

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия закона:

Земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство состоит из Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

В соответствии со статьей 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6, 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации положений земельного законодательства на территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ).

1. Статья 2 указанного закона предусматривает случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, в том числе относящимся к таким категориям как:

1) молодой родитель неполной семьи, не достигший возраста 36 лет на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления

земельного участка в собственность бесплатно или заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно (далее – молодой родитель неполной семьи) (подпункт «е» пункта 2 части 1 статьи 2 Закона № 146-ОЗ);

2) граждане, постоянно проживающие на территории муниципального района, сельского населенного пункта в составе территории городского округа, или граждане, постоянно проживающие в поселении, находящемся в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, не достигшие возраста 36 лет на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность бесплатно или заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно; имеющие среднее профессиональное или высшее образование, основное место работы которых находится соответственно на территории этого муниципального района, сельского населенного пункта в составе территории этого городского округа, в поселении, находящемся в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, в крестьянских (фермерских) хозяйствах или организациях, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, а также в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, государственных и муниципальных образовательных организациях, учреждениях культуры, социального обслуживания (далее – молодой специалист) (подпункт «а» пункта 3 части 1 статьи 2 Закона № 146-ОЗ);

3) супруги, не достигшие возраста 36 лет на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность бесплатно или заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно (далее – молодая семья) (пункт 10 части 1 статьи 2 Закона № 146-ОЗ).

В соответствии со статьей 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации лицо, в отношении которого было принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка, обеспечивает выполнение кадастровых работ, необходимых для образования земельного участка.

Данное решение является основанием для предоставления земельного участка. При этом срок действия решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка составляет два года.

Законом № 146-ОЗ предусмотрено, что молодой родитель неполной семьи, молодой специалист, молодая семья не должны достичь возраста 36 лет на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность бесплатно или заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно.

Таким образом, во избежание двусмысленного толкования нормы закона «36 лет на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка или заявления о предоставлении земельного участка» предлагается в Закон № 146-ОЗ ввести специальную оговорку, в соответствии с которой молодой родитель неполной семьи,

молодой специалист, молодая семья, в отношении которых принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность бесплатно, сохраняют право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка независимо от достижения ими соответствующего возраста - 36 лет.

Предлагаемое изменение не влечет за собой изменений формулировок категорий граждан установленных в статье 2 Закона № 146-ОЗ, а также не повлечет за собой сокращение или расширение существующих категорий граждан, предусмотренных данным законом, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность.

2. Пунктом 7 части 9 статьи 5 Закона № 146-ОЗ предусмотрено, что заявители снимаются с земельного учета в случае, если заявители утратили в соответствии с законодательством право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

При этом в настоящее время в Правительство Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области поступают обращения граждан, касающиеся сохранения очередности предоставления земельных участков в собственность бесплатно по категории «многодетная семья», в случае наступления обстоятельств послуживших основанием для исключения их с земельного учета по той категории, по которой они были поставлены на земельный учет (например, были поставлены на земельный учет по категории: ветеран боевых действий, молодой специалист, молодая семья, работники государственных и муниципальных учреждений и д.т.).

В связи с этим в целях исключения социальной напряженности и недовольства граждан предлагается внести дополнение в статью 5 Закона № 146-ОЗ и предусмотреть, что в случае наличия оснований для изменения одной категории граждан на категорию «многодетная семья» при наступлении таковой, сохранить очередность за такими гражданами, на основании заявления граждан представленного в соответствующий уполномоченный орган с приложением всех документов необходимых для соответствующей категории предусмотренной подпунктом «а» пункта 5 частью 1 статьи 2 Закона № 146-ОЗ.

3. Проектом закона также предлагается внести изменение в пункт 7 части 9 статьи 5 Закона Иркутской области № 146-ОЗ и уточнить основания снятия с земельного учета граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона, оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона в установленном порядке размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru/Dashboard#>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

В связи тем, что проект закона направлен на реализацию прав граждан, состоящих на земельном учете, на получение земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Законом № 146-ОЗ, а также на совершенствование законодательства Иркутской области, принятие закона окажет положительное влияние на социально-экономическую ситуацию. Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объема гарантий граждан.

Таким образом, проведение общественного обсуждения проекта закона не требуется.

Министр имущественных  
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова