

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

21 января 2021 г.

№ 09/ 74 - Р_

г. Иркутск

Об отчете о деятельности комиссии по
контрольной деятельности
Законодательного Собрания Иркутской
области за 2020 год

Заслушав отчет председателя комиссии по контрольной деятельности Сагдеева Т.Р. о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2020 года, руководствуясь статьей 17 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области,
комиссия решила:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2020 год.
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять отчет о деятельности комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области за 2020 год к сведению.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев

Отчет
комиссии по контрольной деятельности
Законодательного Собрания Иркутской области
за 2020 год

Комиссией по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в 2020 году проведено 11 заседаний, рассмотрено 27 вопросов, в том числе 18 вопросов – результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Иркутской области.

Из вопросов, рассмотренных на заседаниях комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания, можно отметить следующие:

1. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ участия Иркутской области в реализации федеральных программ, национальных проектов (программ) и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов в 2017 – 2018 годах и истекшем периоде 2019 года».

Комиссией отмечено, что на 01.10.2019 исполнение областного бюджета по региональным проектам составило 44,62 %, или 10 749,59 млн. рублей от утвержденных 24 089,53 млн. рублей. Таким образом, имеются высокие риски неполного освоения бюджетных средств. При этом целевые показатели не во всех случаях достигались.

Из 24 региональных проектов, предусматривающих межбюджетные трансферты из федерального бюджета в 2019 году по 2 региональным проектам межбюджетные трансферты выделялись в виде субвенций («Финансовая поддержка семей» (по отдельным мероприятиям), «Сохранение лесов»); по 22 региональным проектам заключены 38 соглашений с уровнем софинансирования от 15,42 % до 100 %.

Отдельные межбюджетные трансферты из федерального бюджета предоставляются без учета реальной (с занижением) потребности по региональным проектам, в рамках которых реализуются, в основном строительство (приобретение, капитальные ремонты) социально значимых объектов (детских садов, ФАПов, плоскостных сооружений, общеобразовательных школ и пр.).

Крайне низкий процент освоения бюджетных средств отмечается по региональным проектам, направленным на реализацию национальных проектов «Международная кооперация и экспорт» (11,36 %), «Экология» (38,15 %) и «Жилье и городская среда» (47,2 %).

Финансовая необеспеченность только на 2019 год составила примерно 682,937 млн. рублей, что приводит к необходимости предусматривать в областном бюджете дополнительные расходы и фактически реализовывать одно мероприятие в рамках нескольких целевых статей.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области рассмотреть итоги проведенного экспертно-аналитического мероприятия и принять меры к устранению выявленных замечаний и нарушений.

В комиссию поступила информация министерства экономического развития Иркутской области промежуточного характера о результатах рассмотрения проведенного экспертно-аналитического мероприятия.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

2. О результатах контрольного мероприятия «Проверка финансового обеспечения исполнения полномочий субъекта Российской Федерации в сферах экологии, охраны окружающей среды».

Комиссией отмечено, что в проверяемый период Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – Минприроды области) и Министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество области), в отсутствие расходных обязательств Иркутской области и закрепленных за ними в установленном порядке полномочий, формировали и реализовывали мероприятия, направленные на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде (демеркуризация цеха ртутного электролиза г. Усолье-Сибирское, ликвидация накопленного вреда в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (далее – ОАО «БЦБК»), обследование 22 емкостей, расположенных на территории промышленной площадки ООО «Усольехимпром», а также по ликвидации АХОВ, представляющих наибольшую опасность, содержащихся в одной емкости); связанные с защитой населения, объектов, окружающей среды от негативных последствий опасных природных явлений (процессов) (сель и паводки): по ограничению доступа физических лиц на промплощадку ООО «Усольехимпром».

В Иркутской области также отсутствуют расходные обязательства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами (отходами производства), проведению мероприятий по защите населения при чрезвычайных ситуациях, представляющих угрозу для жизни и здоровья людей в результате загрязнения атмосферного воздуха.

С несоблюдением законодательства о стратегическом планировании в Российской Федерации, в частности, установленного им программно-целевого принципа, в 2018-2019 г.г. ряд мероприятий был исполнен в отсутствие их в Госпрограммах Иркутской области «Охрана окружающей среды» и «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».

Выявлены факты несоблюдения гражданского и бюджетного законодательства, мероприятия реализовывались в отношении объектов и территорий, не являющихся собственностью Иркутской области.

Предоставление Минприроды области субсидий муниципальным образованиям на софинансирование их расходных обязательств сопровождалось различными нарушениями законодательства.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области обратиться в органы исполнительной власти Российской Федерации с

просьбой определить мероприятия по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территориях ОАО «БЦБК» и ООО «Усольехимпром» и источники их финансирования.

Министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области, министерству имущественных отношений Иркутской области, ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба», ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» рекомендовано принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению таких нарушений в дальнейшей деятельности.

Кроме того, отчет Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 31.12.2019 № 14/17-КМ «Проверка финансового обеспечения исполнения полномочий субъекта Российской Федерации в сферах экологии, охраны окружающей среды» направлен в прокуратуру Иркутской области для правовой оценки нарушений, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

Правительство Иркутской области проинформировало комиссию о проделанной работе.

Правительство Иркутской области обратилось в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации по вопросу участия в организации работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на промышленной площадке ООО «Усольехимпром», в том числе с привлечением к обследованию Госкорпорации «Росатом». Получен ответ, в котором Минприроды России информирует, что продолжит работы по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде, находящихся на промышленной площадке ООО «Усольехимпром» и ООО «Усолье-Сибирский силикон», после ликвидации указанных юридических лиц.

Согласно информации, полученной в январе 2021 года, в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 21 августа 2020 года № 2149-р единственным исполнителем осуществляемых Минприроды России закупок по работам, связанным с ликвидацией накопленного вреда окружающей среде в результате деятельности химических предприятий на территории г. Усолье – Сибирское определено федеральное государственное унитарное предприятие «Федеральный экологический оператор» (далее – ФГУП «ФЭО»).

Распоряжением Правительства РФ от 30 октября 2020 года № 2824-р ФГУП «ФЭО» определено единственным исполнителем осуществляемых Минприроды России закупок, работ, связанных с подготовкой проекта работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде, образующегося в процессе деятельности ОАО «БЦБК», и ликвидацией такого вреда.

В соответствии с рекомендациями КСП Иркутской области, по инициативе Губернатора Иркутской области рассмотрен и принят Закон Иркутской области от 12 марта 2020 года № 24-оз «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области».

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

3. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации региональных проектов в Иркутской области за январь-декабрь 2019 года».

Комиссией отмечено, что в 2019 году в Иркутской области разработано 50 региональных проектов из 55 возможных. Региональные проекты включены в 16 из 21 государственных программ. Вместе с тем значения, результаты, контрольные точки региональных проектов в отдельных случаях не согласуются с целевыми показателями государственных программ Иркутской области в части мероприятий, значений, сроков, объемов финансирования.

Выявлены расхождения между паспортами региональных проектов и объемами ассигнований, утвержденными областным бюджетом на 2019 год (по 31 проекту из 50, в том числе по 25 – существенные, на суммы более 1 млн. рублей). Паспорта региональных проектов Иркутской области правовым актом Правительства Иркутской области не утверждены.

По итогам 2019 года исполнение региональных проектов составило 21 538 893,3 тыс. рублей, или 87,3% от плановых показателей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 12 575 586,7 тыс. рублей (84,1 %), областного бюджета – 8 963 306,6 тыс. рублей (92,2 %). Не исполнены плановые назначения на сумму 3 127 197,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 2 373 310,4 тыс. рублей, областного бюджета 753 887,0 тыс. рублей. Большая часть средств (50,1 %) освоена в 4 квартале 2019 года, в том числе в декабре 2019 года – 23,3 % (5 012 391,1 тыс. р.).

Исполнение межбюджетных трансфертов в рамках региональных проектов Иркутской области за 2019 год составило 85,6 % (8 671 466,2 тыс. рублей при плановых назначениях 10 131 988,8 тыс. рублей).

Анализ отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Иркутской области в части реализации национальных проектов (форма 0503117-НП) за 2019 год показал, что в местных бюджетах на реализацию региональных проектов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 10 962 248,1 тыс. рублей, которые исполнены в сумме 9 449 492,7 тыс. рублей (на 86,2 %).

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Правительство Иркутской области проинформировало комиссию о проделанной работе.

В целях более эффективной организации проектной деятельности и качественного мониторинга реализации национальных проектов на территории Иркутской области создано постоянно действующее подразделение – управление проектной деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в составе аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

На официальном портале Правительства Иркутской области сформирован отдельный раздел, посвященный реализации национальных проектов на территории региона. В Положении управления региональными

проектами предусмотрена возможность для участников проектной деятельности на территории Иркутской области формировать информацию о ходе реализации региональных проектов, в том числе в системе управления национальными проектами государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

В соответствии с рекомендациями ФОИВ в системе «Электронный бюджет» до Иркутской области были доведены 49 соглашений о реализации региональных проектов, на основании которых были сформированы 49 региональных проектов (по состоянию на 15 июня 2020 года в системе «Электронный бюджет» утверждены 47 паспортов региональных проектов).

Правительство Иркутской области в 2020 году планирует войти в реализацию еще 2 региональных проектов. Это проекты «Чистая страна» (проект по ликвидации цеха ртутного производства ОАО «Усольехимпром») и «Сохранение уникальных водных объектов» (очистка русел рек) национального проекта «Экология».

Таким образом, в рамках системы «Электронный бюджет», учитывая заключенные соглашения о реализации региональных проектов, планируется участие в 51 федеральном проекте. Тем не менее региональным проектным офисом будет проводиться работа по анализу возможности участия в оставшихся федеральных проектах.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

4. О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных ассигнований, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2018 году и истекшем периоде 2019 года».

Комиссией отмечено, что для реализации деятельности по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на региональном уровне постановлением Правительства Иркутской области от 27.10.2014 № 527-пп утверждено Положение о порядке ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области (далее – Порядок №527-пп).

В нарушение пункта 17 Порядка №527-пп, министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области не принят и не утвержден порядок оценки уровня содержания автомобильных дорог, а пункты 13 и 15 Порядка № 527-пп содержат противоречащие друг другу положения.

В отступление от требований федерального законодательства, расходы областного бюджета на содержание автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения формируются ежегодно без учета нормативов финансовых затрат, необходимых для приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в соответствие с требованиями технических регламентов, вследствие чего удельный вес протяженности автомобильных

дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, не отвечающих нормативным требованиям составлял на 01.01.2018 – 73,1 %, на 01.01.2020 – 69,7 %.

На сегодняшний день в Иркутской области отсутствует региональная автоматизированная система весогабаритного контроля. Отмечены низкие темпы освоения средств областного бюджета на проектирование и дальнейшую установку автоматических пунктов весогабаритного контроля (АПВК).

В регионе отсутствуют в достаточной мере площадки для осуществления весового и габаритного контроля ППВК, ненадлежащим образом выстроена работа по взаимодействию с уполномоченными органами (УГИБДД, МУГАДН) в рамках осуществления весогабаритного контроля.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Правительство Иркутской области проинформировало комиссию о проделанной работе.

С целью недопущения нарушения законодательства Иркутской области в ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» (далее – ОГКУ «Дирекция автодорог») учредителем направлено письмо о необходимости неукоснительного соблюдения норм, установленных Порядком № 527-пп.

Продолжается работа по передаче автомобильных дорог местного значения, находящихся в оперативном управлении ОГКУ «Дирекция автодорог», из государственной собственности Иркутской области в собственность муниципальных образований Иркутской области. Так, в 2018 году было передано 28 автомобильных дорог, в 2019 году – 35 автомобильных дорог, на июнь 2020 года передано 5 автомобильных дорог.

В соответствии с паспортом регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» и подпрограммой «Дорожное хозяйство» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 26 октября 2018 года № 771-пп, в 2019 году на создание системы автоматического весогабаритного контроля (далее – система) выделено 171 тыс. рублей, из них 99 тыс. рублей на подготовку проектной документации по созданию системы и 72 тыс. рублей – на прохождение проверки достоверности сметной стоимости проекта (по 24 тыс. рублей на каждый из автоматических пунктов весового и габаритного контроля). По условиям договора на проектирование оплата по нему производится после получения положительных заключений оценки достоверности сметной стоимости.

В 2019 году было получено только одно положительное заключение оценки достоверности сметной стоимости проекта, в связи с этим 147 тыс. рублей перенесены на 2020 год, из них 48 тыс. рублей освоено в феврале 2020 года, а 99 тыс. рублей освоены в июне 2020 года. Введение первых трех

пунктов автоматического весогабаритного контроля запланировано в сентябре 2020 года.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

5. О результатах контрольного мероприятия «Анализ результативности мер, принимаемых Правительством Иркутской области, направленных на сокращение объемов и количества объектов незавершенного строительства за 2019 год».

Комиссией отмечено, что комплексный подход к снижению количества и объемов незавершенного строительства Правительством Иркутской области до настоящего времени не обеспечен. Не определен орган, уполномоченный на учет объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) и ведение реестра таких объектов, не утвержден порядок учета объектов незавершенного строительства (в том числе вложений в объекты недвижимого имущества) и ведение реестра таких объектов.

