

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской
области о поправках к Уставу
Иркутской области № ПЗ-800

В соответствии со статьей 90 Устава Иркутской области, статьями
66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законода-
тельное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области о поправках к Уставу
Иркутской области № ПЗ-800 в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона области на лингвистическую
экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после прове-
дения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в
виде поправок) на данном заседании Законодательного Собрания Иркут-
ской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области о
поправках к Уставу Иркутской
области

В соответствии со статьей 90 Устава Иркутской области,
статьями 72 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области
Законодательное Собрание

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области.
2. Направить данный Закон Губернатору Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по законодательству о государственном строительстве области и местном самоуправлении

РЕШЕНИЕ

27.01.2021

№ 02/ 381 -р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-800 о поправках к Уставу Иркутской области

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-800 о поправках к Уставу Иркутской области, руководствуясь статьями 60, 64 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-800 о поправках к Уставу Иркутской области.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



В.В. Перетолчин

Дир. Сорова М.И. список ср

Габов Р.Ф. (ИПМ)
Безручная Безручных О.В., окр 16

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ПОПРАВКАХ К УСТАВУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Статья 1

Внести в Устав Иркутской области (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 9; 2011, № 36, т. 2; 2012, № 46, т. 1; 2013, № 57, т. 1, № 4, т. 1; 2014, № 8, т. 1, № 10; 2015, № 24 - 25, т. 1, № 27; 2016, № 37, № 41; 2017, № 54, № 56; 2018, № 60, т. 2, № 64, т. 1; 2019, № 16, т.1) следующие поправки:

1) в статье 5:

в части 1:

пункт 1 дополнить словами «, обеспечения сбалансированности прав и обязанностей гражданина»;

пункт 3 дополнить словами «, создания условий для устойчивого экономического роста и повышения благосостояния граждан»;

пункт 4 изложить в следующей редакции:

«4) создания условий для взаимного доверия государства и общества, обеспечения социального партнерства, экономической, политической и социальной солидарности;»;

дополнить частью 2(1) следующего содержания:

«2(1). Органы местного самоуправления, иные муниципальные органы муниципальных образований Иркутской области и органы государственной власти Иркутской области, иные государственные органы Иркутской области входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.»;

2) пункт 4(1) части 1 статьи 9 признать утратившим силу;

3) пункт 6 части 5 статьи 10 после слова «экологического,» дополнить словом «научно-технологического,»;

4) пункт 6(1) части 1 статьи 21 признать утратившим силу;

5) статью 32 изложить в следующей редакции:

«Статья 32. Основы государственной политики Иркутской области в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

1. Государственная политика Иркутской области в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности осуществляется в целях обеспечения экологических условий для устойчивого социально-экономического развития Иркутской области, удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений в благоприятной окружающей среде, снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранения уникальных природных объектов, природного и биологического многообразия, формирования в обществе ответственного отношения к животным.

2. В Иркутской области создаются условия для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры.»;

6) статью 35 после слов «В Иркутской области» дополнить словами «уважается труд граждан,»;

7) часть 1 статьи 36 изложить в следующей редакции:

«1. В Иркутской области обеспечивается поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, в том числе посредством содействия укреплению семейных ценностей, защиты института брака как союза мужчины и женщины, обеспечения приоритета семейного воспитания детей и создания условий для достойного воспитания детей в семье, создания условий, способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим.»;

8) в части 1 статьи 37 слова «, предоставления ему медицинской помощи» заменить словами «обеспечения оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранения и укрепления общественного здоровья, создания условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью»;

9) в статье 38:

в части 1 слова «помощи» заменить словами «поддержки граждан»;

в части 2 слово «оптимизацию» заменить словом «развитие»;

абзац второй части 3 дополнить предложением следующего содержания: «Проекты таких законов Иркутской области вносятся в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области не позднее чем через три месяца после дня принятия соответствующих нормативных правовых актов Губернатора Иркутской области, нормативных правовых актов Правительства Иркутской области.»;

дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. В Иркутской области гарантируется индексация социальных пособий и иных социальных выплат.»;

10) статью 42 изложить в следующей редакции:

«Статья 42. Обеспечение прав и законных интересов коренных малочисленных народов Российской Федерации и народов, традиционно проживающих на территории Иркутской области

1. В Иркутской области обеспечивается защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, создаются условия для сохранения национальной и культурной самобытности, изучения и развития национальных (родных) языков и национальных культур коренных малочисленных народов Российской Федерации и народов, традиционно проживающих на территории Иркутской области.

2. В Иркутской области гарантируется сохранение этнокультурного и языкового многообразия.»;

11) пункт 18(1) части 1 статьи 46 признать утратившим силу;

12) в части 1 статьи 47:

в пункте 3 слова «члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменить словами «сенатора Российской Федерации»;

пункт 5(1) признать утратившим силу;

пункт 10 признать утратившим силу;

13) в пункте 8 части 3 статьи 51 слова «члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменить словами «сенатора Российской Федерации»;

14) в пункте 6 части 1 статьи 53 слова «членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменить словами «сенаторам Российской Федерации»;

15) абзац второй части 3 статьи 57 изложить в следующей редакции:

«Губернатором Иркутской области может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.»;

16) в части 1 статьи 58:

в пункте 12 слова «члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» заменить словами «сенатора Российской Федерации»;

пункт 14(1) признать утратившим силу;

пункт 17 признать утратившим силу;

17) главу 12(1) признать утратившей силу;

18) в части 4 статьи 79 слова «и законами Иркутской области» исключить;

19) часть 2 статьи 83 изложить в следующей редакции:

«2. Местное самоуправление в Иркутской области непосредственно осуществляется гражданами посредством участия в местных референдумах, в муниципальных выборах, в голосованиях по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления муниципального образования Иркутской области, выборного должностного лица местного самоуправления, в голосованиях по вопросам изменения границ муниципального образования Иркутской области, преобразования муниципального образования Иркутской области, в сходах граждан, осуществляющих полномочия представительного органа муниципального образования, в сходах граждан, посредством правотворческой инициативы граждан, внесения инициативных проектов, территориального общественного самоуправления, деятельности старост сельских населенных пунктов, участия в публичных слушаниях, общественных обсуждениях, собраниях граждан, конференциях граждан (собраниях делегатов), опросах граждан, посредством обращений граждан в органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, а также в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу Иркутской области, законам Иркутской области.»;

20) в статье 84:

часть 1 после слов «муниципальные районы,» дополнить словами «муниципальные округа,»;

часть 3 после слов «муниципального района,» дополнить словами «муниципального округа,»;

21) в части 5 статьи 86 слова «в случаях и порядке,» заменить словами «в порядке и случаях,»;

22) в статье 87 слова «с одновременным предоставлением необходимых для их осуществления» заменить словами «при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий»;

23) в статье 90:

в части 1:

в абзаце первом слова «, а проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области – также в Уставный Суд Иркутской области для рассмотрения дела о даче заключения по вопросу о соответствии его Уставу Иркутской области» исключить;

абзацы четвертый и пятый признать утратившими силу;

часть 2(1) признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

_____ 2020 года

№ ____-У

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
о поправках к Уставу Иркутской области

1. Субъект уставной законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона) вносится группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в порядке уставной законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 89 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовые основания принятия проекта закона образуют положения Конституции Российской Федерации (статья 10, часть 2 статьи 11, пункт «н» части 1 статьи 72, статья 73, части 2 и 4 статьи 76), Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (подпункт «а» пункта 1 статьи 5), Федерального конституционного закона от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» (статья 5), Устава Иркутской области (статья 88).

3. Состояние правового регулирования в данной сфере. Обоснование целесообразности принятия проекта закона

Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» был внесен ряд изменений в Конституцию Российской Федерации, в том числе по вопросам, относящимся к предмету регулирования Устава Иркутской области. Принимая во внимание, что статус Иркутской области как субъекта Российской Федерации определяется Конституцией Российской Федерации как актом высшей юридической силы и Уставом Иркутской области (часть 1 статьи 15 и часть 2 статьи 66 Конституции Российской Федерации), вступление в силу конституционных поправок обуславливает необходимость внесения соответствующих изменений и в Устав Иркутской области.

В связи с принятием Федерального конституционного закона от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы», статья 5 которого предусматривает упразднение конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, подлежат признанию утратившими силу положения Устава

Иркутской области, в соответствии с которыми был учрежден Уставный Суд Иркутской области.

Кроме того, ряд существенных изменений претерпело законодательство о местном самоуправлении – предусмотрен новый вид муниципальных образований (муниципальные округа), вводятся новые формы непосредственного осуществления местного самоуправления гражданами (деятельность старост сельских населенных пунктов, инициативные проекты) (федеральные законы от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ, от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ, от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ).

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проект закона состоит из двух статей.

Статья 1 содержит предлагаемые поправки к статьям 5, 9, 10, 21, 32, 35, 36, 37, 38, 42, 46, 47, 51, 53, 57, 58, 79, 83, 84, 86, 87, 90 Устава Иркутской области, а также поправку о признании утратившей силу главы 12(1) Устава Иркутской области. В частности:

- вносятся уточнения в положения Устава Иркутской области, определяющие основы социально-экономического развития Иркутской области, экологической политики, поддержки семейных ценностей. В частности, в соответствии с частью 6 статьи 75 Конституции Российской Федерации закрепляется обязательность индексации социальных пособий и иных социальных выплат в Иркутской области;

- закрепляется принцип единства системы публичной власти в Иркутской области, при сохранении гарантий самостоятельности местного самоуправления;

- уточняются требования к кандидатам на должность Губернатора Иркутской области;

- предусматривается применение понятия «сенатор Российской Федерации» (вместо указаний о членах Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации);

- исключаются положения об участии органов государственной власти Иркутской области в согласовании назначения прокурора Иркутской области;

- исключаются положения об Уставном Суде Иркутской области;

- корректируется перечень форм непосредственного осуществления гражданами местного самоуправления (в частности, Устав Иркутской области предлагается дополнить указанием на право граждан вносить инициативные проекты – посвященная этой форме осуществления местного самоуправления новая статья 26.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вступает в силу 1 января 2021 года);

- корректируется перечень видов муниципальных образований (Устав Иркутской области необходимо дополнить указанием о возможности образования в Иркутской области муниципальных округов).

Статья 2 определяет срок вступления предлагаемого закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона повлечет необходимость:

1) признания утратившими силу:

- законов Иркутской области от 28 ноября 2014 года № 135-03 «Об Уставном Суде Иркутской области», от 1 июня 2015 года № 39-03 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Уставного Суда Иркутской области», от 11 декабря 2014 года № 150-03 «О материальном и социальном обеспечении судей Уставного Суда Иркутской области»;

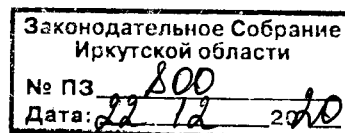
- указов Губернатора Иркутской области от 27 июля 2015 года № 194-уг «Об отдельных вопросах материального и социального обеспечения судей Уставного Суда Иркутской области», от 3 июня 2015 года № 130-уг «О порядке оплаты стоимости проезда судьи Уставного Суда Иркутской области к месту отдыха и обратно», от 16 февраля 2015 года № 15-уг «Об утверждении образца и описания удостоверения судьи Уставного Суда Иркутской области», от 17 декабря 2014 года № 377-уг «Об определении Порядка организации и деятельности конкурсной комиссии по оценке предложений Губернатору Иркутской области о кандидатах на должности судей Уставного Суда Иркутской области»;

- постановления Правительства Иркутской области от 6 июля 2015 года № 337-пп «О порядке возмещения расходов, связанных с выполнением требований Уставного Суда Иркутской области»;

2) внесения изменений в иные законы и подзаконные акты Иркутской области (в том числе в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области), содержащие упоминания об Уставном Суде Иркутской области.

6. Расходы областного бюджета, обусловленные принятием проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета.



Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «БГУ»)

Адрес: Ленина ул., д. 11, г. Иркутск, 664003; Телефон: (3952)52-26-22; E-mail: info@bgu.ru

И.В.С. Яковлев № *03-02*
на № *4381* от *24.12.2020*

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

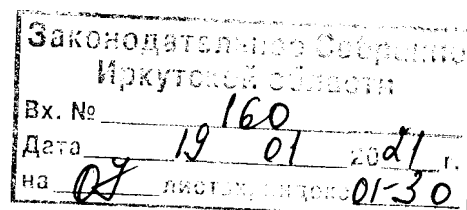
Направляю заключение научно-правовой экспертизы по проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-800, подготовленное на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 г. № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Врио ректора

С уважением,

В.В. Игнатенко





Министерство науки и высшего образования
Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «БГУ»)

Адрес: Ленина ул., д. 11, г. Иркутск, 664003; Телефон: (3952)52-26-22; E-mail: info@bgu.ru

