

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-790 «О внесении изменения в  
статью 2 Закона Иркутской области  
«О величине прожиточного мини-  
мума пенсионера в Иркутской обла-  
сти на 2021 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания  
Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-790 «О внесении  
изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного  
минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на  
лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном)  
чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения  
работы над ним в виде поправок).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год».

2. Направить данный Закон Иркутской области Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

11.12.2020

№ 05/326-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-790 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-790 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

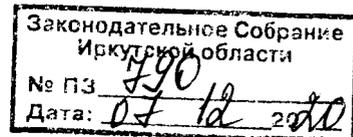
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-790 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

7 декабря 2020 года

№ 342-уг

Иркутск

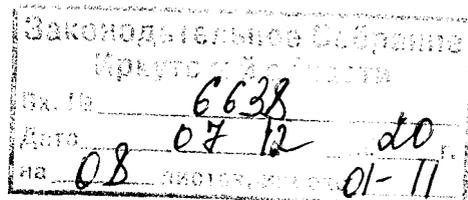
### О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

#### ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра труда и занятости Иркутской области Воронцову Н.В.



ПРОЕКТ  
вносится Губернатором  
Иркутской области

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ «О ВЕЛИЧИНЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА  
ПЕНСИОНЕРА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД»**

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Иркутской области от 29 сентября 2020 года № 77-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» (Областная, 2020, 16 октября) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 2. Величина прожиточного минимума

Величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год устанавливается в размере 10 540 рублей.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«        » \_\_\_\_\_

№

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» (далее – проект закона Иркутской области) подготовлен министерством труда и занятости Иркутской области (далее – министерство).

### 2. Правовое основание принятия проекта закона Иркутской области:

Правовым основанием принятия проекта закона Иркутской области являются статья 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», Устав Иркутской области.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона Иркутской области:

В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ), устанавливается на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона Иркутской области:

Проект закона Иркутской области в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом № 178-ФЗ, устанавливает величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год в размере 10 540 рублей, что на 537 рублей больше установленной величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год (10 003 рубля).

Величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области на 2021 год скорректирована в соответствии с Правилами определения

величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 года № 975.

14 октября 2020 года Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (Правительственная телеграмма от 12 октября 2020 года № 27-3/10/В-9034№) представлены скорректированные данные взамен ранее направленных о прогнозной величине прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2021 год в размере 10 022 рубля, в связи с чем, министерством произведена новая оценка величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год и подготовлен соответствующий проект закона Иркутской области.

Согласно части 4 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии.

Из части 5 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ следует, что в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливается региональная социальная доплата к пенсии.

Вновь рассчитанная величина прожиточного минимума пенсионера на 2021 год (10 540 рублей) превысит предполагаемую величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на очередной финансовый год (10 022 рубля), соответственно, принятие проекта закона Иркутской области повлечет дополнительные расходы в сумме порядка 467,6 млн рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 98,2 млн рублей.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона Иркутской области:

Принятие проекта закона Иркутской области повлечет корректировку проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

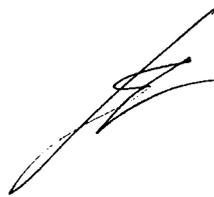
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона Иркутской области согласован:

Проект закона Иркутской области согласован с заинтересованными исполнительными органами государственной власти Иркутской области. Замечания отсутствуют. Концепция проекта закона Иркутской области обсуждена в ходе рабочих совещаний с представителями иных государственных органов и организаций.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона Иркутской области:

Проект закона Иркутской области не содержит коррупциогенных факторов, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Министр труда и занятости  
Иркутской области



Н.В. Воронцова

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год»

Расчет величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области в целях установления социальной доплаты к пенсии произведен в соответствии с Правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 года № 975 (далее - Правила).

Согласно пункту 2 Правил величина прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии на очередной финансовый год ( $\text{ПМП}_{\text{суб}}^{t+1}$ ) рассчитывается по формуле:

$$\text{ПМП}_{\text{суб}}^{t+1} = \frac{\text{ПМП}_{\text{суб}}^{1 \text{ кв, } t} + \text{ПМП}_{\text{суб}}^{2 \text{ кв, } t}}{\text{ПМП}_{\text{рф}}^{1 \text{ кв, } t} + \text{ПМП}_{\text{рф}}^{2 \text{ кв, } t}} \times \text{ПМП}_{\text{рф}}^{t+1},$$

где:

t – текущий год;

$\text{ПМП}_{\text{суб}}^{1 \text{ кв, } t}$ ,  $\text{ПМП}_{\text{суб}}^{2 \text{ кв, } t}$  - величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации за 1 и 2 кварталы текущего года, устанавливаемые в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ);

