

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: www.amoio.ru

E-mail: amioirk@list.ru

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

21.12.2020 № 1628/01-20
На № Исх. 4073 от 21.11.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен, направленный Вами проект закона Иркутской области № ПЗ-787 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения», внесенный Губернатором Иркутской области И.И. Кобзовым (далее – проект закона № ПЗ-787).

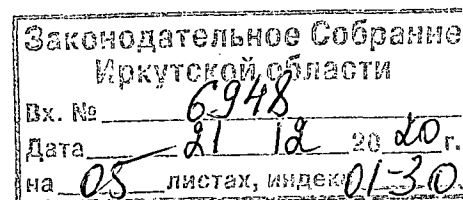
По итогам рассмотрения проекта закона № ПЗ-787 сообщаем следующее:

Законами Иркутской области от 20.12.2010 г. № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Закон № 131-ОЗ) и от 06.11.2012 г. № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Закон № 114-ОЗ) органы местного самоуправления Иркутской области городских округов и поселений наделены отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов, в том числе:

1. утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (Закон № 131-ОЗ);

2. утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами (Закон № 131-ОЗ);

3. установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (Закон № 114-ОЗ);



4. утверждение инвестиционных программ и контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности (Закон № 114-ОЗ);

5. утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности (Закон № 114-ОЗ);

6. выбор методов регулирования тарифов организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение (Закон № 114-ОЗ);

7. согласование в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, долгосрочных параметров регулирования тарифов, плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности, метода регулирования тарифов (Закон № 114-ОЗ);

8. утверждение плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности (Закон № 114-ОЗ).

В соответствии со ст.14, 15, 16, 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст.6 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений относятся: в сфере водоснабжения и водоотведения - организация в границах муниципального образования водоснабжения и водоотведения населения; определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения гарантирующей организации; утверждение схем водоснабжения и водоотведения; утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ; согласование инвестиционных программ и другие полномочия по организации и планированию направлений развития водоснабжения и водоотведения в границах муниципальных образований.

Установленные законодательством Российской Федерации полномочия органов местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения тесно связаны с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, которые на сегодняшний день Законом Иркутской области от 06.11.2012 №114-оз переданы органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области. Так, организация, а также планирование направлений развития водоснабжения, водоотведения взаимосвязаны с разработкой, утверждением для организаций инвестиционных и производственных программ, осуществлением контроля за их выполнением, в том числе за достижением в результате реализации

мероприятий программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

В свою очередь расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, необходимые для реализации инвестиционных и производственных программ, а также плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности учитываются при расчете тарифов.

Органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области государственные полномочия в части установления тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляются на протяжении более 8 лет в соответствии с федеральным и региональным законодательством.

Необходимо также отметить, что основная доля регулируемых организаций (в том числе гарантирующих организаций) с помощью которых муниципальные образования организуют водоснабжение и водоотведение населения, находится на территории городских округов и крупных городских поселений, например таких как:

1. Муниципальное образование город Братск;
2. Муниципальное образование город Иркутск;
3. Муниципальное образование город Свирск;
4. Муниципальное образование город Саянск;
5. Муниципальное образование город Черемхово;
6. Муниципальное образование Ангарский городской округ;
7. Муниципальное образование город Тулун;
8. Муниципальное образование город Усолье-Сибирское;
9. город Шелехов;
10. город Усть-Кут и др.

Муниципальные образования убеждены, что принятие проекта закона в части изъятия полномочий по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения негативно отразится на качестве реализации органами местного самоуправления указанных муниципальных образований и других территорий, полномочий по организации в муниципальных образованиях водоснабжения населения, водоотведения, а также обязанности по качественному обеспечению потребителей,

Для качественного решения вопросов местного значения принципиально важным является эффективное распределение полномочий между уровнями публичной власти: региональной и муниципальной.

Эффективным может быть признано такое распределение полномочий, при котором за каждым уровнем власти закреплены те вопросы, которые данный уровень может решать наилучшим образом.

Согласно этому принципу все вопросы, которые могут быть решены и решаются на муниципальном уровне - уровне максимально приближенном к населению, должны быть переданы на этот уровень. На региональном уровне управления должны решаться только те вопросы, которые не могут быть эффективно решены на муниципальном.

Наделение вышеуказанными полномочиями органов местного самоуправления способствует:

- реализации стратегий социально-экономического развития муниципальных образований и стратегии социально-экономического развития субъекта РФ в части повышения доступности услуг водоснабжения и водоотведения и экологической безопасности;

- эффективной и комплексной реализации полномочий в части организации в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом;

- сохранению возможности правильного планирования расходов для бесперебойного функционирования систем водоснабжения и водоотведения территории, на которой проживают жители конкретного МО;

- сохранению непосредственного локального контроля, а также возможности решения тактических задач в максимально короткие сроки.

Необходимо отметить, что одним из критериев оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 № 1317, является «Удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами: уровнем организации теплоснабжения (снабжения населения топливом), водоснабжения (водоотведения), электроснабжения, газоснабжения (процентов от числа опрошенных)».

Результаты оценки населением руководителей органов местного самоуправления используются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении мониторинга и оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

В связи с изложенным, в целях эффективного и комплексного подхода к управлению данными сферами отношений, представляется целесообразным сосредоточение полномочий по организации и планированию направлений развития водоснабжения и водоотведения, установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утверждению технических заданий на разработку инвестиционных программ, утверждению инвестиционных и производственных программ, контроль за их выполнением, утверждению плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности в руках одного органа - органа местного самоуправления муниципального образования.

Вместе с тем, требуют обсуждения вопросы:

- изъятия полномочий по государственному регулированию тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами у муниципалитетов и их дальнейшей реализации органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно, учитывая необходимость формирования экономически обоснованной стоимости услуг региональных операторов с применением тарифов операторов;

- изъятия полномочий по государственному регулированию тарифов у органов местного самоуправления Иркутской области в отношении организаций, оказывающих услуги в сфере горячего водоснабжения с использованием закрытых систем горячего водоснабжения, ввиду того, что регулирование органами местного самоуправления в данной сфере сводится к дублированию тарифов, установленных службой по тарифам Иркутской области, в муниципальном правовом акте в виде компонентов на тепловую энергию и теплоноситель (холодную воду). Помимо дублирования, необходимо, на наш взгляд, обсудить неэффективность осуществления данного регулирования на муниципальном уровне, выраженную в том, что либо нарушаются сроки установления двухкомпонентных тарифов на горячую воду в связи со сложившейся практикой принятия Службой решения об установлении тарифов на холодную воду и тепловую энергию для населения в день окончания срока принятия решений в данной сфере (20 декабря), либо осуществляется пересмотр принятых органами местного самоуправления в установленный срок решений в связи с изменением 20 декабря ранее принятых Службой тарифов.

Отмечаем также, что Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области подготовлена и проходит обсуждение в органах местного самоуправления поселений и муниципальных районов законодательная инициатива по внесению изменений в Приложение 1 к Закону № 114-ОЗ в части изъятия полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения у отдельных поселений Иркутской области. Вместе с тем, отдельными районными муниципальными образованиями предлагается указанные полномочия передать на уровень муниципальных районов.

В связи с вышеизложенным, Ассоциация муниципальных образований Иркутской области не поддерживает принятие проекта закона № ПЗ-787.

С уважением,
Председатель Ассоциации,
мэр муниципального образования
«город Черемхово»



В. А. Семенов