18.01.2021 № 09-04
на № _____ от _____

УТВЕРЖДЕНО
Врио ректора ФГБОУ ВО «БГУ»,
доктор юридических наук,
профессор



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

научно-правовой экспертизы по проекту закона Иркутской области о поправках к
Уставу Иркутской области № ПЗ-800

Настоящее заключение подготовлено на основании статьи 39 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

1. Проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-800 (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области в порядке уставной законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области в количестве пятнадцати депутатов. Это соответствует требованию пункта 1 части 1 статьи 89 Устава Иркутской области, согласно которому право уставной законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит, в том числе, группе депутатов Законодательного Собрания Иркутской области численностью не менее одной трети от установленного Уставом Иркутской области числа депутатов Законодательного Собрания Иркутской области. В соответствии с частью 3 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области состоит из сорока пяти депутатов; одна треть от этого количества составляет пятнадцать депутатов.

Таким образом, законопроект внесен надлежащим субъектом.

2. В соответствии с Конституцией Российской Федерации область – субъект Российской Федерации имеет свой устав и законодательство (часть 2 статьи 5); статус области определяется Конституцией Российской Федерации как актом высшей юридической силы, которому должны соответствовать все другие принимаемые в стране правовые акты, и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 15 и часть 2 статьи 66). Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти области – субъекта Российской Федерации по принятию устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему закреплены подпунктом «а» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, целью его принятия является приведение Устава Иркутской области в соответствие с Конституцией Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти») и федеральным законодательством. Конституционным Судом сформулирована правовая позиция, согласно которой по смыслу статьи 66 (части 1 и 2) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 1, 3, 4, 5, 15, 71, 72, 73 и 76, конституции и уставы субъектов Российской Федерации, будучи учредительными по своему характеру, что в то же время непосредственно обусловлено учредительным характером Конституции Российской Федерации, определяют организацию субъектов Российской Федерации и образуют основу законодательства и иного правотворчества по вопросам их исключительного ведения. Что касается совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, то конституции и уставы субъектов Российской Федерации служат основой их законодательства по этим вопросам наряду с федеральными законами без ущерба для

верховенства последних (абзац седьмой пункта 2 мотивировочной части Постановления от 18 июля 2003 года № 13-П).

Таким образом, правовые основания для принятия законопроекта имеются.

3. Поправки к Уставу Иркутской области в части, направленной на приведение его в соответствие с Конституцией Российской Федерации (в редакции Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ), могут быть разделены на несколько групп.

3.1. Так, целый ряд предусмотренных законопроектом поправок направлены на корректировку положений Устава Иркутской области, определяющих основы социально-экономического развития Иркутской области.

В частности, в соответствии со статьей 75.1 Конституции Российской Федерации к целям осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области предлагается отнести создание условий для устойчивого экономического роста и повышения благосостояния граждан, а также для взаимного доверия государства и общества, обеспечения социального партнерства, экономической, политической и социальной солидарности (пункт 1 статьи 1 законопроекта).

К основным направлениям политики области в сфере защиты семьи, материнства, отцовства и детства в соответствии с частью 4 статьи 67.1 и пунктом «ж.1» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации предлагается отнести защиту института брака как союза мужчины и женщины, создание условий для достойного воспитания детей в семье, создание условий, способствующих всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей, воспитанию в них патриотизма, гражданственности и уважения к старшим (пункт 7 статьи 1 законопроекта).

На основании пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в числе целей областной политики в сфере охраны здоровья граждан законопроект относит сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирование культуры

ответственного отношения граждан к своему здоровью (пункт 8 статьи 1 законопроекта).

В соответствии с частью 6 статьи 75 Конституции Российской Федерации в Уставе Иркутской области закрепляется обязательность индексации социальных пособий и иных социальных выплат в Иркутской области (пункт 9 статьи 1 законопроекта).

3.2. Сохраняя в неприкосновенном виде относящиеся к основам конституционного строя Российской Федерации принципы федерализма и самостоятельности местного самоуправления, Конституция Российской Федерации одновременно закрепляет идею единства системы публичной власти (пункт «г» статьи 71, часть 2 статьи 80, пункт «е.5» статьи 83, часть 3 статьи 132). В соответствии с данными конституционными установлениями в Уставе Иркутской области предлагается установить, что органы местного самоуправления, иные муниципальные органы муниципальных образований Иркутской области и органы государственной власти Иркутской области, иные государственные органы Иркутской области входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории (пункт 1 статьи 1 законопроекта).

3.3. В соответствии с частью 3 статьи 77 Конституции Российской Федерации законопроект предусматривает, что Губернатором Иркутской области может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства (пункт 15 статьи 1 законопроекта).

3.4. На основании части 2 статьи 95 Конституции Российской Федерации законопроектом предусматривается применение в тексте Устава Иркутской области

понятия «сенатор Российской Федерации» (вместо указаний о членах Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации) (пункты 12, 13, 14, 16 статьи 1 законопроекта).

3.5. В целях приведения Устава Иркутской области в соответствие с пунктом «е.1» статьи 83, пунктом «з» части 1 статьи 102 и частью 4 статьи 129 Конституции Российской Федерации из Устава Иркутской области исключаются положения об участии органов государственной власти Иркутской области в согласовании назначения прокурора Иркутской области (пункты 12 и 16 статьи 1 законопроекта).

3.6. Из Устава Иркутской области на основании пункта «т» статьи 71 Конституции Российской Федерации предлагается исключить возможность установления законами Иркутской области ограничений для лиц, замещающих государственные должности Иркутской области (пункт 18 статьи 1 законопроекта).

4. Отдельные положения законопроекта направлены на приведение Устава Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством.

4.1. В частности, в связи с принятием Федерального конституционного закона от 8 декабря 2020 года № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы», статья 5 которого предусматривает упразднение конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, подлежат признанию утратившими силу положения Устава Иркутской области, в соответствии с которыми был учрежден Уставный Суд Иркутской области (пункты 2, 4, 12, 16, 17, 23 статьи 1 законопроекта).

4.2. В связи с принятием Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ в Уставе Иркутской области требует закрепления возможность наличия в Иркутской области муниципальных образований нового вида – муниципальных округов (пункт 20 статьи 1 законопроекта).

4.3. В соответствии с федеральными законами от 18 апреля 2018 года № 83-ФЗ и от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ необходима корректировка содержащегося в Уставе Иркутской области перечня форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Законопроект дополняет этот перечень, в частности, деятельностью

старост сельских населенных пунктов и инициативными проектами (пункт 19 статьи 1 законопроекта).

5. Статья 2 законопроекта определяет срок вступления предлагаемого закона в силу – через десять календарных дней после дня его официального опубликования. Это согласуется с положением пункта 5 статьи 8 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» о том, что нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

6. Таким образом, проект закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-800 в полной мере соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. В частности, он отвечает требованию полноты правового регулирования, решая задачу приведения Устава Иркутской области в соответствие с Конституцией Российской Федерации (с учетом изменений, внесенных Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти»).

Проректор по научной работе,
доктор юридических наук, доцент

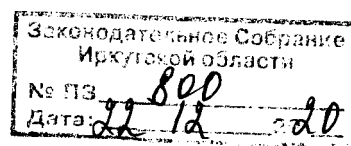


Ю.В. Пятковская

Директор Института правовых
исследований ФГБОУ ВО «БГУ»,
кандидат юридических наук, доцент



Э.И. Девицкий



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

19.01.2021 № 02-01-256/21
на № исх. 4369 от 23.12.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

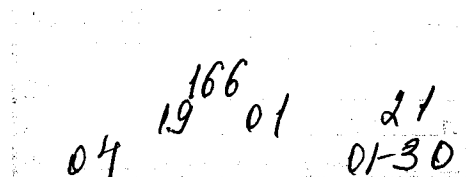
Проект закона Иркутской области № ПЗ-800 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в порядке реализации права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Концепция проекта закона может быть поддержана, одновременно направляю отдельные замечания к нему, учет которых считаю необходимым.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

И.И. Кобзев
И.И. Кобзев



ЗАМЕЧАНИЯ

к проекту закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области

1. По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области о поправках к Уставу Иркутской области № ПЗ-800 не представляется возможным согласиться с поправкой к части 3 статьи 38 Устава Иркутской области, не связанной с приведением Устава Иркутской области в соответствие с Конституцией Российской Федерации, в связи со следующим.

Общественные отношения по поводу права законодательной инициативы в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации (далее – субъект РФ) находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ (Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 14 марта 2018 года № 51-АПГ18-1).

Норма устава субъекта РФ, устанавливающая обязанность реализации права законодательной инициативы, противоречит статье 6 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон). В уставе субъекта РФ может быть только расширен перечень субъектов права законодательной инициативы, предусмотренный Федеральным законом. Установление обязательности реализации права законодательной инициативы превращает указанное право в обязанность и не согласуется с конституционным принципом о самостоятельности органов законодательной и исполнительной власти.

Анализ практики правового регулирования аналогичных вопросов субъектами РФ не выявил случаев установления указанной обязанности.

Дополнительно отмечаю, что с момента принятия подзаконного нормативного правового акта мера социальной поддержки и соответственно расходное обязательство являются установленными. Принятие закона Иркутской области с таким же предметом правового регулирования не устанавливает меру и обязательство, а представляет собой излишнее дублирование, чем нарушает принцип рационального и лаконичного правотворчества.

Неопределенной является судьба подзаконного нормативного правового акта, установившего меру социальной поддержки, который может не признаваться утратившим силу субъектом правотворческой деятельности после принятия закона Иркутской области.

Кроме того, возможное отсутствие поддержки законопроекта простым большинством депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, равно как принятие закона с поправками, влияющими на содержание и объем мер социальной поддержки, создадут ситуацию правовой неопределенности и нестабильности правового регулирования.

Согласно правовой позиции, сформулированной Конституционным Судом Российской Федерации в Постановлении от 24 мая 2001 года № 8-П, по смыслу положений статей 1 (часть 1), 2, 18, 54 (часть 1), 55 (часть 2) и 57 Конституции Российской Федерации, изменение законодателем ранее установленных условий должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования и недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм, а также, в случае необходимости, предоставление гражданам возможности (в частности, посредством установления временного регулирования) в течение некоторого переходного периода адаптироваться к вносимым изменениям. С этим связаны законные ожидания граждан, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано.

Кроме того, Конституционным Судом Российской Федерации сформулирован принцип недопустимости повторного предоставления одинаковых по своей правовой природе социальных выплат по разным основаниям (постановления от 19 мая 2014 года № 15-П, от 29 марта 2019 года № 16-П).

С другой стороны, установленная подзаконным нормативным правовым актом мера социальной поддержки может носить заведомо кратковременный, разовый характер, и может быть отменена Губернатором Иркутской области или Правительством Иркутской области через несколько дней или недель после вступления в силу. Внесение законопроекта с аналогичным предметом правового регулирования будет являться более чем неэффективным.

Ряд мер социальной поддержки не может устанавливаться законами субъектов РФ. Так, на оказание материальной помощи, осуществление денежных выплат гражданам могут направляться средства резервного фонда Правительства Иркутской области. При этом порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области в силу статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации не может быть установлен законом.

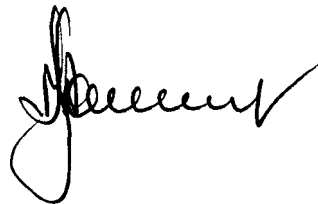
Возможность установления мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан как законами, так и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ полностью соответствует действующему законодательству Российской Федерации и в ряде случаев прямо им предусматривается (например, статья 20 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», статья 18 Федерального закона от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)», статья 5 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»). Критерии нуждаемости также могут устанавливаться как законами субъектов РФ, так и иными

нормативными правовыми актами субъектов РФ (пункт 2.1 статьи 26.3 Федерального закона).

На основании изложенного, предлагаю вернуться к обсуждению вопроса о признании утратившей силу части 3 статьи 38 Устава Иркутской области.

2. Дополнительно в целях обеспечения полноты правового регулирования предлагаю рассмотреть возможность включения в проект закона положения о признании утратившим силу пункта 1 части 2 статьи 53 Устава Иркутской области.

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области



К.Б. Зайцев

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 800
Дата: 22 12 20



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

г Иркутск, 664011, ул. Володарского, 5

20.01.21 № 22/1-129-21
на № 4371 от 23.12.20



648838951218

Председателю
Законодательного
Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О поправках к Уставу Иркутской области» (ПЗ-800).

Законопроект разработан в целях приведения норм Устава в соответствие с федеральным законодательством. Правовые препятствия к принятию проекта в 1 чтении отсутствуют.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

В.В.Бабенко

И.В.Иванова,25-90-13

01 20 191 01 21 01-30

АБ 056105



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

80.11.2020 № 38/од - 10305
На № 4340 от 23.11.2020

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 800
Дата: 22.12.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-800 «О поправках к Уставу Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-800 «О поправках к Уставу Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Устав Иркутской области.

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «д», «е», «ж», «ж¹», «к», «м», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; общие вопросы воспитания, образования; координация вопросов здравоохранения, в том числе обеспечение оказания доступной и качественной медицинской помощи, сохранение и укрепление общественного здоровья, создание условий для ведения здорового образа жизни, формирования культуры ответственного отношения граждан к своему здоровью; социальная защита, включая социальное обеспечение; защита семьи, материнства, отцовства и детства; защита института брака как союза мужчины и женщины; создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях; трудовое законодательство, законодательство об охране окружающей среды; защита исконной среды

Законодательное Собрание
Иркутской области
Эк. № 39
Дата 12.01.2021 г.
на 23 листах, индекс 01-30

обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» (в редакции Федерального конституционного закона от 08.12.2020 № 7-ФКЗ), Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 22.12.2020 № 454-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 22.12.2020 № 458-ФЗ), Законом Российской Федерации от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31.07.2020 № 268-ФЗ), Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (в редакции Федерального закона от 08.12.2020 № 399-ФЗ), Федеральным законом от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13.07.2020 № 194-ФЗ), Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 08.12.2020 № 429-ФЗ), Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции от 22.12.2020 № 438-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации (часть 1 статьи 15 Конституции Российской Федерации).

Согласно пункту 3 статьи 5 Федерального конституционного закона от 08.12.2020 № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные федеральные конституционные законы» до 1 января 2023 года конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации упраздняются.

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктами «а», «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему, осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пунктам 1, 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области принимает Устав Иркутской области и поправки к нему, осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



О.В. Петрова

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ:	800
Дата:	22.12.2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-800
о поправках к Уставу Иркутской области

3114/152
29 12 20
01-30

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-800 о поправках к Уставу Иркутской области (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии со статьей 89 Устава Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

В соответствии с пунктом «а» части 1 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) принятие поправок к уставу субъекта Российской Федерации относится к полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 44, статьи 91 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области принимает Устав Иркутской области и поправки к нему.

Представленный проект закона разработан в пределах полномочий субъекта Российской Федерации и его принятие находится в компетенции Законодательного Собрания Иркутской области.

Разработка рассматриваемых новелл обусловлена принятием Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 года № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». С вступлением в силу данного Закона Российской Федерации содержание отдельных конституционно-правовых элементов в значительной мере изменилось - закреплены принципы единой системы публичной власти, механизмы эффективного взаимодействия между государственными и муниципальными органами (при расширении возможностей местного самоуправления); введены в Конституцию Российской Федерации нормы о том, что минимальный размер оплаты труда в России не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного населения; отражены принципы достойного пенсионного обеспечения (включая регулярную индексацию пенсий); закреплен статус Государственного совета, в работе которого принимают участие главы всех регионов (это необходимо для повышения роли губернаторов в выработке и принятии решений на федеральном уровне); установлены полномочия Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации по утверждению кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации; закреплены права верхней палаты парламента по представлению Президента Российской Федерации отрешать от должности судей Конституционного Суда Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации в

случае совершения ими проступков, порочащих честь и достоинство, и в иных предусмотренных законом случаях; Конституционный Суд Российской Федерации наделен возможностью по запросам Президента Российской Федерации проверять конституционность законов, принятых Федеральным Собранием Российской Федерации, до их подписания Президентом Российской Федерации.

В этой связи на федерального законодателя и законодателей субъектов Российской Федерации ложится огромная ответственность по формированию новой правовой базы реализации конституционных положений.

В связи с изложенным правомерность предложенных нововведений не вызывает сомнений.

Проектом закона предложены комплексные изменения в Устав Иркутской области, учитывающие нововведения, закрепленные в Конституции Российской Федерации, а именно: уточнены в Уставе Иркутской области положения, определяющие основы социально-экономического развития Иркутской области, экологической политики, поддержки семейных ценностей; закреплены принципы единства системы публичной власти в Иркутской области, при сохранении гарантий самостоятельности местного самоуправления; уточнены требования к кандидатам на должность Губернатора Иркутской области; применен термин «сенатор Российской Федерации»; исключены положения об участии органов государственной власти Иркутской области в согласовании назначения прокурора Иркутской области; исключены положения об Уставном Суде Иркутской области.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам.

Требования, предъявляемые к данным проектам законов области, установленные Уставом Иркутской области и Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» соблюдены.

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

На основании вышеизложенного проект закона Иркутской области № ПЗ-800 о поправках к Уставу Иркутской области может быть рекомендован для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник
Правового управления



29.12.20

М.В. Басов