

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"14" декабря 2020 г. № 01/23-1797

На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 11.12.2020
№ 01/75-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 11.12.2020 № 01/75-Э на проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (ПЗ-787).

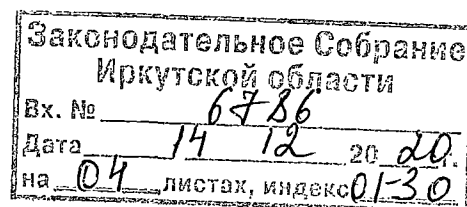
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 200632610A42A424002CB08C9CE94AA5270A-IF19
Владелец: Морохоева Ирина Петровна
Действителен: с 09.10.2019 по 09.01.2021

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/75-Э

на проект закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (ПЗ-787)

« 11 » декабря 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
11.12.2020 и утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 11.12.2020 № 156-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного собрания Иркутской области от 25.11.2020 № 4074.

Проект Закона направлен на признание утратившими силу следующих законов Иркутской области:

- Закон Иркутской области от 06.11.2012 № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Закон № 114-ОЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона № 114-ОЗ, органы местного самоуправления Иркутской области наделены государственными полномочиями по установлению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 2 статьи 2 Закона № 114-ОЗ, органы местного самоуправления осуществляют государственные полномочия, перечисленные в части 1 настоящей статьи, в случае, когда регулируемые организации осуществляют эксплуатацию централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, расположенных на территории соответствующего муниципального образования, а также подвоз холодной воды, и обслуживаемые указанными регулируемыми организациями потребители соответствующего муниципального образования потребляют более 80 процентов (в натуральном выражении) товаров и услуг этих регулируемых организаций.

По состоянию на 01.12.2020 на территории области осуществляют свою деятельность 260 организаций в сфере водоснабжения и водоотведения, из которых Службой по тарифам Иркутской области (далее – Служба) регулируются тарифы только в отношении 20 организаций или 7,7% от их общего количества.

Вместе с тем, контрольное мероприятие «Проверка соблюдения законодательства при формировании объемов финансового обеспечения мероприятий, направленных на возмещение недополученных доходов организациям в связи с оказанием населению Иркутской области услуг в сфере электро-, газо-, тепло-, водоснабжения-, водоотведения и очистки сточных вод по льготным тарифам, использовании на них средств областного бюджета в 2019 году, истекшем периоде 2020 года, оценка их эффективности» (отчет КСП области от 16.11.2020 № 13/16-КМ) показало, что в 2019-2020 годах рост выпадающих доходов по коммунальным услугам «водоснабжение» и «водоотведение» составил 22,9% и 18,2% соответственно при среднем уровне в разрезе всех коммунальных услуг – 22,7% и 12,9%.

Наиболее крупными получателями субсидий на выпадающие доходы в 2019 году, в сфере водоснабжения и водоотведения, являются: МУП «Водоканал» г. Иркутска» (316 297,9 тыс. рублей), МУП АГО «Ангарский водоканал» (163 553,9 тыс. рублей), ООО «Черемховский водоканал» (54 296,3 тыс. рублей).

В целях сдерживания роста экономически обоснованных тарифов для ресурсоснабжающих организаций в сфере водоснабжения и водоотведения, снижения роста выпадающих доходов, КСП области считает целесообразным закрепить полномочия по установлению тарифов по организациям данной отрасли за Службой в полном объеме.

- Закон Иркутской области от 20.12.2010 № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Закон № 131-ОЗ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Закона № 131-ОЗ, органы местного самоуправления Иркутской области наделены государственными полномочиями по утверждению предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В настоящее время, на территории области осуществляют свою деятельность 2 региональных оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами: ООО «Региональный северный оператор» (г. Братск, г. Усть-Илимск, Братский район, Катангский район, Киренский район, МО «Нижнеилимский район», Нижнеудинский район, Тайшетский район, Усть-Илимский район, Чунское районное МО, Усть-Кутский район) и ООО «РТ-НЭО Иркутск» (г. Иркутск, г. Ангарск и прочие).

Предельные единые тарифы на услуги региональных операторов по обращению с ТКО установлены Службой по тарифам Иркутской области.

Так, для ООО «Региональный северный оператор» (Зона 1) единый тариф установлен приказом Службы от 20.12.2019 № 374-спр, для ООО «РТ-НЭО Иркутск» (Зона 2) приказом Службы от 20.12.2019 № 375-спр.

В единые тарифы, утвержденные Службой на услуги региональных операторов включены расходы по утилизации ТКО в соответствии с тарифами, утвержденными органами местного самоуправления в рамках Закона № 131-ОЗ (услуги полигонов по утилизации ТКО).

Учитывая изложенное, КСП области считает целесообразным закрепить полномочия по установлению тарифов по обращению в сфере ТКО за Службой в полном объеме.

Согласно Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (принят в 3 чтении на 11.12.2020), на реализацию переданных полномочий по утверждению тарифов на водоснабжение, водоотведение, обращение с ТКО предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в виде субвенций в объеме 16 451,0 тыс. рублей, в том числе:

-15 808,4 тыс. рублей на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения (КЦСР 6130173110);

- 642,6 тыс. рублей на осуществление отдельных областных государственных полномочий в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами (КЦСР 6130173100).

Как отмечено в финансово-экономическом обосновании к проекту Закона, для реализации Проекта закона дополнительные расходы областного бюджета **не потребуются**, поскольку они «... не превысят общий объем субвенций на осуществление отдельных областных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения, а также в области обращения с ТКО и составят 17,5 млн. руб., в том числе: 17,3 млн. руб. - оплата труда; 0,2 млн. руб. - материальные затраты ...», что является неверным.

В Законе Иркутской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (принятом в 3 чтении) на реализацию переданных полномочий по утверждению тарифов на водоснабжение, водоотведение, обращение с ТКО предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в виде субвенций предусмотрено 16 451,0 тыс. р., что на 1 049,0 тыс. р. меньше заявленной потребности.

Полагаем, что расчет дополнительной потребности произведен в пределах объема субвенции («обратным счетом»). Определение расходов областного бюджета на содержание государственных органов и расчетных объемов на выполнение государственных полномочий основано на отдельных нормативных правовых актах, методиках расчета и не являются сопоставимыми.

В целом, Законопроект соответствует бюджетному законодательству, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области.

При последующем уточнении областного бюджета на 2021-2023 годы и решении вопроса использования объектов областной государственной собственности (дополнительные помещения) предлагаем учесть высказанную выше позицию.

Председатель



И.П. Морохоева