

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона  
Иркутской области  
№ ПЗ-801 «О внесении из-  
менений в статью 5 Закона  
Иркутской области «О бес-  
платном предоставлении зе-  
мельных участков в соб-  
ственность граждан»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Со-  
брания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской обла-  
сти

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-801 «О внесе-  
нии изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном  
предоставлении земельных участков в собственность граждан» в 1-м чте-  
нии.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и  
сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области про-  
должить работу над указанным проектом закона Иркутской области с уче-  
том предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м  
чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному  
проекту закона Иркутской области – 11 февраля 2021 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве

### РЕШЕНИЕ

20 января 2021 года

г. Иркутск

№ 07/133-р

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-801 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-801 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым Игорем Ивановичем, руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона № ПЗ-801 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

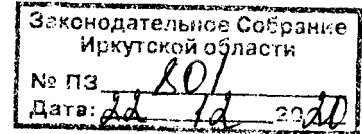
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-801 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона области – 11 февраля 2021 года.

Председатель комитета



Р.Ф. Габов



## УКАЗ ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

22 декабря 2020 года

№ 360-уг

Иркутск

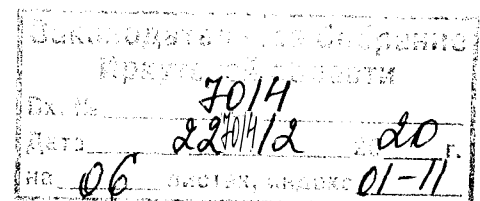
### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Определить докладчиком по данному вопросу министра имущественных отношений Иркутской области Быргазову М.А.



ПРОЕКТ  
вносится Губернатором  
Иркутской области

**ЗАКОН  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 5 ЗАКОНА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О БЕСПЛАТНОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ  
ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ В СОБСТВЕННОСТЬ ГРАЖДАН»**

Статья 1

Внести в статью 5 Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 34; 2017, № 49, т. 1, № 50, т. 1, № 54; 2018, № 57, т. 1, № 6; 2019, № 11 - 12, № 12(В), 14 - 15, т. 1, № 16, т. 1, № 17 - 18, № 20; 2020, № 25, т. 1, № 29) следующие изменения:

1) пункт 7 части 9 дополнить словами «, за исключением случая, установленного частью 9<sup>2</sup> настоящей статьи»;

2) дополнить частями 9<sup>1</sup>, 9<sup>2</sup> следующего содержания:

«9<sup>1</sup>. Граждане, указанные в подпункте «е» пункта 2, подпункте «а» пункта 3, пункте 10 части 1 статьи 2 настоящего Закона, в отношении которых принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность бесплатно, сохраняют право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка независимо от достижения ими соответствующего возраста.

9<sup>2</sup>. Граждане, обладающие правом на предоставление земельного участка в собственность бесплатно и состоящие на земельном учете, в случае наступления обстоятельств, послуживших основанием для изменения категории таких граждан на категорию многодетная семья, сохраняют очередность в случае подачи в уполномоченный орган заявления о сохранении очередности с предоставлением документов, подтверждающих отнесение данных лиц к категории граждан, указанных в подпункте «а» пункта 5 части 1 статьи 2 настоящего Закона.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор  
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2020 года

№ \_\_\_\_\_

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект закона) разработан министерством имущественных отношений Иркутской области и вносится Губернатором Иркутской области на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия закона:

Земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации). В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство состоит из Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

В соответствии со статьей 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6, 7 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации, порядок снятия граждан с данного учета, порядок предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В целях реализации положений земельного законодательства на территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон № 146-ОЗ).

1. Статья 2 указанного закона предусматривает случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан, в том числе относящимся к таким категориям как:

1) молодой родитель неполной семьи, не достигший возраста 36 лет на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления

земельного участка в собственность бесплатно или заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно (далее – молодой родитель неполной семьи) (подпункт «е» пункта 2 части 1 статьи 2 Закона № 146-ОЗ);

2) граждане, постоянно проживающие на территории муниципального района, сельского населенного пункта в составе территории городского округа, или граждане, постоянно проживающие в поселении, находящемся в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, не достигшие возраста 36 лет на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность бесплатно или заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно, имеющие среднее профессиональное или высшее образование, основное место работы которых находится соответственно на территории этого муниципального района, сельского населенного пункта в составе территории этого городского округа, в поселении, находящемся в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, в крестьянских (фермерских) хозяйствах или организациях, осуществляющих деятельность в сфере сельскохозяйственного производства, а также в медицинских организациях государственной системы здравоохранения, государственных и муниципальных образовательных организациях, учреждениях культуры, социального обслуживания (далее – молодой специалист) (подпункт «а» пункта 3 части 1 статьи 2 Закона № 146-ОЗ);

3) супруги, не достигшие возраста 36 лет на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность бесплатно или заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно (далее - молодая семья) (пункт 10 части 1 статьи 2 Закона № 146-ОЗ).

В соответствии со статьей 39.15 Земельного кодекса Российской Федерации лицо, в отношении которого было принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка, обеспечивает выполнение кадастровых работ, необходимых для образования земельного участка.

Данное решение является основанием для предоставления земельного участка. При этом срок действия решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка составляет два года.

Законом № 146-ОЗ предусмотрено, что молодой родитель неполной семьи, молодой специалист, молодая семья не должны достичь возраста 36 лет на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность бесплатно или заявления о предоставлении земельного участка в собственность бесплатно.

Таким образом, во избежание двусмысленного толкования нормы закона «36 лет на дату подачи заявления о предварительном согласовании предоставления земельного участка или заявления о предоставлении земельного участка» предлагается в Закон № 146-ОЗ ввести специальную оговорку, в соответствии с которой молодой родитель неполной семьи,

молодой специалист, молодая семья, в отношении которых принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность бесплатно, сохраняют право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка независимо от достижения ими соответствующего возраста - 36 лет.

Предлагаемое изменение не влечет за собой изменений формулировок категорий граждан установленных в статье 2 Закона № 146-ОЗ, а также не повлечет за собой сокращение или расширение существующих категорий граждан, предусмотренных данным законом, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков в собственность.

2. Пунктом 7 части 9 статьи 5 Закона № 146-ОЗ предусмотрено, что заявители снимаются с земельного учета в случае, если заявители утратили в соответствии с законодательством право на предоставление земельного участка в собственность бесплатно.

При этом в настоящее время в Правительство Иркутской области, министерство имущественных отношений Иркутской области поступают обращения граждан, касающиеся сохранения очередности предоставления земельных участков в собственность бесплатно по категории «многодетная семья», в случае наступления обстоятельств послуживших основанием для исключения их с земельного учета по той категории, по которой они были поставлены на земельный учет (например, были поставлены на земельный учет по категории: ветеран боевых действий, молодой специалист, молодая семья, работники государственных и муниципальных учреждений и д.т.).

В связи с этим в целях исключения социальной напряженности и недовольства граждан предлагается внести дополнение в статью 5 Закона № 146-ОЗ и предусмотреть, что в случае наличия оснований для изменения одной категории граждан на категорию «многодетная семья» при наступлении таковой, сохранить очередность за такими гражданами, на основании заявления граждан представленного в соответствующий уполномоченный орган с приложением всех документов необходимых для соответствующей категории предусмотренной подпунктом «а» пункта 5 частью 1 статьи 2 Закона № 146-ОЗ.

3. Проектом закона также предлагается внести изменение в пункт 7 части 9 статьи 5 Закона Иркутской области № 146-ОЗ и уточнить основания снятия с земельного учета граждан, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона:

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

5. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован:

Проект закона согласован со всеми заинтересованными органами, замечаний не получено.

