



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ № 14/18 -КМ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при предоставлении и использовании в 2018 - истекшем периоде 2020 года межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по защите от негативного воздействия вод и повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений»

28 декабря 2020 года

г. Иркутск

Рассмотрен на Коллегии КСП Иркутской области
28.12.2020 и утвержден распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 28.12.2020 № 162-р.

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

План деятельности КСП Иркутской области на 2020 год, распоряжение председателя КСП Иркутской области от 24.07.2020 № 85-п.

2. Предмет контрольного мероприятия:

Деятельность объектов контрольного мероприятия по организации и исполнению мероприятий, направленных на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики, повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию (далее - мероприятия), в том числе нормативно-правовое регулирование отношений в этой сфере.

Документы, связанные с формированием бюджетных средств на реализацию мероприятий.

Первичные бухгалтерские документы, бюджетная (бухгалтерская), статистическая и иная отчетность объектов контрольного мероприятия, аналитическая информация, связанные с использованием бюджетных средств на реализацию мероприятий.

3. Объекты контрольного мероприятия: министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее также - министерство), администрации муниципального образования «город Черемхово», Зиминского районного муниципального образования, Зиминского городского муниципального образования, Соляновского муниципального образования (Тайшетский район), отдел капитального строительства администрации города Черемхово.

4. Цель контрольного мероприятия:

Проверка соблюдения законодательства при предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по защите от негативного воздействия вод и повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений.

5. Проверяемый период деятельности: 2018 - 2019 годы, истекший период 2020 года (при необходимости – более ранние периоды).

6. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 12 августа по 28 декабря 2020 года.

В порядке, предусмотренном ст. 14 Закона Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», проведение контрольного мероприятия было приостановлено с 13 октября по 6 ноября 2020 года (распоряжения председателя КСП области № 104-П от 12.10.2020, № 116-п от 09.11.2020).

При подготовке настоящего отчета использованы результаты проверок на объектах контрольного мероприятия (акты №№ 24/135-а – 24/140-а от 03.12.2020), информация, полученная по запросам от федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Иркутской области, органов местного самоуправления.

Возражения, представленные по результатам рассмотрения актов министерством, администрацией Зиминского районного муниципального образования рассмотрены в установленном порядке, объектам контроля направлены заключения о несогласии с представленными возражениями.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ проверяемой сферы: количество гидротехнических сооружений в Иркутской области по видам собственности, их состояние, учет, наличие и выполнение предписаний органов государственного надзора

Как следует из понятий гидротехнических сооружений, данных Федеральными законами № 117-ФЗ¹ и № 4-ФЗ², они разнообразны по видам³.

Одним из предназначений гидротехнических сооружений является защита от наводнений, разрушений берегов рек, предотвращение негативного воздействия вод (далее также – ГТС, ГТС водохозяйственного комплекса⁴), противоселевая защита.

Публичное значение гидротехнических сооружений общего пользования требует их повышенной надежности как инженерных объектов, что равнозначно признанию повышенной ответственности этих сооружений.

¹ Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (далее – Федеральный закон № 117-ФЗ), регулирует отношения, возникающие при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, устанавливает обязанности органов государственной власти, собственников гидротехнических сооружений и эксплуатирующих организаций по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

² Федеральный закон от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» (далее – Федеральный закон № 4-ФЗ)

³ Под гидротехническим сооружением понимаются плотины, здания гидроэлектростанций, водосбросные, водоспускные и водовыпускные сооружения, туннели, каналы, насосные станции, судоходные шлюзы, судоподъемники; сооружения, предназначенные для защиты от наводнений, разрушений берегов и дна водохранилищ, рек; сооружения (дамбы), ограждающие хранилища жидких отходов промышленных и сельскохозяйственных организаций; устройства от размывов на каналах, а также другие сооружения, здания, устройства и иные объекты, предназначенные для использования водных ресурсов и предотвращения негативного воздействия вод и жидких отходов, за исключением объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, предусмотренных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (ст. 3 Федерального закона № 117-ФЗ).

Отдельно расположенные гидротехнические сооружения - это инженерные сооружения и устройства, не входящие в мелиоративные системы, обеспечивающие регулирование, подъем, подачу, распределение воды потребителям, отвод вод с помощью мелиоративных систем, защиту почв от водной эрозии, противоселевую и противооползневую защиту (ст. 2 Федерального закона «О мелиорации земель»).

