

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в решение Малого совета Иркутского областного Совета народных депутатов «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» и отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект законодательной инициативы:

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в решение Малого совета Иркутской областной Совет народных депутатов «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» и отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен государственным учреждением Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области.

2. Правовое основание принятия законопроекта:

Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21 января 2011 года № 15н «Об утверждении Типового положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия законопроекта:

Согласно статье 34 Федерального закона № 326-ФЗ правовое положение территориального фонда обязательного медицинского страхования определяется федеральным законом о государственных социальных фондах, данным Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Пунктом 2 части 13 статьи 51 Федерального закона № 326-ФЗ установлено, что до дня вступления в силу федерального закона о государственных социальных фондах правовое положение территориального фонда определяется положением о территориальном фонде, принятым в соответствии с типовым положением о территориальном фонде, утвержденным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и действующим до дня вступления в силу указанного федерального закона.

До настоящего времени федеральный закон о государственных социальных фондах не принят.

В соответствии с пунктами 1, 2 Типового положения о территориальном фонде обязательного медицинского страхования, утвержденного Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21 января 2011 года № 15н (далее – Типовое положение), территориальный фонд обязательного медицинского страхования является некоммерческой организацией, созданной субъектом Российской Федерации для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории субъекта Российской Федерации. Территориальный фонд обязательного медицинского страхования является юридическим лицом, созданным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 3 Типового положения его официальное наименование – территориальный фонд обязательного медицинского страхования субъекта Российской Федерации; сокращенное наименование – ТФОМС субъекта Российской Федерации.

Учитывая изложенное, требуется внесение изменений в решение Малого совета Иркутского областного Совета народных депутатов от 30 июня 1993 года № 21/13-мс «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» и отдельные законы Иркутской области в части корректировки наименования Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области.

Письмом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 23 декабря 2016 года № 12335/80-1/5703 «Об изменении наименования ГУ ТФОМС граждан Иркутской области» также подтверждается необходимость приведения наименования ТФОМС в соответствие с требованиями, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания законопроекта:

Проект закона состоит из семи статей.

Статьями 1 – 6 проекта закона предлагается внести изменения в:

решение Малого совета Иркутского областного Совета народных депутатов от 30 июня 1993 года № 21/13-мс «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 79-оз «О реорганизации государственного учреждения Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 4 декабря 2008 года № 102-оз «О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающих в государственных органах Иркутской области, государственных учреждениях Иркутской области, Территориальном фонде обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 4 июля 2012 года № 75-ОЗ «О размере и порядке уплаты платежей Иркутской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного

медицинского страхования в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования»;

Закон Иркутской области от 6 ноября 2012 года № 105-ОЗ «Об обеспечении оказания юридической помощи в Иркутской области»;

Закон Иркутской области от 13 декабря 2016 года № 111-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области».

Внесение изменений обусловлено необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством наименования Территориального фонда обязательного медицинского страхования Иркутской области.

Кроме того, в Закон Иркутской области от 8 октября 2007 года № 79-оз «О реорганизации государственного учреждения Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области» (далее – Закон № 79-оз) предлагается внести изменения, признав утратившими силу части 2 и 3 статьи 1, статью 3.

Изменения в Закон № 79-оз обусловлены тем, что утверждение структуры отнесено к полномочиям Правительства Иркутской области.

Частью 3 статьи 6 Федерального закона № 326-ФЗ, пунктом 20.3 Типового положения утверждение структуры территориального фонда отнесено к полномочиям высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Что корреспондируется с нормами постановления Правительства Иркутской области от 30 июня 2011 года № 176-пп «О государственном учреждении «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области», которым в том числе утверждена структура Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области.

Статья 7 проекта закона регламентирует вступление в силу закона.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта:

Принятие законопроекта повлечет внесение изменений в следующие правовые акты Иркутской области:

постановление Правительства Иркутской области от 30 июня 2011 года № 176-пп «О государственном учреждении Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 12 декабря 2011 года № 394-пп «О составе комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 457-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014 – 2020 годы»;

постановление Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 года № 443-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы»;

постановление Правительства Иркутской области от 25 ноября 2015 года № 592-пп «Об осуществлении внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главным распорядителем средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, главным администратором доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области, главным администратором источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 29 декабря 2016 года № 848-пп «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Иркутской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

постановление Правительства Иркутской области от 18 января 2017 года № 22-пп «Об отдельных вопросах регулирования труда работников Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области»;

постановление Правительства Иркутской области от 27 марта 2017 года № 186-пп «О предоставлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам»;

распоряжение Правительства Иркутской области от 24 февраля 2016 года № 80-рп «Об утверждении состава правления государственного учреждения Территориальный фонд обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области»;

Отмена либо признание утратившими силу нормативных актов Иркутской области не требуется.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект постановления согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово – экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона не повлечет увеличения расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование не требуется.

Министр здравоохранения
Иркутской области



О.Н. Ярошенко