



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

---

### ОТЧЕТ № 12/17 -КМ

по результатам контрольного мероприятия

«Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2018-2019 годах на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий в Иркутской области (в части строительства плоскостных спортивных сооружений)»

«21» декабря 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрен на Коллегии КСП Иркутской области  
11.12.2020, 21.12.2020 и утвержден распоряжением  
председателя КСП Иркутской области от  
21.12.2020 № 160 -р*

На основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2018-2019 годах на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий в Иркутской области (в части строительства плоскостных спортивных сооружений)».

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** Пункт 10 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2020 год, распоряжение председателя от 11.09.2020 № 95-П.

**2. Предмет контрольного мероприятия:**

- деятельность органов государственной власти, областных государственных учреждений, иных организаций по реализации мероприятий, направленных на развитие **сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности** в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»;

- нормативные правовые акты и другие документы, принятые в целях финансового обеспечения развития сети плоскостных спортивных сооружений;

- бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность, государственные контракты, договоры, платежные и иные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств;

- иная документация при необходимости (в том числе нормативно-техническая).

**3. Объект контрольного мероприятия:**

3.1. Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области;

3.2. Администрации муниципальных образований Иркутской области (с выездом на объект):

- 3.2.1. Белореченского МО;
- 3.2.2. Большееланского МО;
- 3.2.3. Заларинского МО;
- 3.2.4. Карлукского МО;
- 3.2.5. Качугского МО;
- 3.2.6. Олхинского МО;
- 3.2.7. Раздольненского МО;
- 3.2.8. Черемховского районного МО;
- 3.2.9. Холмогойского МО.

3.2.10. В отношении Администрации муниципального образования «Хогот» проведена встречная проверка.

**4. Цели и вопросы контрольного мероприятия:** в соответствии с программой контрольного мероприятия.

**5. Проверяемый период:** 2018 год, 2019 год.

**6. Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 14.09.2020 по 11.12.2020.

**7. Оформление актов** по результатам осуществления контрольных действий на объектах: не позднее 13.11.2020.

Повышение интереса к организованной физической активности со стороны населения напрямую зависит от увеличения числа соответствующих сооружений.

Особенностью территориального развития Российской Федерации в целом и Иркутской области в частности является наличие большого числа сельских поселений, разбросанных по всей территории в разной удаленности от областного и районных центров, что негативно отражается на их социально-экономическом развитии.

В сельской местности проблемы развития спорта несколько отличаются от городских. Основными являются отсутствие мест для занятий спортом в населенных пунктах или по близости с ними, что предполагает дальние поездки в город и постоянные траты на проезд, что для невысокого достатка сельских граждан становится неприемлемым.

В настоящее время в рамках реализации мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий осуществляется субсидирование строительства плоскостных спортивных сооружений в целях формирования позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.

### **Результаты контрольного мероприятия**

**Цель 1.** Исследовать состояние нормативного правового регулирования в сфере развития сети плоскостных спортивных сооружений

**1.1. Анализ нормативного правового регулирования основного мероприятия «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной инфраструктуры» и регионального проекта «Спорт-норма жизни» (Иркутская область)» в части развития сети плоскостных спортивных сооружений в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».**

Согласно статье 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 264-ФЗ) государственная аграрная политика представляет собой составную часть государственной социально-экономической политики, направленной на устойчивое развитие сельского хозяйства и сельских территорий.

Под устойчивым развитием сельских территорий понимается их стабильное социально-экономическое развитие, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, рациональное использование земель.

Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года утверждена распоряжением Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-р (далее – Концепция).

Целью разработки Концепции является определение ключевых проблем развития сельских территорий, включая поселения, имеющие рыбохозяйственную специализацию, и выработка необходимых мер социально-экономического, правового и административно-управленческого характера. Эти меры позволяют вывести сельские территории на качественно новый уровень развития, обеспечивающий комплексное сбалансированное решение экономических, социальных и экологических задач при сохранении природно-ресурсного и историко-культурного потенциала сельской местности.

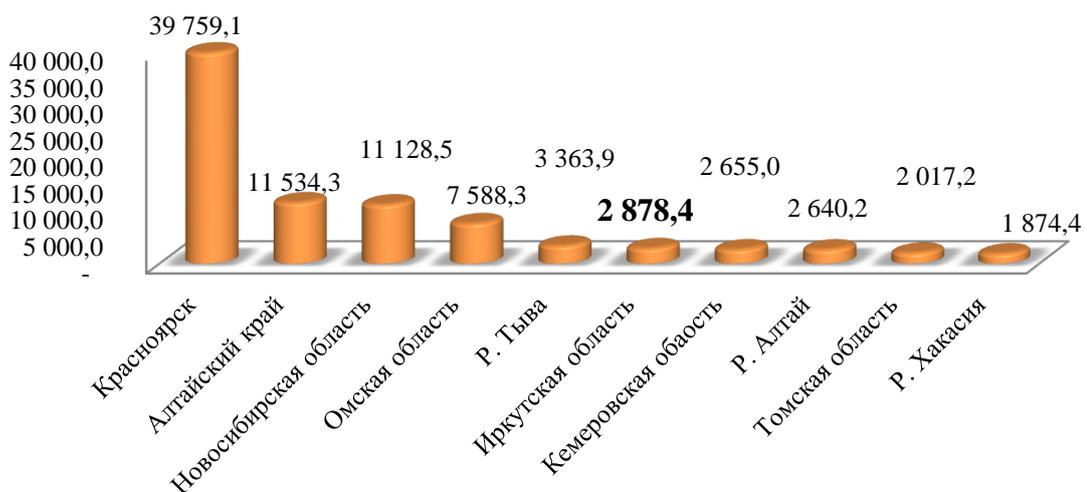
Создание условий для устойчивого развития сельских территорий является одной из важнейших стратегических целей государственной политики, достижение которой позволит обеспечить продовольственную безопасность, повысить конкурентоспособность российской экономики и благосостояние граждан.

Сельские территории обладают мощным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом, который при более полном, рациональном и эффективном использовании может обеспечить устойчивое многоотраслевое развитие, полную занятость, высокие уровень и качество жизни сельского населения.

Территория Иркутской области составляет 774,8 тыс. кв. км. (4,6% России), из которых 28,784 тыс. км<sup>2</sup> (3,72 %) составляют земли сельскохозяйственного назначения (6 место в СФО по состоянию на 01.01.2019).

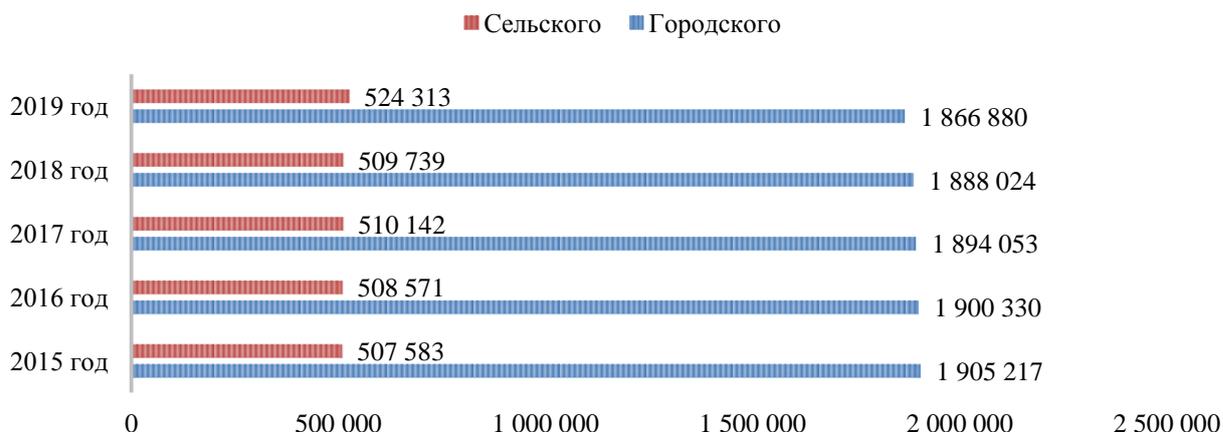
#### Земли сельскохозяйственного назначения в разрезе СФО

на 01.01.2019, тыс. га.



Демографические ресурсы сельских территорий области на 01.01.2020 составляют 524 313 чел. (22 % общей численности населения Иркутской области).

## ЧИСЛЕННОСТЬ ПОСТОЯННОГО НАСЕЛЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, ЧЕЛ.



Плотность населения составляет 3,1 чел. на кв.км. Поселенческий потенциал насчитывает 454 муниципальных образований Иркутской области, из которых 354 сельские поселения.

Организационное обеспечение реализации основных направлений государственной политики в области устойчивого развития сельских территорий, предусмотренных Концепцией, до 2013 года осуществлялось в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года»<sup>1</sup>, с 2014 года - в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»<sup>2</sup> (до 31.12.2017), с 2018 года – в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы<sup>3</sup>, утверждение которых предусмотрено Федеральным законом от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Государственная программа РФ включала в себя одно из направлений (подпрограмму) «Устойчивое развитие сельских территорий», которое направлено на развитие Дальневосточного федерального округа, **Байкальского региона**, Арктической зоны РФ, Калининградской области, Республики Крым, города Севастополь.

Основное мероприятие «Поддержка реализации мероприятий по комплексному обустройству населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры и автомобильными дорогами, осуществляемых в рамках государственных программ (подпрограмм государственных программ) субъектов Российской Федерации, направленных на устойчивое развитие сельских территорий» предполагало несколько направлений:

- развитие сети общеобразовательных организаций в сельской местности;
- развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики в сельской местности (ГРБС и ответственный исполнитель ФОИВ – Минсельхоз России);
- **развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности;**
- развитие сети учреждений культурно-досугового типа в сельской местности;
- развитие газификации в сельской местности;
- развитие водоснабжения в сельской местности;

<sup>1</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2002 № 858 (с учетом ее пролонгации до 2013 года)

<sup>2</sup> Утверждена постановлением Правительства РФ от 15.07.2013 № 598 (срок окончания действия 31.12.2017)

<sup>3</sup> Утверждена постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717

- реализация проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в сельской местности;
- развитие сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции;

Целевыми показателями Государственной программы РФ определены:

1. ввод в действие плоскостных спортивных сооружений (на 2018 год – 14,1 тыс. м<sup>2</sup>);
2. прирост сельского населения, обеспеченного плоскостными спортивными сооружениями (нарастающим итогом) (на 2018 год – 213,8 тыс. чел.).

**Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»<sup>4</sup>** в проверяемый период предусматривала аналогичную подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий», срок действия которой ограничен 2019 годом.

С 2020 года на территории Иркутской области реализуется подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий Иркутской области» (далее – госпрограмма, ГП).

Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» нацелена на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности с учетом целевых установок Концепции (далее – подпрограмма).

В состав подпрограммы включены 6 основных мероприятий, в том числе «Комплексное обустройство населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры», которое включает в себя расходы на развитие сети плоскостных спортивных сооружений (далее – ПСС). Расходы на их развитие в рамках подпрограммы в 2019 году в сравнении с 2018 годом увеличены.

Финансирование мероприятий, в том числе направленных на устойчивое развитие сельских территорий осуществлялось с привлечением межбюджетных трансфертов (далее – МБТ) из федерального бюджета, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год в виде субсидий в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. Иркутской области распределено в 2018 году<sup>5</sup> – 3 789,9 тыс. р., из них средства федерального бюджета – 2 994,0 тыс. р., областного бюджета – 795,9 тыс. р. (для **строительства хоккейного корта в с. Качуг (2 000 м<sup>2</sup>)** по соглашению от 13.02.2018 № 082-07-2018-125, уровень софинансирования 79%). Субсидия предоставлена для достижения показателя результативности в виде ввода в действие плоскостного спортивного сооружения в 2018 году 2 000,0 м<sup>2</sup> в **рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014- 2017 годы и на период до 2020 года»**.

Кроме того, в целях реализации Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», **национального проекта «Демография»**, федерального проекта «Спорт – норма жизни», регионального проекта «Спорт – норма жизни» (Иркутская область) с 2019 года в госпрограмме предусмотрены МБТ из федерального бюджета на **строительство**

<sup>4</sup> В 2018 году действовала ГП Иркутской области, утв. постановлением Правительства Иркутской области от 09.12.2013 № 568-пп, с 2019 года по настоящее время действует ГП Иркутской области, утв. постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 772-пп

<sup>5</sup> Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, утв. постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999, Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности, на строительство и реконструкцию автомобильных дорог предусмотренными приложением № 14 к ГП развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

**хоккейного корта в с. Холмогой** Заларинского района Иркутской области в виде субсидии в порядке, определенном Правительством Российской Федерации. Иркутской области в 2019 году распределено<sup>6</sup> – 3 605,822 тыс. р., из них средства ФБ – 2 848,6 тыс. р., ОБ – 757,222 тыс. р. (по соглашению от 11.02.2019 № 082-07-2019-108, уровень софинансирования 79 %). Субсидия предоставлена на достижение результата в виде введения в эксплуатацию плоскостного спортивного сооружения «Хоккейный корт в с. Холмогой ул. Спортивная, 2В».

Решения о видах создаваемых спортивных объектов органы исполнительной власти субъектов РФ (муниципальные образования) принимают самостоятельно, исходя из предпочтений местного населения, имеющихся финансовых ресурсов, включая внебюджетные источники финансирования, наличия предложения от субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственно-частного партнерства.

Согласно Приказу Минспорта России от 21.03.2018 № 244 (ред. от 14.04.2020) «Об утверждении Методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации в объектах физической культуры и спорта» обеспеченность объектами спорта в РФ определяется исходя из единовременной пропускной способности объекта спорта (далее – ЕПС). При определении нормативной потребности субъектов РФ в объектах физической культуры и спорта рекомендуется использовать усредненный норматив ЕПС (ЕПС<sub>норм</sub>) - 122 человека на 1000 населения.

По данным официальной статистической информации, размещенной на сайте Министерства спорта РФ<sup>7</sup> всего по состоянию на 31.12.2019 в Иркутской области находилось 4 996 спортивных объекта, из них только 1 856 - плоскостные спортивные сооружения. На конец 2019 года фактическая ЕПС составляла 128 693 чел. при нормативной ЕПС - 272 239 чел. Отклонение от норматива составило 47,3 %. Численность занимающихся спортом в Иркутской области (3-79 лет) составляла 764 955 чел. (34,3%).

В соответствии со ст. 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) в собственности муниципальных образований (далее – МО) может находиться имущество, предназначенное для решения вопросов местного значения, в том числе, направленных на обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

Пунктом 14 части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ к вопросам местного значения городского, сельского поселения отнесено обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, из бюджета субъекта РФ предоставляются субсидии местным бюджетам в соответствии с БК РФ и принимаемыми в соответствии с ним законами субъекта РФ (ч. 1 ст. 63.1 Федерального закона № 131-ФЗ).

<sup>6</sup> Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ утв. постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999, Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности предусмотрены приложением № 34 к ГП РФ «Развитие физической культуры и спорта», утв. постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 302»

<sup>7</sup> <https://minsport.gov.ru/sport/physical-culture/statisticheskaya-inf/>.

В соответствии с положениями ст. 139 БК РФ и ст. 63.1 Федерального закона № 131-ФЗ постановлением Правительства Иркутской области от 24.05.2016 № 301-пп утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности<sup>8</sup> (далее - Положение № 301-пп).

В рамках заключенных Соглашений о предоставлении субсидий местным бюджетам из областного бюджета в обязанности Минстроа входит осуществление контроля за соблюдением условий предоставления субсидий (пункт 4.1.2 Соглашений), осуществление оценки результативности осуществления мероприятий, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия (пункт 4.1.3 Соглашений).

Для подтверждения достижения значений показателей результативности предоставленных субсидий приложением 5 к Соглашениям предусмотрена форма отчета.

Однако указанный отчет, по мнению КСП, не является объективным и достоверным источником получения информации о достижении значений показателей результативности, так как предоставляется муниципальным образованием, которое является заинтересованной стороной в целях недопущения применения к нему санкций за нарушение условий предоставления субсидии. Независимым источником, способным отразить фактическое достижение показателей результативности, могут являться, по мнению КСП области, документы, подготовленные в результате проведения кадастровых работ в установленном федеральным законом порядке (технический план, акт обследования и т.д.).

Выборочная проверка показала, что в целом, МО соответствовали условиям, установленным п. 8 Положения № 301-пп, уровень софинансирования расходных обязательств соответствовал п. п. 6 п.8 Положения № 301-пп.

В соответствии со сноской 10 к п. 4.3.4 Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета, утвержденной приказом Минфина области от 19.12.2017 № 95н-мпр (ред. от 19.12.2017), график выполнения мероприятий определяется соответствующим министерством в случае, если Положением о предоставлении и расходовании субсидии, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области, предусмотрено наличие соответствующего графика.

Обеспечение исполнения графика выполнения мероприятий по строительству объекта является одним из условий предоставления субсидии в рамках соглашения № 082-07-2019-108 от 11.02.2019, заключенного между Минсельхозом области и Минсельхозом РФ (приложение № 4 к Соглашению). Однако условиями Соглашений, заключенных Минстроем области с МО, не предусмотрено обязательство получателя бюджетных средств обеспечить исполнение графика выполнения мероприятий по строительству объекта.

В связи с чем, с учетом положений приказа Минфина области от 19.12.2017 №95н-мпр, предлагаем Минстрою области рассмотреть вопрос о внесении изменений в Положение №301-пп, предусмотрев требование к получателям бюджетных средств по

---

<sup>8</sup> Положение № 301-пп устанавливает условия предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности социальной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности (далее соответственно - субсидии, муниципальные образования, объект), критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий, распределение субсидий между муниципальными образованиями, а также порядок предоставления субсидий.

исполнению графика выполнения мероприятий, на реализацию которого предоставляются субсидии из областного бюджета.

## **1.2. Анализ порядка (процедуры) принятия решения о выборе конкретной территории для строительства плоскостных спортивных сооружений**

В целом установлено соответствие требованиям Положения № 301-пп, однако отдельные нормы не соблюдались.

Так, согласно требованиям п. п. 1 п. 5 Положения № 301-пп для предоставления субсидий органы местного самоуправления муниципальных образований (далее – ОМС МО) ежегодно в отношении каждого объекта предоставляли в министерство спорта Иркутской области (далее – Минспорт) документы, в том числе заявку, содержащую обоснование потребности в предоставлении субсидии.

На основании поданных ОМС МО заявок Минспорт принимало решение о включении объекта в рейтинг или об отказе<sup>9</sup> (п. 6 Положения № 301-пп).

Рейтинг на 2018 год утвержден распоряжением Минспорта от 20.06.2017 № 477-мр (с изм. от 01.09.2017 распоряжение № 690-мр) и включал 41 объект (первоначально 38), в том числе в муниципальных образованиях, являющихся объектами настоящей проверки, субсидии которым предоставлены в 2018 году (хоккейный корт в с. Олот, МФП по ул. Зеленой в Заларинском МО, хоккейный корт в р.п. Качуг, хоккейный корт в с. Хогот) и два муниципальных образования, субсидии которым предоставлены в 2019 году (хоккейный корт в с. Холмогой, МФП по ул. Матросова в Заларинском МО).

Рейтинг на 2019 год утвержден распоряжением Минспорта от 18.06.2018 № 550-мр (с изм. от 28.06.2018 № 574-мр) включал 41 объект, в том числе те объекты, на строительство которых субсидии предоставлены в 2019 году (хоккейный корт в с. Олха, МФП в с. Большая Елань, хоккейный корт в с. Холмогой, МФП в р.п. Залари).

В проверяемый период Минспортом сформирован и утвержден Рейтинг объектов на 2020 год, включающий 36 плоскостных спортивных сооружений.

Таким образом, выбор территории для строительства плоскостных спортивных сооружений в проверяемый период основывался на поданных муниципальными образованиями заявках и соответствии муниципальных образований критериям отбора, установленным п. 4 Положения № 301-пп.

В соответствии с п. 3 Положения № 301-пп предоставление субсидий осуществляется в году, следующем за годом формирования рейтинга объектов, в пределах лимитов бюджетных обязательств (далее - ЛБО), доведенных до Минстроя на соответствующий финансовый год, вследствие чего, заявленная муниципальными образованиями потребность в плоскостных спортивных сооружениях ежегодно остается удовлетворенной не в полном объеме.

Так, Положением № 301-пп (в ред. от 22.06.2018) на 2018 год Минстроем области распределены субсидии 25 муниципальным образованиям: на строительство 18 плоскостных сооружений, вошедших в Рейтинг на 2018 год, и для 9 плоскостных

---

<sup>9</sup> Рейтинг формируется в отношении объектов, указанных в заявках, путем суммирования баллов и представляет собой перечень объектов с указанием муниципальных образований, на территории которых они расположены, с присвоением порядкового номера по мере уменьшения суммы баллов. Объекту с наибольшей суммой баллов присваивается первый номер. Объекты, включенные в Рейтинги в предыдущие годы, получают по одному дополнительному баллу за каждый год. В случае если несколько объектов имеют равную сумму баллов, более высокий порядковый номер присваивается объекту, документы в отношении которого, имеют более раннюю дату регистрации. Критерии отбора муниципальных образований для предоставления субсидий определены п. 4 Положения № 301-пп и в проверяемый период не изменялись.

сооружений, ЛБО на строительство которых **не реализованы в 2017 году**.

На 2019 год Положением № 301-пп (в ред. от 11.12.2019) субсидии распределены 26 муниципальным образованиям: на строительство 28 плоскостных спортивных сооружений, включенных в Рейтинг на 2019 год, а также на 2 объекта, лимиты бюджетных обязательств на реализацию мероприятий по строительству которых **не использованы в 2018 году**.

**Цель 2.** Оценить результаты планирования и расходования бюджетных средств в целях развития сети плоскостных спортивных сооружений, включая обоснованность и эффективность использования бюджетных средств по основному мероприятию и региональному проекту

### **2.1. Анализ планирования бюджетных ассигнований на развитие сети плоскостных спортивных сооружений**

Главным распорядителем средств областного бюджета по реализации расходов на строительство плоскостных сооружений в проверяемый период являлся Минстрой области.