⁴ Под ГТС водохозяйственного комплекса в настоящем отчете понимаются гидротехнические сооружения, расположенные на водных объектах, в т.ч. целью которых является защита от наводнений, предотвращение негативного воздействия вод (такие, например, как сооружения берегоукрепления), и которые нельзя отнести к водохозяйственному комплексу в том понимании, которое дается ст. 1 Водного кодекса РФ, в силу которой под водохозяйственной системой понимается комплекс водных объектов и предназначенных для обеспечения рационального использования и охраны водных ресурсов гидротехнических сооружений.

Разработка и реализация государственной политики в области безопасности гидротехнических сооружений отнесена к полномочиям Правительства РФ (ст. 4 Федерального закона № 117-ФЗ).

Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений, в том числе, осуществление капитального ремонта, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнического сооружения в случае его несоответствия обязательным требованиям, возлагается на собственника ГТС⁵.

В силу ст. 4 Федерального закона № 117-ФЗ, Положения о федеральном государственном надзоре⁶ за безопасностью ГТС устанавливается федеральный государственный надзор.

Пунктом 4 Положения о федеральном государственном надзоре определены два федеральных органа исполнительной власти, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора:

-федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору - в отношении гидротехнических сооружений, за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений (далее - Енисейское управление Ростехнадзора, Ростехнадзор);

-федеральная служба по надзору в сфере транспорта - в отношении судоходных и портовых гидротехнических сооружений (далее - Восточно-Сибирское управление государственного речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Северо-Восточное управление государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта).

Как следует из статьи 7 Федерального закона № 117-ФЗ и Порядка формирования Регистра ГТС⁷ единственным официальным источником сведений о гидротехнических сооружениях является Российский регистр гидротехнических сооружений (далее – Регистр

⁵ Собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация обязаны:

-обеспечивать соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации гидротехнических сооружений, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт;

-обеспечивать контроль (мониторинг) за показателями состояния гидротехнического сооружения, природных и техногенных воздействий и на основании полученных данных осуществлять оценку безопасности гидротехнического сооружения и анализ причин ее снижения с учетом работы гидротехнического сооружения в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше гидротехнического сооружения;

-обеспечивать разработку и своевременное уточнение критериев безопасности гидротехнического сооружения, а также правил его эксплуатации, требования к содержанию которых устанавливаются федеральными органами исполнительной власти в соответствии с их компетенцией;

обеспечивать проведение регулярных обследований гидротехнического сооружения;

финансировать мероприятия по эксплуатации гидротехнического сооружения, обеспечению его безопасности, а также работы по предотвращению и ликвидации последствий аварий гидротехнического сооружения;

заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

осуществлять капитальный ремонт, реконструкцию, консервацию и ликвидацию гидротехнического сооружения в случае его несоответствия обязательным требованиям.

обеспечивать внесение в Регистр сведений о гидротехническом сооружении и другие обязанности (ст. 9 Федерального закона № 117-ФЗ).

⁶ Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 27.10.2012 № 1108 (далее-Положение о федеральном государственном надзоре).

⁷ Правила формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 23.05.1998 № 490 (утрачивают силу с 01.01.2021).

Постановлением Правительства РФ от 20.11.2020 № 1893 утверждены новые Правила формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений.

ГТС).

Анализ Регистра ГТС, размещенного на официальном сайте ФГБУ «Центр регистра гидротехнических сооружений», находящегося в ведении Ростехнадзора, показал, что из 82 ГТС, расположенных в Иркутской области, ГТС в сфере водохозяйственного комплекса отсутствуют. Регистр ГТС содержит данные о промышленных ГТС (шламонакопители, шламохранилища, золошлакоотвалы, дамбы золошлакоотвалов, объекты ПАО «Иркутскэнерго», объекты ОАО «БЦБК»: пруды-отстойники, пруды аэраторы, карты; шламонакопитель и внеплощадочное шламовое хозяйство ОАО «Усолье-Сибирский Химфармкомбинат» и другое подобное).

При этом следует отметить, что Регистр ГТС содержит неактуальные сведения о собственниках и эксплуатирующих организациях гидротехнических сооружений ОАО «Байкальский ЦБК» и ОАО «Усолье-Сибирский Химфармкомбинат», причиной чего является обязанность собственников актуализировать данные в Регистре ГТС, а такие организации отсутствуют.

Установленные Федеральным законом № 117-ФЗ (ст.ст. 7, 10)⁸ и Порядком формирования Регистра ГТС (п.п. 2, 3)⁹ нормы о формировании Регистра ГТС на основании декларации безопасности гидротехнического сооружения¹⁰, обязанность по предоставлению которой в Ростехнадзор лежит на собственнике ГТС¹¹, приводит к отсутствию в Регистре ГТС сведений о всех ГТС, поскольку собственники игнорируют нормы закона и сведения, необходимые для учета ГТС, в Ростехнадзор не направляют.