$\text{ПМП}_{\text{рф}}^{1 \text{ кв, } t}$ ,  $\text{ПМП}_{\text{рф}}^{2 \text{ кв, } t}$  - величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации за 1 и 2 кварталы текущего года, устанавливаемые в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ;

$\text{ПМП}_{\text{рф}}^{t+1}$  - величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на очередной финансовый год, соответствующая базовому варианту проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

Величина прожиточного минимума пенсионера за 1 квартал 2020 года составляет в целом по Иркутской области 9 434 рубля, по районам Крайнего Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - 11 667 рублей, по иным местностям Иркутской области – 8 797 рублей (постановление Правительства Иркутской области от 28 апреля 2020 года № 289-пп).

Величина прожиточного минимума пенсионера за 2 квартал 2020 года составляет в целом по Иркутской области 9 881 рубль, по районам Крайнего

Севера Иркутской области и местностям, приравненным к районам Крайнего Севера, - 12 057 рублей, по иным местностям Иркутской области – 9 259 рублей (постановление Правительства Иркутской области от 30 июля 2020 года № 625-пп).

В соответствии с Правительственной телеграммой заместителя Министра труда и социальной защиты Российской Федерации О.Ю. Баталиной от 12 октября 2020 года № 27-3/10/В-9034 прогнозная величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на 2021 год скорректирована и составляет 10 022 рубля. Величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации за 1 квартал 2020 года составляет 8 944 рубля (приказ Минтруда России от 25 июня 2020 года № 372н), за 2 квартал 2020 года – 9 422 рубля (приказ Минтруда России от 28 августа 2020 года № 542н).

Таким образом, в соответствии с Правилами величина прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии в целом по Иркутской области на 2021 год составит 10 540 рублей  $((9\,434 + 9\,881) / (8\,944 + 9\,422) * 10\,022)$ .

Согласно части 4 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии.

Из части 5 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ следует, что в случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации устанавливается региональная социальная доплата к пенсии.

Величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Иркутской области на 2021 год (10 540 рублей) превысит предполагаемую величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на очередной финансовый год (10 022 рубля).

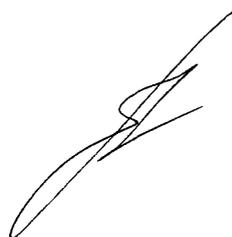
Таким образом, финансирование расходов, связанных с предоставлением социальной доплаты к пенсии будет производиться за счет средств областного бюджета.

Предполагаемая численность получателей социальной доплаты к пенсии по сравнению с численностью получателей при установленной

величине прожиточного минимума пенсионера на 2021 год в размере 10 003 рублей (88,5 тыс. чел.) увеличится на 5,2 тыс. чел и составит 93,7 тыс. чел.

Расходы на выплату региональной социальной доплаты составят по информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области 3,8 млрд рублей, что на 467,6 млн рублей больше, запланированных расходов, согласно доведенной информации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (письмо от 6 ноября 2020 года № 21-2/10/В-10121). С учетом установленного процента компенсаций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (79%) расходы областного бюджета на 2021 год составят 798,6 млн рублей, что на 98,2 млн рублей больше по отношению к запланированным расходам, федеральные средства - 3 млрд руб.

Министр труда и занятости  
Иркутской области



Н.В. Воронцова



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области

г. Иркутск, 664011, ул. Володарского, 5

*09.12.2020 22/1-12-2020*

на № *1213* от *07.12.2020*

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ *790*  
Дата: *07.12.2020*



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» (ПЗ - 790).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

В.В.Бабенко

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
*6709*  
*10 12 20*  
*01* листы *01-30*

Борисова О.А., 25-90-19

АБ 057822

Прокуратура Иркутской области  
№ 22/1-12-2020/10299-20-20250001

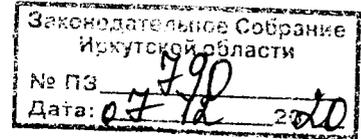


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

На № 11.12.2020 № 38/02-9523  
от 08.12.2020



**Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области**

**А.В. Ведерникову**

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

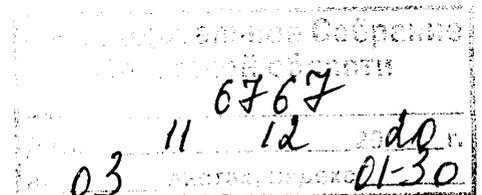
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-790 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области  
«О величине прожиточного минимума пенсионера  
в Иркутской области на 2021 год»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-790 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменение в Закон Иркутской области от 29.09.2020 № 77-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.11.2020 № 370-ФЗ), Федеральным законом от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 01.04.2019 № 49-ФЗ), Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ



«О государственной социальной помощи» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 147-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1. Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», устанавливается на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с частью 5 статьи 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам

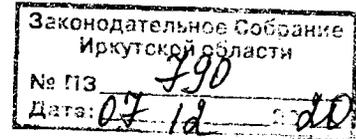
совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"10" декабря 2020 г. № 01/12-1775

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2020 г.

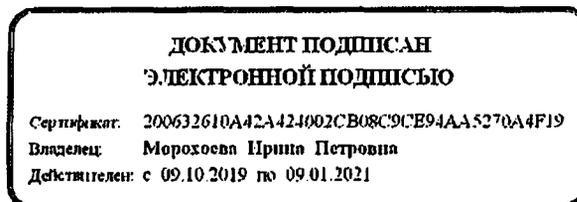
О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 08.12.2020  
№ 12/71-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 08.12.2020 № 12/71-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» (ПЗ -790).

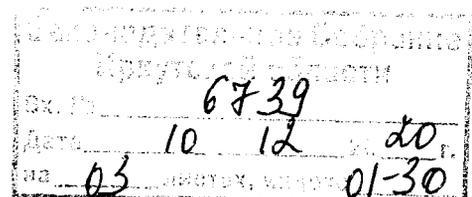
Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохоева

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/71-Э

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год»

(№ ПЗ -790)

«08» декабря 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области 08.12.2020 и утверждено распоряжением председателя КСП Иркутской области от 08.12.2020 № 152 -р*

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Социальная доплата к пенсии - предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к страховой пенсии и (или) к пенсионному обеспечению, осуществляемому за счет средств федерального бюджета, с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, **до величины прожиточного минимума пенсионера**, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» **в субъектах Российской Федерации** по месту его жительства или месту пребывания, **за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**. Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии **или региональной социальной доплаты к пенсии**<sup>1</sup>.

Величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», устанавливается на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации в соответствии с **правилами**<sup>2</sup> определения величины прожиточного минимума пенсионера, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

<sup>1</sup> Статья 1 Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

<sup>2</sup> Постановление Правительства РФ от 30.07.2019 N 975 «Об утверждении Правил определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии».

Проектом закона предложено внести изменения в ст. 2 Закона Иркутской области от 29.09.2020 № 77-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год», установив величину ПМП на 2021 год в размере 10 540 р. (в действующей редакции 10 003,0 рублей).

Увеличение составляет 537,0 рублей (5,4 %). В сравнении с 2020 годом<sup>3</sup> (9 497,0 рублей) размер величины прожиточного минимума пенсионера существенно увеличится на 1 043,0 рублей, или на 10,98 %.

Приказами Минтруда России установлены величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за 1 квартал 2020 года для пенсионеров – **8 944,0 рублей**<sup>4</sup>, за 2 квартал – для пенсионеров – **9 422 рубля**<sup>5</sup>.

Согласно письму Минтруда России от 05.11.2020 № 21-2/10/-10074 в соответствии с прогнозом социального-экономического развития РФ на среднесрочный период величина прожиточного минимума пенсионера в целом по РФ на 2021 год для определения размера социальной доплаты к пенсии в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ установлена в размере **10 022,0** рубля (ранее предлагалось - 9 512,0 рублей).

Постановлениями Правительства Иркутской области размер величины прожиточного минимума по Иркутской области за 1 квартал 2020 года установлен в размере – **9 434,0 рубль** в целом по Иркутской области<sup>6</sup>; за 2 квартал 2020 года установлен в размере – **9 881,0 рублей**<sup>7</sup>.

Основываясь на вышеперечисленных данных, величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области в целях установления социальной доплаты к пенсии должна составлять 10 540,0 рублей  $(=(9 434,00 \text{ рублей} + 9 881,00 \text{ рублей}) / (8 944,00 \text{ рублей} + 9 422,00 \text{ рублей})) * 10 022,0 \text{ рублей}$ .

С **01.01.2020** установлена региональная социальная доплата к пенсии неработающим пенсионерам, имеющим общую сумму материального обеспечения ниже величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации.

По информации разработчика, принятие проекта закона Иркутской области повлечет дополнительные расходы в сумме порядка 467,6 млн рублей, в том числе за счет средств областного бюджета - 98,2 млн рублей.

Концептуальных замечаний, препятствующих принятию Законопроекта в первом чтении, не выявлено.

Аудитор



К.С. Корень

<sup>3</sup> Закон Иркутской области от 23.09.2019 № 76-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2020 год».

<sup>4</sup> Приказ Минтруда России от 25.06.2020 № 372н «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за I квартал 2020 года».

<sup>5</sup> Приказ Минтруда России от 28.08.2020 № 542н «Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за II квартал 2020 года».

<sup>6</sup> Постановление Правительства Иркутской области от 28.04.2020 № 289-пп.

<sup>7</sup> Постановление Правительство иркутской области от 30.07.2020 № 625-пп.



ПЕНСИОННЫЙ ФОНД  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ –  
ОТДЕЛЕНИЕ ПЕНСИОННОГО ФОНДА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Декабрьских Событий ул., 92, ГСП - 46  
Иркутск, 664007,  
телефон 268-302, факс 20-96-87,  
www.pfff.ru, 1305@048.pff.ru

ОГРН 1033801046003  
ИПН/КПП 3808096980/380801001

09.12.2020 № НК/09-11449

на № 4215 от 07.12.2020

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

**О законопроекте**

Уважаемый Александр Викторович!

Отделением ПФР по Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год». Замечаний к проекту не имеется.

Прожиточный минимум пенсионера в Иркутской области предполагается установить в размере 10540 руб., что выше его прогнозируемой величины в целом по Российской Федерации. В связи с принятием закона в Иркутской области с 01.01.2021 будет продолжена выплата региональной социальной доплаты к пенсии в соответствии с Федеральным законом РФ от 17.07.99 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Управляющий

Н.С. Козлова

Елена Анатольевна Пасикова  
юридический отдел, начальник отдела  
8 (3952) 268-347  
Учетный номер: 49705 от 08.12.2020

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	790
Дата:	07.12.2020

## Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-790

«О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-790 «О внесении изменения в статью 2 Закона Иркутской области «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» (далее по тексту – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 7 декабря 2020 года № 342-уг).

В соответствии с Законом Иркутской области от 29 сентября 2020 года № 77-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год составляет 10 003 рубля.

Законопроектом предлагается внести изменение в указанный Закон Иркутской области, установив величину прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год в размере 10 540 рублей.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) социальная доплата к пенсии – предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к страховой пенсии и (или) к пенсионному обеспечению, осуществляемому за счет средств федерального бюджета, с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены данным Федеральным законом, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) в субъектах Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии или региональной социальной доплаты к пенсии.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/140
Дата	10.12.2020 г.
на	04 листов, индекс 01-30

Федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или месту его пребывания, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Федеральная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации (часть 4 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ).

Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается пенсионеру уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случае, если общая сумма его материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или по месту его пребывания, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации. Региональная социальная доплата к пенсии устанавливается в таком размере, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте Российской Федерации (часть 5 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ).

Пунктом 4 статьи 4 Федерального закона № 134-ФЗ определено, что величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации устанавливается на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 15 сентября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Правила определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 года № 975 «Об утверждении Правил определения величины прожиточного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии».

Согласно указанным Правилам, одной из составляющих расчета величины прожиточного минимума пенсионера в субъекте Российской Федерации

Федерации является величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на очередной финансовый год, соответствующая базовому варианту проекта прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

Как указано в пояснительной записке к законопроекту, изменение данной составляющей (по отношению к установленной на момент принятия Закона Иркутской области от 29 сентября 2020 года № 77-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год») повлекло за собой необходимость перерасчета величины прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год.

В Федеральном законе от 8 декабря 2020 года № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» величина прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации установлена в размере менее 10 022 рублей.

Таким образом, в связи с установлением величины прожиточного минимума пенсионера в предложенном в законопроекте размере (10 540 рублей) в 2021 году в Иркутской области будет продолжено предоставление региональной социальной доплаты к пенсии.

Финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации (часть 15 статьи 12.1 Федерального закона № 178-ФЗ).

Принятие законопроекта повлечет необходимость внесения изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (принят Законодательным Собранием Иркутской области 30 ноября 2020 года).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству. Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого законопроекта является правомерным.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области и общепринятым правилам юридической техники. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ

«Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

На основании изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области

  
10.12.20

М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

  
09.12.2020г

П.Е. Уткина

Проект  
(после лингвистической  
экспертизы)

ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 2 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ «О ВЕЛИЧИНЕ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА ПЕНСИО-  
НЕРА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД»

Статья 1

Внести в статью 2 Закона Иркутской области от 29 сентября 2020 года № 77-ОЗ «О величине прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год» (Областная, 2020, 16 октября) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 2. Величина прожиточного минимума

Величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области на 2021 год устанавливается в размере 10 540 рублей.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск