

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-794 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-794 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный прокурором Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

Целью проекта закона является приведение законодательства Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством путем признания утратившими силу следующих законы Иркутской области:

- 1) Закона Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 135-ОЗ «Об Уставном Суде Иркутской области»;
- 2) Закона Иркутской области от 1 июня 2015 года № 39-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Уставного Суда Иркутской области»;
- 3) Закона Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 150-ОЗ «О материальном и социальном обеспечении судей Уставного Суда Иркутской области».

Поправки в Конституцию Российской Федерации, предусмотренные статьей 1 Закона Российской Федерации от 14 марта 2020 года №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» вступили в силу 4 июля 2020 года (Постановление Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 3 июля 2020 года № 256/1888-7 «О результатах общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации»).

Согласно статье 118 Конституции Российской Федерации в новой редакции судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Так частью 3 статьи 118 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что судебную систему Российской Федерации составляют Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировые судьи субъектов Российской Федерации. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации в судебную систему Российской Федерации не включены.

Федеральным конституционным законом от 8 декабря 2020 года №7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» (далее – Федеральный конституционный закон №7-ФКЗ) внесены соответствующие изменения в Федеральный конституционный

закон от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации». Руководствуясь положениями части 3 статьи 5 Федерального конституционного закона №7-ФКЗ конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации должны быть упразднены до 1 января 2023 года.

В силу части 5 статьи 5 Федерального конституционного закона №7-ФКЗ со дня вступления в силу данного Федерального конституционного закона назначение новых судей конституционных (уставных) судей субъектов Федерации не допускается.

Согласно части 4 статьи 5 Федерального конституционного закона №7-ФКЗ со дня вступления в силу указанного Федерального конституционного закона конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации не принимают новые дела к производству. Рассмотрение дел, принятых конституционными (уставными) судами субъектов Российской Федерации к производству до дня вступления в силу указанного Федерального конституционного закона, должно быть завершено и решения по ним должны быть приняты до дня, с которого в соответствии с законами субъектов Российской Федерации конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации упраздняются, но не позднее 1 января 2023 года. Федеральный конституционный закон №7-ФКЗ года, за исключением отдельных положений, вступил в силу 19 декабря 2020.

В силу пункта «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В силу требований пункта 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Учитывая изложенное правовое основание для принятия проекта закона Иркутской области имеется.

Вместе с тем при рассмотрении внесенного проекта закона полагаем необходимым учесть следующее.

1. Целью проекта закона как указано выше, является приведение законодательства Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством путем признания утратившими силу следующих законы Иркутской области: Закон Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 135-ОЗ «Об Уставном Суде Иркутской области»; Закон Иркутской области от 1 июня 2015 года № 39-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Уставного Суда Иркутской области»; Закон Иркутской области от 11 декабря 2014 года № 150-ОЗ «О материальном и социальном обеспечении судей Уставного Суда Иркутской области».

Помимо законов, подлежащих признанию утратившими силу, в связи с упразднением уставных судов, требуется внесение изменений в следующие законы Иркутской области:

1. Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области»;

2. Закон Иркутской области от 21 июня 2013 года № 46-ОЗ «О представлении и проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера граждан, претендующих на замещение государственных должностей Иркутской области, и лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Иркутской области»;

3. Закон Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам»;

4. Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области»;

5. Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»;

6. Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 51-оз «Об Избирательной комиссии Иркутской области»;

7. Закон Иркутской области от 7 июля 2011 года № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области»;

8. Закон Иркутской области от 21 июня 2010 года № 49-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Иркутской области»;

9. Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области»;

10. Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области»;

11. Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области»;

12. Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие

на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области»;

13. Закон Иркутской области от 16 декабря 2013 года № 138-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Иркутской области»;

14. Закон Иркутской области от 12 марта 2009 года № 10-оз «О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Иркутской области»;

15. Закон Иркутской области от 10 июля 2014 года № 90-ОЗ «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации»;

16. Закон Иркутской области от 12 марта 2010 года № 10-ОЗ «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации»;

17. Закон Иркутской области от 24 декабря 2007 года № 137-оз «О Реестре должностей государственной гражданской службы Иркутской области»;

18. Закон Иркутской области от 8 июня 2011 года № 36-ОЗ «О Гербе Иркутской области»;

19. Закон Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области»;

20. Закон Иркутской области от 30 декабря 2014 года № 181-ОЗ «О порядке увольнения (освобождения от должности) лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, в связи с утратой доверия»;

21. Закон Иркутской области от 8 декабря 2009 года № 93/59-оз «О полномочиях органов государственной власти Иркутской области по взаимодействию с советом муниципальных образований Иркутской области»;

22. Закон Иркутской области от 7 октября 2009 года № 69/35-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Иркутской области»;

23. Закон Иркутской области от 13 октября 2010 года № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области»;

24. Закон Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 96/62-оз «О договорах и соглашениях, заключаемых от имени Иркутской области»;

25. Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 105-ОЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Иркутской области и Губернатора Иркутской области»;

26. Закон Иркутской области от 7 июля 2015 года № 57-ОЗ «Об общественном контроле в Иркутской области».

Учитывая вышеизложенное решение вопроса приведения законодательства Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством в связи с упразднением уставных судов субъектов Российской Федерации требует комплексного подхода.

2. В силу пункта 47 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации при признании утратившим силу законодательного акта в неотделимой части (не выделенной в самостоятельную структурную единицу) указываются: источник официального опубликования законодательного акта, источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции (если она была), источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в законодательный акт.

Законом Иркутской области от 1 октября 2015 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» был внесен ряд изменений в Закон Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 135-ОЗ «Об Уставном Суде Иркутской области».

Учитывая вышеизложенное источники официального опубликования Закона Иркутской области от 1 октября 2015 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» требуют отражения в тексте проекта закона.

3. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера, в том числе в части указания источников официального опубликования законов Иркутской области, изложения текста проекта закона в целом.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона Иркутской области № ПЗ-794 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области» может быть рекомендован для рассмотрения с учетом вышеизложенных обстоятельств.

Исполняющий обязанности начальника
правового управления –
начальник отдела



А.В. Константинов
30.12.2020