



Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>194</u>
Дата: <u>13.04.2017</u>

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

19.05.2017 № 02-01-2395/17
на № 1177 от 19.04.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-194 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенного в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, сообщая.

Проектом закона предлагается исключить из Закона Иркутской области от 5 марта 2010 года № 4-ОЗ «Об отдельных вопросах здравоохранения в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 4-ОЗ) пункт 13 части 2 статьи 7¹, определяющий в числе условий, создаваемых органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующего муниципального района и городского округа Иркутской области, создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях, в том числе путем обеспечения жильем в соответствии с законодательством, установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, проведения работы по профессиональной ориентации среди молодежи, а также дополнить статью 7², устанавливающей меры по

Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>2859</u>
Дата: <u>19.05.2017</u> г.
на <u>05</u> листах, индекс <u>01-30</u>

привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области.

В настоящее время статья 7¹ Закона Иркутской области № 4-ОЗ устанавливает условия, создаваемые органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов области для оказания медицинской помощи населению на территории соответствующего муниципального района и городского округа области, в том числе создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях, в том числе путем обеспечения жильем в соответствии с законодательством, установления дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи и т.д.

Эффективность реализации положений Закона Иркутской области № 4-ОЗ носит ярко выраженный социальный характер в части обеспечения системы здравоохранения Иркутской области высококвалифицированными специалистами.

Между тем, согласно пункту 7 статьи 17 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны здоровья граждан) создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» относится к исключительным полномочиям органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья.

Отсутствие у законодательных органов субъектов Российской Федерации полномочий на осуществление правового регулирования по данному вопросу нашло отражение в правоприменительной практике (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2016 года № 60-АПГ16-1).

Кроме того, обращаю Ваше внимание на то, что в соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности от 22 февраля 2017 года № 01-01-06/06-62, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации (далее – Соглашение) на

основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2016 года № 1506 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Российской Федерации с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, и мерах ответственности за невыполнение субъектом Российской Федерации обязательств, возникающих из указанных соглашений» (далее – Постановление № 1506) у Иркутской области возникли обязательства по неустановлению с 2017 года расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, учитывая обязательства, принятые Иркутской областью в соответствии с Соглашением, при принятии данного проекта закона будет нарушено одно из условий вышеуказанного Соглашения, и, как следствие, применение финансовых мер по сокращению в размере 5 процентов объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету Иркутской области, предусмотренной на 2018 год.

Предлагаемые проектом закона изменения, по мнению его авторов, направлены на необходимость изменения концептуальных подходов, касающихся принятия в Иркутской области мер, направленных на привлечение медицинских кадров в систему здравоохранения. В то же время разделение полномочий между органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Иркутской области по созданию благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях предполагает и соответствующее распределение бюджетных обязательств органов власти всех уровней, между тем, предоставление комплексных мер социальной поддержки, осуществляемых муниципальными образованиями путем формирования единого социального пакета, является более значимым для привлечения медицинских работников, в том числе в сельских и отдаленных районах.

Необходимо отдельно отметить, что в соответствии со статьей 16 Закона об основах охраны здоровья граждан к прямым полномочиям органов

государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья не относятся полномочия, связанные с установлением мер по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях.

Вместе с тем, органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование указанных полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

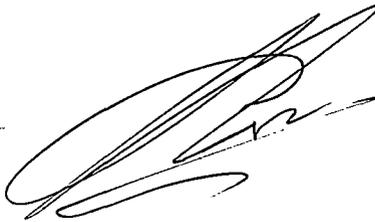
В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае принятия правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе, в случае необходимости, порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. При определении источников финансирования новых видов расходов бюджетов исключается увеличение дефицитов бюджетов.

В пояснительной записке к проекту закона указано, что его принятие не повлечет дополнительных расходов областного бюджета, однако, Правительством Иркутской области в настоящее время предлагаемые проектом закона меры по привлечению медицинских работников для работы в медицинских организациях, подведомственных исполнительному органу государственной власти области, не осуществляются.

Таким образом, источники финансирования и порядок исполнения нового расходного обязательства не определены.

С учетом изложенного полагаю, что привлечение медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях Иркутской области, в том числе путем обеспечения жильем, должно осуществляться в соответствии с действующим законодательством.

Представленный проект закона не поддерживается.

С уважением 

С.Г. Левченко