



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г.Иркутск, 664011

23.07.2019 № 7/1-178-2019

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области

Соколу С.М.

Законодательное Собрание Иркутской области
№ пз <u>558</u>
Дата: <u>10.07.2019</u>

О результатах рассмотрения
проекта закона области

Прокуратурой области изучен проект Закона Иркутской области «Об отдельных особенностях предоставления гражданам, чьи жилые помещения уничтожены или признаны непригодными для проживания в результате чрезвычайной ситуации, древесины для строительства городской (сельской) усадьбы с возможностью сельскохозяйственного использования приусадебного земельного участка» (далее – проект закона).

Правовых препятствий для принятия данного правового акта в первом чтении не усматривается.

При работе над проектом предлагаю учесть следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 5, абз. 2 ч. 4 ст. 5 проекта закона допускается расчет по договорам заготовки и переработки древесины в натуральной форме, что создает условия для нецелевого использования гражданами древесины и завышением ее объемов, в связи с чем, ч. 3 ст. 5, абз. 2 ч. 4 ст. 5 подлежат исключению.

Абзацами 3,4 ч. 4 ст. 4 проекта закона предусмотрено, что в случае превышения объема древесины, указанного в заявлении, над нормативом заготовки древесины затребованный объем древесины считается максимальным в соответствии с нормативом заготовки древесины. По предложению уполномоченного органа граждан вправе изменить указанный им в заявлении объем древесины в случае превышения объема древесины над нормативом заготовки древесины.

Учитывая, что данной нормой устанавливается возможность произвольного изменения объема испрашиваемой древесины, усматривается коррупционный фактор.

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) является коррупциогенным фактором, в связи с чем, абз. 3,4 ч. 4 ст. 4 подлежат исключению.

Также, предлагаю дополнить проект закона нормами регламентирующими порядок контроля целевого использования древесины следующего содержания:

БА 015288

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>5232</u>
Дата <u>24.07.2019</u> г.
на <u>05</u> листах, индекс <u>01-30</u>

«К заявлению о заготовке древесины для целей строительства городской (сельской) усадьбы прилагаются:

выписка из единого государственного реестра недвижимости о праве собственности на приусадебный земельный участок или иные правоудостоверяющие документы;

уведомление, направленное в орган местного самоуправления в соответствии с ч.1 ст.51.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации о планируемом строительстве городской (сельской) усадьбы;

К заявлению о заготовке древесины для целей строительства хозяйственных построек прилагаются:

выписка из единого государственного реестра недвижимости о праве собственности на земельный участок или иные правоудостоверяющие документы.

Порядок предоставления и контроля за использованием гражданами лесного участка в целях заготовки древесины для собственных нужд

1. Уполномоченный орган, в соответствии с Правилами заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в ст. 23 Лесного кодекса Российской Федерации утвержденных приказом Минприроды России от 13.09.2016 № 474 (далее – Правила заготовки древесины) обеспечивает отвод лесных участков, определяет их качественные и количественные характеристики.

2. Составляет акт приема-передачи лесного участка, один экземпляр которого после подписания вручает гражданину, второй хранит в течение трех лет в соответствии с правилами делопроизводства.

3. По окончании заготовки древесины гражданин письменно уведомляет уполномоченный орган о завершении работ, производит очистку лесного участка от порубочных остатков в соответствии с Правилами заготовки древесины.

Уполномоченный орган:

осуществляет в соответствии с приказом Минприроды России от 27.06.2016 № 367 "Об утверждении Видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, Формы технологической карты лесосечных работ, Формы акта осмотра лесосеки и Порядка осмотра лесосеки" осмотр лесного участка, с приглашением для участия в нем гражданина или его представителя, на предмет соответствия рубки Правилам заготовки древесины, в том числе уборки лесного участка от порубочных остатков и отсутствия незаконных рубок за пределами отведенной лесосеки;

производит сплошной перечет заготовленной гражданами древесины, на месте ее заготовки;

по результатам осмотра осуществляет фотофиксацию лесосеки, составляет акт приема лесного участка, один экземпляр акта после подписания вручает гражданину, второй хранит в течение трех лет в соответствии с правилами делопроизводства.

При отсутствии нарушений закона подготавливает и выдает разрешение на вывоз древесины с указанием объема в соответствии с заключенным договором купли-продажи, срока вывоза древесины, который не может превышать 10 календарных дней.

В случае невозможности вывоза древесины в установленный предельный разрешением срок, в соответствии с погодными условиями, уполномоченный орган при наличии выданной в установленном порядке гражданину справки ФГБУ «Иркутское УГМС» о неблагоприятных и опасных метеоявлениях, продлевает вывоз древесины на срок не более 5-ти календарных дней.

В случае, если сезонные или погодные условия не позволяют осуществить вывоз в ближайшие 10 дней, разрешение выдается только с момента наличия возможностей для вывоза древесины по сезонным и погодным условиям.

В течение двух дней с момента вывоза с отведенного лесного участка древесины, разрешение на вывоз, разрешение на изменение сроков вывоза древесины (в случае получения) возвращаются гражданами в уполномоченный орган.

Уполномоченный орган осуществляет учет древесины, проданной гражданам, порядок устанавливается самостоятельно.

В случае выявления нарушений закона, ответственность за которые предусмотрена уголовным законодательством, незамедлительно направляет заявления в органы полиции о привлечении к уголовной ответственности виновных лиц.

В случае причинения в результате действий гражданина вреда окружающей среде, а также создание угрозы причинения такого вреда, в том числе возникновение лесного пожара от неубранных порубочных остатков, самостоятельно, в рамках представленных полномочий, обращается в суд с исковым заявлением о возмещении причиненного ущерба и обязанности исполнить установленные законодательством обязанности.

Осуществляет контроль за целевым использованием древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, в порядке, предусмотренном статьей ... настоящего Закона.

Предоставление гражданами отчетности в уполномоченный орган о целевом использовании древесины

1. Граждане, осуществляющие заготовку древесины для собственных нужд не позднее одного года со дня окончания срока действия договора купли-продажи, для целей строительства городской (сельской) усадьбы, хозяйственных построек, направляют в уполномоченный орган отчет о целевом использовании древесины, с приложением материалов фотофиксации, справки, выданной в установленном порядке, о присвоении адреса объекту городской (сельской) усадьбы.

2. В случае не представления с отчетом материалов, подтверждающих целевое использование древесины, срок предоставления отчета может быть продлен уполномоченным органом по заявлению

гражданина на три месяца.

3. По заявлению гражданина допускается досрочное представление отчета о целевом использовании древесины для собственных нужд.

Порядок осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины заготовленной для собственных нужд

1. Под контролем за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, понимается деятельность уполномоченного органа, направленная на соблюдение гражданами требований законодательства Российской Федерации в области использования древесины, заготовленной по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд для целей строительства городской (сельской) усадьбы, хозяйственных построек, посредством проведения проверок, а также принятия мер по фактам отчуждения или передачи другому лицу древесины, приобретенной гражданами для собственных нужд.

Контроль за целевым использованием гражданами древесины, заготовленной для собственных нужд, осуществляется должностными лицами уполномоченного органа.

2. Документами, подтверждающими целевое использование древесины для собственных нужд, являются:

уведомление о соответствии возведенной городской (сельской) усадьбы требованиям законодательства о градостроительной деятельности, выданное уполномоченным на выдачу разрешений на строительство органом;

договор с подрядной организацией, на распиловку древесины, заготовленной для собственных нужд на основании договора купли-продажи;

выписка из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости;

технический план на объект городской (сельской) усадьбы, содержащий описание соответствующего объекта.

В ходе проверки, в том числе используются находящиеся в распоряжении уполномоченного органа документы, предоставленные гражданином для заключения договора купли-продажи древесины для собственных нужд.

4. Контроль за целевым использованием древесины проводится при участии гражданина либо его представителя по месту строительства объекта. По результатам проверки должностным лицом уполномоченного органа, проводящим проверку, составляется акт проверки целевого использования древесины.

5. Для фиксации информации, получаемой в ходе проведения проверки, осуществляется фото- и (или) видеосъемка, о чем в акте проверки делается соответствующая запись. Фото- и видеоматериалы прикладываются к акту проверки в виде записи на электронном или ином носителе.

6. В случае уклонения гражданина от проведения проверки должностным лицом уполномоченного органа, проводящим проверку, составляется акт о невозможности проведения проверки целевого использования древесины.

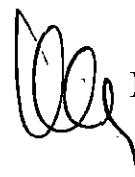
7. В случае отсутствия соответствующего объекта на земельном участке, отбирается объяснения граждан о местонахождении древесины, ее распиловки и транспортировки к месту строительства объекта; при отсутствии нарушений закона, срок проведения проверки продлевается на срок, не превышающий 1 год.

В случае непредставления в установленный срок документов подтверждающих целевое использование древесины, предусмотренных настоящей статьей, отчета об использовании древесины, материалы направляются в органы полиции для принятия мер в рамках компетенции.

8. Уполномоченный орган предъявляет иски в суд о применении мер гражданско-правовой ответственности за нецелевое использование заготовленной древесины, в том числе взыскивает в установленном федеральным законодательством порядке штрафы, предусмотренные договорами купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан.

9. В случае выявления факта отчуждения или передачи другому лицу иными способами древесины, заготовленной для собственных нужд, материалы проверки уполномоченным органом направляются в правоохранительные органы».

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 Р.Ю. Шергин