Отдельные мероприятия, направленные на снижение объемов незавершенного строительства, предусмотренные в распоряжении Правительства Иркутской области от 28.09.2018 № 724-рп «О программе оздоровления государственных финансов Иркутской области на 2019 - 2024 годы», не исполнены. Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минстрой) не принят правовой акт по утверждению порядка списания затрат в виде незавершенных капитальных вложений по объектам незавершенного строительства.

К основным системным причинам и недостаткам, влияющим на эффективность решения задачи снижения объема и количества ОНС можно отнести отсутствие полноценного учета ОНС, включающего полную информацию об объемах выполненных работ по ним, сметной стоимости, сроках начала строительства, заказчиках, подрядчиках, ценах контрактов, основаниях для начала строительства и выделения бюджетных средств для финансирования соответствующего объекта, а также о причинах приостановления (прекращения) строительства.

По состоянию на 1 января 2020 года по ГРБС Минстрой учтено 409 объектов незавершенного строительства (44,9 % от общего количества ОНС) сметной стоимостью 25 209 104,3 тыс. рублей (98,8 %), объемом капитальных вложений 13 061 136,7 тыс. рублей в отношении 326 ОНС. Расходы на реализацию инвестиционных проектов в 2019 году составили 9 440 240,3 тыс. рублей, списание (в основном за счет ввода в эксплуатацию) – 3 389 390,8 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес занимают 192 объекта (с объемом капитальных вложений в сумме 1 701 335,1 тыс. рублей), строительство которых не начиналось, в отношении которых осуществлялись расходы на ПИР и ПСД.

Объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, составляют 14,1 % (46 объектов) с объемом капитальных вложений в сумме 9 212 928,1 тыс. рублей.

На ОНС, вложения в которые не включены в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов, приходится 35 объектов или 10,7 % от общего количества ОНС, капитальные вложения в которые осуществлены до 2019 года в сумме 937 797,9 тыс. рублей.

Объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, но не прошедшие государственную регистрацию, составили 8,9 % (29 объектов с финансированием в сумме 1 165 026,7 тыс. рублей). Все 29 ОНС по состоянию на 01.01.2020 стояли на балансе ОГКУ «УКС Иркутской области» и находились в процессе передачи пользователям.

Объекты незавершенного строительства, в которые произведены капитальные вложения при приобретении, составляют 7,4 % (24 объекта).

По оставшимся 83 объектам капитальные вложения в 2019 году не осуществлялись, в том числе по причинам завершения строительства и ввода 59 объектов в эксплуатацию в 2019 году, а также отсутствия в отношении 24 объектов фактических расходов вследствие заключения государственных контрактов на проектирование и строительство жилья и автодорог в г. Тулун и г. Нижнеудинск в конце 2019 года и проведению по данным контрактам только авансовых платежей.

Имеются риски в завершении строительства 31 объекта (859 614,6 тыс. рублей), строительство которых приостановлено без консервации. При этом в 2019 году решение о приостановлении строительства было принято только в отношении 1 объекта, строительство остальных 30 объектов было приостановлено период с 2000 по 2016 годы.

Доля ОНС, строительство которых ведется более 5 лет, в общем объеме незавершенного строительства, составила 36,2 % по количеству ОНС (148) и 29,2 % – по объему капитальных вложений (5 747 309,7 тыс. рублей), в том числе на 74 объектах строительные работы не начинались, на 28 объектах строительство приостановлено, плановые сроки реализации инвестиционных проектов и реализации целевой функции просрочены.

Из 148 объектов, строительство которых ведется более 5 лет, 71 объект незавершенного строительства с объемом капитальных вложений 1 790 490,4 тыс. рублей, составляют объекты социального назначения.

В отношении расходов, произведенных на ПИР и ПСД, установлено, что по 74 объектам, строительство которых ведется более 5 лет, объем кап.вложений на 01.01.2020 составил 896 619,1 тыс. рублей. По результатам инвентаризации установлено, что по 56 объектам документация не соответствует действующим нормативам и подлежит списанию.

Структура объектов незавершенного строительства представляет собой 12 детских садов, 9 общеобразовательных школ, 5 учреждений дополнительного образования для детей и молодежи, 13 спортивных объектов, 13 объектов инженерной инфраструктуры, включая тепловые сети, сети водопровода, электроснабжения, котельные и т.д.

Большинство рассмотренных объектов начаты строительством в 2019 году, два объекта попадают в число объектов, строительство которых ведется более 5 лет.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По информации Правительства Иркутской области, органом, осуществляющим сбор информации об объектах незавершенного строительства, определено управление проектной деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области. Сводный план снижения количества и объемов незавершенного строительства будет сформирован по результатам отчетности в 2020 году.

Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области подготовлен проект правового акта Иркутской области о списании затрат по объектам незавершенного строительства, который проходит процедуру согласования в установленном порядке.

Работа по вовлечению объектов незавершенного строительства в хозяйственную деятельность осуществляется в рамках межведомственных совещаний при определении приоритетности реализации мероприятия, после чего формируются дорожные карты в отношении конкретных объектов.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

6. О результатах совместного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок».

Комиссией отмечено, что в Иркутской области государственная политика в сфере организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом, в том числе по организации и развитию авиасообщения с труднодоступными районами Иркутской области, не определена, что является одной из причин недостатков правового регулирования отношений в анализируемой сфере.

Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области устанавливаются только те маршруты, при работе на которых транспортные организации вправе получать субсидии.

Иркутская область не принимает участие в программе субсидирования региональных воздушных перевозок пассажиров, что не обеспечивает передвижение населения по востребованным маршрутам.

В целом контрольное мероприятие показало, что транспортная подвижность населения воздушным видом транспорта ограничена ценовой политикой, на которую не всегда влияют органы государственной власти.

Финансовое обеспечение полномочий за счет средств областного бюджета осуществлялось в двух формах: путем предоставления субсидий авиаперевозчикам и межбюджетных субсидий муниципальному образованию «Нижнеудинский район».

Перевозки в населенные пункты Тофаларии, которые относятся к труднодоступным местностям, где воздушный транспорт является единственным способом передвижения, не организованы с соблюдением федерального законодательства. Министерством ЖКХ предоставление

субсидий муниципальному образованию осуществляется с несоблюдением законодательства о разграничении полномочий и бюджетного законодательства.

Объемы бюджетных ассигнований на предоставление субсидий организациям воздушного транспорта имеют тенденцию к росту, в 2020 году к уровню 2017 года на 92 776,4 тыс. рублей (или 48,9 %). Рост обусловлен двумя причинами: увеличением стоимости затрат организаций, что влечет рост тарифов, увеличением объемов субсидируемых перевозок.

Влияние объемов финансирования на предоставление субсидий на возмещение авиакомпаниям недополученных доходов от авиаперевозок в труднодоступные районы области (всего за 2017-2019 г.г. – 920 516,7 тыс. рублей) высоко, поскольку, безусловно, влечет снижение стоимости билетов для населения, соответственно, обеспечивает транспортную доступность авиаперевозок.

Госпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» не сбалансирована по целям, задачам, приоритетам, целевым показателям, что не согласуется с установленными принципами стратегического планирования. Госпрограмма не предусматривает в качестве задач обеспечение транспортной доступности населения и организацию (развитие) авиасообщения с труднодоступными районами Иркутской области. Ее мероприятия не направлены на решение таких задач.

Комиссией рекомендовано Правительству Иркутской области, министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По информации Правительства Иркутской области, по результатам совещания по устранению выявленных КСП Иркутской области нарушений, проведенного министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, в адрес прокуратуры Иркутской области направлена дорожная карта по разработке законопроекта, предусматривающего расходное обязательство Иркутской области компенсировать выпадающие доходы организациям, оказывающим услуги по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями.

Службой по тарифам Иркутской области направлена в прокуратуру Иркутской области информация по вопросу реализации государственного регулирования цен (тарифов) на территории Иркутской области.

Учитывая неоднократные представления прокуратуры Иркутской области о неправомерности действующего механизма субсидирования перелетов на территории Нижнеудинского района, Правительство Иркутской области полагает возможным рассмотреть вопрос об изменении схемы субсидирования авиарейсов.

В целях организации субсидирования пассажирских перевозок по соответствующим маршрутам в рамках постановления Правительства Иркутской области от 22 марта 2010 года № 41-пп «Об утверждении Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по

пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями» министерству экономического развития Иркутской области совместно со службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области дано поручение сформировать и представить на рассмотрение предложения по вводу нового механизма доставки продовольственных и непродовольственных товаров в населенные пункты Тофаларии.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

7. О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2018-2019 годах и истекшем периоде 2020 года бюджетных средств, предусмотренных на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения».

Комиссией отмечено, что за счет средств федерального бюджета, включенных в ГП «Развитие здравоохранение», в 2018 – 2019 годах приобретено 19 модульных зданий ФАПов, монтаж которых производился за счет средств областного бюджета и завершён в январе 2020 года.

При использовании средств на приобретение модульных конструкций ФАПов, выделенных из резервного фонда Правительства РФ в объеме 45 293,9 тыс. рублей, средств регионального проекта в объеме 12 082,8 тыс. рублей на создание и замену фельдшерско-акушерских пунктов для населенных пунктов с численностью от 100 до 2000 человек, а также средств областного бюджета в объеме 68 993,6 тыс. рублей на монтаж модульных фельдшерско-акушерских пунктов и исполнение контрактов, допущены нарушения и недостатки.

Некачественная проработка вопросов по закупке ФАПов, подготовке технического задания, длительная процедура и переписка ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области» (далее – УКС области) с министерством здравоохранения Иркутской области (далее – минздрав области) по определению населенных пунктов для монтажа ФАПов, привели к тому, что ряд приобретенных ФАПов с техническими характеристиками для обслуживания до 800 человек были смонтированы в населенных пунктах с населением свыше 800 человек, что не соответствовало требованиям СанПиН 2.1.3.2630-10. По результатам проведенного осмотра установлены многочисленные нарушения условий реализации контрактов на поставку и монтаж модульных ФАПов, недостатки, дефекты. Необходимо проведение дополнительных работ на территории ФАПов, поскольку работы по благоустройству проводились в зимний период.

Выявленные нарушения свидетельствуют о том, что экспертиза результатов, предусмотренных контрактами, в нарушение ч. 3 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» УКС области не проводилась.

Недостатки и нарушения, выявленные КСП области, стали возможны вследствие недостаточной проработки мероприятий, отсутствия контроля министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – министром области), как главного распорядителя бюджетных средств, за получателем бюджетных средств УКС области по результативному и целевому их использованию.

Отсутствовали системные последовательные действия со стороны УКС области, ГРБС – Минстрою области и отраслевого министерства – Минздрава области. Механизм реализации мероприятий по поставке и монтажу модульных ФАПов в Иркутской области нельзя признать эффективным. В 2018 году за счет средств федерального бюджета произведена только закупка модульных зданий ФАПов (без их монтажа в населенных пунктах), которые хранились около 11 месяцев на открытой площадке поставщика. Спустя 11 месяцев в ноябре-декабре 2019 года заключены контракты на их монтаж, работы проведены в зимний период, включая благоустройство территории, что влияло на качество выполняемых работ. Смонтированные ФАПы переданы медицинским организациям в феврале 2020 года.

Комиссией рекомендовано министром области, УКСу области принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете КСП Иркутской области.

В комиссию поступила информация министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области о принятых мерах.

По замечанию о позднем заключении контрактов на монтаж 16 модульных ФАПов в ноябре-декабре 2019 года министром области сообщено, что в мае 2019 года были проведены электронные аукционы по определению подрядной организации для проведения проектных работ (привязка к местности). Были заключены контракты между УКС области и ООО «Палп-Строй». В связи с неисполнением подрядчиком своих обязательств в сроки, установленные контрактами, УКСом области были расторгнуты данные контракты с ООО «Палп-Строй». Оплата по данным контрактам не производилась. Правительством Иркутской области было принято решение о выполнении монтажа ФАПов не как объекта капитального строительства, а в качестве особо-ценного движимого имущества. По итогам проведенных аукционов УКСом области были заключены контракты на монтаж ФАПов в ноябре 2019 года с ООО «СКСТРОЙ».

По замечанию о том, что ряд приобретенных ФАПов с техническими характеристиками для обслуживания поселений с численностью населения до 800 человек были смонтированы в населенных пунктах с населением свыше 800 человек, сообщено следующее. В населенных пунктах п. Тамтачет и с.Биликтуй смонтированы модульные ФАПы в соответствии с медико-техническим заданием для поселений с численностью населения до 800 человек в связи с тем, что данные поселения были указаны в доведенном минздравом области перечне на поставку и оснащение приобретаемых модульных ФАПов, предназначенных для населенных пунктов с численностью до 800 человек.

УКС области проинформировал о реализации мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных на возведенных ФАПах.

В июле 2020 года поставщиком (ООО «Силовая техника») установлены вторые батареи во всех ФАПах, о чем составлены соответствующие акты о приемке товара и подписаны эксплуатирующими организациями.

УКСом области в адрес ООО «СКСТРОЙ» направлены письма, содержащие требования о необходимости устранения в рамках гарантийных обязательств нарушений и недостатков, выявленных на возведенных ФАПах, большинство из которых в настоящее время устранены.

В УКС области предприняты меры по ужесточению контроля за ведением претензионно-исковой работы, приобретено и установлено программное обеспечение, способствующее оптимизации и ускорению деятельности УКС области в правовой сфере.

УКСом области направлены в управление проектной деятельности Губернатора Иркутской области и правительства Иркутской области предложения и замечания, возникающие и выявляемые со стороны УКС области в процессе выполнения проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по объектам капитального строительства, которые будут рассмотрены рабочей группой по председательством первого заместителя Председателя Правительства Иркутской области Ситникова Р.Л. по вопросу выработки предложений по изменению системы хода строительства объектов.

Вопрос находится на контроле комиссии по контрольной деятельности.

8. О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достаточности и результативности мер, принимаемых для завершения переселения граждан из непригодных для проживания строений, созданных в период освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области в 2020 году» (параллельно со Счетной палатой РФ).

Комиссией отмечено, что Иркутской областью соблюдены условия предоставления субсидии из федерального бюджета, разработаны и утверждены нормативные правовые акты, необходимые для организации и проведения деятельности по реализации мероприятий по переселению.

Мероприятия по обеспечению жильем граждан включают мероприятия, как связанные со строительством жилых помещений для предоставления, так и мероприятия по предоставлению социальных выплат на приобретение (строительство) жилых помещений. Таким образом, Минстрой России планировал решить в рамках указанного мероприятия задачу по увеличению жилищного строительства.

Однако в Иркутской области реализация Подпрограммы «Переселение граждан из не предназначенных для проживания строений, созданных в период промышленного освоения Сибири и Дальнего Востока, на территории Иркутской области на 2020-2024 годы» Государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2019-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 25.11.2019 № 997-пп

(далее – Подпрограмма), предусматривает только предоставление гражданам социальных выплат.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление субсидий, является министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее – Минстрой области).

Общая сумма заключенных соглашений составила 72 287,2 тыс. рублей, в том числе: 53 813,1 тыс. рублей – средства федерального бюджета, 14 304,7 тыс. рублей – средства областного бюджета, 4 169,3 тыс. рублей – средства местных бюджетов. Целевой показатель для Иркутской области переселить в 2020 году 20 семей распределен между пятью муниципальными образованиями с обязательствами расселить 29 семей.

Все социальные выплаты, предоставленные в рамках Подпрограммы, направлены на приобретение жилья на основании договоров купли-продажи. Общая площадь приобретенного жилья составила 1 068,8 кв. м. при общей площади по нормативу – 888 кв.м.

Отчет Минстроя области составлен на основании отчетов муниципальных образований. Освоение средств субсидии отраженных в отчете Минстроя области на 01.10.2020 составило 38 892,6 тыс. рублей или 57,1 % от объема средств, предусмотренных на реализацию мероприятия, в том числе средства из федерального бюджета – 30 725,2 тыс. рублей. Фактическое значение показателя результативности отражено в количестве 0,018 тыс. семей, или 90% от планового показателя на 2020 год.

Комиссией принято решение информацию Контрольно-счетной палаты Иркутской области принять к сведению.

В 4 квартале 2020 года снято с контроля 6 решений комиссии. Из вопросов, снятых с контроля на заседаниях комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания, можно отметить следующие:

1. Решение от 14.06.2019 № 09/29-Р «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, предоставленных учреждениям здравоохранения, подведомственным министерству здравоохранения Иркутской области, на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2018 году (с проведением проверок отдельных учреждений здравоохранения)».

Комиссией отмечено, что при формировании и финансовом обеспечении выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в 2018 году министерством здравоохранения Иркутской области (далее – минздрав области) допущены отдельные нарушения Порядка формирования государственного задания, установленного постановлением Правительства Иркутской области от 31.12.2010 № 348-пп «О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Отмечается рост кредиторской задолженности бюджетных и автономных учреждений здравоохранения по субсидии на государственное задание. Так, за 2018 год она выросла в 2,3 раза.

Из 20 целевых показателей государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения», выполнение которых увязано с ресурсным обеспечением мероприятий за счет средств областного бюджета (субсидии на выполнение государственного задания), значения 4 показателей не достигнуты.

Минздрав области представил информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По состоянию на 01.07.2019 года, учреждения, не выполнившие показатели государственного задания за 2018 год более чем на 5 % (ОГБУЗ «Иркутский областной психоневрологический диспансер», ОГБУЗ «Куйтунская районная больница», ОГБУЗ «Нижнеудинская районная больница», ОГБУЗ «Ольхонская районная больница», ОГБУЗ «Районная больница п. Мама»), произвели возврат в областной бюджет средств субсидии в общем объеме 5 706,4 тыс. рублей.

Минздравом области проводится работа по разработке и утверждению стандарта качества оказания государственной услуги «Оказание медицинской (в том числе психиатрической), социальной и психико-педагогической помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации».

ГБУЗ Иркутская государственная областная детская клиническая больница, ОГБУЗ «Иркутская областная инфекционная клиническая больница», ГБУЗ «Областной онкологический диспансер» все нарушения проанализированы, разработаны планы мероприятий по недопущению нарушений, выявленных в ходе проверки.

По вопросу нарушений требований формирования бухгалтерской отчетности, минздрав области проинформировал о ежеквартальном контроле обеспечения соответствия показателей финансово-хозяйственной деятельности, сформированных в подсистеме АИС ФХД «Бухгалтерия государственного учреждения», показателям, отраженным в предоставляемой в министерство бухгалтерской отчетности.

Результаты ежегодной оценки выполнения государственных заданий размещены на сайтах минздрава области и учреждений.

2. О результатах совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований контрольного мероприятия «Проверка формирования и использования в 2018 году и истекшем периоде 2019 года средств в рамках исполнения муниципальными образованиями Иркутской области полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов».

Комиссией отмечено, что на начало 2019 года наблюдалось увеличение количества архивных дел областной госсобственности на 17 107 ед. или 1,7 %, в связи с чем может возникнуть обоснованная потребность в финансировании на исполнение областных госполномочий.

Вопрос финансового обеспечения при реализации полномочий по хранению архивных документов, находящихся в федеральной собственности, в муниципальных, а также в государственных архивах субъектов РФ, на

федеральном уровне нормативно не урегулирован, расходы по комплектованию, хранению, учету архивных документов федеральной собственности производятся за счет средств муниципальных образований области – в части хранения дел в муниципальных архивах, либо субъекта – в части хранения дел в областных государственных архивах.

Как при планировании, так и при использовании средств отмечено несоблюдение расходов пропорционально количеству дел областной государственной собственности от общего количества дел, хранящихся в архиве (Куйтунский, Иркутский районы).

В соответствии с решением комиссии направлено обращение в Федеральное архивное агентство с предложением о создании филиала Федерального казенного учреждения «Государственный архив Российской Федерации» на территории Иркутской области. Госархив РФ в своем ответе выразил готовность в оказании всесторонней поддержки в решении вопросов строительства филиала Госархива РФ и организации работы.

Архивное агентство Иркутской области проинформировало о проделанной работе:

1) Разработанный проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 18 июля 2008 года № 47-оз «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области» принят во 2-м (окончательном) чтении 19.02.2020 на 27-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Закон дополнен приложением, устанавливающим штатную численность муниципальных служащих, работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности муниципальных служащих, вспомогательного персонала (рабочих), осуществляющего (осуществляющих) обеспечение деятельности муниципальных служащих, исполняющих государственные полномочия.

2) Принято Постановление Правительства Иркутской области от 02.12.2019 № 1015-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 16 января 2009 года № 5-пп».

Постановлением внесены изменения в Порядок расходования субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области и установлен в новой редакции Перечень материальных затрат, необходимых для осуществления государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области. Постановлением определено на какую дату для расчета материальных затрат применяется количество архивных дел.

3) Принят приказ архивного агентства Иркутской области от 14.11.2019 № 21-агпр «О внесении изменений в приказ архивного агентства Иркутской области от 9 марта 2017 года № 4-агпр».

Проведен анализ отчетов органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области о материальных затратах, приобретенных за счет средств субвенций за период с 1 января 2019 года по 31 декабря 2019 года. Результаты анализа отчетов направлены архивным агентством органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области для принятия мер.

Архивным агентством проводится работа по изучению потребности органов местного самоуправления Иркутской области в расходах, не предусмотренных Перечнем материальных затрат, необходимых для осуществления областных государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Иркутской области.

Председатель комиссии
по контрольной деятельности



Т.Р. Сагдеев