Отсутствие за неисполнение норм Федерального закона № 117-ФЗ административной ответственности не стимулирует собственников к соблюдению закона и ведет к отсутствию учета количества, видов и характера гидротехнических сооружений, их технического состояния, как следствие, к отсутствию системной, полной, объективной (актуальной) информации о гидротехнических сооружениях в РФ.

Кроме этого действующее Положение о декларировании безопасности ГТС предусматривает, что если по результатам обследования в процессе эксплуатации ГТС,

⁸ Сведения о гидротехническом сооружении вносятся в Российский регистр гидротехнических сооружений и (или) обновляются в Регистре после утверждения федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, **декларации безопасности гидротехнического сооружения.**

При внесении в Регистр сведений о гидротехническом сооружении ему присваивается один из следующих четырех классов в соответствии с критериями классификации гидротехнических сооружений, установленными Правительством Российской Федерации:

I класс - гидротехническое сооружение чрезвычайно высокой опасности;

II класс - гидротехническое сооружение высокой опасности;

III класс - гидротехническое сооружение средней опасности;

IV класс - гидротехническое сооружение низкой опасности.

⁹ Российский регистр гидротехнических сооружений формируется и ведется в целях:

а) государственной регистрации и учета гидротехнических сооружений;

б) сбора, обработки, хранения и распространения информации о количественных и качественных показателях состояния гидротехнических сооружений, условиях их эксплуатации, соответствии этих показателей и условий критериям безопасности гидротехнических сооружений;

в) создания информационной основы для разработки и осуществления мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений и предупреждению чрезвычайных ситуаций;

г) информационного обеспечения государственного управления и надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Сведения о гидротехническом сооружении вносятся в Регистр после утверждения органом надзора за безопасностью гидротехнических сооружений декларации безопасности гидротехнического сооружения.

¹⁰ **Декларация безопасности гидротехнического сооружения** - документ, в котором обосновывается безопасность гидротехнического сооружения и определяются меры по обеспечению безопасности гидротехнического сооружения с учетом его класса (ст. 3 Федерального закона № 117-ФЗ).

¹¹ Статья 9 Федерального закона № 117-ФЗ, Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 06.11.1998 № 1303 (далее – Положение о декларировании безопасности ГТС), действует до 31.12.2020.

организованного собственником и (или) эксплуатирующей организацией, а в случае с бесхозными ГТС¹², - органом исполнительной власти субъекта РФ в области безопасности гидротехнических сооружений, будет установлено, что возможные повреждения ГТС не приведут к возникновению чрезвычайной ситуации, декларирование безопасности таких ГТС не проводится, сведения о них не вносятся в Российский регистр гидротехнических сооружений и разрешение на эксплуатацию гидротехнического сооружения не требуется.

Такая норма шла вразрез с нормами Федерального закона № 117-ФЗ (ст.ст. 7, 8, 9, 10), который не предусматривал исключений для декларирования безопасности ГТС.

Новым Положением о декларировании безопасности ГТС¹³ это противоречие исключено¹⁴.

Декларация безопасности ГТС, которая в силу Федерального закона № 117-ФЗ и подзаконных актов составляется при проектировании гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса в составе проектной документации, подлежит представлению в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти для учета ГТС и затем в процессе эксплуатации каждые 5 лет при эксплуатации гидротехнического сооружения I, II или III класса. На гидротехническое сооружение IV класса декларация безопасности представляется только при консервации и ликвидации (ч.4 ст. 10).

Берегоукрепительные гидротехнические сооружения отнесены к III классу (гидротехнические сооружения средней опасности)¹⁵.

В силу Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 237¹⁶, перечень бесхозных ГТС ведется органом государственного надзора в области безопасности ГТС на основании информации, подлежащей представлению органами местного самоуправления¹⁷.

Однако, как отметило Енисейское управление Ростехнадзора, за отсутствием такой

¹² Под бесхозными понимаются ГТС, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался (ст. 225 ГК РФ).

¹³ Положение о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 20.11.2020 № 1892, действует с 01.01.2021.

¹⁴ Пунктом 4 предусмотрено, что собственник гидротехнического сооружения и (или) эксплуатирующая организация перед составлением и представлением в уполномоченные федеральные органы исполнительной власти декларации безопасности при эксплуатации гидротехнического сооружения I, II или III класса, а также при консервации и ликвидации гидротехнического сооружения I, II, III или IV класса в соответствии со статьей 9 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений» обеспечивают проведение регулярных обследований этого гидротехнического сооружения.

Для проведения регулярного обследования гидротехнического сооружения формируется комиссия с обязательным участием представителей органа государственного надзора и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Пунктом 7 предусмотрено, что декларация безопасности представляется декларантом в орган государственного надзора не реже одного раза в 5 лет со дня ввода гидротехнического сооружения в эксплуатацию, а также в иных случаях.

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 02.11.2013 № 986 «О классификации гидротехнических сооружений». С 01.01.2021 действует Постановление Правительства РФ от 05.10.2020 № 1607 «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений».

¹⁶ Положение об эксплуатации гидротехнического сооружения и обеспечении безопасности гидротехнического сооружения, разрешение на строительство и эксплуатацию которого аннулировано (в том числе гидротехнического сооружения, находящегося в аварийном состоянии), гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, утвержденное постановлением Правительства РФ от 27.02.1999 № 237 (далее - Положение об эксплуатации гидротехнического сооружения, утвержденное постановлением Правительства РФ № 237. Положение утрачивает силу с 01.01.2021; Постановлением Правительства РФ от 05.10.2020 № 1606 утверждено новое Положение.

¹⁷ Пункт 5 «При выявлении органом местного самоуправления гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался, данные о нем в 5-дневный срок со дня выявления направляются в орган государственного надзора и орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено гидротехническое сооружение, для решения вопроса об обеспечении безопасности этого гидротехнического сооружения».

информации от органов местного самоуправления им используются различные способы получения информации с уточнением наличия собственника.

По собственной инициативе управление ведет перечень ГТС, имеющих собственника и (или) эксплуатирующую организацию, и повреждения на которых могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

Органы государственной власти субъектов РФ в силу положений Федерального закона № 117-ФЗ не являются обязанными вести учет всех гидротехнических сооружений на территории субъекта и (или) проводить инвентаризацию таких сооружений.

Как уже отмечено, основной акцент в законе сделан на обязанностях собственников таких объектов с возложением надзора за соблюдением ими требований безопасности на федеральный орган.

Однако анализ спектра определенных ст. 5 Федерального закона № 117-ФЗ полномочий органов государственной власти субъектов РФ¹⁸ позволяет сделать вывод о необходимости ведения уполномоченными органами государственной власти субъектов РФ перечня ГТС во взаимодействии с собственниками ГТС, уполномоченными на осуществление надзора государственными органами и организациями.

Как показало контрольное мероприятие точные данные о количестве объектов ГТС, видах и их техническом состоянии на территории Иркутской области отсутствуют.

По данным Енисейского управления Ростехнадзора на территории Иркутской области по состоянию на 01.01.2020 находятся 12 бесхозных ГТС, 15 - в собственности Иркутской области (в том числе объекты ОАО «БЦБК»), 1 - в собственности Российской Федерации, 21 - в муниципальной собственности, 51 ГТС - в собственности организаций (всего 99 ГТС).

Согласно данным Восточно-Сибирского УГРН Ространснадзора по состоянию на 01.01.2020 на территории Иркутской области находятся 20 бесхозных гидротехнических сооружений (не имеющих собственника), 7 - в собственности Иркутской области, 26 - в собственности Российской Федерации, 1 - в муниципальной собственности, 32 - в собственности организаций, 9 ГТС - в собственности физических лиц и 21 ГТС, информация о правообладателе которых отсутствует (всего 116 ГТС).

В числе поднадзорных Северо-Востоку УГМРН Ространснадзора объектов по

¹⁸ Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений:

на основе общих требований к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, определенных в статье 8 настоящего Федерального закона, решают вопросы безопасности гидротехнических сооружений на соответствующих территориях, за исключением вопросов безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности;

участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности гидротехнических сооружений;

разрабатывают и реализуют региональные программы обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, в том числе гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался;

обеспечивают безопасность гидротехнических сооружений при использовании водных объектов и осуществлении природоохранных мероприятий;

принимают решения об ограничении условий их эксплуатации в случаях нарушений законодательства о безопасности гидротехнических сооружений;

участвуют в ликвидации последствий аварий гидротехнических сооружений;

информируют население об угрозе возникновения аварий гидротехнических сооружений, которые могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций;

обеспечивают безопасность гидротехнических сооружений, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, а также капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался и которые находятся на территориях субъектов Российской Федерации (ст. 5. Федерального закона № 117-ФЗ).

состоянию на 01.01.2020 находятся 3 бесхозных гидротехнических сооружения, 8 ГТС - в собственности Российской Федерации, 25 - в собственности организаций (всего 36 ГТС).

Исходя из представленных надзорными органами данных, общее количество ГТС на территории Иркутской области по состоянию на 01.01.2020 составляет 241 единицу, из них 77% или 185 ГТС находятся в собственности, в основном, организаций (52,4% или 97 ед.); 14,2% или 35 единиц – бесхозные ГТС, из них только 35,3% или 12 ед. внесены в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество как бесхозных объектов; 8,8% - ГТС, информация о правообладателе которых отсутствует.

Сводные данные отражены в таблице:

| Всего ГТС на территории Иркутской области (ед.), из них: | На | На | На |
|--|------------|------------|------------|
| | 01.01.2018 | 01.01.2019 | 01.01.2020 |
| | 245 | 251 | 241 |
| 1.Бесхозные , всего в т.ч.: | 31 | 31 | 35 |
| - внесенные в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним о постановке бесхозного гидротехнического сооружения в качестве бесхозного объекта | 8 | 10 | 12 |
| 2. В собственности , всего в т.ч.: | 198 | 194 | 185 |
| 2.1. Федеральной | 59 | 39 | 35 |
| 2.2. Областной, всего, из них: | 8 | 22 | 22 |
| - закреплено за Дирекцией по эксплуатации ГТС и иными учреждениями* | - | 21 | 21 |
| 2.3. Муниципальной | 7 | 26 | 22 |
| 2.4. Организаций | 121 | 103 | 97 |
| 2.5. В собственности физических лиц | 3 | 4 | 9 |
| 3. Информация о правообладателе отсутствует | 16 | 26 | 21 |

*карты БЦБК, причалы

Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области проведена инвентаризация ГТС, расположенных на территории Иркутской области, во исполнение поручения Президента РФ по итогам совещания по вопросу «О мерах по ликвидации последствий наводнения на территории Иркутской области», состоявшегося 19.07.2019 (Пр-1430, п.36). Министерством составлен перечень гидротехнических сооружений по состоянию на 01.10.2019, согласно которому на территории Иркутской области находится 67 гидротехнических сооружений энергетики и промышленности, 49 гидротехнических сооружений водохозяйственного комплекса, 146 ГТС транспорта (причалные сооружения). Всего 262 гидротехнических сооружения.

Из 49 ГТС водохозяйственного комплекса 16 находятся в ведении ФГБУ «Востсибрегионводхоз» (федеральная собственность), 1 берегоукрепительное сооружение в собственности физического лица, 1 берегоукрепительное сооружение бесхозное, 31 ГТС – муниципальные (в том числе 7 – берегоукрепительные сооружения¹⁹).

Гидротехнические сооружения водохозяйственного комплекса в областной собственности отсутствуют.

Анализ этого перечня показал, что в нем отсутствует ряд объектов водохозяйственного комплекса, являющихся бесхозными, которых по сведениям

¹⁹ Берегоукрепление р. Китой в районе микрорайонов Старица, Кирова (Ангарский городской округ), берегоукрепительные сооружения на р. Туманшет (Венгерское МО, Тайшетский р-он), на р. Бирюса (Тальское МО, Тайшетский р-он), №№ 1, 2 на р. Бирюса (Соляновское МО, Тайшетский район), берегоукрепление водозаборного узла на о. Черемуховый куст (р. Ока) в г. Зима.

министерства на 01.01.2020 - 9 единиц²⁰, по данным Енисейского управления Ростехнадзора - 11 ГТС²¹. Все бесхозные ГТС водохозяйственного комплекса являются плотинами прудов.

Кроме этого, анализ информации, представленной по запросу КСП области муниципальными образованиями показал, что имеются бесхозные ГТС, которые на учете не значатся, соответственно они не отражены в перечне министерства. В перечне не отражен ряд гидротехнических сооружений, значащихся у муниципальных образований как объекты муниципальной собственности, например, берегоукрепление и дамба обвалования узла 1 подъема о. Шехолай Зиминский район, муниципальное образование «город Саянск», назначение защита водозабора от паводковых вод р.Ока; берегоукрепительные сооружения в городе Иркутске и другие ГТС.

В перечне, составленном министерством по итогам инвентаризации ГТС, расположенных на территории Иркутской области, отсутствует ряд ГТС, находящихся на контроле Енисейского управления Ростехнадзора как опасных (плотина пруда на р. Умыган (Умыганское сельское поселение), берегоукрепление Иркутского водохранилища (Марковское МО), Полежаевская ГЭС (Черемховское районное МО), водосливная плотина на р. Хайтинка (Мишелевское городское поселение), плотина пруда на р. Зермокан (Чунское МО)). В перечне отсутствуют также объекты, на капитальный ремонт которых в 2018-2020 г.г. предусматривались средства областного бюджета в рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды»: берегоукрепление р. Лена в г. Усть-Кут, защитная дамба на р. Витим в г. Бодайбо.

