федерального закона от 23.06.2020 № 185-ФЗ)

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий, реализации мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях.

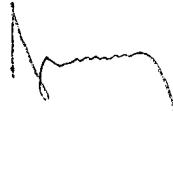
Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. (статья 2 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный

(представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

И.о. начальника Управления



М.Н. Меринов



МЧС РОССИИ

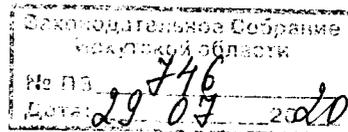
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
(Главное управление МЧС России
по Иркутской области)

ул. Красноармейская 15, Иркутск, 664003
тел./факс: 45-29-48
тел.45-32-46, 45-29-49
E-mail: mailbox@emercom.irtel.ru
www.38.mchs.gov.ru

17.08.2020 № 5605-3-3-10

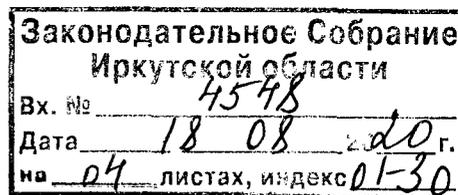
На № 2602 от 31.07.2020.

О проекте закона



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову



Уважаемый Александр Викторович!

Главным управлением МЧС России по Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-746 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения проекта закона сообщая следующее.

Целью проекта закона является приведение отдельных положений Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 34-оз) в соответствие с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Федеральный закон № 98-ФЗ), а также разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера между Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области, исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области (далее – уполномоченный орган государственной власти), и исполнительными

органами государственной власти Иркутской области, участвующими в мероприятиях по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с федеральным и областным законодательством в пределах своей компетенции (далее – исполнительные органы государственной власти).

Концептуальные замечания к проекту закона отсутствуют.

Пункт 1 статьи 1 проекта закона согласовывается без замечаний и предложений.

Вместе с тем, исходя из требований Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области, принятых с целью реализации указанного федерального закона, к пункту 2 статьи 1 проекта закона имеются замечания правового характера.

Подпунктом «в» пункта 1 статьи 11 Федерального закона 68-ФЗ установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивают их проведение. Проектом закона предлагается наделить Правительство Иркутской области полномочием по принятию решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях, исполнительные органы государственной власти – полномочием по организации и обеспечению проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях. При этом участие уполномоченного органа государственной власти в реализации данного полномочия Правительства Иркутской области приравнено к полномочиям исполнительных органов государственной власти («9) осуществляет иные полномочия, предусмотренные статьей 5² настоящего Закона.»).

В соответствии с подпунктом «т» пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъектов Российской Федерации. Согласно проекту закона, учитывая разграничение полномочий, Правительство Иркутской области утверждает план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Иркутской области (далее – план), уполномоченный орган государственной власти организует разработку плана, исполнительные органы государственной власти в пределах своей компетенции участвуют в разработке плана. Таким образом, в проекте закона отсутствует положение, предусматривающее полномочие уполномоченного органа государственной власти по координации работы по разработке плана и обеспечению его утверждения (процедура согласования проекта плана и представление его на утверждение).

Аналогичная тенденция прослеживается в других положениях проекта закона.

В проекте закона не содержатся нормы, устанавливающие ведущую роль уполномоченного органа государственной власти (координирует, обеспечивает, осуществляет межведомственное взаимодействие, взаимодействие с муниципальными образованиями области по вопросам защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций, разрабатывает предложения) в реализации таких полномочий Правительства Иркутской области как:

подготовка и содержание в готовности сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией;

разработка государственных программ Иркутской области (ведомственных целевых программ Иркутской области) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и организация их выполнения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2019 года № 2566-р с 1 января 2020 года прекращено действие Соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Иркутской области о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2011 года № 392-р.

С 1 января 2020 года Правительство Иркутской области самостоятельно реализует полномочия, предусмотренные пунктом 1 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ, за исключением полномочий, переданных Соглашением между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Иркутской области о передаче Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществления части полномочий по сбору информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обмену такой информацией, организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами государственной противопожарной службы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2019 года № 2566-р.

В связи с этим положения проекта закона, устанавливающие и разграничивающие полномочия Правительства Иркутской области,

уполномоченного органа государственной власти и исполнительных органов государственной власти, имеют особое значение и подлежат доработке.

Учитывая изложенное, Главное управление МЧС России по Иркутской области поддерживает проект закона в части приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом № 68-ФЗ и рекомендует для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области только с учетом вышеуказанных замечаний.

С уважением

ВрИО начальника Главного управления
МЧС России по Иркутской области
полковник внутренней службы



В.С. Федосеенко



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	746
Дата:	29 07 2020

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

660007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

Сайт: www.amoio.ru

Электронная почта: amoioirk@list.ru

Тел.: (3952) 20-43-27

Тел.: (3952) 20-40-99

Факс: (3952) 280-222

14.08.2020 № 1045/05-20

На Исх. 2601 от 31.07.2020 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона № ПЗ-746 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области», внесенный временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области.

Предложений и замечаний по данному проекту нет.

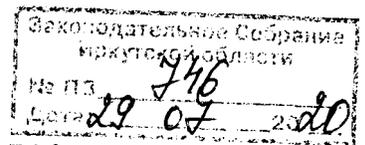
С уважением,
Исполнительный директор

3.А. Масловская

З.А. Масловская

Тел. 20-43-27

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	45d3
Дата	14 08 2020 г.
на	01 листах, индекс 1-30



Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-746

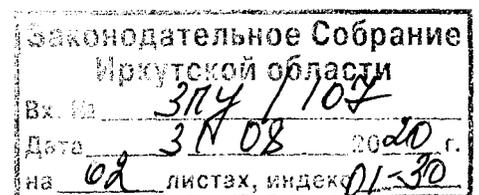
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-746 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» в части разграничения полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между Правительством Иркутской области, исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по решению задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также иными исполнительными органами государственной власти Иркутской области в соответствии с их компетенцией в зависимости от уровня осуществления властных полномочий.

Правовой основой принятия проекта закона является пункт «з» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации и Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», определяющий, что правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется указанным Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 11 вышеуказанного Федерального закона определяются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций общей правовой нормой без распределения соответствующих полномочий внутри системы органов государственной власти субъекта Российской Федерации.



В соответствии с пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

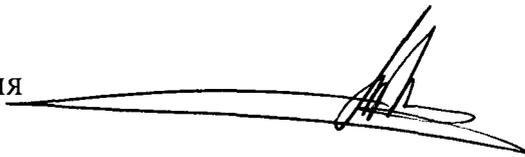
Учитывая изложенное, правовая основа для принятия законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области имеется, концепция проекта закона не противоречит положениям федерального законодательства.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальник отдела по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении



Е.А. Аксенова

20.08.20