

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-787 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения»

В Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-787 «О признании утратившими силу отдельных законов Иркутской области и отдельных положений законов Иркутской области, а также о внесении изменений в статью 2 Закона Иркутской области «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается признать утратившими силу:

- Закон Иркутской области от 20 декабря 2010 года № 131-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Закон Иркутской области № 131-ОЗ) и законы Иркутской области о внесении изменений и дополнений в него;

- Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 114-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Закон Иркутской области № 114-ОЗ) и законы Иркутской области о внесении изменений и дополнений в него.

Кроме того, проектом закона предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области 1 апреля 2014 года № 103-ОЗ «О льготных тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения», исключив положения об установлении органами местного самоуправления тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится жилищное законодательство.

В пункте 2 статьи 26.1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией

Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся:

утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно части 1 статьи 24.9 указанного Федерального закона государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случае передачи соответствующих полномочий законом субъекта Российской Федерации органами местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Таким образом органы местного самоуправления на основании Закона Иркутской области № 131-ОЗ наделены отдельными областными государственными полномочиями в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Как следует из статьи 5 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относятся:

установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;

утверждение инвестиционных программ и контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности;

утверждение производственных программ и контроль за выполнением производственных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности;

выбор методов регулирования тарифов организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение;

согласование в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, долгосрочных параметров регулирования тарифов, плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности, метода регулирования тарифов;

утверждение плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

Указанные полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения могут передаваться органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, Законом Иркутской области № 114-ОЗ органы местного самоуправления наделены отдельными областными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения.

Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий определены в статье 10 Закона Иркутской области № 131-ОЗ, статье 10 Закона Иркутской области № 114-ОЗ.

Прекращение осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий производится в следующих случаях:

1) существенное изменение условий осуществления государственных полномочий в результате принятия органами государственной власти нормативного правового акта;

2) повторное нецелевое использование финансовых средств, предоставленных из областного бюджета на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий;

3) нарушение органами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов области при осуществлении государственных полномочий.

В пояснительной записке к проекту закона указано на существенные изменения федерального законодательства в период осуществления органами местного самоуправления областных государственных полномочий, а также на неоднократные нарушения органами местного самоуправления действующего законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного законопроекта приведен не полностью. Требуется внесения изменений в Закон Иркутской области от 16.12.2020 № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Кроме того, следует отметить о необходимости корректировки предлагаемого частью 1 статьи 3 законопроекта срока вступления в силу (с 1 января 2021 года, но не ранее чем после дня его официального опубликования) с учетом текущей календарной даты.

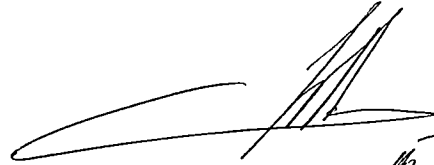
В целом представленный законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному и областному законодательству.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к рассмотрению.

Начальник правового управления



М.В. Басов

16.01.2021

Начальник отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике



Т.В. Церлюк

14.01.2021