Ежегодно законами Иркутской области об областном бюджете утверждались бюджетные ассигнования на развитие сети плоскостных спортивных сооружений в сельской местности в виде субсидий местным бюджетам (**в 2018 году**<sup>10</sup> – 93 471,8 тыс. р., из них: 89 681,9 тыс. р. по целевой статье 68Б0472760, КВР 500, РзПр 1101; 3 789,9 тыс. р. по целевой статье 68Б04R5674, КВР 500, РзПр – 1101 для реализации ФЦП; **в 2019 году**<sup>11</sup> – 116 203,8 тыс. р., из них: 112 081,3 тыс. р. по целевой статье 68Б0472760, КВР 500, РзПр 1101; 516,6 тыс. р. по целевой статье 68БР572760, КВР 500, РзПр 1101; 3 605,9 тыс. р. в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» по целевой статье 68БР555671, КВР 500, РзПр 1101).

В соответствии с требованиями ст. 139 БК РФ Положением № 301-пп субсидии ежегодно распределялись между МО. Так, Положением № 301-пп на 2018 год 25-ти муниципальным образованиям Иркутской области распределена субсидия (93 471,8 тыс.р.) на строительство 27 плоскостных объектов, в том числе остаток неиспользованных в 2017 году ЛБО в сумме 25 427,8 тыс. р. по 9 объектам (р.п. Залари, с. Покосное Братского района, р.п. Тыреть Заларинского района, п. Раздолье Усольского района, с. Мальта Усольского района, д. Карлук Иркутского района, п. Харик Куйтунского района, с. Мельница Нижнеудинского района, р.п. Усть-Уда Усть-Удинского района).

В 2019 году 26 муниципальным образованиям распределено 116 203,8 тыс. р. на строительство 30 объектов плоскостных сооружений, в том числе остаток неиспользованных в 2018 году ЛБО в сумме 6 414,2 тыс. р. по 2-м объектам (с. Анга Качугского района, п. Новоилимск Нижнеилимского района).

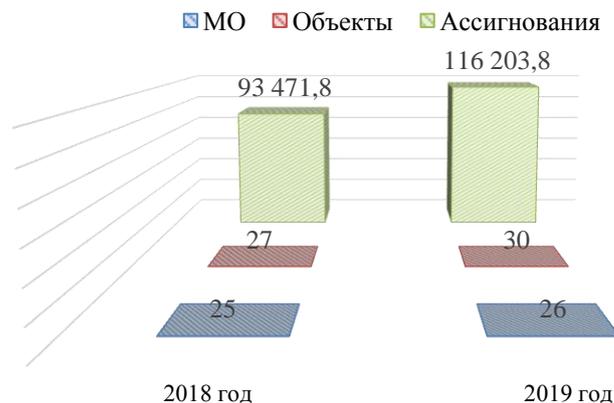
Таким образом, в проверяемом периоде муниципальными образованиями (9 переходящих объекта с 2017 года, 2 переходящих объекта с 2018 года) не выполнили условия соглашения по достижению целевого показателя в году предоставления субсидии.

Сведения о распределении субсидий за счет средств областного бюджета представлены на диаграмме.

<sup>10</sup> Закон Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (первоначально - 57 715,2 тыс. р. по целевой статье 68Б047276 и 3 789,9 тыс. р. по целевой статье 68Б04R0184).

<sup>11</sup> Закон Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (первоначально - 74 234,7 по целевой статье 68Б0472760 и 1 127,2 тыс. р. по целевой статье 68БР572760).

## СВЕДЕНИЯ О СТРОИТЕЛЬСТВЕ ПЛОСКОСТНЫХ СООРУЖЕНИЙ



В проверяемом периоде заключены 2 соглашения о предоставлении МБТ из федерального бюджета для строительства хоккейных кортов:

- соглашение от 13.02.2018 № 082-07-2018-125 (р.п. Качуг) в сумме 3 789,9 тыс. р. (ФБ - 2 994,0 тыс. р, ОБ - 795,9 тыс. р.);
- соглашение от 11.02.2019 № 082-07-2019-108 (с. Холмогой) в сумме 3 605,9 тыс. р. (ФБ - 2 848,6 тыс. р., ОБ - 757,3 тыс. р.).

Планирование осуществлялось Минстроем области в рамках полномочий, установленных п.п. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ в соответствии со статьей 174.2 БК РФ, приказом министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета» (далее – приказ Минфина № 35н-мпр).

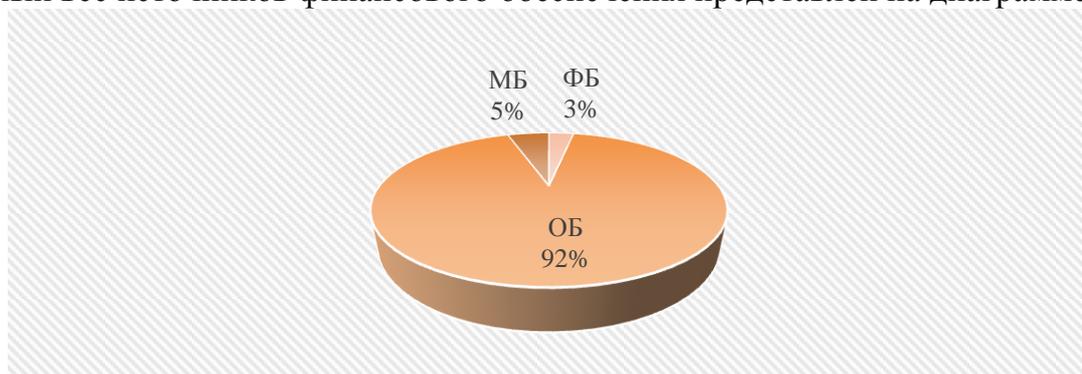
На строительство 57 плоскостных спортивных сооружений в 2018 и 2019 годы предусматривались средства федерального, областного и местного бюджетов (всего за 2018 и 2019 годы 221 852,4 тыс. р.).

Объемы утвержденных ассигнований представлены таблице.

Тыс. р.

Период	ФБ	ОБ	Итого (ОБ+ФБ)	МБ	Всего	Кассовое исполнение (ОБ+ФБ)	
2018	2 994,0	90 477,8	93 471,8	5 017,5	98 489,3	80 103,3	85,7 %
2019	2 848,6	113 355,2	116 203,8	7 159,3	123 363,1	83 863,2	72,2 %
<b>Итого:</b>	<b>5 842,6</b>	<b>203 833,0</b>	<b>209 675,6</b>	<b>12 176,8</b>	<b>221 852,4</b>	<b>163 966,5</b>	<b>78,2 %</b>

Удельный вес источников финансового обеспечения представлен на диаграмме.



Объем ресурсного обеспечения в госпрограмме на 01.01.2018 (с изм. от 15.12.2017) на развитие сети плоскостных сооружений соответствовал объему бюджетных ассигнований

Закона о бюджете № 98-ОЗ (61 505,1 тыс. р.). В ГП по источникам общий объем утвержден в сумме 64 742,2 тыс. р. (ФБ – 2 994,0 тыс. р., ОБ – 58 511,1 тыс. р., МБ – 3 237,1 тыс. р.)

В последующем при внесении корректировок в госпрограмму и областной бюджет средства на развитие сети плоскостных сооружений увеличены по состоянию на 31.12.2018 до 98 489,3 тыс. р. (ФБ – 2 994,0 тыс. р., ОБ – 90 477,8 тыс. р., МБ – 5 017,5 тыс.р.).

Объем ресурсного обеспечения в госпрограмме на 01.01.2019 (утв. 26.10.2018) на развитие сети плоскостных сооружений соответствовал объему бюджетных ассигнований Закона о бюджете № 131-ОЗ (78 967,8 тыс. р.). В ГП по источникам общий объем утвержден в сумме 84 865,6 тыс. р. (ФБ – 2 848,6 тыс. р., ОБ – 76 119,2 тыс. р., МБ – 5 897,8 тыс. р.)

В последующем при внесении корректировок в госпрограмму и областной бюджет средства на развитие сети плоскостных сооружений увеличены по состоянию на 31.12.2018 до 123 363,1 тыс. р. (ФБ – 2 848,6 тыс. р., ОБ – 113 355,2 тыс. р., МБ – 7 159,3 тыс. р.).

Из запланированных в госпрограмме к строительству в 2018-2019 годы 57 объектов только по 44 объектам строительство начато и закончено, при этом бюджетные ассигнования на эти цели запланированы и доведены в полном объеме.

## **2.2. Проверка использования бюджетных ассигнований на развитие сети плоскостных спортивных сооружений**

Муниципальным образованиям бюджетные ассигнования и ЛБО доведены своевременно. Кассовое исполнение составило в 2018 году – 80 103,3 тыс. р. (85,7 %), в 2019 году – 83 863,2 тыс. р (72,2 %).

При проведении проверки установлены многочисленные нарушения и недостатки.

**2.2.1.** Все проверенные муниципальные образования (кроме администрации Карлукского МО) не учитывали затраты (общая сумма по всем МО 3 183,03 тыс. р.) на разработку проектной документации, экспертизу проектной документации, производство геологических колонок по скважинам, производство топографической съемки в составе вложений в объекты плоскостных сооружений, которые должны быть приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов (допущено нарушение п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 127, п. 130 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н, так как в составе вложений в объект не учтены затраты, которые должны быть приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов). Это привело к искажению (недостоверности) данных о произведенных вложениях при формировании первоначальной стоимости объектов в бухгалтерском учете, а также недостоверности в сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), а также Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), что является основанием для привлечения к административной ответственности по **ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ**.

Сведения о размере неучтенных средств представлены в таблице.

Наименование МО	Сумма , тыс. р.
Олха	23,6
Онот	246,1

Мальта (Белоречка)	344,58
Большая Елань	333,8
Раздолье	337,0
Холмогой	284,75
Залари (2 МФП)	820,6
Хогот	449,3
Качуг	343,3
<b>Итого:</b>	<b>3 183,03</b>

**2.2.2.** При строительстве плоскостных сооружений муниципальными образованиями применялась разработанная проектная документация. Всеми проверенными муниципальными образованиями к проверке представлена проектная документация в составе, предусмотренном п. 12 ст. 48 ГрК РФ для объектов капитального строительства и положительные заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства.

Результаты проверки показали, что у получателей МБТ из федерального бюджета (соглашениях с МО Холмогойское и МО Качугское) одним из обязательств являлось обеспечение использования **экономически эффективной проектной документации повторного использования**<sup>12</sup> (при наличии такой документации). При этом с получателями субсидии из областного бюджета (без привлечения МБТ из ФБ) такие обязательства в соглашения Минстроем области не включены.

Проверка показала, что всеми проверенными МО экономически эффективная документация **не использовалась**. Общие затраты на разработку ПСД составили 1 111,42 тыс. р. за счет средств местных бюджетов.

Тыс.р.

