

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-793 «О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской обла-
сти в сфере противодействия кор-
рупции»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собра-
ния Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-793 «О внесении
изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодей-
ствия коррупции» в 1-м чтении.

2. Комитету по законодательству о государственном строительстве
области и местном самоуправлении Законодательного Собрания Иркут-
ской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркут-
ской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рас-
смотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному
проекту закона Иркутской области – 10 февраля 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

20.01.2021

№ 02/ 370 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-793 «О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской обла-
сти в сфере противодействия кор-
рупции»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-793 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодействия коррупции», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-793 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодействия коррупции».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним во 2-м чтении.

Председатель комитета



В.В. Перетолчин



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

г. Иркутск, 664011, ул. Володарского, 5

04.12.2020 № 20/1-12 А-2020

на № _____ от _____



619028 458213

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, 1 «А», г. Иркутск

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	793
Дата:	08.12.20

Уважаемый Александр Викторович,

Реализуя право законодательной инициативы, предоставленное п. 7 ч. 1 ст. 53 Устава Иркутской области, вношу на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодействия коррупции».

Приложение: проект закона, пояснительная записка.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса

А.Б. Воронин

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6658
Дата	08.12.20
№	07, листов, индекс 01-11

Борисова О.А., 25-90-19

АБ 057813

Прокуратура Иркутской области № 22/1-12-2020/10210-20-20250001

ПРОЕКТ
Вносится прокурором
Иркутской области

ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ

ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Статья 1

Внести в часть 1 статьи 1.1 Закон Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 6, № 15, т. 1, № 18, т. 1; 2015, № 27, № 28, т. 1; 2017, № 47, т. 1, 2020, №30, т.2) изменение, дополнив пункт 1 после слов «акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций)» словами «, цифровых финансовых активов, цифровой валюты».

Статья 2

Внести в часть 4 статьи 10.1 Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 11, № 14, т. 2; 2010, № 25, т. 1; 2011, № 38; 2012, № 41, № 49; 2013, № 54, № 4, т. 1; 2014, № 18, т. 1; 2015, № 29, т. 1; 2016, № 35, т. 1; 2017, № 52, т. 1, № 53, № 54; 2018, № 60, т. 2, № 5; 2019, № 10, № 12(В), 14 - 15, т. 1, № 22, Областная, 2020, 23 октября) изменение, дополнив после слов «акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций)» словами «, цифровых финансовых активов, цифровой валюты».

Статья 3

Внести в статью 3 Закона Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (Ведомости Законодательного

Собрания Иркутской области, 2017, № 54; 2019, № 13; 2020, № 26, №31) следующие изменения:

пункт 3 части 1 после слов «акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций)» дополнить словами «, цифровых финансовых активов, цифровой валюты»;

пункт 3 части 2 после слов «акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций)» дополнить словами «, цифровых финансовых активов, цифровой валюты»;

пункт 3 части 2 (1) после слов «акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций)» дополнить словами «, цифровых финансовых активов, цифровой валюты»;

часть 2 (2) после слов «акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций)» дополнить словами «, цифровых финансовых активов, цифровой валюты».

Статья 4

Внести в Закон Иркутской области от 25 июня 2012 года № 54-ОЗ «О выборах Губернатора Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2012, № 46, т. 1; 2013, № 52, т. 2, № 53, т. 1, № 55, т. 2; 2014, № 6, № 7, № 10, № 11, № 17; 2015, № 23, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 37; 2017, № 47, т. 1, № 56; 2018, № 5; 2019, № 12(В), 14 - 15, т. 1, 2020 №27, т.2, №30, т.2) следующие изменения:

пункт 6 части 1 статьи 31 после слов «акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций)» дополнить словами «, цифровых финансовых активов, цифровой валюты»;

пункт 2 части 4 статьи 63 после слов «акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций)» дополнить словами «, цифровых финансовых активов, цифровой валюты».

Статья 5

Внести в Закон Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 36, т. 1; 2012, № 43, № 48; 2013, № 52, т. 2, № 55, т. 2, № 4, т. 2; 2014, № 6, № 7, № 10, N 17; 2015, № 23, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 37; 2017, № 47, т. 1, № 56; 2018, № 64, т. 1, № 5; 2019, № 8, № 13, № 12(В), 14 - 15, т. 1, 2020, №27, т.2) следующие изменения:

пункт 6 части 3(1) статьи 49 после слов «акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций)» дополнить словами «, цифровых финансовых активов, цифровой валюты»;

пункт 2 части 3 статьи 91 после слов «акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций)» дополнить словами «, цифровых финансовых активов, цифровой валюты».

