

Заключение

на проект закона Иркутской области ПЗ-558 «Об отдельных особенностях предоставления гражданам, чьи жилые помещения уничтожены или признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, древесины для строительства городской (сельской) усадьбы с возможностью сельскохозяйственного использования приусадебного земельного участка»

1. Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области внесен депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Соколом С.М., Дикусаровой Н.И., Егоровой Л.И., Любенковым Г.А., Бриток Д.Н., Гаськовым А.Ю., Безродных О.В. с соблюдением требований федерального и областного законодательства.

2. Проектом закона предлагается установить порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для строительства городской (сельской) усадьбы с возможностью сельскохозяйственного использования земельного участка, расположенного вне территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов (далее – приусадебный земельный участок), а также порядок заключения договора купли-продажи лесных насаждений для строительства городской (сельской) усадьбы с возможностью сельскохозяйственного использования приусадебного земельного участка.

3. В соответствии с пунктами «в», «з» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, земельное законодательство, лесное законодательство, осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий; отнесено к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Согласно статьям 1, 4, 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

- под ликвидацией чрезвычайных ситуаций понимается в том числе снижение размеров материальных потерь, локализация зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов;

- под территорией, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов, понимается участок земельного пространства, отнесенные к указанной территории путем прогнозирования угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций и оценки социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

- Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- основными задачами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются в том числе:

 - прогнозирование угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций, оценка социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций;

 - ликвидация чрезвычайных ситуаций;

 - осуществление мероприятий по социальной защите населения, пострадавшего от чрезвычайных ситуаций.

- органы государственной власти субъектов Российской Федерации в том числе:

 - принимают в соответствии с федеральными законами законы и иные нормативные правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

 - принимают решения об осуществлении единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации в случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая определение случаев осуществления единовременных денежных выплат, а также круга лиц, которым указанные выплаты будут осуществлены.

В соответствии со статьями 30, 75-77 Лесного кодекса Российской Федерации:

- граждане вправе заготавливать древесину для целей отопления, возведения строений и иных собственных нужд;

- граждане осуществляют заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений;

- древесина, заготовленная гражданами для собственных нужд, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами;

- порядок и нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

- граждане заключают договоры купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в порядке, установленном органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

- органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют учет древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд в лесах, расположенных на лесных участках, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в том числе на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;

На основании Классификатора видов разрешенного использования земельных участков, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540 установлено разрешенное использование земельных участков, необходимых для строительства городской (сельской) усадьбы с возможностью сельскохозяйственного использования земельного участка, расположенного вне территории, подверженной риску возникновения быстроразвивающихся опасных природных явлений и техногенных процессов:

для ведения личного подсобного хозяйства (приусадебный земельный участок) – размещение жилого дома, указанного в описании вида разрешенного использования для индивидуального жилищного строительства; производство сельскохозяйственной продукции; размещение гаража и иных вспомогательных сооружений; содержание сельскохозяйственных животных;

для индивидуального жилищного строительства – размещение жилого дома (отдельно стоящего здания количеством надземных этажей не более чем три, высотой не более двадцати метров, которое состоит из комнат и помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании, не предназначенного для раздела на самостоятельные объекты недвижимости); выращивание сельскохозяйственных культур; размещение индивидуальных гаражей и хозяйственных построек.

Принятие проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области. Противоречия более высоким по юридической силе нормативным правовым актам не выявлено.

4. Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов

12.07.18

Заместитель начальника правового управления –
начальник отдела по законодательству об
областной природоресурсной политике

С.И. Родионова