Наименование МО	Объект	Год начала строительства	затраты на ПСД		
			разработчик	источник	расходы
р.п. Залари	ХК	2017г.	ООО "Генпроект" (МК от 25.05.2016 № 54)	МБ	99,95
с. Мальта	МФП	2017г.	ООО "Генпроект" (МК от 26.05.2016 № 48)	МБ	99,95
п. Раздолье	МФП	2017г.	ООО "Генпроект" (МК от 26.04.2016 № 3)	МБ	99,95
д. Карлук	ХК	2017г.	ООО "Генпроект" (МК от 07.06.2016 № б/н)	МБ	99,95
с. Онот	МФП	2018г.	АО "Иркутскгражданпроект" (МК от 24.10.2016 № № 7592/ТП на 17,8 тыс.р., от 24.10.2016 № 7592 на 94,1 тыс. р.)	МБ	111,90
с. Качуг	ХК	2018г.	ООО "Генпроект" (МК от 10.05.2017 № 2)	МБ	99,95
п. Залари	МФП	2018г.	ООО "Генпроект" (МК от 12.10.2016 № 99)	МБ	99,954
с. Хогот	ХК	2018г.	ООО "Генпроект" (МК от 23.05.2016 № б/н)	МБ	99,95
с. Холмогой	ХК	2018 г.	ООО "Генпроект" (МК от 01.03.2017 № 4)	МБ	99,95
с. Олха	ХК	2018	ООО "Генпроект"	спонсорская помощь	0,00
п. Залари, (ул. Матросова, 3л)	МФП	2018 г.	ООО "Генпроект" (МК от 15.02.2017 № 1502/4)	МБ	99,95
с. Большая Елань	МФП	2018 г.	ООО "ГК Генстрой" (МК от 03.06.2016 № б/н)	МБ	99,95
<b>Итого:</b>					<b>1 111,42</b>

В большинстве случаев проектная документация разработана ООО «Генпроект» (по с.п. Онот - ООО «Иркутскгражданпроект»). Проектная документация разрабатывалась по

<sup>12</sup> Ст. 48.2 ГрК РФ.

поручению заказчиков (муниципальных образований) за счет средств местных бюджетов на основании муниципальных контрактов. Однако в отдельных случаях проектная документация получена муниципальными образованиями безвозмездно (Олхинское сельское поселение) либо за счет средств благотворительных фондов (Онотское сельское поселение), при этом на балансе по текущей рыночной стоимости **не учитывалась**.

В большинстве случаев подрядчиками **строительство работ производилось в отступление от проектной документации**, технической документации и в отсутствие согласования с автором проекта, при этом заказчики (администрации МО) осуществляли приемку и оплату выполненных работ, несмотря на несоответствие условиям, как самой закупки, так и муниципальному контракту.

**2.2.3.** Реализуя полномочия ГРБС, закрепленные в п. 18 Положения № 301-пп<sup>13</sup> Минстрой области в течение 2018 – 2020 годов осуществляло контроль хода реализации строительства (проводились осмотры) плоскостных спортивных сооружений в муниципальных образованиях (в 2018 году – 5 выездных проверок, в 2019 году – 14 выездных проверки, в 2020 году – 8 выездных проверок). Результаты осмотров оформлялись актами, в которых содержатся нарушения (замечания), а также сроки для исправления выявленных нарушений. Сведения о проведенных проверках Минстроем области отражены в таблице:

наименование МО	Акты осмотра Минстроя		Объект
	замечания	дата	
п. Видим Нижнеилимского района	имеются	01.11.2018	МФП
с. Мельница Нижнеудинского района	имеются	24.08.2018	ХК
<b>с. Мальта</b> по ул. Ленина Усольского района	имеются	01.08.2018	МФП
<b>п. Раздолье</b> Усольского района	имеются	14.08.2018	МФП
д. Станица 3-я Куйтунского района	имеются	20.06.2019	МФП
<b>с. Онот</b> Черемховского района	имеются	17.10.2018	МФП
с. Верхоленинск Качугского района	имеются	29.05.2019	МФП
<b>с. Качуг</b> Качугского района	имеются	28.05.2019	ХК
с. Семеновское Заларинского района	имеются	13.06.2019	МФП
с. Владимир Заларинского района	имеются	13.09.2019	МФП
<b>с. Хогот</b> , Баяндаевского района	имеются	11.04.2019	ХК
р.п. Новобирюсинский, ул. 50 лет Октября, 1	имеются	16.09.2019	ХК
с. Хадай, ул. Тракторная, 70	имеются	11.04.2019	МФП
с. Шарагай, ул. Центральная, 2Г	имеются	14.05.2019	МФП
<b>с. Холмогой</b> , Заларинского района (репроект)	имеются	29.10.2019	ХК
<b>с. Олха</b> , Шелеховского района	имеются	19.09.2019	ХК
р.п. Балаганск Балаганского района	имеются	16.10.2019	МФП
д. Романенкина, Заларинского района	имеются	26.03.2020	МФП
<b>п. Залари</b> , (м-н. ЗМЗ, ул. Матросова, 3л) Заларинского района	имеются	30.08.2019	МФП
с. Бажир, Заларинского района	имеются	26.03.2020	МФП
п. Новонкутский, ул. Лесная, д. 8 Б	имеются	27.05.2020	МФП
с. Алтарик, ул. Чумакова, 27	имеются	14.07.2020	МФП
с. Подымахино, ул. Береговая, дом 1	имеются	15.09.2020	МФП
п. Кутулик Аларского района	имеются	12.03.2020	МФП
с. Бахтай, Аларского района,	имеются	14.07.2020	МФП
д. Егоровская Аларского района	имеются	19.03.2020	МФП
д. Русские Янгуты Осинского района	имеются	09.10.2019	МФП

Однако выявленные нарушения и замечания не в полной мере устранены.

<sup>13</sup> Контроль за целевым использованием субсидий и соблюдением муниципальными образованияами условий предоставления субсидий, установленных Положением №301-пп, осуществляется министерством и иными уполномоченными органами.

Минстроем области, выставлены требования к МО Братский район (06.08.2019), МО Новоилимское (06.08.2019), МО Агинское (06.08.2019), однако информация о выполнении требований не представлена.

Так, в ходе выездного осмотра инспекторским составом КСП области установлены факты строительства хоккейного корта в с. **Хогот** Баяндаевского района в отступление от проектной документации и условий муниципального контракта от 30.05.2018 № Ф.2018.226517 (подрядчик ИП Петоян А.П.). Однако администрацией МО «Хогот» приняты и оплачены не выполненные работы<sup>14</sup> (нарушение ст. 94 Закона № 44-ФЗ).

В ходе выездного осмотра инспекторским составом КСП области в с. Мальта Усольского района<sup>15</sup> установлено отсутствие скамей садово-парковых на железобетонном каркасе (2 шт.), скамей железобетонных на металлическом каркасе (3 шт.), урн (2 шт.). При осмотре Минстроем области от 01.08.2018 установлено, что в приложении № 2 к муниципальному контракту от 30.07.2018 № 37/2018 не исключены затраты на разборку ограждения, выполненную в 2017 году подрядчиком ООО «Облстройкомплекс», не включены затраты на планируемый администрацией демонтаж покрытия площадки, выполненный предыдущим подрядчиком.

При осмотре МФП в с. Олот Черемховского района Минстроем области выявлены факты<sup>16</sup> выполнения работ в отступление от проектной документации в части устройства фундаментов ФМ-1 для установки брусьев уличных, устройства фундаментов ФМ-3 для установки турника, устройства рукохода (выполнен без брусьев), устройство калиток (в отступление от проектной документации), гидроизоляции фундаментов (не выполнено в 2 слоя), пожарного щита (в отступление от проектной документации).

Факты принятия работ (материалов), которые не выполнены или выполнены не в полном объеме при строительстве хоккейного корта в с. Качуг (федеральное софинансирование) установлены Минстроем области<sup>17</sup> при осмотре объекта. Администрацией приняты и оплачены не выполненные работы: по гидроизоляции боковой обмазочной битумной в 2 слоя 58 м<sup>2</sup> (КС-2 от 30.08.2018 № 1), 29 м<sup>2</sup> (КС-2 от 20.08.2018 №1), 18 м<sup>2</sup> (КС-2 от 30.08.2018 № 1); устройство отмостки из ПГС толщиной 0,2 м. (не в полном объеме); гидроизоляция боковая обмазочная битумная в 2 слоя 29 м<sup>2</sup> (КС-2 от 30.08.2018 № 1). Приняты и оплачены работы (КС-2 от 30.08.2018 № 1) по облицовке помещения для хранения инвентаря поликарбонатом сотовым толщиной 10 мм – 81,191 м<sup>2</sup> (по факту облицовка металлического каркаса выполнено из профилированного листа). Не выполнены работы по облицовке металлического каркаса сотовым поликарбонатом (100,64 м<sup>2</sup>) с применением поликарбоната сотового толщиной 10 мм - 110,704 м<sup>2</sup> и 51,678 м<sup>2</sup> раздевалки команды А, Б (облицовка выполнена из профилированного листа) по КС-2 от 30.08.2018 № 1. Не выполнены работы по устройству покрытия кровли с применением поликарбоната сотового толщиной 10 мм – 60,797 м<sup>2</sup> трибуны (кровля выполнена из профилированного листа) по КС-2 от 30.08.2018 № 1. Лавочки для раздевалки (12 шт.) приняты и оплачены в отступление от проектной документации по КС-2 от 01.11.2018 № 1. Приняты и оплачены светильники (12 шт.), лампы (24 шт.), комплект для крепления пластин (12 шт.) в отступление от проектной документации по КС-2 от 01.11.2018 № 1. А также установлены другие факты.

<sup>14</sup> Подтверждается актом осмотра от 11.04.2019 № б/н (Минстрой области), актом осмотра от 07.10.2020 № 22/41-ао (КСП области), иском заявлением администрации МО «Хогот» к ИП Петояну А.П.

<sup>15</sup> Акт осмотра от 21.09.2020 № 22/34-ао (КСП области).

<sup>16</sup> Акт осмотра от 17.10.2018 № б/н (Минстрой), акт от 17.09.2020 № 22/32-ао (КСП области).

<sup>17</sup> Акт осмотра от 25.05.2019 № б/н (Минстрой), акт от 25.09.2020 № 22/40-ао (КСП области).

**2.2.4.** В соответствии с п. 15 Положения № 301-пп субсидии предоставлялись на основании соглашений о предоставлении субсидий. Проверкой установлено, что отдельные соглашения, заключенные в проверяемый период не в полной мере, соответствовали Типовой форме, установленной приказом министерства финансов Иркутской области от 19.12.2017 № 95н-мпр «Об установлении типовой формы соглашения о предоставлении субсидии местному бюджету из областного бюджета», а именно общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете МО на исполнение расходного обязательства МО, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, подлежал указанию в п. 2.1 соглашения в объеме, необходимом для его исполнения (приказ Минфина области № 95н-мпр), то есть в размере, соответствующем определенному положительным заключением о достоверности сметной стоимости. Между тем, указанное положение приказа Минфина области № 95н-мпр соблюдено не во всех случаях.

МО	Положительное заключение о достоверности сметной стоимости			Дата соглашения	Объем БА (п. 2.1 соглашения)	Контракт		Размер субсидии
	Дата	Сметная стоимость, тыс. р				дата	цена	
		по первоначальной смете	по откорректированной документации					
Заларинское МО МФП (ул. Зеленая, 2г)	28.12.16	3 317,9	3 225,9	16.03.18	3 225,9	01.06.18	2734,4	2592,5
Заларинское МО МФП (ул. Матросова, 3л)	27.12.17	3 525,5	3 389,6	22.02.19	3 789,6	31.05.19	3 042,1	3039,2
Большееланское МО	12.10.16	3 404,6	3 542,5	22.02.19	2 255,1	08.05.19	2 255,1	2 075,8
Олхинское МО	05.09.18	5 043,2	5 323,3	01.04.19	5 076,5	29.04.19	4 828,2	4 923,7

**2.2.5.** В результате проверки выявлены факты несоблюдения отдельных условий соглашений о предоставлении субсидий МО. Так, муниципальными образованиями приняты обязательства обеспечить комиссионную приемку объектов капитального строительства с **участием представителей Минстроя** и Минспорта области. Вместе с тем, ни одним МО документальное подтверждение комиссионной приемки с участием представителей Минстроя и Минспорта области не представлено, что является основанием для привлечения к административной ответственности (**ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ**).

