

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских- событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amioirk@list.ru

тел./ факс (3952) 20-44-02;
тел. / факс (3952) 20-43-27;
тел. / факс (3952) 20-40-99;

21.01.2021г. № 55/03-21
На № исх. 4434 от 29.12.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

В дополнение к ранее направленному письму Ассоциации муниципальных образований Иркутской области от 19.01.2021г. № 26/03-21.

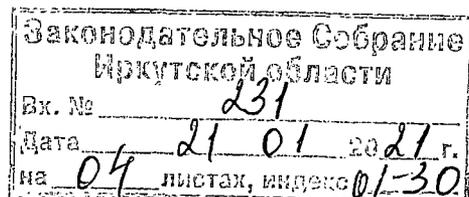
Направляем следующие предложения и замечания к проекту закона Иркутской области № ПЗ- 804 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее- проект закона):

Предлагается рассмотреть возможность предусмотреть в проекте закона следующие положения:

С 01.09.2020 горячее питание предоставляется всем учащимся 1 - 4 классов, включая детей из многодетных и малоимущих семей. Однако на период дистанционного обучения горячее питание учащимся начальной школы не предоставляется и наборами продуктов питания оно не заменяется.

При переходе на дистанционное обучение в апреле 2020 года, все обучающиеся из многодетных и малоимущих семей, включая обучающихся в 1 - 4 классах, обеспечивались наборами продуктов питания. И после 01.09.2020 данные категории учащихся и их семьи на период дистанционного обучения не перестали быть нуждающимися, а предоставление горячего питания не должно приводить к сокращению мер социальной поддержки во время дистанционного обучения.

Предлагается сохранить за учащимися начальной школы из многодетных и малоимущих семей право на получение набора продуктов питания на период дистанционного обучения, внесением соответствующих изменений в статью 3 проекта закона.



Пункт 2 статьи 7 проекта закона предусматривает, что обеспечение бесплатным питанием детей-инвалидов, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся по образовательным программам начального общего образования включает обеспечение их горячим питанием.

Согласно пункту 10 статьи 7 проекта закона: «Обучающиеся, указанные в настоящем Законе,...» на время дистанционного обучения обеспечиваются набором продуктов питания в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

В соответствии с пунктом 12 статьи 7 проекта закона, родители (законные представители) обучающихся самостоятельно выбирают основание, по которому обучающиеся будут иметь право на обеспечение бесплатным питанием.

Данные положения проекта закона не дают четкого определения того, как будут обеспечиваться учащиеся начальной школы, имеющие статус детей-инвалидов или обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, наборами продуктов питания на период дистанционного обучения.

Согласно разъяснениям министерства образования Иркутской области в период дистанционного обучения осенью 2020 года, наборы продуктов питания детям-инвалидам и обучающимся с ограниченными возможностями здоровья начальных классов должны были выдаваться только на разницу между стоимостью бесплатного питания, предусмотренного данным категориям учащихся, и стоимостью горячего питания.

Предлагается сохранить за учащимися начальной школы, имеющими статус детей-инвалидов или обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, право на получение набора продуктов питания на период дистанционного обучения стоимостью равной полной стоимости бесплатного питания, установленной для них.

В предлагаемом проекте закона предусмотрены положения по вопросам организации бесплатного питания для обучающихся в общеобразовательных организациях Иркутской области, которые на сегодняшний день уже содержатся в действующих нормативных правовых актах Иркутской области.

Вместе с тем на практике при реализации законодательства Иркутской области по вопросам организации бесплатного питания муниципальные общеобразовательные организации столкнулись со значительными проблемами, в том числе в части надлежащей организации питания обучающихся с учетом предписаний органов Роспотребнадзора.

В настоящее время основными проблемами по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях являются:

- 1) отсутствие в общеобразовательных организациях надлежащих условий для организации питания в соответствии с требованиями законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии;
- 2) потребность в увеличении штатных единиц работников пищеблоков;

3) отсутствие необходимого финансирования на проведение ремонтных работ и техническое оснащение пищеблоков с целью исполнения предписаний органов Роспотребнадзора.

В соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств.

Вопросы предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в том числе по обеспечению бесплатного питания обучающихся в общеобразовательных организациях, относятся к полномочиям органов государственной власти.

Полагаем, что меры по обеспечению обучающихся 1-4 классов в муниципальных общеобразовательных организациях бесплатным питьевым молоком, а также обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе обучение которых организовано на дому, являются мерами социальной поддержки, которые должны быть обеспечены финансированием за счет средств областного бюджета.

Кроме того, статья 5 проекта закона не содержит нормы для органов местного самоуправления о рассмотрении на муниципальном уровне вопроса по обеспечению бесплатным питанием или выплате ежемесячной компенсации расходов на питание детям с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому.

Организовать работу по выдаче наборов продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий муниципальным общеобразовательным организациям крайне затруднительно по следующим причинам:

1) поставщики отказываются поставлять продукты питания для формирования наборов продуктов питания в рамках действующих договоров (контрактов), в связи с чем общеобразовательным организациям для этих целей приходится в отдельном порядке заключать договоры на поставку продуктов питания путем приобретения у единственного поставщика, который завышает стоимость продуктов питания;

2) в связи с отсутствием доставочных организаций, которые на безвозмездной основе согласились бы осуществить доставку продуктов питания по адресам места жительства детей, выдача наборов продуктов питания организуется в основном в самих общеобразовательных организациях;

3) на каждую категорию обучающихся требуется формировать наборы продуктов питания по разной стоимости, что затрудняет вести надлежащий учет;

4) формируется негативное отношение работников общеобразовательных организаций к возложению на них дополнительных

обязанностей, связанных с выдачей гражданам наборов продуктов питания, так как в штатных расписаниях не предусмотрены социальные работники.

Учитывая изложенное, предлагаем рассмотреть возможность предусмотреть в проекте закона следующие положения:

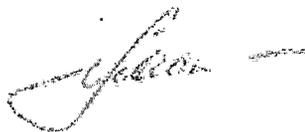
В статье 5 предусмотреть выплату ежемесячной компенсации расходов на питание родителям (законным представителям) детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых организовано на дому.

В статье 7 определить, что родителям (законным представителям) обучающихся, указанных в Законе, за исключением обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях, на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, выплачивается компенсация расходов на питание в установленном порядке.

В статье 8 установить, что финансирование расходов по обеспечению бесплатным питанием обучающихся из многодетных и малоимущих семей, обучающихся детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе обучение которых организовано на дому, а также бесплатным питьевым молоком, обучающихся получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях, осуществляется за счет средств областного бюджета.

Кроме того, предлагаем рассмотреть предложение администрации Шелеховского муниципального района о передаче полномочий по выплате компенсаций расходов на питание, в том числе детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся на дому, в территориальные управления социальной защиты населения, к компетенции которых относится предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, ввиду ограниченных организационных возможностей в указанной сфере органов местного самоуправления и общеобразовательных организаций.

Исполнительный директор



З.А. Масловская