

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-193

«О признании утратившим силу пункта 7 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской области»»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области «О признании утратившим силу пункта 7 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области «О противодействии коррупции в Иркутской области»» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области Левченко С.Г.

Проектом закона предлагается признать утратившим силу пункт 7 части 1 статьи 4 Закона Иркутской области от 13 октября 2010 года № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области» (далее – Закон № 92-ОЗ) в части исключения полномочия Губернатора Иркутской области в сфере противодействия коррупции в Иркутской области по оглашению на заседании Правительства Иркутской области ежегодного доклада о реализации мер по противодействию коррупции в Иркутской области, направлению указанного доклада в Законодательное Собрание Иркутской области, а также обеспечению его опубликования в печатном средстве массовой информации и сетевом издании, учрежденных органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации.

Как усматривается из пояснительной записки, корректировка полномочий Губернатора Иркутской области в рассматриваемой сфере общественных отношений обусловлена образованием указом Губернатора Иркутской области от 13 октября 2015 года № 254-уг (далее – Указ № 254-уг) комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области (далее – Комиссия).

В целях обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции, Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» (далее – Указ Президента № 364) утверждено Типовое положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации (далее – Типовое положение).

Согласно пункту 1 Типового положения Комиссия является постоянно действующим координационным органом при высшем должностном лице (руководителе высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 Положения о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области (далее – Положение), утвержденным Указом № 254-уг, Комиссия является постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Иркутской области.

В соответствии с подпунктом з) пункта 6 Типового положения к полномочиям Комиссии отнесено осуществление подготовки ежегодного доклада о деятельности в области противодействия коррупции, обеспечение его размещения на официальном сайте высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», опубликование в средствах массовой информации и направление в федеральные государственные органы (по их запросам).

Согласно подпункту 8) пункта 6 Положения о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Иркутской области (далее – Положение), утвержденным Указом № 254-уг, к полномочиям Комиссии отнесено осуществление подготовки ежегодного доклада о реализации мер по противодействию коррупции в Иркутской области (далее – доклад), обеспечение направления указанного доклада в Законодательное Собрание Иркутской области, а также обеспечение его опубликования в печатном средстве массовой информации и сетевом издании, учрежденных органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации.

Таким образом, механизм направления доклада в Законодательное Собрание Иркутской области урегулирован Указом № 254-уг.

Вместе с тем полагаем возможным обратить внимание на следующее.

В соответствии с пунктом 7 указа Губернатора Иркутской области от 1 июня 2016 года № 127-уг «Об организации деятельности Губернатора Иркутской области» (далее – Указ № 127-уг) координационные органы при Губернаторе Иркутской области образуются в целях обеспечения взаимодействия Губернатора Иркутской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области,

общественными объединениями, средствами массовой информации, иными органами, организациями и гражданами.

Согласно пункту 24 Указа № 127-уг координационные органы при Губернаторе Иркутской области представляют Губернатору Иркутской области доклады о результатах деятельности в порядке, утвержденном правовым актом Губернатора Иркутской области об образовании координационного органа при Губернаторе Иркутской области.

Следовательно, координационные органы при Губернаторе Иркутской области, в том числе Комиссия, наделены исключительно обеспечительной функцией для деятельности Губернатора Иркутской области и не наделены самостоятельными властными полномочиями.

Таким образом, учитывая, что Комиссия является координационным органом при Губернаторе Иркутской области и направлена обеспечивать деятельность исключительно Губернатора Иркутской области, а не иного органа государственной власти Иркутской области, вопрос обоснованности направления доклада Комиссией в Законодательное Собрание Иркутской области требует дополнительного обсуждения.

Кроме этого, полномочия в части обеспечения опубликования доклада в печатном средстве массовой информации и сетевом издании, учрежденных органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации, которыми наделена Комиссия в соответствии с Указом № 254-уг, дублируют в полной мере полномочия Губернатора Иркутской области, установленные частью 7 статьи 4 Закона № 92-ОЗ в этой части.

При этом следует обратить внимание, что в соответствии со статьей 2 Закона Иркутской области от 12 марта 2010 года № 10-ОЗ «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее – Закон № 10-ОЗ), статьей 2 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 90-ОЗ «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» (далее – Закон № 90-ОЗ), подлежит обнародованию (официальному опубликованию) официальная информация включающая: правовые акты государственных органов Иркутской области, за исключением правовых актов органов государственной власти Иркутской области, сообщения о решениях и действиях Законодательного Собрания

Иркутской области, сообщения о решениях и действиях Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области, сообщения о заседаниях, решениях и действиях Уставного Суда Иркутской области, заявления и обращения Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, Правительства Иркутской области, сообщения о выступлениях Губернатора Иркутской области на заседаниях Законодательного Собрания Иркутской области, сообщения о пресс-конференциях председателя Законодательного Собрания Иркутской области, Губернатора Иркутской области, сообщения о решениях и действиях государственных органов Иркутской области, иные общественно значимые факты деятельности органов государственной власти Иркутской области, государственных органов Иркутской области, Общественной палаты Иркутской области.

Таким образом, также требует дополнительного обсуждения вопрос обоснованности направления Комиссией, не являющейся органом, чья информация подлежит обнародованию (официальному опубликованию) в соответствии с Законом № 10-ОЗ, Законом № 90-ОЗ, доклада для обнародования (официального опубликования).

Одновременно обращаем внимание, что вступил в силу Федеральный закон от 3 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» которым внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», предусматривающие новые полномочия субъектов Российской Федерации в сфере противодействия коррупции.

В этой связи требуется обсуждение вопроса о внесении изменений в Закон № 92-ОЗ в части дополнения полномочий Губернатора Иркутской области либо Правительства Иркутской области о принятии решения о проведении проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых определенной категорией граждан и должностных лиц, установленных указанными выше федеральными законами.

При внесении изменений в иные статьи Закона № 92-ОЗ необходимо изменение наименования проекта закона.

Учитывая изложенное, рассмотрение проекта закона является вопросом целесообразности.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона не выявлены.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

И.о. начальника правового
управления



А.В. Константинов
26.04.17