Проект закона коррупциогенные факторы не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

6. Результаты общественного обсуждения проекта закона, оценка социально-экономических последствий применения проекта закона:

Проект закона в установленном порядке размещен на Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов (<http://regulation.irkobl.ru/Dashboard#>) для проведения независимой антикоррупционной экспертизы. По результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы заключения на проект закона в министерство имущественных отношений Иркутской области не поступали.

В связи тем, что проект закона направлен на реализацию прав граждан, состоящих на земельном учете, на получение земельных участков в собственность бесплатно в соответствии с Законом № 146-ОЗ, а также на совершенствование законодательства Иркутской области, принятие закона окажет положительное влияние на социально-экономическую ситуацию. Реализация проекта закона не повлечет за собой отрицательных социально-экономических последствий, а также ухудшения прав и объема гарантий граждан.

Таким образом, проведение общественного обсуждения проекта закона не требуется.

Министр имущественных  
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова



Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ 801  
Дата: 22 12 20



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации  
**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области

г. Иркутск, 664011, ул. Володарского, 5

20.01.21 № 2211-129-21  
на № 1373 от 23.02.2021



648846 670217

Председателю  
Законодательного  
Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Собрания

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (ПЗ-801).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для его принятия Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

В.В.Бабенко

И.В.Иванова, 25-90-13

01 20 174 01 21 01-30

АБ 056104

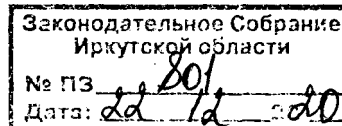


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

20.01.2021 № 38/02-262

На № 4344 от 23.12.2020



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-801  
«О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном  
предоставлении земельных участков в собственность граждан»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-801 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «в», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - вопросы владения, пользования и распоряжения землей; земельное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 524-ФЗ).

Согласно пункту 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Земельное законодательство состоит из указанного Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено федеральными законами, порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по основаниям, указанным в подпунктах 6 и 7 статьи 39.5 указанного Кодекса, порядок снятия граждан с данного учета, порядок

178  
20 01 21  
02 01-30

предоставления гражданам земельных участков в собственность бесплатно, основания для отказа в данном предоставлении, предельные размеры земельных участков, предоставляемых этим гражданам, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Проект является необходимым и достаточным для регулирования общественных отношений в указанной сфере. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	5801
Дата:	22.12.2020

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 12.01.2021 г. № 8 /04-21

На № 4372 от 23.12.2020 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-801 «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», внесенный Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И.

Предложений и замечаний к проекту закона нет.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	12 5801
Дата:	21.12.2020
№	01
№	01-30

## Заключение

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 5 Закона Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – проект)

1. Проект внесен Губернатором Иркутской области Кобзевым И.И. с соблюдением требований федерального и областного законодательства.

2. Проектом предлагается в целях обеспечения единообразного применения норм Закона Иркутской области от 28 декабря 2015 года № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» специально оговорить, что молодой родитель неполной семьи, молодой специалист, молодая семья, в отношении которых принято решение о предварительном согласовании предоставления земельного участка в собственность бесплатно, сохраняют право на бесплатное предоставление в собственность земельного участка независимо от достижения ими соответствующего возраста – 36 лет.

Также предлагается предусмотреть, что в случае возникновения оснований для изменения случая предоставления земельного участка в собственность бесплатно на случай предоставления земельного участка многодетной семье, сохранить очередность за такими гражданами на основании их заявлений с приложением обосновывающих документов.

3. Земельное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов (пункт «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство состоит из Земельного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

По общему правилу статьи 39.19 Земельного кодекса Российской Федерации порядок постановки граждан на учет в качестве лиц, имеющих право на предоставление земельных участков в собственность бесплатно по рассматриваемым основаниям, порядок снятия граждан с данного учета устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

Принятие проекта находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области. Противоречий более высоким по юридической силе нормативным правовым актам не выявлено.

4. В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, проведена антикоррупционная экспертиза проекта. По результатам антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Заместитель начальника управления –  
начальник отдела об областной  
природоресурсной политике

28.12.20

С.И. Родионова

