

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области
№ ПЗ-788 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О
профилактике незаконного
потребления наркотических средств и
психотропных веществ, наркомании и
токсикомании в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного
Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской
области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-788 «О
внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике
незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ,
наркомании и токсикомании в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству
Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над
указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и
замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к
указанному проекту закона Иркутской области – 8 февраля 2021 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

22.01.2021

№ 04/235-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-788 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-788 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-788 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-788 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	788
Дата:	03.12.2020

УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

3 декабря 2020 года

№ 337-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,
ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить министра по молодежной политике Иркутской области Луковникова Е.А.



Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	6581
Дата	03.12.2020 г.
на	06 листах, индекс 01-11

ПРОЕКТ
вносится Губернатором
Иркутской области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ПРОФИЛАКТИКЕ НЕЗАКОННОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ,
НАРКОМАНИИ И ТОКСИКОМАНИИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 7 октября 2009 года № 62/28-оз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 14, т. 1; 2010, № 21, т. 2; 2013, № 54, № 57, т. 2; 2014, № 7; 2016, № 39, т. 1; 2018, № 60, т. 2; 2019, № 8) следующие изменения:

1) в части 1 статьи 12 слово «общественных» заменить словом «социологических»;

2) в статье 20:

часть 2 дополнить пунктами 9, 10 следующего содержания:

«9) консультирование молодежи;

10) социальная реабилитация молодежи.»;

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. В социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи принимаются лица, которым оказана наркологическая помощь, в том числе в установленном порядке. Прием в социально-реабилитационные центры осуществляется на добровольной основе.».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« » _____

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике
незаконного потребления наркотических средств и психотропных
веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области на основании статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона:

Правовой основой для принятия проекта Закона является Бюджетный кодекс Российской Федерации, ГОСТ Р 54990-2018. Национальный стандарт Российской Федерации. Реабилитационные социальные услуги лицам, имеющим опыт злоупотребления наркотическими средствами, психотропными веществами и алкоголем, утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 8 августа 2018 года № 468-ст.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона:

Ежегодно в рамках подготовки доклада о наркоситуации за отчетный период Экспертным управлением Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области во взаимодействии с аппаратом антинаркотической комиссии в Иркутской области, министерством по молодежной политике Иркутской области, муниципальными образованиями Иркутской области проводится социологическое исследование для получения достоверных сведений об уровне и структуре наркопотребления, масштабах распространения незаконного потребления наркотиков и влияющих на них факторов. В соответствии с государственной программой Иркутской области «Молодежная политика» на 2019-2024 годы ответственным исполнителем по проведению социологического исследования с целью выявления уровня наркотизации общества и отношения населения Иркутской области к проблемам наркомании является министерство по молодежной политике Иркутской области. В связи с этим, в проекте закона предлагается слово «общественных» заменить словом «социологических» (как равнозначные понятия).

В соответствии со статьей 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным ассигнованиям относятся, в том числе, ассигнования на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

В свою очередь, к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся, в том числе, ассигнования на обеспечение выполнения функций казенных учреждений, в том числе по оказанию государственных (муниципальных) услуг (выполнению работ) физическим и (или) юридическим лицам.

В соответствии с пунктом 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации показатели государственного задания используются при составлении проектов бюджетов для планирования бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг (выполнение работ), составлении бюджетной сметы казенного учреждения.

Областное государственное казенное учреждение «Центр реабилитации наркозависимых «Воля» (далее – ОГКУ «ЦРН «Воля») создано в целях оказания социальной реабилитации лиц, незаконно употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества.

Министерство по молодежной политике Иркутской области планирует начать доводить до ОГКУ «ЦРН «Воля» государственные задания на оказание государственных услуг – «Социальная реабилитация молодежи», «Консультирование молодежи».

В силу пункта 3 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственное задание на оказание государственных услуг и выполнение работ учреждениями субъекта Российской Федерации формируется в соответствии с региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (муниципальными правовыми актами), в том числе при осуществлении переданных им полномочий Российской Федерации и полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Формирование, ведение и утверждение регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно Порядку формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ, утвержденному постановлением Правительства Иркутской области от 31 декабря 2010 года № 348-пп, региональный перечень содержит реквизиты нормативных правовых актов Иркутской области (муниципальных правовых актов), являющихся основанием для оказания государственной услуги (выполнения государственной работы).

Следует отметить, что в нормативных правовых актах Иркутской области не содержится четких понятий, формулировок, полномочий, относящихся к деятельности областных государственных учреждений в сфере молодежной политики по социальной реабилитации лиц, незаконно употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества.

Кроме того, ОГКУ «ЦРН «Воля», являющимся социально-реабилитационным центром для подростков и молодежи, осуществляется такое мероприятие, как консультирование молодежи, в том числе с помощью «телефонов доверия». Также консультирование лиц, обратившихся в ОГКУ «ЦРН «Воля», закреплено как целевой показатель государственной программы «Молодежная политика» на 2019 - 2024 годы.

Таким образом, для формирования «прозрачности» деятельности ОГКУ «ЦРН «Воля», для формирования государственного задания для ОГКУ «ЦРН «Воля», а в дальнейшем, для доведения бюджетных ассигнований, предлагается дополнить Закон Иркутской области от 7 октября 2009 года № 62/28-оз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» функциями социально-реабилитационных центров, указанных в части 2 статьи 20.

В части 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 62/28-оз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» установлено требование о приеме в социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи лиц, которым в установленном порядке оказана наркологическая помощь.

Лица, ранее употреблявшие наркотические средства, не всегда обращаются в медицинские учреждения за наркологической помощью по различным причинам. В связи с этим, проектом закона предлагается требование о наличии прохождения наркологической помощи установить необязательным.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона:

Статьей 1 предлагается внести следующие изменения:

в части 1 статьи 12 слово «общественных» заменить словом «социологических»;

в статье 20:

часть 2 дополняется консультированием молодежи, социальной реабилитацией молодежи;

в части 3 корректируется требование о приеме в социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи лиц, которым в установленном порядке оказана наркологическая помощь;

статья 2 регулирует порядок вступления в силу проекта Закона.

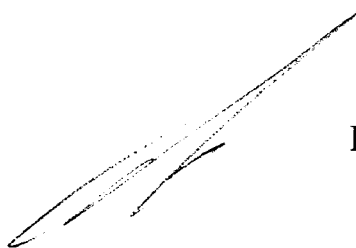
5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившим силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие закона Иркутской области не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу отдельных правовых актов Иркутской области.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие закона Иркутской области не потребует дополнительного финансирования.

Министр по молодежной
политике Иркутской области



Е.А. Луковников



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

г. Иркутск, 664011, ул. Володарского, 5

14.12.2020 № 244-12-2020

на № 4173 от 04.12.2020

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 788
Дата: 03.12.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 6800
Дата: 14.12.20
01

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» (ПЗ -788).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает.

Одновременно обращаем внимание, что проектом предлагается изложить ч.3 ст. 20 Закона области в редакции, предусматривающей прием в социально-реабилитационные центры лиц, которым оказана наркологическая помощь, в том числе в установленном порядке.

Как видно из пояснительной записки, данное изменение подготовлено с целью исключить предварительное оказание наркологической помощи как обязательное условие для приема в социально-реабилитационный центр.

Вместе с тем, при буквальном прочтении части 3 статьи 20 в новой редакции следует, что наркологическая помощь по-прежнему является обязательной, однако, может оказываться как в установленном порядке, так и иным способом, что противоречит Федеральному закону от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В связи с этим законопроект нуждается в корректировке.

Кроме этого, проектом не предусмотрено приведение Закона Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» в соответствие с федеральным законодательством. Так, с 01.01.2021 вступает в силу Федеральный закон от 27.12.2019 № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности», которым скорректированы понятия «медицинская организация», «выданная лицензия». Аналогичные изменения должны быть внесены в закон области.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

И.о.прокурора области
старший советник юстиции

В.В.Бабенко

Борисова О.А., 25-90-19

АБ 057830

Прокуратура Иркутской области
№ 22/1-12-2020/10478-20-20250001

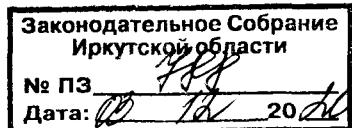


**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

К.с.п.д. 2010 № 28/02 - 9950
На № 4178 от 04.12.2010



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

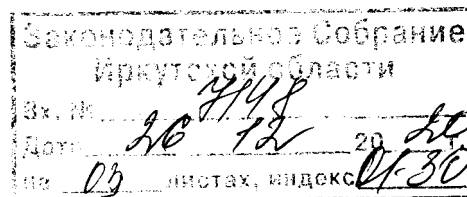
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-788 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-788 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 07.10.2009 № 62/28-оз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка; координация вопросов здравоохранения.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных



(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 09.11.2020 № 370-ФЗ), Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (в редакции Федерального закона от 08.12.2020 № 429-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно статье 1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании - совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 указанного Федерального закона устанавливается, что государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и в области противодействия их незаконному обороту строится, в том числе на приоритетности мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, особенно среди детей и молодежи, а также стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду. Профилактику незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании осуществляют, в том числе органы государственной власти субъектов Российской Федерации (пункт 1 статьи 53.1 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта

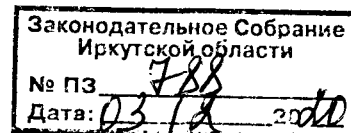
1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

"24" декабря 2020 г. № 01/11-1872

На № _____ от "___" _____ 2020 г.

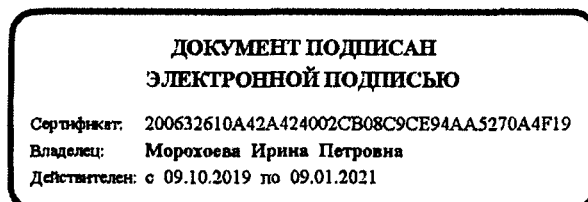
О направлении заключения КСП
Иркутской области от 24.12.2020
№ 01/77-Э

Уважаемый Александр Викторович!

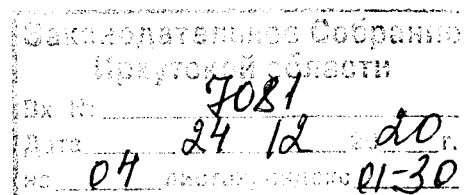
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 24.12.2020 № 01/77-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» (ПЗ-788).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель



И.П. Морохова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/77-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» (№ ПЗ-788)

«24» декабря 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области
и утверждено распоряжением
председателя КСП Иркутской области
от 24.12.2020 № 161-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» (далее – Законопроект, проект закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 04.12.2020 № 4173.

Законопроектом предлагается:

1) в части 1 статьи 12 слово «общественных» заменить словом «социологических»;

В соответствии с действующей редакцией ч. 1 ст. 12 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 62/28-оз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 62/28-оз) при выработке и реализации мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, в том числе при разработке программ по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, учитываются данные информационно-аналитических, общественных, научных исследований проблем наркомании и токсикомании.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» профилактическая деятельность законодательно определена как совокупность мероприятий политического, экономического, правового, социального, медицинского, педагогического, культурного, физкультурно-спортивного и иного характера, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24 октября 2013 г. № 447-пп «Об утверждении государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы (далее – Постановление № 447-пп) функции по управлению в области формирования и реализации областной

государственной молодежной политики возложены на министерство по молодежной политике Иркутской области, которое в рамках исполнения государственной программы проводит, в том числе социологические исследования.

2) Также, Законопроектом предлагается в статье 20: часть 2 дополнить пунктами 9, 10 следующего содержания: «9) консультирование молодежи; 10) социальная реабилитация молодежи.»;

часть 3 изложить в следующей редакции: «3. В социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи принимаются лица, которым оказана наркологическая помощь, в том числе в установленном порядке. Прием в социально-реабилитационные центры осуществляется на добровольной основе.».

В соответствии с Постановлением № 447-пп целью подпрограммы «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами» на 2014 - 2020 годы является сокращение масштабов немедицинского потребления наркотических и психотропных веществ, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них. Задачами подпрограммы являются, в том числе оказание консультационных и иных услуг молодежи; социальная реабилитация больных наркоманией.

Согласно пояснительной записке к проекту закона в целях оказания социальной реабилитации лиц, незаконно употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества создано Областное государственное казенное учреждение «Центр реабилитации наркозависимых «Воля» (далее - ОГКУ «ЦРН «Воля»).

ОГКУ «ЦРН «Воля», являющееся социально-реабилитационным центром для подростков и молодежи, осуществляет консультирование молодежи.

Таким образом, для формирования государственного задания для социально-реабилитационных центров и доведения бюджетных ассигнований в рамках выполнения государственного задания, полагаем целесообразным дополнение Закона Иркутской области № 62/28-оз указанными функциями.

Что касается внесения изменений в ч. 3 ст. 20 Закона Иркутской области № 62/28-оз, полагаем, что указанная норма в новой редакции не изменит ее содержание.

Так, в пояснительной записке к Законопроекту указано, что в ч. 3 ст. 20 Закона Иркутской области № 62/28-03 (в действующей редакции) установлено требование о приеме в социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи лиц, которым в установленном порядке оказана наркологическая помощь. Вместе с тем лица, ранее употреблявшие наркотические средства, не всегда обращаются в медицинские учреждения за наркологической помощью по различным причинам. В связи с этим, проектом закона предлагается требование о наличии прохождения наркологической помощи установить необязательным.

Вместе с тем, полагаем, что в случае принятия Законопроекта в предложенной редакции, правовая норма (при буквальном ее толковании) о том, что в социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи принимаются лица, которым оказана наркологическая помощь, сохранится, изложенная в пояснительной записке цель принятия Законопроекта в этой части не будет достигнута.

3) Согласно пункту 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» к полномочиям КСП области относится финансово-экономическая экспертиза проектов законов Иркутской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской

области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Иркутской области, а также государственных программ Иркутской области.

Вместе с тем, финансово-экономическое обоснование к Законопроекту отсутствует.

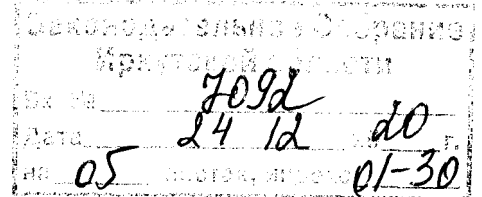
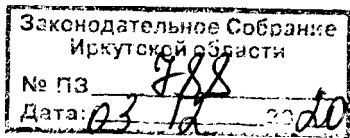
Возможность предоставления финансово-экономических расчетов (финансово-экономического обоснования) предусмотрена пунктом 1 части 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Законопроект соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и Иркутской области, может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области, с учетом изложенного замечания.

Председатель



И.П. Морохоева



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@gmail.com

Исх. № 2479
От 24.12.2020

О рассмотрении проекта закона

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

664027, Россия, г. Иркутск,
ул. Ленина, д. 1А

Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области (далее – Уполномоченный) рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-788 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» (далее – проект закона).

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие замечания и предложения.

1. В соответствии с проектом закона одно из предлагаемых им преобразований связано с внесением изменений в часть 1 статьи 12 Закона Иркутской области от 07.10.2009 года № 62/28-оз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» (далее – закон), а именно – произвести замену слова «общественных» словом «социологических». Как представляется, подобного рода изменение не имеет существенного значения для повышения эффективности регулятивного воздействия установленного законом механизма профилактики наркопотребления. В пояснительной записке к проекту закона содержится разъяснение, по смыслу которого обоснованность указанной замены обусловлена использованием при выработке и реализации государственной политики в сфере профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ результатов социологических исследований, проводимых в целях выявления уровня наркотизации общества и установления отношения населения к проблемам наркомании. Вместе с тем, указанные понятия традиционно используются в юридической терминологии в качестве взаимозаменяемых,

кроме того, согласно пояснению к проекту закона, рассматриваются субъектом правотворческой инициативы как равнозначные.

2. Проектом закона предлагается внести изменения в часть 2 статьи 20 закона посредством дополнения последней пунктами 9 и 10, содержащими указание на дополнительные виды деятельности, которые могут осуществляться социально-реабилитационными центрами для подростков и молодежи в соответствии с их учредительными документами, а именно – «консультирование молодежи» и «социальная реабилитация молодежи».

В предложенных формулировках прослеживается тенденция на сужение круга лиц, имеющих право претендовать на оказание соответствующего вида социально-реабилитационной помощи со стороны организаций социального обслуживания, учреждаемых по решению исполнительного органа государственной власти, осуществляющего полномочия по профилактике наркопотребления в сфере молодежной политики.

Так, исходя из общих положений Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных Распоряжением Правительства РФ от 29.11.2014 года № 2403-р, социально-демографическая группа «молодежь» включает в себя лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники). В свою очередь, в соответствии с подходом федерального законодателя к определению конституирующих правовых признаков другой социально-демографической группы – «дети», на работу с которой ориентированы указанные в статье 20 закона организации, ребенком признается лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия).

Таким образом, исходя из системного толкования приведенных выше норм следует, что дополнительные виды деятельности социально-реабилитационных центров, предложение по закреплению которых содержится в проекте закона, не могут иметь своим адресатом лиц, не достигших возраста 14 лет, в то время как последние входят в число категорий граждан, в отношении которых в соответствии со статьей 7 закона осуществляется профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ. В этой связи, представляется необходимым отметить, что в законе не содержится каких-либо положений, уточняющих значение понятия «молодежь», отсутствует отсылка к иным нормативным правовым актам, содержащим его легальное закрепление, связь данного термина с содержанием статьи 7 закона, регламентирующей перечень категорий лиц, на которых рассчитано действие правил о применении мер по профилактике наркопотребления, также не прослеживается, что затрудняет адекватное восприятие норм, подлежащих изменению в соответствии с проектом закона, и создает предпосылки для возникновения в последующем правоприменительных коллизий.

Кроме того, стоит заметить, что если социальная реабилитация как вид деятельности, осуществление которого предполагается возложить на социально-реабилитационные центры в соответствии с предложенными проектом закона изменениями, направлена на ресоциализацию лиц, имеющих наркотическую зависимость, соответственно, ее адресатом выступают непосредственно несовершеннолетние и молодые люди из числа больных наркоманией, обозначенные в проекте закона обобщающим термином «молодежь», то консультирование по вопросам профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, очевидно, может иметь место и при работе с иными лицами, в частности, при оказании консультационной помощи родственникам наркозависимых. Так, в соответствии с подпунктами 1 и 2 пункта 2.3 Устава Областного государственного казенного учреждения «Центр реабилитации наркозависимых «Воля» (далее – ОГКУ «ЦРН «Воля»), предметом деятельности которого является предоставление услуг по социальной реабилитации и ресоциализации лиц, незаконно употребляющих наркотические средства, токсические и психотропные вещества, ОГКУ «ЦРН «Воля» осуществляет консультационные и информационные услуги подросткам и молодежи, а также их родителям (законным представителям) или лицам из их ближайшего социального окружения.

Таким образом, вносимые проектом закона поправки в части включения в перечень видов деятельности, осуществляемых социально-реабилитационными центрами для подростков и молодежи, дополнительной функции в виде консультирования представляется весьма целесообразной, однако ограничение круга лиц, обладающих правом на обращение за помощью консультационного характера, не согласуется с принципами профилактики наркомании, положенными в основу правового регулирования региональной антинаркотической деятельности и закрепленными в подпунктах 7 и 8 части 1 статьи 3 закона, в частности, провозглашающими необходимость комплексного воздействия при осуществлении мер профилактического характера на личностном, семейном и социальном уровнях, а также устанавливающими приоритет поддержки семьи и взаимодействия с ней в вопросах профилактики незаконного потребления наркотических средств.

Отдельного внимания, по мнению Уполномоченного, заслуживает вопрос недопущения размывания функций социально-реабилитационных центров посредством выявления и последующего устранения противоречий между отдельными пунктами части 2 статьи 20 закона, закрепляющими различные виды профилактических мероприятий, относящиеся к предмету их деятельности. Так, в соответствии с предлагаемыми изменениями на указанные организации планируется возложить функции по социальной реабилитации наркозависимых из числа несовершеннолетних и молодежи, которые, однако, с содержательной точки зрения в проекте закона никак не конкретизированы.

Формальное определение термина «социальная реабилитация» как единой формы профилактического воздействия, применяемой, среди прочего, к лицам, страдающим от наркотической зависимости, дано в Федеральном законе от 23.06.2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – закон о профилактике правонарушений), в частности, согласно части 1 статьи 26 указанного закона, социальная реабилитация представляет собой совокупность мероприятий по восстановлению утраченных социальных связей и функций лицами, находящимися в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющими наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях. Схожее определение закреплено в Федеральном законе от 24.07.1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в котором под социальной реабилитацией ребенка понимаются мероприятия по восстановлению утраченных ребенком социальных связей и функций, восполнению среды жизнеобеспечения, усилению заботы о нем. Социальная реабилитация лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, осуществляется, согласно части 2 статьи 26 закона о профилактике правонарушений посредством реализации следующих форм: 1) разъяснения существующего порядка оказания социальной, профессиональной и правовой помощи; 2) оказания психологической помощи; 3) содействия в восстановлении утраченных документов, социально-полезных связей.

Изучение ныне действующей редакции статьи 20 закона показывает, что отдельные реализуемые социально-реабилитационными центрами функции, в частности, относящиеся к осуществлению психологического сопровождения наркозависимых из числа несовершеннолетних и молодежи, охватываются понятием социальной реабилитации, в связи с чем внесение предложенных проектом закона изменений способно привести к возникновению правовой неопределенности в сфере нормативной регламентации деятельности соответствующих учреждений. В силу сказанного представляется необходимым провести дополнительную законотворческую работу по пересмотру перечня отдельных направлений деятельности указанных органов социального обслуживания в целях устранения выявленных противоречий и нивелирования возможности возникновения их негативных последствий, в том числе связанных с вопросами формирования для исполнения такими учреждениями государственных заданий и последующего доведения до них бюджетных ассигнований на оказание соответствующих государственных услуг.

3. В соответствии с проектом закона предлагается изложить часть 3 статьи 20 закона в новой редакции, а именно исключить из нормы требование о необходимости прохождения лицом, имеющим намерение обратиться в социально-реабилитационный центр, наркологической помощи в установленном законом порядке. В пояснительной записке к проекту закона данное предложение мотивировано тем, что нуждающиеся в

социально-реабилитационных мероприятиях лица не всегда обращаются в медицинские учреждения за оказанием наркологической помощи, что приводит к невозможности их принятия в учреждения, занимающиеся вопросами организации и проведения программ ресоциализации. Вместе с тем, предложенная проектом закона формулировка представляется не совсем корректной ввиду того, что оказание наркологической помощи во всяком случае подчиняется требованиям действующего законодательства.

Так, Федеральный закон от 08.01.1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» устанавливает общие положения в сфере оказания больным наркоманией наркологической помощи в виде профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации последних. В свою очередь, порядок оказания наркозависимым медицинской помощи в медицинских организациях и иных организациях, осуществляющих медицинскую деятельность, утвержден Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.12. 2015 года № 1034н. Таким образом, осуществление медицинской помощи в отношении лиц, страдающих от наркотической зависимости, подчинено требованиям законодательства в сфере здравоохранения, в связи с чем оказание им наркологической помощи вне рамок установленного законом порядка не представляется возможным. В этой связи, часть 3 статьи 20 закона в представленной на рассмотрение редакции, по мнению Уполномоченного, нуждается в технико-юридическом уточнении с учетом вышеприведенных доводов.

С уважением,



Т.В. Афанасьева

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	788
Дата:	13.12.2020

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-788 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-788 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области И.И. Кобзевым (Указ от 3 декабря 2020 года № 337-уг).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункт «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- пункт 21.3 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании;

- Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», в соответствии с которым установлены правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/147
Дата	21.12.2020
на	03 листах, индекс 01-30

Проектом закона предлагается внести изменение в часть 1 статьи 12 Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 62/28-оз «О профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в Иркутской области» (далее – Закон области № 62/28-оз), предусмотрев учет социологических данных при выработке и реализации мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании, в том числе при разработке программ по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании. Данное изменение согласуется с Положением о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 года № 485.

Кроме того, предлагается дополнить перечень услуг, оказываемых социально-реабилитационными центрами для подростков и молодежи, услугами по консультированию и социальной реабилитации молодежи. Как следует из пояснительной записки к проекту закона, в настоящее время указанные услуги оказываются областным государственным казенным учреждением «Центр реабилитации наркозависимых «Воля».

Также проектом закона предлагается изложить в новой редакции часть 3 статьи 20, которая в действующей редакции предусматривает обязательность оказания наркологической помощи в качестве условия приема в социально-реабилитационные центры. Как следует из пояснительной записки к проекту закона, целью проекта закона в рассматриваемой части является исключение данного условия для предоставления услуг социально-реабилитационных центров. Однако буквальное толкование абзаца восьмого проекта закона показывает, что оказание наркологической помощи все еще будет обязательным условием для приема в социально-реабилитационный центр. Кроме того, вводится возможность оказания такой помощи не в установленном порядке, что противоречит положениям главы VII Федерального закона от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах». Таким образом, абзац восьмой статьи 1 проекта закона нуждается в доработке.

Также необходимо отметить, что в связи со вступлением в силу с 1 января 2021 года Федерального закона от 27 декабря 2019 года № 478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» требуется внести изменения в соответствующие нормы Закона области № 62/28-оз.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены,

изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальника
правового управления



М.В. Басов

21.12.20

Начальник отдела
социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская

14.12.20