Однако муниципальными образованиями приняты исчерпывающие меры по выполнению указанного пункта Соглашения (направлялись письма с приглашением к участию в приемке объектов, в ответ на которые министерства по различным основаниям отказывались направить своих представителей). Таким образом, действия (бездействие) Минстроя и Минспорта способствовали невыполнению принятых муниципальными образованиями обязательств, что исключает умысел последних на совершение административного правонарушения по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.

В виду выявленных обстоятельств, КСП области рекомендует предусмотреть в Соглашениях, помимо обязанности муниципалитетов обеспечить комиссионную приемку объектов с участием представителей Минстроя и Минспорта, обязанность Минстроя и Минспорта обеспечить направление своих представителей для участия в комиссионной приемке объектов.

В отдельных случаях Минстроем области в соглашениях на предоставление субсидии местным бюджетам не указывались положения о приемке объекта с участием представителя министерства спорта Иркутской области (указано министерство образования). Такие факты установлены в Соглашении от 22.02.2019 № 05-59-89/19-59

(с.Холмогой), соглашения от 22.02.2019 № 05-59-105/19-59 (Большееланское МО), соглашения от 01.04.2019 № 05-59-180/19-59 (с. Олха). В связи с чем, рекомендуем усилить внутренний контроль за подготовкой соглашений на предоставление субсидий.

Администрацией Хоготского муниципального образования не соблюден п. 4.3.4 соглашения, согласно которому отчет о расходах местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия, а также отчет о достижении значения показателя результативности предоставления субсидии подлежали предоставлению в Минстрой области не позднее 10-го числа месяца, следующего за годом, в котором получена субсидия (**ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ**). Фактически указанные отчеты составлены 14.01.2019.

Администрацией Холмогойского МО не обеспечено предоставление отчетности о расходах бюджета МО, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия в рамках регионального проекта «Спорт-норма жизни» (отчет о расходах бюджета по состоянию на 31.12.2019 не составлялся).

Одним из условий предоставления субсидий МО является наличие муниципальной программы, предусматривающей реализацию мероприятий. Вместе с тем, отдельными МО данное условие не соблюдено (**ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ**). Так, при наличии муниципальной программы, в ней не конкретизированы направления расходов (МО Качуг) на реализацию программного мероприятия «Создание условия гражданам для занятий физической культурой и спортом на 2018-2020 годы» (на 2018 год утверждено ресурсное обеспечение в размере 628,7 тыс. р., направления расходования средств по мероприятию не указаны).

Ресурсное обеспечение муниципальных программ отдельных муниципальных образований не приводилось в соответствие с показателями решений о бюджете (**нарушение п. 2 ст. 179, ч. 3 ст. 184.1 БК РФ**), (МО Хогот, Заларинское МО (в 2019 году), Качугское МО).

Муниципальными образованиями не соблюдались условия Соглашений в части достижения показателей результативности по причине недобросовестности подрядчиков (в 2017 году - Заларинское МО, Карлукское МО, Мальтинское МО, Раздольинское МО, в 2018 году - Ангинское МО, Новоилимское МО). В отдельных случаях это приводило к повторному предоставлению субсидии.

Так, в целях строительства МФП в с. Большая Елань (ул. Декабристов, 45а) Минстроем области предоставлена дважды субсидия и заключено 2 соглашения на строительство (от 19.05.2017 и от 22.02.2019). При этом предоставление субсидии в 2019 году<sup>18</sup> может указывать на нарушение **п. 3 ч. 1 ст. 139 БК РФ, подпункта 6 (1) п. 8 Положения № 301-пп** (ред. от 23.01.2019), так как субсидия на окончание строительства МФП должна быть предоставлена в 2018 году (однако представлена в 2019 году).

По условиям Соглашений (п. 6.1) предусмотрено, что при выполнении мероприятий муниципальное образование **обеспечивает осуществление строительного контроля** в соответствии со ст. 53 ГрК РФ в порядке, установленном Положением о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов строительства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468. Проверка показала, что Заларинским МО, Карлукским МО, Большееланским МО фактически строительный контроль не осуществлялся (**ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ**).

**2.2.6.** Проверкой выявлены нарушения муниципальными образованиями порядка

<sup>18</sup> Средства субсидии перечислены Минстроем области платежными поручениями от 17.07.2019 № п/п 250279 – 1 487,8 тыс. р., 23.03.2019 № 323132 – 544,6 тыс. р., 22.08.2019 № 710251 – 43,4 тыс. р.

применения бюджетной классификации РФ. Так установлено, что расходы на строительство плоскостных сооружений утверждались по РзПр 0105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»<sup>19</sup> вместо РзПр 1101 «Физическая культура»<sup>20</sup>. Такие факты установлены в отношении МО Заларинский район (в 2019 году (2 140,1 тыс. р.) и МО Раздольинское (на строительство МФП в 2018 году в размере (2 883,0 тыс. р.), что является нарушением п. 3.2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н. В отношении МО Большееланское (на строительство МФП в 2019 году в размере 2 140,1 тыс.р.) нарушение приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н.

**2.2.7.** В результате осмотров хоккейных кортов и МФП в муниципальных образованиях установлено, что выбор их месторасположения ориентирован, в основном, на близость общеобразовательных школ (кроме МФП в с. Мальта). Помимо хоккейных коробок на спортивных площадках располагались помещения для хранения инвентаря, раздевалки холодного типа, предусмотренные ПСД (кроме ХК в д. Карлук).

Практически всеми муниципалитетами отмечено **затруднение** в создании ледовых арен с применением натурального льда, так как покрытие изготавливается в зимний период путем заливки льдом хоккейных коробок всеми возможными силами и способами. Наличие водонапорной скважины рядом с хоккейным кортом значительно упростит этот процесс. У единственного объекта проверки МО «Хогот» хоккейный корт располагается вблизи водонапорной скважины.

Содержание плоскостных сооружений обеспечивается МО за счет средств местных бюджетов и в основном включает в себя расходы на уличное освещение.

**2.2.8.** Как правило, плоскостные спортивные сооружения числятся в составе имущества казны и включены в реестр муниципального имущества. При этом только отдельные муниципальные образования передали плоскостные сооружения в оперативное управление учреждениям муниципальной формы собственности (администрация Белореченского сельского поселения передала МФП в оперативное управление МБУК «Мальтинский центр информационной культурно-досуговой и спортивной деятельности»).

В ходе проверки зафиксированы разные подходы муниципальных образований по принятию на бухгалтерский учет идентичных объектов (МФП, хоккейные корты) (см. табл.).

Наименование		Счет учета	Наименование счета
1.	Олха	1.108.51	Недвижимое имущество, составляющее казну
2.	Раздолье	1.108.51	Недвижимое имущество, составляющее казну
3.	Залари (хоккейный корт)	1.108.51	Недвижимое имущество, составляющее казну
4.	Онот	1.108.51	Недвижимое имущество, составляющее казну
5.	Залари (2 МФП)	1.108.52	Движимое имущество, составляющее казну
6.	Карлук	1.101.12	Нежилые помещения (здания и сооружения) - недвижимое имущество учреждения
7.	Мальта (Белоречка)	1.101.12	Нежилые помещения (здания и сооружения) - недвижимое имущество учреждения
8.	Холмогой	1.101.12	Нежилые помещения (здания и сооружения) - недвижимое имущество учреждения
9.	Хогот	1.101.12	Нежилые помещения (здания и сооружения) -

<sup>19</sup> Подлежали отражению расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере физической культуры и спорта.

<sup>20</sup> Подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности учреждений в области физической культуры и спорта, проведение физкультурных мероприятий, а также государственную поддержку развития физической культуры в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

			недвижимое имущество учреждения
10.	Большая Елань	1.101.32	Нежилые помещения (здания и сооружения) - иное движимое имущество учреждения
11.	Качуг	1.106.11	Вложения в основные средства - недвижимое имущество

### **2.3. Аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами контроля**

В соответствии со статьями 14, 15, 16 Федерального закона № 131-ФЗ обеспечение условий для развития на территориях городских, сельских поселений, муниципальных, городских округов и муниципальных районов физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий относится к полномочиям муниципальных образований соответствующего уровня.

Во всех уставах муниципальных образований закреплено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При проведении закупок товаров, работ, услуг администрации МО руководствовались положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ, Федеральный закон № 44-ФЗ).

В соответствии с требованиями ст. 16 Закона № 44-ФЗ планирование закупок осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения плана-графика, в который включалась информация согласно п. 2 ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

Закупка на строительство плоскостных сооружений осуществлялись в соответствии с позицией планов-графиков МО.

В соответствии с положениями ст. 24 Закона № 44-ФЗ администрации, являясь муниципальными заказчиками, основной объем закупок осуществляли с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронного аукциона, запроса предложений. В отдельных случаях осуществлялась закупка у единственного поставщика на основании ч. 4 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (стоимость контракта не превышала 100,0 тыс. р., в ред., действовавшей на момент проведения закупок). Закупки у единственного поставщика осуществлялись с целью проведения строительного контроля.

У всех проверяемых МО контрактные службы не создавались, поскольку в соответствии с требованиями ст. 38 Закона № 44-ФЗ заказчики, если совокупный годовой объем закупок превышает 100 млн.р., создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным). В случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает 100 млн.р. и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее - контрактный управляющий). Контрактные управляющие назначались правовыми актами МО (нарушений в данной части не установлено).

В отдельных МО осуществлялась передача полномочий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на основании соглашений (в полном объеме – МО «Хогот», частично – Холмогойское МО).

В проверяемом периоде закупочные процедуры производились на территориях 20-ти муниципальных районов Иркутской области (в 2018 году в 14 муниципальных районах, в 2019 году в 12).

Всего в проверяемом периоде заключено 67 муниципальных контрактов, из них в 2018 году 34 контракта, в 2019 году - 33. Из общего числа муниципальных контрактов 59 заключено с использованием конкурентных способов определения поставщика (подрядчиков, исполнителей), из них в 2018 году - 30, в 2019 году – 29; путем закупки у единственного поставщика 8 контрактов (по 4 контракта в 2018 и 2019 году).

Общий объем затрат на осуществление строительства и строительного контроля плоскостных спортивных сооружений составил 166 300,4 тыс. р., в том числе в 2018 году 92 575,8 тыс. р., в 2019 году 73 246,6 тыс. р.

№ п/п	Муниципальный р-н	МО	Вид плоскостного сооружения*	Общий объем затрат на стр-во, тыс. р.
<b>2018</b>				
1	Балаганский р-н	с. Шарагай	МФП	2 783,00
2	Братский р-н	с. Покостное	МФП	2 181,60
3	Баяндаевский р-н	д. Люры, с. Хогот, с. Хадай	МПФ, ХК (Хогот)	11 315,60
4	Заларинский р-н	с. Хор-Тагна, с. Семеновское, р.п. Залари, с. Владимир, р.п. Тыреть	МПФ, ХК (Залари)	17 025,10
5	Иркутский р-н	д. Карлук	ХК	4 879,20
6	Каз.-Ленский р-н	с. Казачинское, п. Улькан	МФП, ХК (Улькан)	10 088,60
7	Качугский р-н	с. Анга, с. Верхоленик, р.п. Качуг	МФП, ХК (Качуг)	11 400,20
8	Куйтунский р-н	с. Харик, с. Станица 3-я	МФП, ХК (Харик)	7 028,50
9	Нижеилимский р-н	п. Видим	МФП	3 564,50
10	Нижеудинский р-н	с. Мельница	ХК	4 876,30
11	Тайшетский р-н	р.п. Новобирюсинский	ХК	4 838,10
12	Усольский р-н	с. Раздолье, п. Мальта	МФП	6 057,10
13	Усть-Удинский р-н	р.п. Усть-Уда	МФП	3 335,50
14	Черемховский р-н	с. Онот	МФП	2 888,70
<b>Итого</b>				<b>92 262,00</b>
<b>2019**</b>				
1	Аларский р-н	п. Кутулик, с. Бахтай, д. Егоровская, д. Ныгда	МФП	3 385,30
2	Балаганский р-н	р.п. Балаганск, с. Тарнополь	МФП, ХК (Тарнополь)	7 323,40
3	Заларинский р-н	д. Романенкина, р.п. Залари, с. Холмогой, с. Бажир	МФП, ХК (Холмогой)	10 514,60
4	Качугский р-н	с. Бутаково	МФП	4 095,20
5	Нижеилимский р-н	п. Соцгородок, п. Новоилимский	МФП	4 252,00
6	Нукутский р-н	п. Новонукутский, с. Алтарик, с. Хареты, с. Закулей	МФП	14 305,20
7	Осинский р-н	д. Русские Янгуты, с. Ново-Ленино, п. Приморский	МФП	5 584,70
8	Усольский р-н	с. Большая Елань	МФП	2 095,40
9	Усть-Илимский р-н	р.п. Железнодорожный	МФП	0
10	Усть-Кутский р-н	п. Ния, с. Подымахино, п. Верхнемарково, п. Ручей	МФП	13 333,60
11	Усть-Удинский р-н	с. Мальшевка, с. Средняя Муя	МФП	0
12	Шелеховский	с. Олха	ХК	4 977,00
<b>Итого:</b>				<b>69 866,40</b>
<b>Всего:</b>				<b>162 128,40</b>

\* МФП – многофункциональная площадка, ХК – хоккейный корт.

\*\* в 2019 году не все объекты строительства завершены на момент проверки (информация, размещенная в ЕИС).

**Средняя стоимость плоскостных сооружений составляла 3 892,1 тыс. р.** Вместе с тем, мониторинг закупок на ЕИС показал, что стоимость плоскостных сооружений в других субъектах РФ значительно ниже. Кроме того, одним из производителей и поставщиков плоскостных спортивных сооружений (ООО «ЮМАГС») в ходе проверки представлена информация о стоимости хоккейного корта 60\*30 метров с двумя воротами с доставкой и установкой в г. Иркутск (1 370,014 тыс. р.); стоимость ограждения из

габионной сетки, высотой 3 метра с двумя баскетбольными стойками, с двумя воротами для мини футбола и волейбольной стойкой составляет 1 107,406 тыс. р.

Наименование МО	Объект	Цена МК (тыс. р.)		Примечание
		закупки являющейся объектом проверки	закупки, не являющейся объектом проверки	
р.п. Залари	ХК	4 598,9		
п. Залари, (ул. Матросова, 3л)	МФП	3 042,1		
с. Мальта	МФП	3 244,5		
п. Раздолье	МФП	2 484,9	1 000,0	Хоккейный корт за счет средств МБ, № 0134300077919000005, ООО«ЮМАГС-НОВОСИБИРСК»
д. Карлук	ХК	4 879,2		
с. Оюот	МФП	2 915,5		
с. Качуг	ХК	5 427,0		
п. Залари	МФП	2 729,0		
с. Хогот	ХК	4 644,0		
с. Холмогой	ХК	4 221,4		
с. Олга	ХК	4 977,0		
с. Большая Елань	МФП	2 095,4		
МКОУ «Михайловская основная общеобразовательная школа»	МФП	х	1 471,439	МФП за счет средств ФБ, ОБ Астраханской области, МБ, № 0125300007220000104, ИП Лазебный
МБОУ Гимназия № 5	МФП	х	1 336,170	ООО «Прогресс», Устройство открытых плоскостных спортивных сооружений стадиона на территории МБОУ Гимназия № 5, № 0351300032820000006

В ходе проверки закупочных процедур объектов проверки **установлены нарушения Федерального закона № 44-ФЗ и условий муниципальных контрактов.**

**2.3.1.** Администрацией Холмогойского сельского поселения планирование закупки по строительству хоккейного корта (репроект «Спорт – норма жизни») осуществлялось с нарушением законодательства. Так, первоначальный план-график закупок на 2019 год утверждался 09.01.2019 на сумму 580,0 тыс. р. Проверкой установлено **нарушение ст. 21 Закона № 44-ФЗ в части** срока размещения плана-графика, утвержденного 09.01.2019 на 1 рабочий день (должен быть размещен - в течение 3-х рабочих дней<sup>21</sup> со дня утверждения, то есть 14.01.2019, фактически размещен 15.01.2019). В последующем в план-график вносились 7 изменений, в результате которых на 23.05.2019 общий совокупный объем закупок утвержден в сумме 9 632,9 тыс. р. (размещен в ЕИС своевременно).

Закупка строительства многофункциональной площадки в 2017 году осуществлялась администрацией Мальтинского МО Усольского района без утверждения плана закупок (информация в ЕИС отсутствует), что является **нарушением** ч. 2 ст. 72 БК РФ. При этом с 10.06.2017 года МО реорганизовано путем объединения с Белореченским МО в соответствии с Законом Иркутской области от 17.05.2017 № 50/16-ЗС. В дальнейшем закупки осуществлялись Белореченским МО.

**2.3.2.** В **нарушение ч. 1 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ** в 2019 году при превышении совокупного годового объема закупок в 100,0 млн.р. контрактная служба не создана (МО Заларинский район).

<sup>21</sup> Постановление Правительства РФ от 29.10.2015 № 1168 «Об утверждении Правил размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**2.3.3.** В ходе исполнения муниципальных контрактов в них вносились изменения, которые оформлялись дополнительными соглашениями. Согласно условиям муниципальных контрактов, все работы должны выполняться в соответствии с проектной документацией, техническим заданием и пр. Вместе с тем, **в большинстве случаев данные условия не соблюдались.** При выполнении работ изменения в проектную документацию с автором проектов не согласовывались, повторная экспертиза достоверности определения сметной стоимости не проводилась.

**2.3.4.** Установлены нарушения сроков исполнения муниципальных контрактов. При этом не во всех случаях заказчиками проводилась работа по взысканию штрафов и пеней, в том числе по банковской гарантии, либо истребование штрафных санкций проводилось в нарушение порядка, установленного муниципальным контрактом (**нарушение ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ**).

**2.3.5.** В нарушение п. 3 ст. 94 Федерального Закона № 44-ФЗ, условий муниципальных контрактов для проверки представленных подрядчиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчики не проводили экспертизу (экспертиза результатов, предусмотренных Контрактом, может проводиться Заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании Контрактов, заключенных между Заказчиком и экспертом, экспертной организацией в соответствии с Законом о контрактной системе).

Документального подтверждения о проведенной экспертизе не представлено, в акте сдачи-приемки выполненных работ проведение экспертизы также не отражено.

**2.3.6.** В нарушение ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ в реестр контрактов не включена информация и, соответственно, не размещена в ЕИС (**ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ**).

**2.3.7.** Установлены факты **нарушения** п. 1 ч. 1 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий муниципального контракт, выразившиеся в приемке и оплате администрацией поселения невыполненных работ, а также работ с ухудшающими характеристиками, а также работ с заменой материалов и оборудования.

**2.3.8.** Согласно актам о приемке выполненных работ предусматривались затраты на временные здания и сооружения. Оплата за временные здания и сооружения производилась в полном объеме, однако не во всех случаях **зачислены в основные средства** с соблюдением требований п. 3.4 ГСН 81-05-01-2001.

Так, согласно Сборнику сметных норм и затрат, на строительство временных зданий и сооружений, утвержденному постановлением Гостроя России от 07.05.01 № 45 (ГСН 81-05-01-2001), под временными зданиями и сооружениями понимаются специально возводимые или приспособляемые на период строительства производственные, складские, вспомогательные, жилые и общественные здания и сооружения, необходимые для производства строительно-монтажных работ и обслуживания работников строительства. При этом выделяются титульные и не титульные временные здания, и сооружения. Сметные нормы затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений определяются в процентах от сметной стоимости строительных и монтажных работ по итогам глав 1 – 7 сводного сметного расчета стоимости строительства<sup>22</sup>.

В соответствии с п. 3.4 ГСН 81-05-01-2001 построенные титульные временные здания и сооружения **принимаются в эксплуатацию, зачисляются в основные средства заказчика** (кроме временных автомобильных дорог, подъездных путей и архитектурно оформленных заборов) и передаются в пользование подрядчику в порядке, установленном

---

<sup>22</sup> Составляет 3,1% для гражданского строительства в сельской местности согласно приложению 1 к ГСН 81-05-01-2001.

договором подряда. При этом расчеты между заказчиками и подрядчиками за временные здания и сооружения производятся за фактически построенные временные здания и сооружения.

**2.3.9.** В актах приемки работ по договорам строительного контроля не содержалась информация о соответствии объектов строительства проектной документации, что не позволяет сделать вывод о должном качестве оказанных услуг и свидетельствует о составлении актов приемки без соблюдения положений ч. 7.1 ст. 53 ГрК РФ.

Всего объектами проверки израсходовано бюджетных средств на осуществление строительного контроля в размере 457,5 тыс.р.

№ п/п	Адрес объекта	Вид объекта	Цена
2018			
1	с. Хогот	ХК	84,5
2	р.п. Качуг	ХК	99,0
3	п. Раздолье	МФП	70,3
4	с. Онот	МФП	60,0
5	с. Мальта	МФП	0,0
6	с. Карлук	ХК	0,0
	<b>Итого:</b>		<b>313,8</b>
2019			
7	р.п. Залари	МФП, ХК	0,0
8	с. Большая Елань	МФП	44,7
9	с. Олха	ХК	99,0
10	с. Холмогой	ХК	0,0
	Итого:		143,7
	<b>Всего:</b>		<b>457,5</b>

**2.3.10.** В ходе проведения контрольного мероприятия установлено 42 факта, имеющих признаки состава административных правонарушений, в том числе с истекшим сроком привлечения к административной ответственности, а также нарушения, составления протоколов по которым не относится к полномочиям КСП области (ст.ст. 7.31, 7.32 КоАП РФ). Информация об указанных фактах, имеющих признаки состава административных правонарушений по ст.ст. 7.31, 7.32 направлена в Службу государственного финансового контроля Иркутской области по подведомственности для дачи правовой оценки.