Статья 6

Внести в Закон Иркутской области от 6 апреля 2011 года №18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 30, т. 1, № 37; 2012, № 43, № 48; 2013, № 52, т. 2, № 55, т. 2, № 56; 2014, № 6, № 7, № 10, № 17; 2015, № 23, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 37; 2017, № 47, т. 1, № 56; 2018, № 61, т. 1, № 62, № 64, т. 1, № 5; 2019, № 13, № 12(В), 14 - 15, т. 1, 2020, №27, т.2) следующие изменения:

пункт 2 части 4 (1) статьи 31 после слов «акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций)» дополнить словами «, цифровых финансовых активов, цифровой валюты»;

пункт 2 части 5 статьи 68 после слов «акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций)» дополнить словами «, цифровых финансовых активов, цифровой валюты».

Статья 7

Признать утратившей силу статью 5(1) Закона Иркутской области от 13 октября 2010 года № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 24, т. 3; 2014, № 9, т. 1, № 14, № 18, т. 1; 2016, № 46, т. 1, 2017, №50).

Статья 8

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2021 года, за исключением статьи 8.

Статья 8 настоящего Закона вступает в силу с момента его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И.Кобзев

г. Иркутск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодействия коррупции»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодействия коррупции» (далее – проект Закона) разработан прокуратурой Иркутской области и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке п. 7 ч.1 ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Устав Иркутской области.

Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Федеральным законом от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» введено понятие цифровой валюты.

Такой валютой признается совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей Российской Федерации, денежной единицей иностранного государства и (или) международной денежной или расчетной единицей, и (или) в качестве инвестиций и в отношении которых отсутствует лицо, обязанное перед каждым обладателем таких электронных данных, за исключением оператора и (или) узлов информационной системы, обязанных только обеспечивать соответствие порядка выпуска этих электронных данных и осуществления в их отношении действий по внесению (изменению) записей в такую информационную систему ее правилам.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», акции непубличного общества могут быть выпущены в виде цифровых финансовых активов.

В статью 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции» внесены изменения, в соответствии с которыми цифровая валюта признается имуществом.

Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» также возложил обязанности на лица, замещающие должности, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты.

В связи с этим предлагается уточнить соответствующие нормы в областных законах,

Также предлагается признать утратившей силу статью 5(1) Закона Иркутской области от 13 октября 2010 года № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области», которой предусмотрены полномочия Уставного Суда Иркутской области в сфере противодействия коррупции в Иркутской области.

Согласно ст. 118 Конституции Российской Федерации в новой редакции судебная система Российской Федерации устанавливается Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом. Так, Конституцией Российской Федерации предусмотрено, что судебную систему Российской Федерации составляют Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, федеральные суды общей юрисдикции, арбитражные суды, мировые судьи субъектов Российской Федерации.

Поскольку конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации в судебную систему Российской Федерации не включены, имеются основания для признания статьи 5 (1) утратившей силу.

Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проектом Закона предлагается внести изменения в следующие Законы Иркутской области:

«Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам»;

«О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области»;

«О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

«О выборах Губернатора Иркутской области»;

«О муниципальных выборах в Иркутской области»;

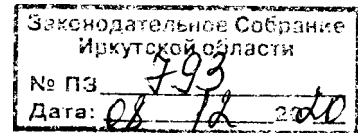
«О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области».

Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в Указ Губернатора Иркутской области от 15.03.2018 № 51-уг «Об утверждении Положения об отдельных вопросах, связанных с реализацией Закона Иркутской области «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование не требуется, поскольку принятие закона не повлечет дополнительные расходы Иркутской области.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

30.12.2020 № 02-01-9937/20
на № _____ исх. 4230 от 08.12.2020
Г _____ 7

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-793 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодействия коррупции» (далее – проект), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области прокурором Иркутской области А.Б. Ворониным, рассмотрен.

В целом концепция проекта поддерживается. Между тем к проекту имеются замечания, касающиеся перечня законов Иркутской области, требующих внесения соответствующих изменений, а также определения порядка вступления в силу.

Подробная информация изложена в приложении.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 67EF1F2FF2D39C09DBC878B348D39CC41BB6152D
Владелец **Кобзев Игорь Иванович**
Действителен с 18.12.2020 по 18.03.2022

И.И. Кобзев

А.А. Сыроватская
8(3952) 25-65-54

03 11 17 01 21 01-30

Замечания к проекту закона Иркутской области № ПЗ-793
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере
противодействия коррупции»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-793 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодействия коррупции» (далее – проект), внесенный прокурором Иркутской области А.Б. Ворониным, предусматривает включение в отдельные законы Иркутской области обязанности лиц, указанных в статье 2 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», предоставлять сведения о расходах по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты, а также признание утратившей силу правовой нормы, устанавливающей полномочия Уставного Суда Иркутской области в сфере противодействия коррупции в Иркутской области.

Перечень законов Иркутской области, в которые проектом предлагается внести соответствующие изменения, не является исчерпывающим. Разработчиком проекта не предусмотрена корректировка Закона Иркутской области от 6 апреля 2012 года № 32-ОЗ «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных депутатами Законодательного Собрания Иркутской области о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, соблюдения депутатами Законодательного Собрания Иркутской области установленных ограничений и запретов».

Кроме того, предлагаемые статьей 2 проекта изменения в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» не предусматривают его приведение в соответствие федеральному законодательству в полном объеме. Помимо предусмотренной части 4 статьи 10.1, внесения соответствующих дополнений требуют часть 8 статьи 10 и часть 3 статьи 10.1 указанного Закона Иркутской области.

Статья 5 проекта ошибочно определяет пункт 6 части 3.1 статьи 49 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области» как требующий корректировки. Вместе с тем обязанность предоставлять сведения о расходах по каждой сделке по приобретению цифровых финансовых активов, цифровой валюты необходимо включить в пункт 6 части 1 статьи 49 названного закона.

Также имеются замечания к проекту в части определения порядка вступления в силу, а именно отсутствует правовая возможность и

необходимость установления особого порядка вступления в силу статьи 8 проекта.

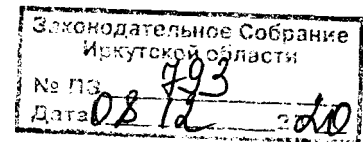
Помимо изложенного к проекту закона имеются отдельные замечания юрико-технического характера.



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

И.О. 2021 № 38/02-100
На № 4306 от 15.12.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

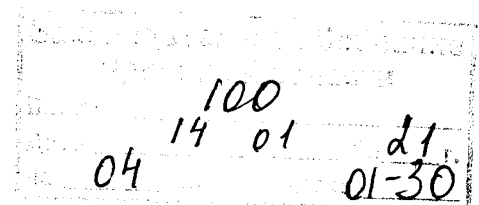
ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-793 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области
в сфере противодействия коррупции»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-793 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодействия коррупции» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в законы Иркутской области от 14.01.2014 № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области», от 08.06.2009 № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», от 07.11.2017 № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», от 25.06.2012 № 54-ОЗ «О выборах Губернатора Иркутской области», от 11.11.2011 № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области», от 06.04.2011 № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области», а также признать утратившей силу статью 5(1) Закона Иркутской области



от 13.10.2010 № 92-ОЗ «О противодействии коррупции в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «а» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.11.2020 № 370-ФЗ), Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 143-ФЗ), Федерального закона от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (в редакции Федерального закона от 31.07.2020 № 259-ФЗ)

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» цифровой валютой признается совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной

системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве средства платежа, не являющегося денежной единицей Российской Федерации, денежной единицей иностранного государства и (или) международной денежной или расчетной единицей, и (или) в качестве инвестиций и в отношении которых отсутствует лицо, обязанное перед каждым обладателем таких электронных данных, за исключением оператора и (или) узлов информационной системы, обязанных только обеспечивать соответствие порядка выпуска этих электронных данных и осуществления в их отношении действий по внесению (изменению) записей в такую информационную систему ее правилам.

Согласно положению части 10 статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» для целей указанного Федерального закона цифровая валюта признается имуществом.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 данного Федерального закона, обязано ежегодно в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Вместе с тем, по тексту Проекта выявлены нарушения правил юридической техники.

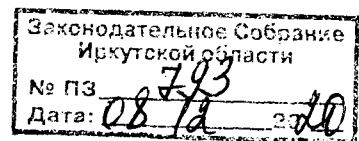
В статье 3 Проекта не конкретизирован абзац части 2(2) статьи 3 Закона Иркутской области от 07.11.2017 № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», в который предлагается соответствующее изменение.

Статьей 5 Проекта предлагается внесение изменения в пункт 6 части 3(1) статьи 49 Закона Иркутской области от 11.11.2011 № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области». Вместе с тем, указанный структурный элемент в данном Законе Иркутской области отсутствует.

Начальник Управления



О.В. Петрова



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-793 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодействия коррупции»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ -793 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодействия коррупции» (далее - проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области прокурором Иркутской области.

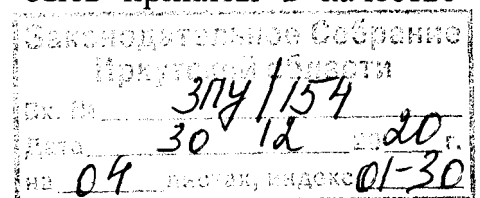
Проектом закона предлагается внести изменения в ряд законов Иркутской области в части учета новелл федерального законодательства в сфере противодействия коррупции, дополнив перечни декларируемого имущества и имущества, подлежащего проверке в рамках антикоррупционного законодательства - «цифровыми финансовыми активами, цифровой валютой».

Обоснования целесообразности предложенных изменений представлены в пояснительной записке к проекту закона.

С 1 января 2021 года вступает в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 259-ФЗ). Предметом правового регулирования данного Федерального закона являются отношения, возникающие при выпуске, учете и обращении цифровых финансовых активов, особенности деятельности оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, и оператора обмена цифровых финансовых активов, а также отношения, возникающие при обороте цифровой валюты в Российской Федерации.

Федеральным законом № 259-ФЗ, в частности, определяется, что цифровые финансовые активы – это цифровые права, включающие денежные требования, возможность осуществления прав по эмиссионным ценным бумагам, права участия в капитале непубличного акционерного общества, право требовать передачи эмиссионных ценных бумаг, которые предусмотрены решением о выпуске цифровых финансовых активов в порядке, установленном данным Федеральным законом, выпуск, учет и обращение которых возможны только путем внесения (изменения) записей в информационную систему на основе распределенного реестра, а также в иные информационные системы.

Под цифровой валютой понимается совокупность электронных данных (цифрового кода или обозначения), содержащихся в информационной системе, которые предлагаются и (или) могут быть приняты в качестве



средства платежа, не являющегося денежной единицей Российской Федерации, денежной единицей иностранного государства и (или) международной денежной или расчетной единицей, и (или) в качестве инвестиций и в отношении которых отсутствует лицо, обязанное перед каждым обладателем таких электронных данных, за исключением оператора и (или) узлов информационной системы, обязанных только обеспечивать соответствие порядка выпуска этих электронных данных и осуществления в их отношении действий по внесению (изменению) записей в такую информационную систему ее правилам. Как следует из вышеприведенных определений, цифровые финансовые активы и цифровая валюта подпадают под общую категорию имущества, обязанность по антикоррупционному декларированию которого установлена соответствующими федеральными законами, а также подзаконными нормативными правовыми актами в отношении отдельных категорий лиц.

Федеральным законом № 259-ФЗ внесены изменения, в частности, в следующие федеральные законы в части дополнения их норм положениями о цифровых финансовых активах и цифровой валюте: Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Федеральный закон от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»; Федеральный закон от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Изменения в указанные федеральные законы, влекут необходимость приведения в соответствие с ними отдельных законодательных актов Иркутской области.

Таким образом, правовая основа для принятия Законодательным Собранием Иркутской области соответствующего законодательного акта имеется.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области и законам Иркутской области.

Требования, предъявляемые к проектам законов области, установленные Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», соблюдены.

Следует обратить внимание, что проектом закона полностью не решается задача по приведению законодательства Иркутской области в соответствие с вышеназванными положениями федерального законодательства, поскольку соответствующие изменения также необходимы еще в ряд законов Иркутской области, а именно в:

- Закон Иркутской области от 4 апреля 2008 года № 2-оз «Об отдельных вопросах государственной гражданской службы Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 13 декабря 2010 года № 125-ОЗ «О государственных должностях Иркутской области»;

- Закон Иркутской области от 6 апреля 2012 года № 32-ОЗ «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных депутатами Законодательного Собрания Иркутской области о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, соблюдения депутатами Законодательного Собрания Иркутской области установленных ограничений и запретов».

Кроме того, изменения, предложенные в Закон Иркутской области от 14 января 2014 года № 12-ОЗ «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Иркутской области, их доходам», (статья 1 проекта закона) следует вносить в пункт 1 части 1 статьи 1¹, а не просто в часть 1 статьи 1¹.

Предлагаемыми изменениями в статью 3 Закона Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (статья 3 проекта закона) также четко не определена структурная единица, в которую вносятся изменения. Так, соответствующие изменения должны вноситься в абзац первый пункта 3 части 1, абзац первый пункта 3 части 2, абзацы первый и второй части 2¹, абзац второй части 2² статьи 3 Закона Иркутской области от 7 ноября 2017 года № 73-ОЗ «О представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проверке достоверности и полноты представленных ими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Одноименное замечание уместно и к статье 5 проекта закона. Предлагаемые изменения должны вноситься в пункт 6 части 1 статьи 49 Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области», а не в пункт 6 части 3¹, которого в данной части нет.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в

соответствии Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Учитывая вышеизложенное, проект закона № ПЗ -793 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в сфере противодействия коррупции» может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в 1-м чтении.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
30.12.2020