

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений
в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Избирательной комиссией Иркутской области на основании пункта 2 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области, части 6 статьи 5 Закона Иркутской области «Об Избирательной комиссии Иркутской области».

2. Правовые основания принятия проекта закона

В соответствии с подпунктом «к» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об общих принципах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации) порядок проведения выборов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, порядок проведения выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также порядок отзыва высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) определяются законами субъекта Российской Федерации. Согласно пунктам 14, 14¹ части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в Законодательное Собрание Иркутской области, выборов Губернатора Иркутской области и отзыва Губернатора Иркутской области на основе федерального законодательства и Устава

Иркутской области устанавливается законами Иркутской области.

В соответствии с подпунктами «в» и «и» пункта 2 статьи 5 Федерального закона об общих принципах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации в пределах полномочий, определенных федеральным законом, порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации, порядок организации референдума субъекта Российской Федерации регламентируются законом субъекта Российской Федерации. Согласно части 10 статьи 22 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок подготовки и проведения местного референдума устанавливается федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации. В соответствии с пунктами 13, 14 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории Иркутской области, порядок назначения и проведения референдума Иркутской области, а также местных референдумов в Иркутской области устанавливаются законами Иркутской области.

Гарантии избирательных прав, а также прав граждан, связанных с организацией референдумов, устанавливаются Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

В настоящее время порядок организации выборов в Законодательное Собрание Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 6 апреля 2011 года № 18-ОЗ «О выборах депутатов Законодательного Собрания Иркутской области». Порядок организации выборов Губернатора Иркутской области регулируется Законом Иркутской области от 25 июня

2012 года № 54-ОЗ «О выборах Губернатора Иркутской области». Процедура отзыва Губернатора Иркутской области установлена Законом Иркутской области от 28 декабря 2012 года № 156-ОЗ «Об отзыве Губернатора Иркутской области».

Муниципальные выборы на территории Иркутской области проводятся в соответствии с Законом Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 116-ОЗ «О муниципальных выборах в Иркутской области».

Организация референдума Иркутской области, а также местных референдумов регламентируется соответственно Законом Иркутской области от 26 октября 2005 года № 66-ОЗ «О референдуме Иркутской области» и Законом Иркутской области от 6 мая 2006 года № 25-ОЗ «О местных референдумах в Иркутской области».

Внесение изменений и дополнений в указанные выше правовые акты Иркутской области обусловлено необходимостью приведения их в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав федеральными законами от 23 мая 2020 года № 153-ФЗ, от 23 мая 2020 года № 154-ФЗ, от 31 июля 2020 года № 267-ФЗ, направленными на обеспечение гарантий реализации прав избирателей, участников референдума.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предусмотрено внесение в областные законы о выборах и референдумах, об отзыве Губернатора Иркутской области соответствующих поправок, направленных на приведение их соответствие с положениями федерального законодательства.

В соответствии с положениями Федерального закона об основных гарантиях избирательных прав законопроектом:

- 1) расширяется перечень исключений из принципа всеобщности пассивного избирательного права. Предусматривается, что не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные к лишению

свободы за совершение отдельных видов преступлений средней тяжести и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, – до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости;

2) устанавливается возможность корректировки схемы избирательных округов в случае, если будет установлено отклонение от средней нормы представительства избирателей. Согласно изменениям, если по состоянию на 1 июля года, предшествующего году проведения основных выборов депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, представительного органа муниципального образования, будет установлено отклонение от средней нормы представительства избирателей, превышающее 20 процентов, а в труднодоступных или отдаленных местностях, на территориях компактного проживания коренных малочисленных народов – 40 процентов, Законодательное Собрание Иркутской области, представительный орган муниципального образования по представлению организующей выборы избирательной комиссии вносит изменения в схему избирательных округов не позднее чем за девять месяцев до дня голосования в целях ее приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства;

3) вносятся изменения уточняющего характера, касающиеся порядка заполнения и проверки подписных листов;

4) в целях создания условий для защиты здоровья избирателей при участии в голосовании и создания максимального удобства для реализации гражданами своих избирательных прав предусматриваются дополнительные возможности для досрочного голосования;

5) предусматривается, что при проведении выборов и референдумов в случаях и порядке, которые установлены Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, может быть использована возможность голосования избирателей, участников референдума по почте, а также дистанционного электронного голосования;

б) расширяется перечень оснований, в соответствии с которыми гражданам предоставляется возможность участия в голосовании вне помещения для голосования. Помимо уважительных причин, связанных с состоянием здоровья и инвалидностью, указанная возможность предоставляется гражданам, которые не могут прибыть в помещение для голосования в связи с необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися, а также по иным уважительным причинам. Также предусматривается возможность проведения голосования, в том числе досрочного, вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для его проведения (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах), в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Также предусматривается возможность проголосовать вне помещения для голосования с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»;

7) предусматривается право политической партии, по предложению которой назначен член избирательной комиссии, вносить в назначивший этого члена комиссии орган мотивированное представление о досрочном прекращении полномочий этого члена комиссии. Вместе с представлением о досрочном прекращении полномочий члена комиссии политической партией должно быть внесено предложение по кандидатуре нового члена комиссии;

8) устанавливается, что по решению избирательной комиссии, которая организует выборы, референдум, голосование на выборах (включая повторное голосование, повторные выборы), референдумах может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. При этом указанное решение может быть принято не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума и не подлежит пересмотру.

В качестве дополнительных возможностей реализации избирательных прав, права на участие в референдуме граждан Российской Федерации предусматривается, что по решению избирательной комиссии, организующей выборы, референдум, в вышеуказанный период проведения голосования оно может быть проведено с использованием голосования избирателей, участников референдума вне помещения для голосования на территориях и в местах, пригодных к оборудованию для проведения голосования (на придомовых территориях, на территориях общего пользования и в иных местах), а также голосования групп избирателей, участников референдума, которые проживают (находятся) в населенных пунктах и иных местах, где отсутствуют помещения для голосования и транспортное сообщение с которыми затруднено;

9) уточняется требование к наблюдателям. Устанавливается, при проведении выборов в органы государственной власти Иркутской области, референдума Иркутской области, выборов в органы местного самоуправления, местного референдума на территории соответствующего субъекта Российской Федерации наблюдателем может быть гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом на выборах в органы государственной власти области и областном референдуме.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты Иркутской области.

6. Финансирование действия закона Иркутской области

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено. Проект закона коррупциогенных факторов не содержит, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Председатель
Избирательной комиссии
Иркутской области



И.В. Дмитриев