По 6 фактам административных правонарушений в рамках полномочий КСП области подготовлены проекты протоколов:

Наименование МО	Описание нарушения	Нарушенные нормы законодательства	Меры ответственности
Администрация Холмогойского сельского поселения	Отчет о расходах субсидии не составлялся	ст. 139 БК РФ, 15 Положение о предоставлении субсидии (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 24.05.2016 № 301-пп), п.4.3.5 соглашения	ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ
Администрация Заларинского МО	Не соблюдено условие п. 6.1.1 соглашения, фактически строительный контроль не осуществлялся.	ст. 139 БК РФ, п. 15 Положение о предоставлении субсидии (утв. постановлением Правительства Иркутской области от 24.05.2016 № 301-пп), п. 6.1.1. соглашения от 22.02.2019	ч. 3 статьи 15.15.3 КоАП РФ

<p>Олхинское сельское поселение</p> <p>Большееланское сельское поселение</p> <p>Холмогойское сельское поселение</p> <p>Заларинское МО</p>	<p>Администрациями в составе вложений в объект не учтены затраты в части экспертизы ПСД, а также стоимость проектной документации, которые должны быть приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов. Данное нарушение привело к недостоверности данных в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), а также Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168) на 01.01.2020</p>	<p>п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 127, п. 130 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 №157н</p>	<p>ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ</p>
---	--	---	---------------------------------

#### 2.4. Проверка достоверности отчетности об использовании средств областного бюджета на развитие сети плоскостных спортивных сооружений.

Итоги проверки в целом свидетельствует о недостоверности отчетности в части Сведений о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), а также Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) (административное правонарушение по ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ).

Администрацией Качугского МО осуществляется эксплуатация хоккейного корта. При этом, в нарушение п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 34 Инструкции № 157н к учету в составе объектов основных средств на счете 1 101 00 000 «Основные средства» не принят, тем самым администрацией сформирована искаженная отчетность вплоть до 01.10.2020 начиная с отчетности на 01.01.2019 (административное правонарушение по ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ).

Различные подходы сформировались у МО при предоставлении отчета о достижении значения показателя результативности (приложение № 5 к соглашению) в части отражения площади построенного плоскостного спортивного сооружения.

#### Анализ достижения целевых показателей ГП

Показателями результативности, в целях которых утверждены бюджетные ассигнования определены:

- прирост сельского населения, обеспеченного плоскостными спортивными сооружениями (нарастающим итогом);
- ввод в действие плоскостных спортивных сооружений;
- количество введенных в действие плоскостных спортивных сооружений в рамках проекта (в части регионального проекта «Спорт – норма жизни»).

Проверка показала, что плановое значение целевых показателей ежегодно корректировалось под их прогнозное достижение с учетом доведенных объемов бюджетных ассигнований и ЛБО на эти цели.

В соглашениях с муниципальными образованиями устанавливался показатель «ввод в действие плоскостных спортивных сооружений (м<sup>2</sup>)». Не всеми проверенными муниципальными образованиями обеспечено достижение показателя результативности, установленного в Соглашении, имело место «затягивание» сроков строительства плоскостных сооружений и пролонгация соглашений (2018 год – Заларинское МО, МО Братский район, МО Тыретское, МО Раздольинское, МО Белореченское,

МО Карлукское, МО Иркутский район, МО Усть-Рубахинское, МО Усть-Удинский район; 2019 год - МО Агинское, МО Новоилимское). Вместе с тем, штрафные санкции со стороны Минстроя области к МО (кроме 3-х МО) не применялись, хотя их применение предусмотрено Положением № 301-пп.

В 2019 году требования Минстроя области направлялись в адрес 3-х МО (Братский район, МО Новоилимское, МО Агинское).

В целом показатели (как плановые, так и фактические) не могут быть признаны объективными, поскольку для их определения применялись различные технические характеристики объектов, указанных в Положительных заключениях о достоверности определения сметной стоимости к проектной документации. В связи с чем, рекомендуем рассмотреть вопрос внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 772-пп в части действующей Методики расчета целевых показателей госпрограммы.

Так, согласно Методике расчета целевых показателей госпрограммы<sup>23</sup> в 2018 году (пункт 10.15) показатель по вводу в действие плоскостных спортивных сооружений определялся согласно данным федерального статистического наблюдения по форме № 1-УРСТ «Сведения о ходе реализации ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и плановый период 2020 года» в единицах измерения - кв.м. (далее – форма № 1-УРСТ), (форма № 1-УРСТ № стр. 08, код ОКЕИ 055) (<https://www.fedstat.ru/form/10385>).

С 2019 года в Методике расчета целевых показателей госпрограммы отсутствует привязка показателя по вводу в действие плоскостных спортивных сооружений к форме № 1-УРСТ (пункт 2.15).

В основном, показатель результативности по Соглашению (ввод в действие плоскостных спортивных сооружений, м<sup>2</sup>) соответствовал техническим показателям в ПСД в виде площади застройки (м<sup>2</sup>). При этом у отдельных муниципальных образований Минстрой области в Соглашениях указывало иные технические показатели:

- площадь участка в границах застройки 3 135,76 м<sup>2</sup> (Олхинское МО), при этом площадь застройки равнялась 2 050,44 м<sup>2</sup>;

- площадь покрытия в границах благоустройства 724,2 м<sup>2</sup> в 2017 году у администрации Большееланского сельского поселения (соглашение от 19.05.2017 № 05-59-218/17-59 с изм. от 08.12.2017 № 05-59-448/17-59), изменив в 2018 году показатель (площадь участка в границах благоустройства - 860,84 м<sup>2</sup>), при этом площадь покрытия в границах благоустройства равна 724,19 м<sup>2</sup>.

По **регпроекту** «Спорт – норма жизни» (в проверяемый период фактически осуществлялось строительство одного хоккейного корта), для Холмогойского сельского поселения в 2-х заключенных Соглашениях Минстрой области установил различные показатели мощности объекта:

- 2 000 м<sup>2</sup> (по соглашению от 17.05.2019 № 25608437-1-2019-002 субсидия из федерального бюджета в целях реализации регпроекта)

- 2 801,28 м<sup>2</sup> (по соглашению от 22.02.2019 № 05-59-89/19-59 субсидия из областного бюджета).

По хоккейному корту в р.п. Качуг, строительство которого осуществлялось в 2018 году **в рамках ФЦП** «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014- 2017 годы и на

<sup>23</sup> В 2018 году Методика расчета целевых показателей госпрограммы утверждена в приложении № 22 к госпрограмме (введена в действие постановлением Правительства Иркутской области от 06.08.2018 № 563-пп). В 2019 году Методика расчета целевых показателей госпрограммы утверждена в приложении № 12 к госпрограмме (действует с 01.01.2019).

период до 2020 года» с привлечением средств федерального бюджета, целевые показатели, установленные в Соглашении от 03.04.2018 № 05-59-189/18-59 (2 049,08 м<sup>2</sup>), не соответствовали показателю по федеральному соглашению от 13.02.2018 № 082-07-2018-125, (2 000,0 м<sup>2</sup>).

По Раздольинскому сельскому поселению плановый показатель в Соглашении установлен в виде 729,7 м<sup>2</sup> площади покрытия в границах благоустройства, при этом фактически МО отчиталось за 821,3 м<sup>2</sup> площади участка в границах благоустройства (аналогично установлено по многофункциональной площадке в с. Мальта).

В ходе проведенного контрольного мероприятия не представляется возможным оценить полноту и достоверность показателей ввода в действие плоскостных спортивных сооружений (количество введенных кв.м.) в виду отсутствия проведенных кадастровых работ в отношении построенных ПСС.

В ходе проверки достижения целевых показателей госпрограммы установлено, что по итогам 2018 года не достигнуты 2 из 2-х запланированных показателя, по итогам 2019 года не достигнуты 2 показателя из 3-х.

Причинами недостижения плановых значений показателей является нарушение условий исполнения подрядчиками муниципальных контрактов.

Сведения о показателях результативности представлены на диаграмме.

**Прирост сельского населения, обеспеченного плоскостными спортивными сооружениями (нарастающим итогом) в 2018 году, тыс. чел**



**Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений в 2018 году, кв.м.**



**Прирост сельского населения, обеспеченного плоскостными спортивными сооружениями (нарастающим итогом) в 2019 году, тыс. чел.**



## Ввод в действие плоскостных спортивных сооружений в 2019 году, кв.м.

	24 127,1 (факт)
	34 184,4 (план)

По результатам проведенной проверки не выявлена корреляция между увеличением количества плоскостных спортивных сооружений и приростом численности постоянного населения в поселениях (наблюдается отток населения из сельской местности). В связи с чем, показатель прироста численности не соответствует требованиям адекватности, поскольку не отражает прогресса в достижении цели (Положение № 282-пп).

### ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ:

1) Средняя стоимость плоскостных сооружений составляла 3 900 тыс. р. Вместе с тем, мониторинг закупок на ЕИС показал, что стоимость плоскостных сооружений в других субъектах РФ значительно ниже. Кроме того, одним из производителей и поставщиков плоскостных спортивных сооружений в ходе проверки представлена информация о стоимости хоккейного корта 60\*30 метров с двумя воротами с доставкой и установкой в г. Иркутск (1 370,014 тыс. р.); стоимость ограждения из габионной сетки, высотой 3 метра с двумя баскетбольными стойками, с двумя воротами для мини футбола и волейбольной стойкой составляет 1 107,406 тыс. р.

Таким образом, стоимость построенных плоскостных спортивных сооружений в 2,5-3 раза превышает стоимость строительства аналогичных объектов от завода-изготовителя.

2) В целом, МО соответствовали условиям, установленным п. 8 Положения № 301-пп, уровень софинансирования расходных обязательств соответствовал п. п. 6 п.8 Положения № 301-пп.

3) В проверяемом периоде муниципальными образованиями (9 переходящих объекта с 2017 года, 2 переходящих объекта с 2018 года) не выполнили условия соглашения по достижению целевого показателя в году предоставления субсидии.

Из запланированных в госпрограмме к строительству в 2018-2019 годы 57 объектов только по 44 объектам строительство начато и закончено, при этом бюджетные ассигнования на эти цели запланированы и доведены в полном объеме.

4) Все проверенные муниципальные образования (кроме администрации Карлукского МО) не учитывали затраты (общая сумма по всем МО 3 183,03 тыс. р.) на разработку проектной документации, экспертизу проектной документации, производство геологических колонок по скважинам, производство топографической съемки в составе вложений в объекты плоскостных сооружений, которые впоследствии должны быть приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов. Это привело к искажению (недостоверности) данных о произведенных вложениях при формировании первоначальной стоимости объектов в бухгалтерском учете, а также недостоверности в сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190), а также Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168), что является административным правонарушением по ч. 2 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

5) При строительстве объектов с привлечением федерального финансирования

(Соглашения с МО Холмлогское и МО Качугское) одним из обязательств получателей субсидии являлось обеспечение использования экономически эффективной проектной документации повторного использования (при наличии такой документации). При этом с получателями субсидии из областного бюджета (без привлечения бюджетных средств из ФБ) такие обязательства в соглашения Минстроем области не включены.

6) Муниципальными образованиями, в рамках заключенных Соглашений, приняты обязательства обеспечить комиссионную приемку объектов капитального строительства с участием представителей Минстроя и Минспорта области. Вместе с тем, ни одним МО документальное подтверждение комиссионной приемки с участием представителей Минстроя и Минспорта области не представлено, что является основанием для привлечения к административной ответственности (ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ).

Однако муниципальными образованиями приняты исчерпывающие меры по выполнению указанного пункта Соглашения (направлялись письма с приглашением к участию в приемке объектов, в ответ на которые министерства по различным основаниям отказывались направить своих представителей). Таким образом, действия (бездействие) Минстроя и Минспорта способствовали невыполнению принятых муниципальными образованиями обязательств, что исключает умысел последних на совершение административного правонарушения по ч. 3 ст. 15.15.3 КоАП РФ.

