

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

## Комиссия по контрольной деятельности

### РЕШЕНИЕ

21 января 2021 г.

№ 09 / 75 - Р

г. Иркутск

О результатах параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, планом деятельности КСП области на 2020 год, проведен мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией. Проверяемый период деятельности: истекший период 2020 года. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 18.08.2020 по 09.10.2020.

Заслушав информацию аудитора КСП области Ризман О.М. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

На осуществление федеральных выплат стимулирующего характера Иркутской области по состоянию на 01.09.2020 предоставлены иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета в объеме 1 514 954,2 тыс. рублей, в том числе в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 02.04.2020 № 415 (далее – Постановление Правительства РФ № 415) – 449 473,7 тыс. рублей, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12.04.2020 № 484 (далее – Постановление Правительства РФ № 484) – 1 065 480,5 тыс. рублей. Количество получателей стимулирующих выплат за счет указанных средств на 01.09.2020 составило соответственно 5 785 человек и 3 420 человек.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих при осуществлении федеральных выплат стимулирующего характера, предоставлены в достаточном объеме для полного исполнения данных расходных обязательств, принятых Указом Губернатора Иркутской области от 28.04.2020 № 121-уг.

На 01.09.2020 министерством здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области) приняты бюджетные обязательства путем заключения соглашений с медицинскими организациями на сумму 1 473 838,4 тыс. рублей (97,3 % от объема предоставленных средств), из них 97,3 %, или 1 433 405,3 тыс. рублей перечислено медицинским организациям. Кассовые расходы медицинских организаций составили 1 281 603,7 тыс. рублей, или на 89 % от объема полученных ими средств, в том числе:

- в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 415 на выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку перечислено 427 591,7 тыс. рублей 82 организациям, кассовые расходы организаций составили 376 009,3 тыс. рублей (87,9 %), из них 32 организации освоили полученные субсидии менее чем на 95 %;

- в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 484 на выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ перечислено 55 организациям субсидий на сумму 1 005 813,7 тыс. рублей, кассовые расходы организаций составили 905 594,4 тыс. рублей (или 90 %), из них 30 организаций использовали полученные субсидии менее чем на 95 %.

Установлены недостатки в деятельности Минздрава области по организации процесса предоставления и использования средств федерального бюджета на осуществление стимулирующих выплат.

Средства на осуществление федеральных стимулирующих выплат перечислялись 86 медицинским организациям, из них 4 являются частными медицинскими организациями. Проверочными мероприятиями установлены недостатки и нарушения, допускаемые медицинскими организациями при использовании средств на осуществлении данных выплат, в частности:

- отмечена некачественная подготовка локальных правовых актов медицинскими организациями, которые согласно Постановлениям Правительства РФ № 415 и № 484 являются основанием для начисления стимулирующих выплат. В ряде случаев выплаты осуществлялись при отсутствии должности медицинского работника в согласованном с Минздравом области локальном акте учреждения. Так, в ОГБУЗ «Иркутская областная инфекционная клиническая больница» осуществлены выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам на общую сумму 2 401,5 тыс. рублей при отсутствии должности указанных медицинских работников в согласованном с Минздравом области локальном акте больницы.

- установлены факты переплат и недоплат работникам стимулирующих выплат в связи с ненадлежащим ведением учета рабочего времени в особых условиях, неправильным применением норм времени. По результатам проверочных мероприятий КСП области нарушения оперативно устранялись медицинскими организациями.

- выявлены факты нецелевого использования медицинскими организациями средств из федерального бюджета, предоставленных на осуществление стимулирующих выплат. Так, за счет указанных средств

ОГБУЗ «Иркутская областная инфекционная клиническая больница» с мая по июль 2020 года начислены и выплачены взносы в государственные внебюджетные фонды с выплат по отпускным в общей сумме 1 239,7 тыс. рублей. ОГБУЗ «Иркутская городская клиническая больница № 1» за счет указанных средств с июня по август 2020 года работникам выплачены отпускные (компенсации при увольнении) на сумму 3 558 тыс. рублей, с учетом перечисленных взносов в государственные внебюджетные фонды объем использованных больницей не по целевому назначению средств составил 4 041,8 тыс. рублей. Нарушения устранены путем восстановления средств на счетах учреждений по предписаниям КСП области от 17.09.2020 № 25/52-ПРП и от 16.09.2020 № 25/51-ПРП.

Отмечены недостатки правового регулирования отношений, связанных с предоставлением субсидий частным медицинским организациям в целях финансового обеспечения затрат на осуществление федеральных выплат стимулирующего характера.

Минздрав области, как главный распорядитель бюджетных средств, исходя из закрепленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ полномочий, обязан организовать контроль за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Контроль за соблюдением условий предоставления и использования бюджетных средств, связанных с осуществлением стимулирующих выплат, осуществлялся Минздравом области на ненадлежащем уровне, не исследовалась достоверность объемных и качественных показателей, указанных в отчетах учреждений.

По состоянию на 03.09.2020 в Минздрав области в общем порядке, на телефон «горячей линии» и через Единый портал государственных услуг поступило 876 обращений граждан, касающихся федеральных выплат стимулирующего характера. Так, на Единый портал государственных услуг по региону «Иркутская область» поступило 342 обращения, из них по 120 обращениям (35 %) приняты решения об осуществлении выплат на сумму около 2 013 тыс. рублей. По остальным 65 % обращений по результатам их рассмотрения приняты решения о несоответствии условиям выплат.

В целом по подведомственным Минздраву области учреждениям здравоохранения, среднемесячная заработная плата за апрель-август 2020 года по сравнению с первым кварталом 2020 года увеличилась на 14,3 % (или с 44,8 тыс. рублей за январь – март до 51,2 тыс. рублей за апрель – август). В том числе по врачам она выросла на 12 % (с 82,1 тыс. рублей до 92 тыс. рублей); среднему медицинскому персоналу – на 21,5 % (с 41,4 тыс. рублей до 50,3 тыс. рублей); младшему медицинскому персоналу – на 12,8 % (с 39 тыс. рублей до 44 тыс. рублей).

На примере ОГБУЗ «Иркутская областная инфекционная клиническая больница» КСП области проведен анализ соответствия штатной численности работников инфекционных отделений штатным нормативам, рекомендуемым в приложении 10 к Приказу Минздрава России от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой

коронавирусной инфекции COVID-19». Укомплектованность данных инфекционных отделений медицинским и прочим персоналом (по занятым должностям) за период с апреля по август 2020 года в среднем составила всего 39 % от утвержденной штатной численности.

Так, на 01.04.2020 из 573 шт. ед. медицинских работников было замещено лишь 177 шт. ед., или 30,8 % от утвержденной штатной численности и 38 % от рекомендуемых штатных нормативов, установленных Приказом Минздрава России № 198н. На 01.09.2020 из 534 шт. ед. медицинских работников замещено 192 шт. ед., или 33 % от утвержденной штатной численности и 41,5 % от рекомендуемых штатных нормативов.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что персонал больницы существенно перегружен выполнением обязанностей, при данных обстоятельствах имеется риск снижения качества медицинской помощи.

В целом, по результатам проверок Минздрава области и медицинских организаций выявлено нарушений на сумму 222 467,5 тыс. рублей, объем проверенных средств составил 1 514 954,2 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС, комиссия решила:

1. Рекомендовать министерству здравоохранения Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 09.10.2020 № 15/15-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 22.02.2021.

3. Принять к сведению, что материалы контрольного мероприятия направлены Контрольно-счетной палатой Иркутской области в прокуратуру Иркутской области.

4. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев