

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	793
Дата:	08.12.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-793 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодействия коррупции»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ -793 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодействия коррупции» (далее - проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области прокурором Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести изменения в ряд законов Иркутской области в части учета новелл федерального законодательства в сфере противодействия коррупции, дополнив перечни декларируемого имущества и имущества, подлежащего проверке в рамках антикоррупционного законодательства - «цифровыми финансовыми активами, цифровой валютой».

Обоснования целесообразности предложенных изменений представлены в пояснительной записке к проекту закона.

С 1 января 2021 года вступает в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ). Предметом правового регулирования данного Федерального закона являются отношения, возникающие при выпуске, учете и обращении цифровых финансовых активов, особенности деятельности оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, и оператора обмена цифровых финансовых активов, а также отношения, возникающие при обороте цифровой валюты в Российской Федерации.

Федеральным законом № 259-ФЗ, в частности, определяется, что цифровые финансовые активы – это цифровые права, включающие денежные требования, возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, права участия в капитале непубличного акционерного общества, право требовать передачи эмиссионных ценных бумаг, которые предусмотрены решением о выпуске цифровых финансовых активов в порядке, установленном данным Федеральным законом, выпуск, учет и обращение которых возможны только путем внесения (изменения) записей в информационную систему на основе распределенного реестра, а также в иные информационные системы.

Под цифровой валютой понимается совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/154
Дата	30.12.2020 г.
на	04 листах, индекс 01-30

средства платежа, не являющегося денежной единицей Российской Федерации, денежной единицей иностранного государства и (или) международной денежной или расчетной единицей, и (или) в качестве инвестиций и в отношении которых отсутствует лицо, обязанное перед каждым обладателем таких электронных данных, за исключением оператора и (или) узлов информационной системы, обязанных только обеспечивать соответствие порядка выпуска этих электронных данных и осуществления в их отношении действий по внесению (изменению) записей в такую информационную систему ее правилам. Как следует из вышеприведенных определений, цифровые финансовые активы и цифровая валюта подпадают под общую категорию имущества, обязанность по антикоррупционному декларированию которого установлена соответствующими федеральными законами, а также подзаконными нормативными правовыми актами в отношении отдельных категорий лиц.

Федеральным законом № 259-ФЗ внесены изменения, в частности, в следующие федеральные законы в части дополнения их норм положениями о цифровых финансовых активах и цифровой валюте: Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»; Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Изменения в указанные федеральные законы, влекут необходимость приведения в соответствие с ними отдельных законодательных актов Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области соответствующего законодательного акта имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Следует обратить внимание, что проектом закона полностью не решается задача по приведению законодательства Иркутской области в соответствие с вышеназванными положениями федерального законодательства, поскольку соответствующие изменения также необходимы еще в ряд законов Иркутской области, а именно в:

- Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»;
- Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области»;
- Закон Иркутской области от 6 апреля 2012 года № 32-ОЗ «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных депутатами Законодательного Собрания Иркутской области о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, соблюдения депутатами Законодательного Собрания Иркутской области установленных ограничений и запретов».

Кроме того, изменения, предложенные в Закон Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам», (статья 1 проекта закона) следует вносить в пункт 1 части 1 статьи 1¹, а не просто в часть 1 статьи 1¹.

Предлагаемыми изменениями в статью 3 Закона Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (статья 3 проекта закона) также четко не определена структурная единица, в которую вносятся изменения. Так, соответствующие изменения должны вноситься в абзац первый пункта 3 части 1, абзац первый пункта 3 части 2, абзацы первый и второй части 2¹, абзац второй части 2² статьи 3 Закона Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Одноименное замечание уместно и к статье 5 проекта закона. Предлагаемые изменения должны вноситься в пункт 6 части 1 статьи 49 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области», а не в пункт 6 части 3¹, которого в данной части нет.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в

соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона № ПЗ -793 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодействия коррупции» может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в 1-м чтении.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов

30.12.2020