

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-777 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-777 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области
«Об установлении
коэффициента, отражающего
особенности рынка труда на
территории Иркутской
области, на 2021 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного
Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской
области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «Об установлении коэффициента,
отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области,
на 2021 год».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской
области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

11.12.2020

№ 04/228-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-777 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-777 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-777 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 778
Дата: 05 11 2020

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

5 ноября 2020 года

№ 316-уг

Иркутск

**О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области
проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента,
отражающего особенности рынка труда на территории
Иркутской области, на 2021 год»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра труда и занятости Иркутской области Воронцову Н.В.



И.И. Кобзев

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5898
Дата: 05 11 2020 г.
на 07 листах, индекс 01-11

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КОЭФФИЦИЕНТА, ОТРАЖАЮЩЕГО
ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НА 2021 ГОД**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливает коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год (далее – коэффициент).

Статья 2. Величина коэффициента

Величина коэффициента устанавливается в размере 2,833.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее чем по истечении одного месяца после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« » _____

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год»

1. Субъект законодательной инициативы:

Субъектом законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год» (далее – проект закона, коэффициент) разработан министерством труда и занятости Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

- 1) статья 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

С 2015 года установлен новый механизм привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, прибывших в Российскую Федерацию в безвизовом порядке (далее – иностранный гражданин). Для таких лиц институт квотирования заменен на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Согласно пункту 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Проект закона подготовлен в целях установления коэффициента, на который подлежит индексации размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ (далее – фиксированный авансовый платеж).

На 2020 год Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 132-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год» установлена величина коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, в размере 2,833.

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2020 год в субъектах Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2020 году составила 4227,26 руб., что на 381,92 руб. больше, чем стоимость патента в 2019 году, наибольшая стоимость патента 6 153,28 руб. установлена в Иркутской области (коэффициент 2,833), наименьшая стоимость 2 938,72 руб. – в Республике Алтай (коэффициент 1,353).

По состоянию на 1 октября 2020 года Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области выдано 17 810 патентов, что на 39,3 % меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

За 9 месяцев 2020 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – НДФЛ) составила 874,5 млн руб., что на 17,3% меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

Снижение количества выданных патентов, суммы поступившего НДФЛ, общей численности иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, обусловлена принятием нормативных правовых актов, направленных на обеспечение безопасности государства, защиты здоровья населения и нераспространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, а также введением временных мер по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции.

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 года № 635-р с 18 марта 2020 года ограничен въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе с целью осуществления трудовой деятельности.

Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 года № 274 (далее – Указ) введены временные меры по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции. Так, в период с 15 марта по 15 июня 2020 года было разрешено принимать на работу иностранных граждан, не имеющих патентов.

Проектом закона предлагается установить коэффициент в размере 2,833, что соответствует значению коэффициента, установленного Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 132-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год», и будет способствовать обеспечению сопоставимой налоговой нагрузки на иностранных граждан, прибывающих в

Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и осуществляющих трудовую деятельность на основании патента и граждан Российской Федерации.

Принятие проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Иркутской области, на 2021 год» при условии сохранения размера коэффициента-дефлятора (1,810) и с сформировавшейся за 2014 – 2019 годы тенденции поступлений фиксированного авансового платежа обеспечит поступление НДС в консолидированный бюджет Иркутской области в 2021 году в объеме 1 112,8 млн руб., в том числе в областной бюджет – 771,0 млн руб., в местные бюджеты – 341,0 млн руб.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области и самостоятельными структурными подразделениями аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Замечания отсутствуют.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона области:

Проект закона не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр труда и занятости Иркутской области



Н.В. Воронцова

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту закона Иркутской области
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год»

На 2020 год Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 132-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год» установлена величина коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, в размере 2,833.

Анализ установленных региональных коэффициентов на 2020 год в субъектах Сибирского федерального округа показывает, что средняя стоимость патента в Сибирском федеральном округе для иностранного гражданина в 2020 году составила 4227,26 руб., что на 381,92 руб. больше, чем стоимость патента в 2019 году, наибольшая стоимость патента 6 153,28 руб. установлена в Иркутской области (коэффициент 2,833), наименьшая стоимость 2 938,72 руб. – в Республике Алтай (коэффициент 1,353).

По состоянию на 1 октября 2020 года Управлением по вопросам миграции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области иностранным гражданам из стран ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области выдано 17 810 патентов, что на 39,3 % меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

За 9 месяцев 2020 года сумма поступившего налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа по патентам (далее – НДФЛ) составила 874,5 млн руб., что на 17,3% меньше, чем в соответствующем периоде прошлого года.

Снижение количества выданных патентов, суммы поступившего НДФЛ, общей численности иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, обусловлена принятием нормативных правовых актов, направленных на обеспечение безопасности государства, защиты здоровья населения и нераспространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации, а также введением временных мер по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции.

Согласно Распоряжению Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 года № 635-р с 18 марта 2020 года ограничен въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе с целью осуществления трудовой деятельности.

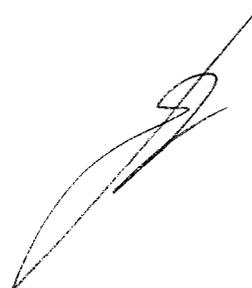
Указом Президента Российской Федерации от 18 апреля 2020 года № 274 (далее – Указ) введены временные меры по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения

новой коронавирусной инфекции. Так, в период с 15 марта по 15 июня 2020 года было разрешено принимать на работу иностранных граждан, не имеющих патентов.

Проектом закона предлагается установить коэффициент в размере 2,833, что соответствует значению коэффициента, установленного Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 132-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год», и будет способствовать обеспечению сопоставимой налоговой нагрузки на иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и осуществляющих трудовую деятельность на основании патента и граждан Российской Федерации.

Принятие проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда Иркутской области, на 2021 год» при условии сохранения размера коэффициента-дефлятора (1,810) и с сформировавшейся за 2014 – 2019 годы тенденции поступлений фиксированного авансового платежа обеспечит поступление НДФЛ в консолидированный бюджет Иркутской области в 2021 году в объеме 1 112,8 млн руб., в том числе в областной бюджет – 771,0 млн руб., в местные бюджеты – 341,0 млн руб.

Министр труда и занятости
Иркутской области



Н.В. Воронцова



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Вольдарского, 5, г. Иркутск, 664011

24.11.2020 № 24/1-12-2020
на № 3809 от 09.11.2020

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 877
Дата: 05.11.20

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год» (ПЗ -777).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

В.В.Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6332
Дата 24.11.20
на 01 от 01-30

АБ 0055831

Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2020/9778-20-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

18.11.2020 № 38/02-8764
На № исл 3860 от 09.11.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

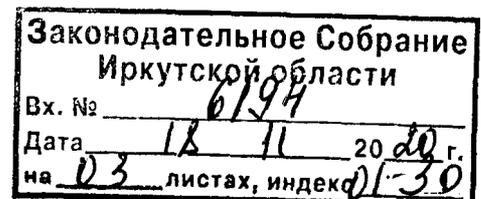
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-777 «Об установлении коэффициента, отражающего
особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по
Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской
области ПЗ-777 «Об установлении коэффициента, отражающего
особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год»
(далее - Проект).

Проектом предлагается установить коэффициент, отражающий
особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год
в размере 2,833.

Предмет правового регулирования Проекта в соответствии с пунктом
«и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится
к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов
Российской Федерации - установление общих принципов
налогообложения и сборов в Российской Федерации.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией
Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации,
Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах
организации законодательных (представительных) и исполнительных
органов государственной власти субъектов Российской Федерации»
(в редакции Федерального закона от 13.07.2020 № 194-ФЗ), Федеральным
законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных
граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона
от 31.07.2020 № 268-ФЗ).



Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6 статьи 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Размер фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации (пункты 1, 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта

Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

" 18 " ноября 2020 г. № 01/22-1659

На № _____ от " ____ " _____ 2020 г.

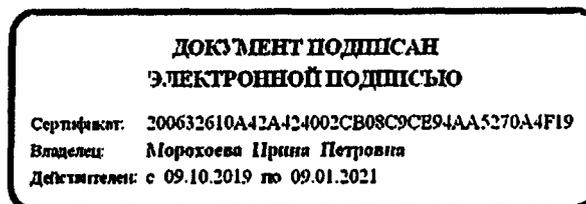
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 16.11.2020
№ 12/66-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 16.11.2020 № 12/66-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год» (№ ПЗ-777).

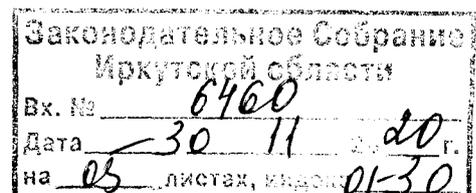
Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/66 -Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год»
(№ ПЗ-777)

«16» ноября 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 16.11.2020
и утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области
от 16.11.2020 № 144-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год» (№ ПЗ-777) (далее – проект Закона, Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 09.11.2020 № 3859.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 05.11.2020 № 316-уг.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта установлено следующее.

Согласно статье 13.3 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) установлено, работодатели или заказчики работ (услуг), являющиеся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями либо частными нотариусами, адвокатами, учредившими адвокатский кабинет, или иными лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, **имеют право привлекать к трудовой деятельности законно находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан, прибывших в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и достигших возраста восемнадцати лет, при наличии у каждого такого иностранного гражданина патента, выданного в соответствии с Федеральным законом №115-ФЗ.**

Патент выдается иностранному гражданину на срок от одного до двенадцати месяцев (п. 5 ст. 13.3).

На период действия патента **уплачивается налог на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.**

Так, статьей 227.1 НК РФ установлен порядок исчисления суммы и уплаты налога на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом

№ 115-ФЗ следующими категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность:

1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму у физических лиц для личных, домашних и иных подобных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по найму в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой.

Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере **1 200 рублей в месяц** с учетом положений п. 3 ст. 227.1 НК РФ.

Согласно п. 3 ст. 227.1 НК РФ размер фиксированных авансовых платежей, **подлежит индексации на коэффициент-дефлятор**, установленный на соответствующий календарный год, а также **региональный коэффициент**, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации. В случае, если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта Российской Федерации **не установлен**, его значение принимается равным 1.

На момент проведения настоящей экспертизы имеется проект приказа Минэкономразвития РФ «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2021 год», согласно которому коэффициент-дефлятор, устанавливаемый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» НК РФ, предложен в размере 1,864 (что больше аналогичного коэффициента 2020 год (1,810) на 0,054 п.п.).

На 2021 год Законопроектом предлагается установить коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (далее - региональный коэффициент) **в размере 2,833, то есть на уровне коэффициента 2020 года¹ (2,833) без изменений**. Ранее ежегодно коэффициент-дефлятор предлагался с увеличением к уровню предыдущего года. Сведения представлены в таблице.

Наименование коэффициента-дефлятора	проект на 2021	2020	2019	2018
коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации, равный*	1,864 (+0,054 п.п., или 3 %)	1,810 (+ 0,081 п.п., или на 4,6 %)	1,729 (+0,043 п.п., или на 2,5 %)	1,686 (+0,063 п.п., или на 3,8 %)
коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда (региональный коэффициент)**	2,833 (+0,0 п.п.)	2,833 (+0,263 п.п., или 10,2 %)	2,570 (+0,259 п.п., или 11,2 %)	2,311 (+0,398 п.п., или 20,8 %)

*ежегодно устанавливается приказом Минэкономразвития РФ (на 2020 год -приказом от 21.10.2019 № 684 (с изм. от 10.12.2019), на 2019 год – приказом 30.10.2018 № 595, на 2018 год – приказом 30.10.2017 № 579).

**ежегодно устанавливается Законами Иркутской области (на 2020 год – Законом от 20.12.2019 № 132-ОЗ, на 2019 год – Законом от 10.12.2018 № 113-ОЗ, на 2018 год – Законом от 15.11.2017 № 80-ОЗ, на 2017 год – 1,913 Закон от 11.10.2016 № 73-ОЗ).

Анализ регионального коэффициента **в разрезе СФО** показал, что среднее значение регионального коэффициента составляет 1,946 на 2020 год (1,853 - на 2019 год, 1,789 - на 2018 год). В отдельных субъектах региональные коэффициенты не менялись в течение 3-х летнего периода. В Иркутской области региональный коэффициент выше среднего в сравнении с субъектами СФО, что, соответственно, приводит к повышенной стоимости патента по сравнению с другими субъектами СФО.

¹ Закон Иркутской области от 20.12.2019 № 132-ОЗ «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2020 год».

Размер патента в Иркутской области в 2020 году составляет **6 153,28 р.** при региональном коэффициенте 2,833. По сведениям разработчика проекта закона, наименьшая стоимость патента наблюдается в Республике Алтай (на 2020 год – 2 938,72 р. при региональном коэффициенте 1,353). Сведения представлены в таблице.

№ п/п	Наименование СФО	проект на 2021 год	Откл.	2020	Откл.	2019	Откл.	2018
1	Алтайский край			1,76	0	1,76	0	1,76
2	Иркутская область	2,833	0	2,833	0,263	2,57	0,259	2,311
3	Кемеровская область	1,933	0	1,933	0,071	1,862	0,077	1,785
4	Красноярский край	2,1228	0,0808	2,042	0,222	1,82	0,04	1,78
5	Новосибирская область	1,98	0	1,98	0,21	1,77	0	1,77
6	Омская область	1,791	0,073	1,718	0,064	1,654	0,167	1,487
7	Республика Алтай	1,353	0	1,353	0	1,353	0	1,353
8	Республика Тыва			1,913	0	1,913	0	1,913
9	Республика Хакасия	3,0	1,0	2	0	2	0	2
10	Томская область			1,930502	0,099	1,8315	0,102	1,729933
	Среднее значение коэффициента	2,14		1,946		1,853		1,789

Учитывая проект приказа Минэкономразвития РФ, которым повышается коэффициент-дефлятор на 2021 год (до 1,864 или на 3,0 %) и предложенный Законопроект, которым региональный коэффициент сохранен на уровне текущего года (2,833), стоимость патента на 2021 год стоимость патента увеличится до **6 336,85 р.** (=1200 руб.*1,864*2,833) в месяц, что больше уровня текущего года на 3,0 % (+ 183,57 р.). Данный размер патента (6 336,85 р.) соответствует ежемесячному доходу 48 745 р.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области за август 2020 года средняя номинальная начисленная заработная плата за составила 47,1 тыс. р. За 2019 год среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций Иркутской области – 46,387 тыс. р.

По данным пояснительной записки по состоянию на 01.10.2020 Управлением по вопросам миграции ГУ МВД РФ по Иркутской области иностранным гражданам из ближнего зарубежья для осуществления трудовой деятельности на территории Иркутской области выдано 17 810 патентов, что на 39,3 % меньше аналогичного периода прошлого года.

Отчетная дата	2018	2019	откл.	2020 год	откл.
на 01 октября	28 726	29 349	+ 2,16 %	17 810	- 39,3 %

По информации отчета по форме № 1-НМ по состоянию на 01.01.2020 поступление налога (патента) сложилось в сумме 1 312 170,0 тыс. р. По состоянию на 01.10.2020 поступление налога составило 874 456,0 тыс. р, что ниже аналогичного периода прошлого года на 182 304,0 тыс. р, или на 17,3 % (на 01.01.2019 - 1 056 760,0 тыс. р). Полагаем, что в 2021 году продолжится снижение численности иностранных граждан, прибывающих в Иркутскую область, в связи со сложившейся социально-экономической ситуацией. Таким образом, высока вероятность продолжения снижения поступления НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами,

являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 НК РФ.

По прогнозам разработчика проекта закона, принятие проекта закона при условии сохранения размера коэффициента-дефлятора (1,810) и с сформировавшейся за 2014 - 2019 годы тенденции поступлений фиксированного авансового платежа обеспечит поступление НДС в консолидированный бюджет Иркутской области в 2021 году в объеме 1 112,8 млн.руб. Вместе с тем, разработчиком не учитывается размер коэффициента-дефлятора на основании проекта приказа Минэкономразвития РФ (1,864).

Аудитор



К.С. Корень



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	777
Дата:	05.11.2020

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027 г. Иркутск, ул. Ленина, 1 А
Телефон/факс: (3952) 488-535 E-mail: irkutsk@ombudsmanbiz.ru

09.12.2020 № 761-РЗ/20
на № 3855 от 09.11.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

О заключении на проект закона
Иркутской области

Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-777 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год», внесенного Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И., информирую Вас о том, что замечания по проекту отсутствуют.

С уважением,

А.Н. Лабыгин

А.Н. Лабыгин

исп. Канышева Ольга Анатольевна
тел.8(3952) 488-534

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	6701
Дата:	09.12.20 г.
№	01-30

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-777
«Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда
на территории Иркутской области, на 2021 год»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-777 «Об установлении коэффициента, отражающего особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ Губернатора Иркутской области от 5 ноября 2020 года № 316-уг).

Проектом закона в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации предлагается установить коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год в размере 2,833.

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) иностранные граждане, прибывшие в Российскую Федерацию в безвизовом порядке, привлекаются к трудовой деятельности на основании патента.

Согласно пункту 6 статьи 13.3 Федерального закона № 115-ФЗ патент выдается иностранному гражданину лично по предъявлении документа, удостоверяющего его личность и признаваемого Российской Федерацией в этом качестве, а также документа, подтверждающего уплату налога на доходы физических лиц в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на период действия патента.

В соответствии с пунктом 3 статьи 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации размер фиксированных авансовых платежей, подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом «и» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации отнесено к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 33 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления, изменения и отмены региональных налогов и сборов, а также установления налоговых ставок по федеральным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

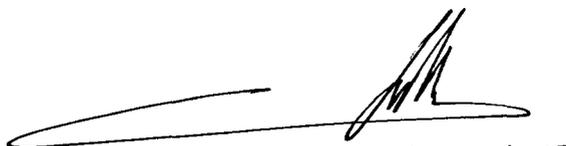
По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник
правового управления



13.11.2020

М.В. Басов

Проект
(после лингвистической
экспертизы)

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОБ УСТАНОВЛЕНИИ КОЭФФИЦИЕНТА, ОТРАЖАЮЩЕГО ОСОБЕННОСТИ РЫНКА ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НА 2021 ГОД

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливает коэффициент, отражающий особенности рынка труда на территории Иркутской области, на 2021 год (далее – коэффициент).

Статья 2. Величина коэффициента

Величина коэффициента устанавливается в размере 2,833.

Статья 3. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее чем по истечении одного месяца после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск