

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-780 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-780 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области
«О внесении изменений в
пункт 2 статьи 5 Закона
Иркутской области «О мерах
социальной поддержки по
оплате жилых помещений,
отопления и освещения для
отдельных категорий
педагогических работников в
Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2
статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по
оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий
педагогических работников в Иркутской области».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской
области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

11.12.2020

№ 04/229-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-780 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-780 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

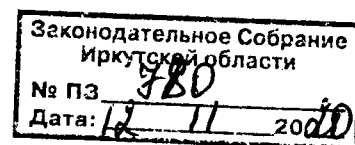
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-780 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



И.А. Синцова



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

12 ноября 2020 года

№ 321-уг

Иркутск

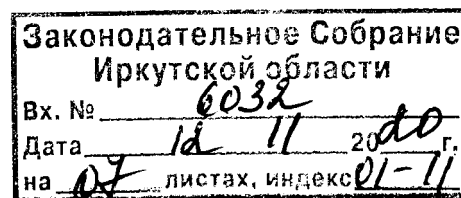
О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Родионова В.А.



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПУНКТ 2 СТАТЬИ 5 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ, ОТОПЛЕНИЯ И ОСВЕЩЕНИЯ ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1, № 15; 2010, № 25, т. 1; 2011, № 33; 2013, № 3, т. 2; 2015, № 20, т. 1, № 32; 2016, № 45; 2017, № 46, т. 1; 2017, № 56) следующие изменения:

- 1) в подпункте «б» слова «в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях» заменить словами «в местностях»;
- 2) дополнить подпунктом «в» следующего содержания:
«в) 5500 рублей в месяц - педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

Иркутск

«__» _____ 20__ года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (далее – министерство) и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия закона Иркутской области

Правовой основой для принятия проекта закона является Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (далее – Закон № 113-оз), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с частью 8 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Согласно статье 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах предписаний, устанавливающих указанное право.

С целью поддержки и стимулирования педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности (далее – педагогические работники), принят Закон Иркутской области № 113-оз, в соответствии со статьей 5 которого возмещение расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки, осуществляется по выбору педагогических работников:

- 1) в размере фактических расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения (далее – компенсация);
- 2) в твердой денежной сумме.

При этом возмещение расходов в твердой денежной сумме предусмотрено в размере и 1700 рублей в месяц педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в южных районах Иркутской области, и в размере 2500 рублей в месяц педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

В настоящее время у педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности в муниципальном образовании «Катангский район», отсутствует возможность приобрести твердое топливо, соответственно, они не могут представить документы, подтверждающие фактически понесенные ими расходы по оплате твердого топлива, и реализовать свое право на предоставление меры социальной поддержки могут только в форме возмещения расходов в твердой денежной сумме.

Проектом закона предлагается педагогическим работникам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера, установить возмещение расходов в твердой денежной сумме в размере 5500 рублей в месяц, а возмещение расходов в твердой денежной сумме в размере 2500 рублей в месяц предусмотреть педагогическим, проживающим и работающим в сельской местности в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

Принятие проекта закона позволит повысить уровень социальных гарантий педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом закона предлагается установить возмещение расходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера Иркутской области, в твердой денежной сумме в размере 2500 рублей в месяц; педагогическим работникам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера Иркутской области, - в размере 5500 рублей в месяц.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Порядок организации возмещения расходов, связанных с предоставлением отдельным категориям педагогических работников мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения, утвержденный постановлением Правительства Иркутской области от 21 января 2011 года № 1/1-пп, административный регламент предоставления государственной услуги «Назначение и выплата компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа)», утвержденный приказом министерства от 14 декабря 2011 года № 206-мпр.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета. Обоснование прилагается.

8. Антикоррупционная экспертиза:

Министерством проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Иркутской области и их проектов, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 12 января 2015 года № 3-пп.

Проект закона размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области по адресу: <http://regulation.irkobl.ru/projects#npa=6808>.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона коррупциогенные факторы не выявлены.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит

9. Результаты общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также снижения объема прав и гарантий граждан.

Министр социального развития, опеки
и попечительства Иркутской области



В.А. Родионов

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту Закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2
статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по
оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий
педагогических работников в Иркутской области»

С целью поддержки и стимулирования педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности (далее – педагогические работники) на территории Иркутской области осуществляется предоставление мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения.

Возмещение расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам мер социальной поддержки, осуществляется на основании Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (далее – Закон № 113-оз), в рамках реализации которого на 2021 год в областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 609,5 млн. руб.

В 2019 году количество педагогических работников, проживающих и работающих в муниципальном образовании «Катангский район» (далее – педагогические работники), которым назначена мера социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения, составило 174 чел.

Количество получателей компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг (далее – компенсация) в твердой денежной сумме составило 30 чел., в размере фактических расходов – 144 чел.

Объем средств, направленный на реализацию положений Закона № 113-оз, составил 973,61 тыс. руб. и 9516,37 тыс. руб. соответственно.

Средний размер компенсации, определенный на основании фактических расходов педагогических работников, составил 5,5 тыс. руб. в мес.:

$9516,37 \text{ тыс. руб.} / 144 \text{ чел.} / 12 \text{ мес.} = 5,5 \text{ тыс. руб.}$

В настоящее время у граждан, проживающих на территории муниципального образования «Катангский район», отсутствует возможность приобрести твердое топливо (дров) по причине отсутствия государственного задания на проведение лесозаготовительных работ у областного государственного автономного учреждения «Катангский лесхоз» (далее – ОГАУ «Катангский лесхоз»), являющегося единственным официальным поставщиком твердого топлива на территории указанного района.

В связи с этим граждане, имеющие право на получение компенсации, не могут представить документы, подтверждающие фактически понесенные ими расходы по оплате твердого топлива, с целью реализации права на меры социальной поддержки.

Учитывая, что 79 педагогическими работниками предоставлены документы на общую сумму 8160,13 тыс. руб., подтверждающие приобретение твердого топлива в ОГАУ «Катангский лесхоз», и размер их компенсации превышал 66,0 тыс. руб. в год (5,5 тыс. руб. в мес.), экономия средств областного бюджета в 2021 году по муниципальному образованию «Катангский район» может составить:

$8160,13 \text{ тыс. руб.} - 79 * 5,5 \text{ тыс. руб.} * 12 \text{ мес.} = 2946,13 \text{ тыс. руб.}$

При этом дополнительная потребность в средствах областного бюджета для выплаты педагогическим работникам твердой денежной суммы составит:

$30 \text{ чел.} * (5,5 \text{ тыс. руб.} - 2,71 \text{ тыс. руб.}) * 12 \text{ мес.} + 1,5\% = 1\,019,5 \text{ тыс. руб.},$

где 2,71 тыс. руб. – размер твердой денежной суммы в 2020 году,
1,5% – процент на доставку денежной компенсации расходов на оплату ЖКУ.

Дополнительная потребность в средствах областного бюджета для выплаты компенсации педагогическим работникам, фактические расходы которых составили менее 5,5 тыс. руб. в мес., составит:

$(65 \text{ чел.} * 5,5 \text{ тыс. руб.} * 12 \text{ мес.} - 1356,24 \text{ тыс. руб.}) + 1,5\% = 2\,977,8 \text{ тыс. руб.},$

где 1356,24 тыс. руб. – объем средств, направленных на выплату компенсации педагогическим работникам, фактические расходы которых в 2019 году не превышали 5,5 тыс. руб. в мес. ($9516,37 - 8160,13 = 1356,24$).

Учитывая изложенное, объем средств, направленных на реализацию положений Закона № 113-оз, в муниципальном образовании «Катангский район» в 2021 году по сравнению с 2019 годом может увеличиться на 1051,17 тыс. руб.

Принимая во внимание, что Законом Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2021 год на предоставление мер социальной поддержки педагогическим работникам предусмотрено средств областного бюджета на 100 000,0 тыс. руб. больше по сравнению с 2020 годом, средства на реализацию положений Закона № 113-оз будут использованы в пределах доведенных объемов.

Министр социального развития,
опеки и попечительства Иркутской области



В.А. Родионов



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Волочарского, 5, г. Иркутск, 664011

24.11.2020 № 22/1-12-2020

на № 3447 от 13.11.2020

О проекте закона



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

| | |
|---|------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № ПЗ | 780 |
| Дата: | 12.11.2020 |

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (ПЗ -780).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В.Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

| | |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| Вх. № | 6336 |
| Дата | 24.11.20 г. |
| на | 01 листах, индекс 01-30 |

АБ 0055833

Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2020/9781-20-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

01.12.2020 № 39102-9149
На № 3949 от 13.11.2020

| | |
|---|-------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № ПЗ | <u>780</u> |
| Дата: | <u>12.11.2020</u> |

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-780 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-780 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 17.12.2018 № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» статьи 72 Конституции Российской Федерации, относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти

| | |
|---|---------------------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № ПЗ | <u>6509</u> |
| Дата: | <u>01.12.2020</u> г. |
| на | <u>03</u> листов, индекс <u>01-30</u> |

субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.11.2020 № 370-ФЗ), Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.07.2020 № 304-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно части 8 статьи 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



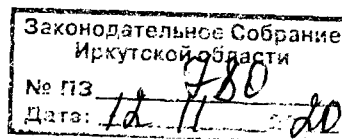
О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"10" декабря 2020 г. № 01/12-1771

На № _____ от "___" _____ 2020 г.

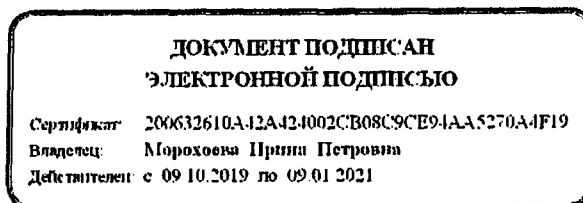
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 10.12.2020
№ 12/72-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.12.2020 № 12/72-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (ПЗ -780).

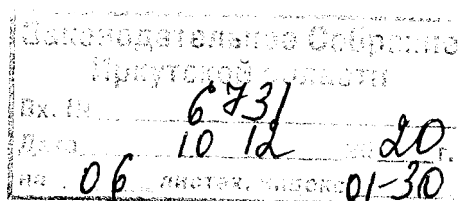
Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова

Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/72 - Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области»

(№ ПЗ-780)

«10» декабря 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 10.12.2020
и утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области
от 10.12.2020 № 153-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (№ПЗ-780) (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 13.11.2020 № 3948.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области указом Губернатором Иркутской области от 12.11.2020 № 321-уг.

По результатам проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, относит решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (подпункт 24 пункта 2).

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта РФ в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан **вправе устанавливать** законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект РФ вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, не является обязанностью субъекта РФ, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Согласно п. 21 ст. 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) педагогический работник - физическое лицо, которое состоит в трудовых, служебных отношениях с организацией, осуществляющей образовательную деятельность, и выполняет обязанности по обучению, воспитанию обучающихся и (или) организации образовательной деятельности.

Согласно п. 8 ст. 47 Федерального закона № 273-ФЗ педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных МСП педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством РФ и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов РФ, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов РФ и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ.

На территории Иркутской области¹:

- к районам Крайнего Севера отнесен Катангский район;
 - к местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, отнесены районы: Бодайбинский, Братский, Казачинско-Ленский, Киренский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Усть-Илимский и Усть-Кутский; города: Бодайбо, Усть-Илимск, Усть-Кут и Братск с территорией, находящейся в административном подчинении Братского городского Совета народных депутатов.

Согласно ст. 2 Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (далее – Закон № 113-ОЗ) педагогические работники государственных учреждений области,

¹ Постановление Совмина СССР от 03.01.1983 № 12 «О внесении изменений и дополнений в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный Постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. № 1029» (вместе с "Перечнем районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, на которые распространяется действие Указов Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 г. и от 26 сентября 1967 г. о льготах для лиц, работающих в этих районах и местностях", утв. Постановлением Совмина СССР от 10.11.1967 № 1029).

проживающие и работающие в сельской местности, имеют право на получение компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

К расходам, подлежащим возмещению в силу ст. 3 Закона № 113-ОЗ относятся:

- плата за жилое помещение, включающая в себя плату за пользование жилым помещением (плату за наем) и (или) плату за содержание жилого помещения, включающую в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, а также за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при использовании и содержании общего имущества в многоквартирном доме, за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, а для собственника жилого помещения в многоквартирном доме - также взнос на капитальный ремонт;

- оплата отдельных видов коммунальных услуг (электрическая энергия в части освещения; тепловая энергия, твердое топливо, включая его доставку, при наличии печного отопления).

Проектом закона вносятся изменения в пункт 2 статьи 5 Закона № 113-оз. Так, проектом закона предложено установить размер возмещения расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам МСП в твердой денежной сумме в зависимости от местности проживания, в размере:

- 2500 рублей в месяц - педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера.

- 5500 рублей в месяц - педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области (предложен дополнительный пункт «в»).

Полагаем, что разработчиком проекта закона не учтено, что его принятие потребует внесения изменения в п. 3 ст. 6 Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»².

В Пояснительной записке к проекту закона разработчик поясняет, что его принятие позволит **повысить уровень социальных гарантий педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области.** Поскольку в настоящее время у педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности в муниципальном образовании «Катангский район», отсутствует возможность приобрести твердое топливо, соответственно, они не могут представить документы, подтверждающие фактически

² Установить с 1 января 2021 года размеры твердой денежной суммы возмещения расходов, связанных с предоставлением педагогическим работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, государственных учреждений социального обслуживания Иркутской области, государственных образовательных организаций Иркутской области, муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) (далее соответственно – педагогические работники, сельская местность), мер социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения, с учетом их индексации на 1,037:

педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в южных районах Иркутской области, – 1 969,0 рублей в месяц;

педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 2 896,0 рублей в месяц.

понесенные ими расходы по оплате твердого топлива, и реализовать свое право на предоставление меры социальной поддержки могут только в форме возмещения расходов в твердой денежной сумме.

Экспертизой установлено, что на 2021 год в Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» по публичному нормативному обязательству в виде предоставления МСП по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области (целевая статья 5330123140, КВР 300) предусмотрено 485 081,3 тыс.р. для 20 700 чел.

На эти цели в 2020 году бюджетные ассигнования утверждены в уточненной сводной бюджетной росписи в объеме – 597 055,3 тыс. р. для 19 812 чел., в 2019 году – 606 259,4 тыс. р. для 19 039 чел.³. Кассовое исполнение за 9 месяцев 2020 года сложилось в сумме 478 314,9 тыс. р. (за 2019 год - 606 155,7 тыс. р.). Незначительная экономия средств областного бюджета за 2019 год составила – 103,7 тыс. р.

Таким образом, средний размер компенсации:

- за 2019 год составил 31,8 тыс. р. в год на 1 чел. (=606 155,7 тыс. р./19,039 тыс. чел.).

- за 2020 год – 30,136 тыс. р. в год на 1 чел. (=597 055,3 тыс. р./19,812 тыс. чел.).

Средний размер компенсации (план) на 2021 год – 23,433 тыс. р. в год на 1 чел. (= 485 081,3 тыс. р./ 20,7 тыс. чел),

В 2019 году в Катангском районе проживало и работало 174 педагогических работников, которым назначена МСП по оплате жилых помещений, отопления и освещения (по данным Минсоцразвития), из которых:

- 30 чел. воспользовались компенсацией расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в твердой денежной сумме (973,61 тыс. р.). Средний размер компенсации 32,5 тыс. р. в год на 1 чел.;

- 144 чел. – компенсацией расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения в размере фактических расходов (9 516,37 тыс. р.). Средний размер компенсации составил 66,1 тыс. р. в год на 1 чел.

По данным ФЭО принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета. Разработчик полагает, что дополнительная потребность бюджетных ассигнований в случае принятия проекта закона не потребуется. Обосновывая это тем, что Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-03 «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на 2021 год на предоставление МСП педагогическим работникам предусмотрено ассигнований на 100 000,0 тыс. р. больше по сравнению с 2020 годом (средства на реализацию положений Закона № 113-оз будут использованы в пределах доведенных объемов).

Экспертизой установлено, что в Законе № 130-оз по целевой статье 5330123140 утверждено на 2020 год - 504 317,2 тыс. р. (КВР 300), на 2021 год - 604 317,2 тыс. р. (КВР 300), то есть больше на 100 000,0 тыс. р. Однако на эти цели в уточненной СБР на

³ По данным Отчета об исполнении мероприятий государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» в 2019 году МСП воспользовались 19 039 педагогических работников (в 2018 году – 20 760 чел.). По данным плана мероприятий на 2020 год по реализации госпрограммы «Социальная поддержка населения»³ бюджетные ассигнования утверждены для 19 812 педагогических работников.

25.11.2020 по данной целевой статье ассигнования на 2020 год увеличены до 597 055,3 тыс. р. (+ 92 738,1 тыс. р., или + 18,4 %). Таким образом, на 2021 год (604 317,2 тыс. р.) больше уровня 2020 года всего на 7 216,9 тыс. р.

Кроме того, в Законе Иркутской области об областном бюджете на 2021 год на эти цели предусмотрено 485 081,3 тыс. р., что меньше бюджетных ассигнований текущего года на 111 974,0 тыс. р., или на 18,8 %.

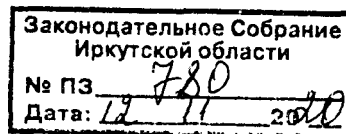
По оценкам КСП области дополнительный объем бюджетных ассигнований на исполнение публичного нормативного обязательства, в случае его принятия, может составить **937,5 тыс. рублей**, из расчета (1 980,0 тыс. рублей = 30 чел. * 5,5 тыс. рублей * 12 мес.) - (1 042,5 тыс. рублей = 30 чел. * 2,896 тыс. рублей * 12 мес.).

Учитывая, что назначение компенсаций педагогические работники носит заявительный характер, определить более точную дополнительную потребность бюджетных ассигнований на 2021 год не представляется возможным.

Аудитор



К.С. Корень



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Фактический адрес: г. Иркутск, ул. К.Маркса, д. 40, оф. 807
Телефон 8 (3952) 241-615, 431-406

Почтовый адрес: 664077, г. Иркутск, а/я 16
E-mail: ombudsman38@mail.ru

23.11.2020 № 2048
на № 5954 от 13.11.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.

О проекте закона

Иркутской области № ПЗ-780

Уважаемый Александр Викторович!

Сообщаем, что проект закона Иркутской области № ПЗ-780 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области», внесенный Губернатором Иркутской области Козбевым И.И., рассмотрен.

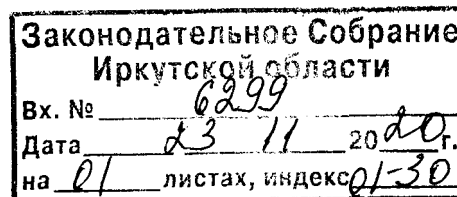
Концептуальных замечаний к законопроекту нет.

Уведомляем, что в связи с досрочным прекращением полномочий Уполномоченного по правам человека в Иркутской области Игнатенко В.В. в соответствии с ч. 6 ст. 11 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области» его полномочия до назначения на должность нового Уполномоченного исполняет руководитель аппарата.

Руководитель аппарата
Уполномоченного по правам
человека в Иркутской области

Н.П. Тумашева

Фаркова И.Л.,
24-10-15





| | |
|---|------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № ПЗ | 780 |
| Дата: | 12 11 2020 |

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107б
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

факс: (3952) 28-02-22;
тел.: (3952) 20-43-27;
тел.: (3952) 20-40-99

27.11.2020 № 1496/02-20
На № 3950 от 13.11.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

НО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области» рассмотрен проект закона Иркутской области №ПЗ-780 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области».

Предложений и замечаний нет.

Исполнительный директор
Ассоциации

З.А. Масловская

20-43-27

| | |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| Вх. № | 6437 |
| Дата | 27 11 2020 г. |
| на | 01 листка, индекс 01-30 |

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-780 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области ПЗ-780 «О внесении изменений в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ Губернатора Иркутской области от 12 ноября 2020 года № 321-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым социальная защита, включая социальное обеспечение, относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- часть 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которой педагогические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (далее – сельская местность), имеют право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения. Размер, условия и порядок возмещения расходов, связанных с предоставлением указанных мер социальной поддержки педагогическим работникам федеральных государственных образовательных организаций, устанавливаются Правительством Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, а педагогическим работникам образовательных организаций субъектов Российской Федерации, муниципальных образовательных организаций устанавливаются законодательством субъектов Российской Федерации и обеспечиваются за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации;

- статья 26.3.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», устанавливающая, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проектом закона предлагается изменить сумму расходов на оплату жилого помещения, отопления и освещения, подлежащую возмещению педагогическим работникам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера. Согласно действующей редакции Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (далее – Закон области №113-оз) сумма, подлежащая возмещению указанных расходов педагогическим работникам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера, а также местностях, приравненных к районам Крайнего Севера установлена одинаково, в размере 2500 рублей.

Проектом закона предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 5 Закона области № 113-оз, согласно которым педагогическим работникам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера, устанавливается возмещение указанных расходов в твердой денежной сумме в размере 5500 рублей в месяц, а педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в размере 2500 рублей в месяц.

Согласно пояснительной записке проект закона направлен на повышение уровня социальных гарантий педагогических работников, проживающих и работающих в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области.

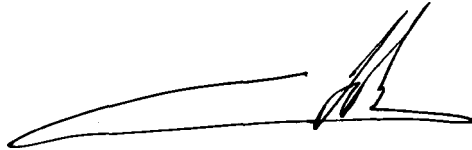
Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению, или принятию в связи с принятием проекта закона приведен полностью.

Вопрос о принятии проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области подлежит рассмотрению с точки зрения целесообразности предлагаемого им правового регулирования.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

26.11.20

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская

26.11.20

А.Ю Зенин

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ПУНКТ 2 СТАТЬИ 5 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПО ОПЛАТЕ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ, ОТОПЛЕНИЯ И ОСВЕЩЕНИЯ ДЛЯ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИХ РАБОТНИКОВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в пункт 2 статьи 5 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 113-оз «О мерах социальной поддержки по оплате жилых помещений, отопления и освещения для отдельных категорий педагогических работников в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 5, т. 1, № 15; 2010, № 25, т. 1; 2011, № 33; 2013, № 3, т. 2; 2015, № 20, т. 1, № 32; 2016, № 45; 2017, № 46, т. 1, № 56) следующие изменения:

1) в подпункте «б» слова «в районах Крайнего Севера Иркутской области и местностях» заменить словами «в местностях»;

2) дополнить подпунктом «в» следующего содержания:

«в) 5500 рублей в месяц – педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности в районах Крайнего Севера Иркутской области.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

Иркутск