

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-809 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-809 «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (далее – проект закона) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области указом Губернатора Иркутской области от 14 января 2021 года № 13-уг.

Предметом правового регулирования проекта закона выступают общественные отношения, связанные с выплатой пособия на ребенка в Иркутской области.

В соответствии с пунктами ж, ж.1 части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, защита семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Статьей 3 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) к видам государственных пособий гражданам, имеющим детей, отнесено, в частности, пособие на ребенка.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона № 81-ФЗ выплата пособия на ребенка производится за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка, включая условия и периодичность его выплаты (не реже одного раза в квартал), в том числе с применением критериев нуждаемости, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации (статьи 3, 16 Федерального закона № 81-ФЗ).

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 130-оз «О пособии на ребенка в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 130-оз).

Частью 1 статьи 4¹ Закона Иркутской области № 130-оз определено, что выплата пособия на ребенка осуществляется ежеквартально в последнем месяце текущего квартала.

Законом Иркутской области от 1 июня 2020 года № 47-ОЗ «Об особенностях выплаты пособия на ребенка» (далее – Закон Иркутской области № 47-ОЗ) приостановлено действие указанной нормы Закона Иркутской области № 130-оз на период с 1 апреля 2020 года до 31 декабря 2020 года включительно. При этом Законом Иркутской области № 47-ОЗ предусмотрено, что выплата пособия на ребенка осуществляется ежеквартально не позднее 25 числа первого месяца текущего квартала.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области № 47-ОЗ, предусмотрев продление периода действия нормы о сроке выплаты пособия на ребенка. Таким образом, в соответствии с проектом закона планируется сохранить до 31 декабря 2021 года условие выплаты пособия на ребенка ежеквартально не позднее 25 числа первого месяца текущего квартала.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие Законодательным Собранием Иркутской области рассматриваемого проекта закона является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Необходимо также отметить следующее.

Частью 7 статьи 4¹ Закона Иркутской области № 130-оз установлен перечень обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пособия на ребенка.

Согласно части 3 статьи 4¹ Закона Иркутской области № 130-оз выплата пособия на ребенка осуществляется в повышенном размере при наличии условий, предусмотренных данной нормой.

Вместе с тем в соответствии с частью 8 статьи 4¹ Закона Иркутской области № 130-оз при наступлении обстоятельств, влекущих прекращение выплаты пособия на ребенка (изменение его размера), право на выплату пособия на ребенка прекращается (возникает в измененном размере) с первого числа месяца, следующего за месяцем, в котором наступили соответствующие обстоятельства.

Наступление указанных обстоятельств во втором или третьем месяце квартала не позволит прекратить выплату пособия на ребенка (изменить его размер) в установленные сроки и повлечет за собой последующее взыскание с граждан излишне выплаченных сумм.

С учетом сложившейся в период борьбы с распространением коронавирусной инфекции социально-экономической ситуации, данное обстоятельство может вызвать рост социальной напряженности среди малоимущих семей.

Учитывая изложенное проект закона рекомендуется к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области


М.В. Басов
27.01.21

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
правового управления аппарата
Законодательного Собрания
Иркутской области


П.Е. Уткина
21.01.2021