

Пояснительная записка
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных
вопросах здравоохранения в Иркутской области»

Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – законопроект) вносят в Законодательное Собрание Иркутской области депутаты Законодательного Собрания Иркутской области Козюра А.В., Лабыгин А.Н., Лобков А.В., Милостных И.В., Новожилов В.А.

Правовое основание принятия законопроекта

Правовым основанием принятия законопроекта являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ), Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия законопроекта

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации было предписано разработать до 1 мая 2013 г. комплекс мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами, предусмотрев принятие в субъектах Российской Федерации программ, направленных на повышение квалификации медицинских кадров, проведение оценки уровня их квалификации, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь наиболее дефицитных специальностей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2013 года № 614-р утвержден комплекс мер по обеспечению системы здравоохранения Российской Федерации медицинскими кадрами до 2018 года, рекомендованный для реализации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении своей деятельности.

Данным распоряжением Правительства Российской Федерации предусмотрена реализация субъектами Российской Федерации программ,

направленных на поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также разработку дифференцированных мер социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь, наиболее дефицитных специальностей.

В настоящее время следует констатировать, что подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Иркутской области государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 457-пп, не обеспечивает достижение целей устранения дефицита медицинских кадров.

В соответствии со статьями 4, 10 Федерального закона № 323-ФЗ доступность и качество медицинской помощи, являясь одним из основных принципов охраны здоровья, обеспечиваются, в том числе, наличием необходимого количества медицинских работников и уровнем их квалификации.

Другим принципом охраны здоровья в статье 4 Федерального закона № 323-ФЗ названа ответственность органов государственной власти, должностных лиц организаций за обеспечение прав граждан в сфере охраны здоровья.

С 2014 года в Иркутской области существует единая государственная система здравоохранения. Органы местного самоуправления не осуществляют полномочий по организации оказания медицинской помощи населению, муниципальные медицинские организации отсутствуют.

В качестве основной причины кадровой неукomплектованности государственных организаций здравоохранения Правительством Иркутской области называется недостаточно эффективное исполнение органами местного самоуправления полномочий по созданию благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях.

Обязанность создания таких условий установлена Федеральным законом № 323-ФЗ, Законом Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ).

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом № 323-ФЗ создание условий для развития медицинской помощи и обеспечение ее доступности для граждан, а также реализация связанных с этим ряда конкретных полномочий в сфере охраны здоровья граждан, являются обязанностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, усматривается необходимость определения в Законе Иркутской области № 4-ОЗ концептуальных подходов, касающихся принятия в Иркутской области мер, направленных на привлечение медицинских кадров в систему здравоохранения.

Предмет правового регулирования и правовые предписания законопроекта

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения, связанные с принятием в Иркутской области мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области.

Заявленные общественные отношения предлагается урегулировать путем дополнения Закона Иркутской области № 4-ОЗ новой статьей 7².

Одновременно из числа условий, создаваемых органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующего муниципального района и городского округа Иркутской области предлагается исключить создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях, в том числе путем обеспечения жильем в соответствии с законодательством, установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, проведения работы по профессиональной ориентации среди молодежи (пункт 13 части 2 статьи 7¹ Закона Иркутской области № 4-ОЗ).

В целях комплексного регулирования обозначенного вопроса данное полномочие органов местного самоуправления будет продублировано в части 6 статьи 7² в точном соответствии с пунктом 7 статьи 17 Федерального закона № 323-ФЗ.

Меры по привлечению медицинских работников могут реализовывать различные органы и организации в соответствии с предоставленной им действующим законодательством компетенцией: Правительство Иркутской области, исполнительные органы государственной власти Иркутской области, медицинские организации, подведомственные исполнительному органу государственной власти Иркутской области, образовательные организации.

Вместе с тем, обеспечение реализации комплекса таких мер должно осуществлять Правительство Иркутской области как постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти Иркутской области, возглавляющий систему исполнительных органов государственной власти Иркутской области, который управляет и распоряжается государственной собственностью Иркутской области, принимает решения о создании, реорганизации, ликвидации областных государственных учреждений, а также как орган, непосредственно реализующий либо обеспечивающий реализацию полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации - Иркутской области в сфере здравоохранения.

В части 3 статьи 7² закрепляется перечень основных мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских

организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти Иркутской области.

Данный перечень не является исчерпывающим (часть 4 статьи 7²).

Одновременно устанавливается, что закрепленные в части 3 статьи 7² меры не являются непосредственно действующими. Для этого требуется принятие законов Иркутской области, иных нормативных правовых актов Иркутской области, государственных программ Иркутской области, ведомственных целевых программ Иркутской области.

Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие законопроекта не повлечет за собой дополнительных расходов областного бюджета.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта

Принятие законопроекта может явиться основанием принятия законов области, иных нормативных правовых актов области, государственных программ области, ведомственных целевых программ области, либо основанием для внесения в них изменений в целях установления новых мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области.