

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	796
Дата:	14 12 2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области № ПЗ-796 «О внесении
изменений в отдельные законы Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ -796 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым.

Проектом закона предлагается внести изменения в ряд законов Иркутской области в части учета новелл федерального законодательства в сфере противодействия коррупции, дополнив перечни декларируемого имущества и имущества, подлежащего проверке в рамках антикоррупционного законодательства - «цифровыми финансовыми активами, цифровой валютой».

С 1 января 2021 года вступает в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ). Предметом правового регулирования данного Федерального закона являются отношения, возникающие при выпуске, учете и обращении цифровых финансовых активов, особенности деятельности оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, и оператора обмена цифровых финансовых активов, а также отношения, возникающие при обороте цифровой валюты в Российской Федерации.

Федеральным законом № 259-ФЗ, в частности, определяется, что цифровые финансовые активы – это цифровые права, включающие денежные требования, возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, права участия в капитале непубличного акционерного общества, право требовать передачи эмиссионных ценных бумаг, которые предусмотрены решением о выпуске цифровых финансовых активов в порядке, установленном данным Федеральным законом, выпуск, учет и обращение которых возможны только путем внесения (изменения) записей в информационную систему на основе распределенного реестра, а также в иные информационные системы.

Под цифровой валютой понимается совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей Российской Федерации, денежной единицей иностранного государства и (или) международной денежной или расчетной единицей, и (или) в качестве

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3104/153
Дата	30 12 2020
на	03 листах, листов 01-30

инвестиций и в отношении которых отсутствует лицо, обязанное перед каждым обладателем таких электронных данных, за исключением оператора и (или) узлов информационной системы, обязанных только обеспечивать соответствие порядка выпуска этих электронных данных и осуществления в их отношении действий по внесению (изменению) записей в такую информационную систему ее правилам. Как следует из вышеприведенных определений, цифровые финансовые активы и цифровая валюта подпадают под общую категорию имущества, обязанность по антикоррупционному декларированию которого установлена соответствующими федеральными законами, а также подзаконными нормативными правовыми актами в отношении отдельных категорий лиц.

Федеральным законом № 259-ФЗ внесены изменения, в частности, в следующие федеральные законы в части дополнения их норм положениями о цифровых финансовых активах и цифровой валюте: Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»; Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Изменения в указанные федеральные законы, влекут необходимость приведения в соответствие с ними отдельных законодательных актов Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области соответствующего законодательного акта имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Следует обратить внимание, что проектом закона полностью не решается задача по приведению законодательства Иркутской области в соответствие с вышеназванными положениями федерального законодательства, поскольку соответствующие изменения также необходимы еще в ряд законов Иркутской области.

Кроме того, в настоящее время в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области внесен проект закона № ПЗ -793 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере

противодействия коррупции», которым также предлагаются аналогичные корректировки отдельных законов Иркутской области.

Несмотря на идентичность концепций названных проектов законов Иркутской области они совпадают по своему содержанию только по корректировкам двух законов Иркутской области (Закон Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам» и Закон Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»).

В остальной части проекты законов не совпадают.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона № ПЗ -796 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
30.12.2020