

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту закона Иркутской области  
о поправках к Уставу Иркутской области

*1. Субъект уставной законодательной инициативы*

Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона) вносится группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в порядке уставной законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 89 Устава Иркутской области.

*2. Правовое основание принятия проекта закона*

Правовые основания принятия проекта закона образуют положения Конституции Российской Федерации (статья 10, часть 2 статьи 11, пункт «н» части 1 статьи 72, статья 73, части 2 и 4 статьи 76), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт «а» пункта 1 статьи 5), Федерального конституционного закона от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» (статья 5), Устава Иркутской области (статья 88).

*3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона*

Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» был внесен ряд изменений в Конституцию Российской Федерации, в том числе по вопросам, относящимся к предмету регулирования Устава Иркутской области. Принимая во внимание, что статус Иркутской области как субъекта Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации как актом высшей юридической силы и Уставом Иркутской области (часть 1 статьи 15 и часть 2 статьи 66 Конституции Российской Федерации), вступление в силу конституционных поправок обуславливает необходимость внесения соответствующих изменений и в Устав Иркутской области.

В связи с принятием Федерального конституционного закона от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы», статья 5 которого предусматривает упразднение конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, подлежат признанию утратившими силу положения Устава

Иркутской области, в соответствии с которыми был учрежден Уставный Суд Иркутской области.

Кроме того, ряд существенных изменений претерпело законодательство о местном самоуправлении – предусмотрен новый вид муниципальных образований (муниципальные округа), вводятся новые формы непосредственного осуществления местного самоуправления гражданами (деятельность старост сельских населенных пунктов, инициативные проекты) (федеральные законы от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ, от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ, от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ).

#### *4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона*

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 содержит предлагаемые поправки к статьям 5, 9, 10, 21, 32, 35, 36, 37, 38, 42, 46, 47, 51, 53, 57, 58, 79, 83, 84, 86, 87, 90 Устава Иркутской области, а также поправку о признании утратившей силу главы 12(1) Устава Иркутской области. В частности:

- вносятся уточнения в положения Устава Иркутской области, определяющие основы социально-экономического развития Иркутской области, экологической политики, поддержки семейных ценностей. В частности, в соответствии с частью 6 статьи 75 Конституции Российской Федерации закрепляется обязательность индексации социальных пособий и иных социальных выплат в Иркутской области;

- закрепляется принцип единства системы публичной власти в Иркутской области, при сохранении гарантий самостоятельности местного самоуправления;

- уточняются требования к кандидатам на должность Губернатора Иркутской области;

- предусматривается применение понятия «сенатор Российской Федерации» (вместо указаний о членах Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации);

- исключаются положения об участии органов государственной власти Иркутской области в согласовании назначения прокурора Иркутской области;

- исключаются положения об Уставном Суде Иркутской области;

- корректируется перечень форм непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления (в частности, Устав Иркутской области предлагается дополнить указанием на право граждан вносить инициативные проекты – посвященная этой форме осуществления местного самоуправления новая статья 26.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вступает в силу 1 января 2021 года);

- корректируется перечень видов муниципальных образований (Устав Иркутской области необходимо дополнить указанием о возможности образования в Иркутской области муниципальных округов).

Статья 2 определяет срок вступления предлагаемого закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

*5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона*

Принятие проекта закона повлечет необходимость:

1) признания утратившими силу:

- законов Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 135-03 «Об Уставном Суде Иркутской области», от 1 июня 2015 года № 39-03 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Уставного Суда Иркутской области», от 11 декабря 2014 года № 150-03 «О материальном и социальном обеспечении судей Уставного Суда Иркутской области»;

- указов Губернатора Иркутской области от 27 июля 2015 года № 194-уг «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения судей Уставного Суда Иркутской области», от 3 июня 2015 года № 130-уг «О порядке оплаты стоимости проезда судьи Уставного Суда Иркутской области к месту отдыха и обратно», от 16 февраля 2015 года № 15-уг «Об утверждении образца и описания удостоверения судьи Уставного Суда Иркутской области», от 17 декабря 2014 года № 377-уг «Об определении Порядка организации и деятельности конкурсной комиссии по оценке предложений Губернатору Иркутской области о кандидатах на должности судей Уставного Суда Иркутской области»;

- постановления Правительства Иркутской области от 6 июля 2015 года № 337-пп «О порядке возмещения расходов, связанных с выполнением требований Уставного Суда Иркутской области»;

2) внесения изменений в иные законы и подзаконные акты Иркутской области (в том числе в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области), содержащие упоминания об Уставном Суде Иркутской области.

*6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием проекта закона*

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.