

Пояснительная записка к проекту закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона, оценка предполагаемых социально-экономических последствий его применения

В соответствии со статьей 37 Федерального закона об образовании организация питания возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Расписание занятий должно предусматривать перерыв достаточной продолжительности для питания обучающихся.

Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Бюджетам субъектов Российской Федерации могут предоставляться субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в размере, порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации.

В настоящее время вопросы обеспечения питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области урегулированы целым рядом региональных нормативных правовых актов, в том числе:

Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»;

Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 18 июля 2018 года № 74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области»;

Постановление Правительства Иркутской области от 1 сентября 2020 года № 724-пп «Об обеспечении бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области»;

Постановление Правительства Иркутской области от 1 сентября 2020 года № 725-пп «Об организации питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области».

Кроме того, в Иркутской области принят ряд законов Иркутской области, наделяющих органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными государственными полномочиями Иркутской области в сфере обеспечения обучающихся бесплатным питанием.

4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Согласно проекту закона, в Иркутской области бесплатным питанием будут обеспечены следующие категории обучающихся:

1) Обучающиеся по образовательным программам начального общего образования. При этом проектом закона предлагается расширить категорию обучающихся по образовательным программам начального общего образования, которые будут обеспечиваться бесплатным питанием - обучающимися в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования (в рамках статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

2) Дети из многодетных и малоимущих семей, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования. Дети из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области, а также обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования (выплачивается ежемесячная компенсация стоимости питания).

3) Дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам. Дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, либо которым по медицинским показаниям назначено специализированное лечебное (диетическое) питание (выплачивается ежемесячная компенсация стоимости питания).

4) Обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому (выплачивается ежемесячная компенсация стоимости питания).

5) Обучающиеся, пребывающие на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающие муниципальные общеобразовательные организации.

6) Обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в которых проводятся необходимые для таких обучающихся лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, имеющих право реализации основных и дополнительных образовательных программ, не относящихся к типу таких образовательных организаций, а также обучающиеся в имеющих интернат

государственных общеобразовательных организациях Иркутской области с углубленным изучением отдельных учебных предметов.

7) Обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, реализующих образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными общеразвивающими программами, имеющими целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, в том числе к государственной службе российского казачества.

Кроме того проектом закона предлагается установить для обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в муниципальных общеобразовательных организациях, а также обучающихся в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования право на обеспечение бесплатным питьевым молоком.

Обеспечение бесплатным питанием детей-инвалидов, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в отдельных государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (статьи 4-6 проекта закона), обучающихся по образовательным программам начального общего образования включает обеспечение их не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, в соответствии с федеральным законодательством.

Проектом закона предусматривается, что обучающимся, достигшим возраста 18 лет, продолжающим обучение в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, меры социальной поддержки, предусмотренные проектом Закона (за исключением обучающихся по образовательным программам начального общего образования) предоставляются до завершения обучения в указанных образовательных организациях.

Обучающиеся на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций обеспечиваются набором продуктов питания.

Проектом закона предусмотрено, что финансирование расходов по обеспечению обучающихся бесплатным питанием, а также бесплатным питьевым молоком осуществляется за счет средств областного бюджета. Из

областного бюджета могут предоставляться субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатного горячего питания, бесплатного питьевого молока обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, в соответствии с бюджетным законодательством.

Согласно статье 9 проекта закона, вступление его в силу планируется через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Финансово-экономическое обоснование

Принятие проекта закона может потребовать дополнительные расходы средств областного бюджета на обеспечение бесплатным питанием один раз в день детей из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам основного общего, среднего общего образования.

Принятие проекта закона потребует дополнительные расходы средств областного бюджета на обеспечение не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, а также на обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования.

6. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Иркутской области:

- устанавливающего порядок и условия обеспечения обучающихся, указанных в статьях 2 - 6 проекта закона, бесплатным питанием, бесплатным питьевым молоком и нормы питания;

- устанавливающего расчетную стоимость бесплатного питания для учащихся;

- устанавливающего размер ежемесячной компенсации расходов на питание, предусмотренной частью 2 статьи 3, частями 2, 3 статьи 4, частью 2 статьи 5 проекта закона.

Реализация указанных регулятивных полномочий Правительства Иркутской области может быть реализована посредством разработки и принятия новых нормативных правовых актов либо путем внесения

изменений в действующие нормативные правовые акты Правительства Иркутской области.

Кроме того, принятие проекта закона потребует необходимость проработки вопросов, связанных с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области областными государственными полномочиями по обеспечению отдельных категорий обучающихся бесплатным питанием в рамках действующих законов области в данной сфере с внесением в них необходимых изменений либо разработки нового проекта закона.

Также принятие проекта закона потребует отмены, изменения либо признания утратившими силу следующих правовых актов области:

1. Закон Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов»;
2. Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»;
3. Закон Иркутской области от 08 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям»;
4. Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»;
5. Закон Иркутской области от 18 июля 2018 года № 74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области»;
6. Постановление Правительства Иркутской области от 1 сентября 2020 года № 725-пп «Об организации питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях в Иркутской области»;
7. Постановление Правительства Иркутской области от 1 сентября 2020 года № 724-пп «Об обеспечении бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в государственных образовательных организациях Иркутской области»;
8. Постановление Правительства Иркутской области от 3 июля 2020 года № 554-пп «Об установлении стоимости бесплатного питания обучающихся, пребывающих на полном государственном обеспечении в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Иркутской области, посещающих муниципальные общеобразовательные организации»;
9. Постановление Правительства Иркутской области от 24 марта 2020 года № 178-пп «Об обеспечении отдельных категорий обучающихся в Иркутской области питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким

- инвентарем и признании утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 7 сентября 2015 года № 445-пп»;
10. Постановление Правительства Иркутской области от 20 марта 2020 года № 173-пп «Об установлении расчетной стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания) для детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»;
 11. Постановление Правительства Иркутской области от 10 февраля 2020 года № 75-пп «О Порядке предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов»;
 12. Постановление Правительства Иркутской области от 5 августа 2019 года № 606-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области»;
 13. Постановление Правительства Иркутской области от 22 июня 2018 года № 451-пп «Об установлении стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области»;
 14. Приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей».