



Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования

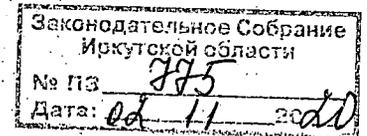
**«БАЙКАЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «БГУ»)**

Ленина ул., д. 11 г. Иркутск, 664003;
Телефон: (3952) 52-26-22; E-mail: info@bgu.ru;
Сайт: www.bgu.ru;

ОКПО: 02068232; ОГРН: 1023801008648
ИНН/КПП 3808011538/380801001

15.01.2021 № 40-03-49
на № _____ от _____

Председателю Законодательного
собрания Иркутской области
Ведерникову А.В.



Уважаемый Александр Викторович!

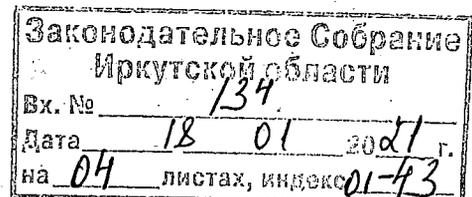
Направляем Вам заключение научно-правовой экспертизы на проект закона
Иркутской области «Об утверждении стратегии социально-экономического развития
Иркутской области на период до 2036 года».

Приложение: на 3 л.

Врио ректора ФГБОУ ВО БГУ

В.В. Игнатенко

Исп. Проректор по научной работе
Пятковская Ю.В.
Тел. 8 (3952) 500-008.



Заключение научно-правовой экспертизы на проект закона Иркутской области «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года»

В соответствии с пунктом 4 статьи 11 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 172-ФЗ) к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации в рамках целеполагания, отнесена стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации. В статье 3 Федерального закона № 172-ФЗ стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации определена как документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи государственного управления на уровне субъекта Российской Федерации на долгосрочный период. Согласно пункту 6 статьи 32 Федерального закона № 172-ФЗ стратегия утверждается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Из пункта 4 статьи 4 Закона Иркутской области от 5 декабря 2014 года № 145-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления стратегического планирования в Иркутской области» следует, что стратегия социально-экономического развития Иркутской области утверждается законом Иркутской области. Соответствующий проект закона Иркутской области вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия проекта закона Иркутской области «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» имеется.

Проект Стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года (далее - проект Стратегии) отличается системная проработка всех сфер жизнедеятельности региона. Вместе с тем полагаем необходимым высказать ряд замечаний и предложений.

В целом, обращает на себя внимание тот факт, что в представленном проекте Стратегии перечислены не только стратегические аспекты (видение, цели, задачи), но и тактические моменты (конкретные мероприятия) планирования. При этом недостаточно четко определены конкретные «точки роста», развитие которых принесет наибольший эффект.

В ходе анализа проекта Стратегии были выявлены нарушения, связанные с несоблюдением требований, установленных нормативными правовыми актами федерального уровня в сфере стратегического планирования:

1. Несоблюдение принципа измеряемости целей, установленного пунктом 11 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ. Так, показатель «степень

качества управления региональными финансами» с установленной единицей измерения «степень» и его фактическими и планируемыми значениями «1» на протяжении всего периода действия Стратегии не позволяет оценить достижение цели «4.6. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Иркутской области на долгосрочную перспективу», поскольку отсутствует его динамика во времени, а также отсутствуют пояснения и методика его расчета.

2. Несоблюдение принципа соответствия показателей целям, установленного пунктом 12 статьи 7 Федерального закона № 172-ФЗ:

– показатели «экспорт (по отношению к 2018 году)» и «импорт (по отношению к 2018 году)» не отражают достижение цели «4.3. Развитие внешнеэкономических и межрегиональных связей» в части «развития межрегиональных связей»;

– показатели, установленные для цели «4.5. Повышение эффективности кадровой политики, реализуемой на территории Иркутской области, в том числе за счет развития социально-трудовой сферы, обеспечения государственных гарантий в области содействия занятости населения и повышения производительности труда в Иркутской области», не отражают ее достижения в части «повышения производительности труда»;

– показатели, установленные для цели «4.7. Обеспечение законного и эффективного управления государственным имуществом и земельными ресурсами на территории Иркутской области», не отражают ее достижения ни по указанной в тексте проекта Стратегии «тактической задаче», ни по предусмотренным мероприятиям.

3. Несоблюдение отдельных рекомендаций, установленных приказом Минэкономразвития России от 23 марта 2017 года № 132 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации» (далее — Методические рекомендации):

– отсутствие рекомендованного в пункте 4.8 Методических рекомендаций прогноза развития межрегионального товарного обмена и внешнеторгового оборота субъекта Российской Федерации»;

– несоблюдение требований к проведению комплексного анализа социально-экономического положения субъекта Российской Федерации. Методическими рекомендациями предлагается как минимум два метода его проведения — SWOT-анализ и PEST-анализ, в то время как в проекте Стратегии используется только SWOT-анализ. При этом полученные в ходе анализа данные по сильным и слабым сторонам, возможностям и угрозам не применяются при выборе стратегии и обосновании тактических целей;

– отсутствие прилагаемого к проекту Стратегии плана мероприятий по ее реализации;

– в рамках проекта Стратегии рассмотрено два наиболее вероятных сценария, что противоречит пункту 4.3 Методических рекомендаций, которым установлена разработка раздела, содержащего целевой сценарий социально-

экономического развития субъекта Российской Федерации, включающего основные прогнозируемые макроэкономические параметры развития субъекта Российской Федерации, результаты оценки ресурсной обеспеченности и описание ожидаемых результатов его реализации;

– в соответствии с пунктом 4.2 Методических рекомендаций целевые показатели конечного результата устанавливаются на конец каждого года реализации Стратегии, следовательно, нет необходимости указывать в приложении 2 фактические показатели за предыдущие периоды.

4. Не вполне обоснованно приводятся данные в разделе «Оценка достигнутых целей социально-экономического развития Иркутской области», в частности:

– при перечислении находящихся на территории региона полезных ископаемых не приведены данные об эффективности и результативности их добычи, а также об их востребованности на внутреннем и внешних рынках;

– «высокий промышленный потенциал» не подтвержден цифрами. Между тем, сами по себе производственные мощности без грамотного управления, рынка сбыта и качественной продукции остаются невостребованными;

– сообщается о развитии научно-образовательном комплексе, и концентрации квалифицированного трудового персонала, в то время как на практике видно, что школьники с высокими баллами ЕГЭ, талантливая молодежь, покидают Иркутскую область в западном направлении, в то время как в регион прибывают люди с низким уровнем квалификации;

– в заслугу Иркутской области поставлен высокий уровень «самодостаточности региона», сообщается, что более чем на 80% доходов обеспечивается налоговыми и неналоговыми поступлениями, однако возможно было бы целесообразней оценить объем привлеченных в регион федеральных средств и рассмотреть это с положительной стороны;

– не указаны причины роста населения областного центра (приток населения из других муниципальных образований региона, что соответственно приводит к повышению уровня неравномерности расселения по территории).

Полагаем, что представленный проект закона Иркутской области «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Иркутской области на период до 2036 года» рекомендуется к принятию при условии устранения высказанных замечаний.

Проректор по научной работе,
доктор юридических наук, доцент

Ю.В. Пятковская

Директор Института правовых
исследований ФГБОУ ВО «БГУ»
кандидат юридических наук, доцент

Э.И. Девицкий