

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2016 год»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2016 год» (далее – проект закона) разработан государственным учреждением Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области (далее – Фонд) и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Статья 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 58 Устава Иркутской области, статья 39 Закона Иркутской области от 23.07.2008 г. № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», статья 44 Закона Иркутской области от 12.01.2010 г. № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Бюджет Фонда на 2016 год утвержден Законом Иркутской области от 23.12.2015 г. № 129-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2016 год» (в редакции Законов Иркутской области от 28.06.16 г. № 43-ОЗ, от 17.10.2016 г. № 82-ОЗ).

В соответствии со статьей 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составляется органом управления фонда и представляется в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации представляет отчет об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации за отчетный финансовый год одновременно с проектом закона субъекта Российской Федерации об исполнении бюджета территориального государственного внебюджетного фонда.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Исполнение бюджета Фонда за 2016 год.

Утверждение отчета об исполнении бюджета Фонда за 2016 год.
Утверждение показателей исполнения бюджета Фонда за 2016 год.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения, признания утратившими силу правовых актов области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и особенности проекта закона:

Иные сведения представляют собой описание исполнения бюджета Фонда по доходам, расходам и источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда.

В целях реализации принципа единства бюджетной системы Российской Федерации, обеспечения применения единой бюджетной классификации для всех составляющих бюджетной системы Российской Федерации, в том числе для учета операций по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджетов государственных внебюджетных фондов данный отчет подготовлен с применением единой бюджетной классификации Российской Федерации и в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Отчет об исполнении бюджета Фонда составлен по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета за 2016 год.

Доходы бюджета Фонда

Доходы бюджета Фонда за 2016 год исполнены на 31 286 856,3 тыс. рублей, что составляет 100,1% к утвержденным бюджетным назначениям (далее – к плану).

Налоговые и неналоговые доходы

Налоговые и неналоговые доходы за 2016 год составили 160 467,8 тыс. рублей (98,7% к плану).

Налоговые поступления

Налоговые доходы, администрируемые Управлением Федеральной налоговой службы по Иркутской области, в отчетном периоде в бюджет Фонда не поступали. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации данные виды доходов не подлежат зачислению в бюджет Фонда.

Неналоговые поступления

Неналоговые поступления исполнены в объеме 160 467,8 тыс. рублей, или 98,7% к плану, в том числе:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) – 121 460,0 тыс. рублей;
- прочие неналоговые доходы – 18 224,4 тыс. рублей (в том числе возвраты от страховых медицинских организаций – 18 016,2 тыс. рублей);
- прочие доходы в форме штрафов, санкций, возмещений ущерба, зачисляемых в бюджет Фонда, – 20 783,4 тыс. рублей.

Из общего объема неналоговых доходов 75,6% (или 121 330,5 тыс. рублей) составили средства от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, направляемые на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления за отчетный период составили 31 126 388,5 тыс. рублей (100,1% к плану), в том числе:

1. Средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС в объеме 30 754 504,6 тыс. рублей (99,9% к плану), из них:

- субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 30 191 964,4 тыс. рублей (100,0% к плану);

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, с учетом возврата средств в бюджет ФОМС в объеме 1 185,5 тыс. рублей в связи с расторжением договоров 2016 года медицинскими работниками, – 55 814,5 тыс. рублей (97,9% к плану);

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, федеральными государственными учреждениями – 506 725,7 тыс. рублей (100,0% к плану).

2. Межбюджетные трансферты, поступающие из бюджетов территориальных фондов ОМС в качестве возмещения затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории, в которой выдан полис ОМС в объеме 444 971,1 тыс. рублей (105,8% к плану).

3. Доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в объеме 2 757,7 тыс. рублей (в том числе средства единовременных компенсационных выплат неиспользованные медицинскими работниками в объеме 2 752,9 тыс. рублей).

4. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС в объеме 75 775,2 тыс. рублей, из них:

- возврат межбюджетных трансфертов за счет неиспользованных медицинскими работниками Иркутской области единовременных компенсационных выплат – 2 744,2 тыс. рублей;

- возврат остатка субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации на 01.01.2016 г. – 49 490,3 тыс. рублей;

- возврат остатков денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов ОМС) (возврат средств, использованных медицинскими организациями не по целевому назначению) на 01.01.2016 г. – 2 795,2 тыс. рублей;

- возврат остатков прочих неналоговых поступлений (средства, поступившие от страховых медицинских организаций в виде процентов банка на свободный остаток средств на счете ОМС) на 01.01.2016 г. – 141,8 тыс. рублей;

- возврат остатков прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС прошлых лет (возвраты по актам реэкспертизы

качества и условий предоставления медицинской помощи) на 01.01.2016 г. – 94,2 тыс. рублей;

- возврат от страховых медицинских организаций средств субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации прошлых лет – 18 004,8 тыс. рублей;

- возврат средств, использованных не по целевому назначению медицинскими организациями (дебиторская задолженность прошлых лет) – 2 499,9 тыс. рублей;

- возврат от территориальных фондов ОМС межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджет Фонда – 4,8 тыс. рублей.

5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС в объеме 69,7 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда

Расходы бюджета Фонда за отчетный период составили 31 116 604,6 тыс. рублей (99,3% к плану) и направлены на следующие статьи:

1. На финансирование Территориальной программы ОМС в объеме 30 308 235,2 тыс. рублей (99,6% к плану), в состав данной статьи вошли расходы на:

- финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (в том числе межтерриториальные расчеты) – 29 835 141,8 тыс. рублей (99,7% к плану);

- дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, федеральными государственными учреждениями – 452 430,6 тыс. рублей (89,3% к плану);

- дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 20 662,8 тыс. рублей (89,7% к плану).

2. На обеспечение выполнения Фондом управленческих функций в объеме 280 000,0 тыс. рублей (100,0% к плану).

3. На дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в рамках реализации государственных функций в области социальной политики по непрограммным направлениям деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (в части межтерриториальных расчетов) в объеме 444 355,1 тыс. рублей (105,7% к плану).

4. На иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, с учетом возврата средств в бюджет ФОМС в объеме 1 185,5 тыс. рублей в связи с расторжением договоров 2016 года медицинскими работниками, в объеме 55 814,5 тыс. рублей (97,9% к плану).

5. На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в объеме 28 199,8 тыс. рублей (23,0% к плану).

Превышение доходов над расходами (профицит бюджета Фонда, в том числе за счет остатков средств на 01.01.2016 г.) составило 170 251,7 тыс. рублей.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



В.Ф. Вобликова