

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
о поправках к Уставу Иркутской области

1. Субъект уставной законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона) вносится группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в порядке уставной законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 89 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовые основания принятия проекта закона образуют положения Конституции Российской Федерации (статья 10, часть 2 статьи 11, пункт «н» части 1 статьи 72, статья 73, части 2 и 4 статьи 76), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт «а» пункта 1 статьи 5), Федерального конституционного закона от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» (статья 5), Устава Иркутской области (статья 88).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона

Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» был внесен ряд изменений в Конституцию Российской Федерации, в том числе по вопросам, относящимся к предмету регулирования Устава Иркутской области. Принимая во внимание, что статус Иркутской области как субъекта Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации как актом высшей юридической силы и Уставом Иркутской области (часть 1 статьи 15 и часть 2 статьи 66 Конституции Российской Федерации), вступление в силу конституционных поправок обуславливает необходимость внесения соответствующих изменений и в Устав Иркутской области.

В связи с принятием Федерального конституционного закона от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы», статья 5 которого предусматривает упразднение конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, подлежат признанию утратившими силу положения Устава

Иркутской области, в соответствии с которыми был учрежден Уставный Суд Иркутской области.

Кроме того, ряд существенных изменений претерпело законодательство о местном самоуправлении – предусмотрен новый вид муниципальных образований (муниципальные округа), вводятся новые формы непосредственного осуществления местного самоуправления гражданами (деятельность старост сельских населенных пунктов, инициативные проекты) (федеральные законы от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ, от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ, от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 содержит предлагаемые поправки к статьям 5, 9, 10, 21, 32, 35, 36, 37, 38, 42, 46, 47, 51, 53, 57, 58, 79, 83, 84, 86, 87, 90 Устава Иркутской области, а также поправку о признании утратившей силу главы 12(1) Устава Иркутской области. В частности:

- вносятся уточнения в положения Устава Иркутской области, определяющие основы социально-экономического развития Иркутской области, экологической политики, поддержки семейных ценностей. В частности, в соответствии с частью 6 статьи 75 Конституции Российской Федерации закрепляется обязательность индексации социальных пособий и иных социальных выплат в Иркутской области;

- закрепляется принцип единства системы публичной власти в Иркутской области, при сохранении гарантий самостоятельности местного самоуправления;

- уточняются требования к кандидатам на должность Губернатора Иркутской области;

- предусматривается применение понятия «сенатор Российской Федерации» (вместо указаний о членах Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации);

- исключаются положения об участии органов государственной власти Иркутской области в согласовании назначения прокурора Иркутской области;

- исключаются положения об Уставном Суде Иркутской области;

- корректируется перечень форм непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления (в частности, Устав Иркутской области предлагается дополнить указанием на право граждан вносить инициативные проекты – посвященная этой форме осуществления местного самоуправления новая статья 26.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вступает в силу 1 января 2021 года);

- корректируется перечень видов муниципальных образований (Устав Иркутской области необходимо дополнить указанием о возможности образования в Иркутской области муниципальных округов).

Статья 2 определяет срок вступления предлагаемого закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость:

1) признания утратившими силу:

- законов Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 135-03 «Об Уставном Суде Иркутской области», от 1 июня 2015 года № 39-03 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Уставного Суда Иркутской области», от 11 декабря 2014 года № 150-03 «О материальном и социальном обеспечении судей Уставного Суда Иркутской области»;

- указов Губернатора Иркутской области от 27 июля 2015 года № 194-уг «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения судей Уставного Суда Иркутской области», от 3 июня 2015 года № 130-уг «О порядке оплаты стоимости проезда судьи Уставного Суда Иркутской области к месту отдыха и обратно», от 16 февраля 2015 года № 15-уг «Об утверждении образца и описания удостоверения судьи Уставного Суда Иркутской области», от 17 декабря 2014 года № 377-уг «Об определении Порядка организации и деятельности конкурсной комиссии по оценке предложений Губернатору Иркутской области о кандидатах на должности судей Уставного Суда Иркутской области»;

- постановления Правительства Иркутской области от 6 июля 2015 года № 337-пп «О порядке возмещения расходов, связанных с выполнением требований Уставного Суда Иркутской области»;

2) внесения изменений в иные законы и подзаконные акты Иркутской области (в том числе в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области), содержащие упоминания об Уставном Суде Иркутской области.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.