7) Муниципальными образованиями не соблюдались условия Соглашений в части достижения показателей результативности по причине недобросовестности подрядчиков (в 2017 году - Заларинское МО, Карлукское МО, Мальтинское МО, Раздольинское МО, в 2018 году - Ангинское МО, Новоилимское МО). В отдельных случаях это приводило к повторному предоставлению субсидии.

8) Проверкой выявлены нарушения муниципальными образованиями порядка применения бюджетной классификации РФ. Так установлено, что расходы на строительство плоскостных сооружений утверждались по РзПр 0105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта» вместо РзПр 1101 «Физическая культура». Такие факты установлены в отношении МО Заларинский район (в 2019 году (2 140,1 тыс. р.) и МО Раздольинское (на строительство МФП в 2018 году в размере (2 883,0 тыс. р.), что является нарушением п. 3.2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н. В отношении МО Большееланское (на строительство МФП в 2019 году в размере 2 140,1 тыс.р.) нарушение приказа Минфина России от 08.06.2018 № 132н.

9) Как правило, плоскостные спортивные сооружения числятся у муниципальных образований в составе имущества казны и включены в реестр муниципального имущества. При этом только отдельные муниципальные образования передали плоскостные сооружения в оперативное управление учреждениям муниципальной формы собственности (администрация Белореченского сельского поселения передала МФП в оперативное управление МБУК «Мальтинский центр информационной культурно-досуговой и спортивной деятельности»).

Несмотря на то, что хоккейный корт фактически эксплуатируется администрацией Качугского МО, в нарушение п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», п. 34 Инструкции № 157н к учету в составе объектов основных средств на счете 1 101 00 000 «Основные средства» не принят, тем самым администрацией сформирована искаженная отчетность вплоть до 01.10.2020 начиная с отчетности на 01.01.2019.

10) Установлены многочисленные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ и условий муниципальных контрактов.

11) Оплата за временные здания и сооружения производилась в полном объеме, однако не во всех случаях зачислены в основные средства с соблюдением требований п. 3.4 ГСН 81-05-01-2001.

12) В ходе проведенного контрольного мероприятия не представляется возможным оценить полноту и достоверность показателей ввода в действие плоскостных спортивных сооружений (количество введенных кв.м.) в виду отсутствия проведенных кадастровых работ в отношении построенных плоскостных спортивных сооружений (хоккейные корты, многофункциональные спортивные площадки).

13) В ходе проверки достижения целевых показателей программы установлено, что по итогам 2018 года не достигнуты 2 из 2-х запланированных показателя, по итогам 2019 года не достигнуты два показателя из трех.

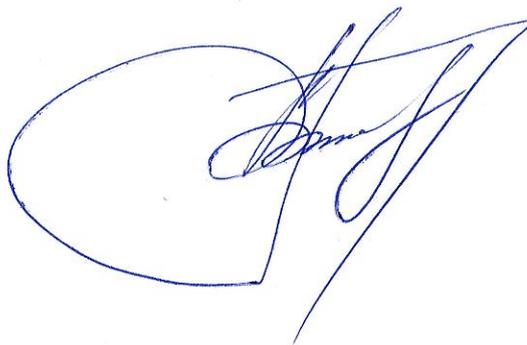
Причинами недостижения плановых значений показателей является нарушение условий исполнения подрядчиками муниципальных контрактов.

14) Не выявлена корреляция между увеличением количества плоскостных спортивных сооружений и приростом численности постоянного населения в поселениях (наблюдается отток населения из сельской местности). В связи с чем, показатель прироста численности не соответствует требованиям адекватности, поскольку не отражает прогресса в достижении цели (Положение № 282-пп).

#### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ (РЕКОМЕНДАЦИИ):**

1. В рамках Соглашения о взаимодействии направить копию Отчета в Прокуратуру Иркутской области.
2. Направить в Минстрой представление о выявленных нарушениях и недостатках.
3. Направить в Минстрой информационное письмо.
4. Направить в муниципальные образования (объекты проверки) представления о выявленных нарушениях и недостатках.
5. Направить в службу государственного финансового контроля Иркутской области информацию о выявленных правонарушениях для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по установленным нарушениям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», по которым составление административных протоколов не входит в компетенцию КСП области.
6. В рамках профилактики правонарушений направить информационные письма в муниципальные образования, которые являются получателями субсидий на строительство плоскостных спортивных сооружений в 2020 году, для самоконтроля и самостоятельного устранения аналогичных нарушений, в случае их выявления.
7. Направить информацию в правоохранительные органы по фактам оплаты невыполненных работ при строительстве хоккейного корта в с. Хогот Баяндаевского района в целях решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Аудитор



К.С. Корень

## СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка законности и эффективности использования средств областного бюджета, направленных в 2018-2019 годах на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий в Иркутской области (в части строительства плоскостных спортивных сооружений)»

<b>Наименование объектов проверки</b>		
- Белореченского МО; Большееланского МО; Заларинского МО; Карлукского МО; Качугского МО; Олхинского МО; Раздольненского МО; Черемховского районного МО; Холмогойского МО; МО «Хогот» (встречная проверка)		
- министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области		
<b>1</b>	<b>Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:</b>	<b>43</b>
1.1	- актов	11
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений, предписаний	11
1.4	- уведомлений	
1.5	- информационных писем	2
1.6	- проекты протоколов об административных правонарушениях	6
<b>2</b>	<b>Объем проверенных финансовых средств (тыс. р.)</b>	221 852,4
<b>3</b>	<b>Выявлено нарушений бюджетного законодательства, всего на сумму (тыс. р.), в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором:</b>	4 283,3
1	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	457,5
2	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	3 183,0
3	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	
4	нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	642,8
7	иные нарушения	
8	Неэффективные расходы (ст.34 БК РФ)	
<b>4</b>	<b>Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня (тыс. р.)</b>	264,3
<b>5</b>	<b>Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. р.)</b>	

### Пояснительная записка к отчету

#### Объем проверенных средств

На строительство 57 плоскостных спортивных сооружений в 2018 и 2019 годы предусматривались средства федерального, областного и местного бюджетов (всего за 2018 – 2019 годы 221 852,4 тыс. р.).

Объемы утвержденных ассигнований представлены таблице.

Период	ФБ	ОБ	Итого (ОБ+ФБ)	МБ	Всего	Кассовое исполнение (ОБ+ФБ)	
2018	2 994,0	90 477,8	93 471,8	5 017,5	98 489,3	80 103,3	85,7 %
2019	2 848,6	113 355,2	116 203,8	7 159,3	123 363,1	83 863,2	72,2 %
<b>Итого:</b>	<b>5 842,6</b>	<b>203 833,0</b>	<b>209 675,6</b>	<b>12 176,8</b>	<b>221 852,4</b>	<b>163 966,5</b>	<b>78,2 %</b>

### Нарушения при формировании и исполнении бюджетов (Группа 1)

457,5 тыс.р. (количество нарушений 34 ед.) - Акты об оказании услуг подготовлены в отступление от положений ст.53 ГрК РФ, так как не содержат информации о соответствии объекта строительства проектной документации, что также не позволяет сделать вывод о качестве оказанных услуг (Раздольинское МО, МО Хогот, Качугское МО, Большееланское МО, Олхинское МО, Онотское МО).

### Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (Группа 2)

3 183,0 тыс.р. (количество нарушений 10 ед.) – Администрациями МО в составе вложений в объект не учтены затраты, которые впоследствии должны быть приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов.

Данное нарушение привело к недостоверности данных в Сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) по состоянию на 01.01.2019, а также Сведений о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по состоянию, на 01.01.2019

### Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц (Группа 4)

Количество нарушений 54 ед.

145,9 тыс.р. – превышение стоимости работ, оплата невыполненных работ, отсутствие оплаченного оборудования.

60,8 тыс.р. – недостатки, требующие устранения в рамках гарантийных обязательств (Заларинское МО).

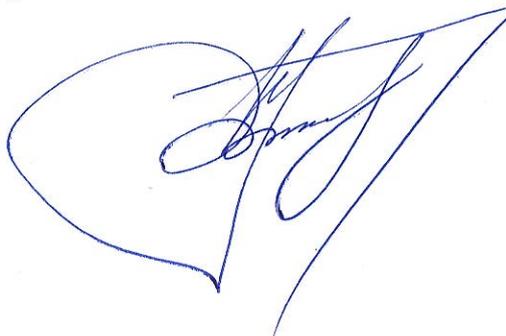
436,1 тыс.р. - в нарушение п. 3.4 ГСН 81-05-01-2001 построенные (и оплаченные) временные здания и сооружения фактически не были зачислены в основные средства.

### Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет соответствующего уровня

Пени за нарушение сроков строительства объектов в общей сумме 264,3 тыс.р.:

- Большееланское МО 1,0 тыс.р.;
- Заларинское МО 12,3 тыс.р.;
- Качугское МО 79,2 тыс.р.;
- МО Онот 74,6 тыс.р.;
- МО Холмогой 0,7 тыс.р.
- МО Олха 96,5 тыс.р.

Аудитор



К.С. Корень

Приложение № 1

МО	Сумма субсидии (тыс.р.)	НМЦК тыс. р.	Цена МК (тыс. р.)	Стоимость согласно КС-2 (Итого) тыс. р.	Вид строительных работ (тыс. р.)										
					Разбивка осн. осей	Подготовительные работы	Верг. планировка	Общестроительные работы	Устр-во электроосвещения	Устр-во покрытия	Малые архитектурные формы	Ограждение	Пусконаладочные работы	Озеленение	Доп. работы
Многофункциональные площадки															
п. Залари (ул. Матросова, 3Л)	3 562,2	3 253,6	3 042,1	2 993,4	17,0	8,2	11,9	1 273,9	524,3	214,2	44,1	852,8	6,1	0,0	41,0
п. Залари (ул. Зеленая, 2Г)	3 064,4	3 121,6	2 729,0	2 729,0	5,7	0,0	10,8	1 234,8	489,6	128,0	90,6	722,4	4,4	26,5	16,1
п. Мальта	3 174,8	3 265,7	3 244,5	3 244,5	12,1	8,1	16,5	1 651,5	517,6	78,6	49,9	906,8	0,0	3,5	0,0
п. Раздолье	2 738,8	3 243,6	2 812,2	2 812,7	10,6	22,6	50,7	1 533,4	327,8	0,0	0,0	835,8	6,9	24,9	0,0
с. Большая Елань	3 174,8	2 255,1	2 095,4	2 095,4	0,0	0,0	19,6	1 230,1	514,3	164,8	51,2	102,1	0,0	13,2	0,0
с. Олот	3 388,8	3 382,2	2 915,5												
Хоккейные корты															
п. Карлук	4 636,0	4 929,2	5 741,9*	4 879,2	35,0	37,3	13,1	3 458,3	321,3	136,5	0,0	877,8	0,0	0,0	0,0
с. Хогот	4 581,9	4 690,9	4 644,0	4 464,0	26,9	85,0	56,7	3 245,1	813,9	0,0	0,0	0,0	6,1	86,4	144,0
с. Качуг	5 751,6	5 738,0	5 427,0	5 427,0	26,3	892,2	46,7	2 871,3	659,4	114,6	12,7	0,0	5,9	58,5	739,4
с. Олха	4 924,4	4 977,5	4 977,0	4 198,9	22,9	52,4	55,9	2 874,1	599,0	186,9	15,9	0,0	5,3	91,0	295,6