Таким образом, количество ГТС в Иркутской области значительно больше, чем отражено министерством по итогам инвентаризации.

КСП области отмечает, что ни наличие правового регулирования оснований и порядка учета ГТС, ни проведенная министерством инвентаризация объектов ГТС, не обеспечили наличие объективных данных о количестве на территории Иркутской области гидротехнических сооружений вообще, и водохозяйственного комплекса, в частности.

Контрольное мероприятие показало, что положения Федерального закона № 117-ФЗ не позволяют решить проблему учета ГТС, поскольку формирование Регистра ГТС и его актуализация зависят от добросовестности собственников ГТС по составлению и представлению в уполномоченный орган деклараций о безопасности ГТС. Нормы этого специального закона не позволяют выявить владельцев ГТС, в том числе тех, кто прекратил свою водохозяйственную деятельность.

Президентом РФ по итогам совещания от 19.07.2019 по вопросу «О мерах по ликвидации последствий наводнения на территории Иркутской области» дано поручение Правительству РФ и органам государственной власти субъектов РФ обеспечить формирование системы регулярного мониторинга и оценки технического состояния гидротехнических сооружений и контроля за их эксплуатацией (Пр-1430, п. 4).

С учетом указанной практики реализации положений Федерального закона № 117-ФЗ

²⁰ В перечне бесхозных ГТС отсутствуют Тельминское, Половино-Черемховское гидротехнические сооружения, на постановку на учет которых в рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» предусматривались средства областного бюджета.

²¹ Плотины прудов на реках Едогончик, Рубахинка, Камышет, Черемшанка, м.Кутулик, дамба пруда на р. Булюшка, ГТС на р. Биликтуйка, ГТС пруда Гуранский на р. Б.Кокучей.

об обязанности собственников ГТС подавать в Ростехнадзор декларации безопасности ГТС, предложение министерства, внесенное им в Ростехнадзор, о законодательном закреплении обязанности собственников ГТС ежегодно представлять в уполномоченный орган данные о состоянии гидротехнических сооружений, по форме, аналогичной установленной в рамках государственного мониторинга водных объектов²², не направлено на достижение результата.

С учетом изложенного, усматривается необходимость совершенствования федерального законодательства в части введения государственного мониторинга безопасности гидротехнических сооружений путем дополнения соответствующими нормами Федерального закона № 117-ФЗ, по аналогии с государственным мониторингом водных объектов, предусмотренным ст. 30 Водного кодекса РФ²³, организация и осуществление которого возложены на Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы), Федеральное агентство по недропользованию, Федеральную службу по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с участием уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации²⁴. В рамках такого мониторинга возложение на уполномоченные органы исполнительной власти субъектов РФ функций по представлению в Росводресурсы и Ростехнадзор данных наблюдений не только за гидротехническими сооружениями, находящимися в собственности субъектов РФ²⁵, но и ГТС, находящимися в собственности муниципальных образований, юридических и физических лиц, было бы направлено на обеспечение качественного учета ГТС и усиление контроля за их техническим состоянием, в том числе ГТС, целью которых является защита от негативного воздействия вод²⁶, что позволило бы снизить риски наступления неблагоприятных последствий в результате такого воздействия, своевременно планировать мероприятия по капитальному ремонту и реконструкции таких объектов, что способствовало бы результативному использованию бюджетных средств.

По сведениям Енисейского управления Ростехнадзора, организациями, эксплуатирующими поднадзорные ему ГТС (опасные объекты), допускаются нарушения обязательных требований обеспечения безопасности ГТС, предусмотренных Федеральным законом № 117-ФЗ и Положением о декларировании безопасности гидротехнических сооружений. За 2019-2020 гг. выявлено 270 нарушений и выдано 11 предписаний (Правительству Иркутской области, муниципальным образованиям Иркутской области). Нарушения, преимущественно заключающиеся в отсутствии обязательной документации (декларации безопасности, расчета вероятностного вреда), мониторинга за показателями состояния ГТС, проверки знаний персонала, эксплуатирующего ГТС, проведенных преддекларационных обследований, в связи с чем невозможно определить техническое

²² Форма 23.1 «Данные о состоянии гидротехнических сооружений, находящихся в собственности...», являющаяся приложением к Приказу МПР России от 07.05.2008 № 111 «Об утверждении форм и Порядка представления данных мониторинга, полученных участниками ведения государственного мониторинга водных объектов».

²³ «Государственный мониторинг водных объектов представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, собственности физических лиц, юридических лиц».

²⁴ Пункт 8 Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.04.2007 № 219.

²⁵ Пункт 7 Порядка представления данных мониторинга, полученных участниками ведения государственного мониторинга водных объектов, утвержденного Приказом МПР России от 07.05.2008 № 111 «Об утверждении форм и Порядка представления данных мониторинга, полученных участниками ведения государственного мониторинга водных объектов».

²⁶ Негативное воздействие вод - затопление, подтопление, разрушение берегов водных объектов, заболачивание и другое негативное воздействие на определенные территории и объекты (ст. 1 Водного кодекса РФ).

состояние сооружений и возможный ущерб при аварии на них, не устранены.

Основные нарушения в области безопасности бесхозяйных ГТС выражались в отсутствии и (или) несоблюдении планов мероприятий, разрабатываемых министерством²⁷.

Восточно-Сибирским УГРН Ространснадзора, поднадзорные объекты которого отнесены к нормальному и пониженному уровню безопасности, за проверяемый период выдано 24 предписания. Большая часть нарушений, в основном Постановления Правительства РФ от 12.08.2010 № 623 «Об утверждении технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта», не устранена с 2018 года.

Поднадзорные Северо-Восточному УГМРН Ространснадзора объекты отнесены к среднему уровню безопасности. Замечания, выданные органом надзора за проверяемый период в форме 12 предписаний, частично устранены.

В силу абзаца 9 ст. 5 Федерального закона № 117-ФЗ обеспечение безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений²⁸, капитальный ремонт, консервация и ликвидация таких гидротехнических сооружений отнесены к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ²⁹. Абзацем 2 п. 6 Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 237³⁰, установлена обязанность составления и направления в Ростехнадзор планов мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных гидротехнических сооружений. Министерством с Енисейским управлением Ростехнадзора согласованы планы по обеспечению безопасности 9 бесхозяйных ГТС.

Обследование бесхозяйных ГТС осенью 2019 года после летнего наводнения показало, что пострадала плотина пруда на р. Едогончик д. Едогон Тулунского района.

Сложившаяся в 2020 году эпидемиологическая обстановка в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) не позволила министерству провести запланированное обследование технического состояния бесхозяйных объектов.

КСП области отмечает, что министерство для обследования бесхозяйных объектов ГТС и для организации проведения на плотине пруда на р. Едогончик д. Едогон Тулунского района аварийно-восстановительных работ привлекало свое подведомственное учреждение ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба», для чего достаточные правовые основания отсутствовали.

Юридическая основа в Иркутской области, в нарушение ст.ст. 6, 14, 65, 86 Бюджетного кодекса РФ (далее также – БК РФ), для этого не создана. Устав учреждения, которым к цели создания учреждения отнесено обследование бесхозяйных

²⁷ По сведениям Енисейского управления Ростехнадзора по состоянию на 01.09.2020 из 12 находящихся на учете в управлении бесхозяйных ГТС министерством планы мероприятий разработаны на 9 ГТС, выполнение мероприятий предусмотрено до 2022 года.

²⁸ Которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался.

²⁹ Пункт 6 Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 237:

«Обеспечение безопасности (капитальный ремонт, консервация и (или) ликвидация) гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался, осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений, на территории которого расположено это гидротехническое сооружение».

³⁰ «Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области безопасности гидротехнических сооружений разрабатывает и выполняет согласованный с органом государственного надзора план мероприятий по обеспечению безопасности гидротехнического сооружения, которое не имеет собственника или собственник которого неизвестен либо от права собственности на которое собственник отказался».

гидротехнических сооружений и проведение их аварийного ремонта, в т.ч. в режиме чрезвычайной ситуации, не соответствует федеральному законодательству. Длительное время Устав не приводится в соответствие с законодательством, несмотря на неоднократные замечания КСП области, чем создаются условия для произвольного и не системного решения министерством вопросов, неправомерного расходования бюджетных средств.

2. Анализ нормативно-правового регулирования отношений в проверяемой сфере

По результатам анализа и оценки соблюдения законодательства при предоставлении и использовании в проверяемом периоде межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по защите от негативного воздействия вод и повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений выявлен ряд нарушений, одним из которых является отсутствие в Иркутской области необходимого и достаточного правового регулирования отношений в этой сфере.

На федеральном уровне отношения в проверяемой сфере регулируются комплексом правовых актов:

- обеспечение безопасности гидротехнических сооружений -Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и подзаконные правовые акты;

- обеспечение предотвращения негативного воздействия вод и ликвидации его последствий - Водный кодекс РФ и подзаконные правовые акты.

В Российской Федерации установлена двухуровневая система законов³¹.

В силу ч. 2 ст. 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ³², ч. 5 ст. 21 Устава Иркутской области, ч. 1 ст. 9 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» правовое регулирование реализации полномочий области как субъекта Российской Федерации осуществляется посредством законов области.

Контрольное мероприятие показало, что в Иркутской области отсутствуют законы, регулирующие отношения, связанные с гидротехническими сооружениями, равно как отсутствуют и иные нормативные правовые акты.

Полномочия Иркутской области по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в областной собственности, бесхозяйных гидротехнических сооружений³³, по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий³⁴, по оказанию финансовой поддержки муниципальным образованиям на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности³⁵, не определены.

³¹ Устанавливая разграничение полномочий (ст.ст.5, 71 - Российская Федерация, ст. 72 - совместное ведение), Конституция РФ предусматривает, что на каждом уровне государственной власти осуществляется собственное правовое регулирование в пределах компетенции (ч. 2 ст. 5, ст. 76).

Статья 76 Конституции РФ:

«Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам ведения РФ».

«По предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ».

³² Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее-Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ).

³³ Статья 5 Федерального закона № 117-ФЗ, пункт 6 Положения об эксплуатации гидротехнического сооружения, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 237.

³⁴ П.п. 1, 10 ст. 25, п. 3 ч. 1, п. 3 ч. 10 ст. 26, п. 4 ч. 2 ст. 39, ч. 7 ст. 67.1 Водного кодекса РФ.

³⁵ Статья 5 Федерального закона № 117-ФЗ, ст. 139 БК РФ.

Соответственно, вопреки положениям ст.ст. 6, 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ (далее также - БК РФ) расходные обязательства Иркутской области в обозначенной сфере не приняты, тогда как согласно Бюджетному кодексу РФ, предназначением бюджетов бюджетной системы РФ является финансовое обеспечение задач и функций государства, расходы бюджетов базируются на расходных обязательствах, которые подлежат принятию с учетом разграничения полномочий.

Контрольное мероприятие показало, что планирование финансового обеспечения и расходование средств областного бюджета на мероприятия в сфере безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности Иркутской области, деятельности по обследованию бесхозных гидротехнических сооружений, разработке и реализации плана мероприятий по обеспечению безопасности таких гидротехнических сооружений, их капитальному ремонту, консервации и ликвидации, не основано на правовом регулировании, на расходных обязательствах Иркутской области.

Вопреки абз. 6 ч. 1, ч. 4 ст. 85 БК РФ не приняты расходные обязательства Иркутской области по финансированию реализации переданных федеральных полномочий в сфере водных отношений за счет субвенции из федерального бюджета, а также по дополнительному финансированию этих полномочий за счет средств областного бюджета.

В 2020 году расходы областного бюджета на подготовку проектной документации и строительство новых гидротехнических сооружений планировались и осуществлялись без учета положений Бюджетного кодекса РФ и законодательства о разграничении полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Региональная программа обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, в том числе гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался, разработка и реализация которой ст. 5 Федерального закона № 117-ФЗ отнесены к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ, отсутствует.

Отсутствие качественного, полного и системного правового регулирования отношений в указанной сфере стало причиной ряда нарушений при использовании средств областного бюджета.

Не учитывалось федеральное законодательство при решении вопросов предоставления муниципальным образованиям межбюджетных субсидий и регулировании отношений в этой сфере.

Согласно ст. 139 БК РФ межбюджетные субсидии муниципальным образованиям из бюджета субъекта РФ предоставляются на софинансирование расходных обязательств по решению вопросов местного значения.

Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп³⁶ в числе целей предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам предусмотрено софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики на строительство и реконструкцию сооружений инженерной защиты, берегоукрепительных сооружений, разработку проектной документации на строительство и реконструкцию указанных сооружений, что не соответствует законодательству.

³⁶ Положение о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики и субсидии на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп (далее - Положение о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп).

Меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, в том числе инженерная защита территорий и объектов от негативного воздействия вод, осуществляются исполнительными органами государственной власти РФ и субъектов РФ, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных Водным кодексом РФ (ст.ст.24-27, ст. 67.1)³⁷.

Ст. 8 Водного кодекса РФ установлено, что водные объекты³⁸ находятся в федеральной собственности. Субъекту РФ или муниципальному образованию могут принадлежать только пруды и обводненные карьеры, если они расположены в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту РФ, муниципальному образованию (если иное не установлено федеральными законами).

Согласно положениям Федерального закона № 117-ФЗ (ст. ст. 3, 9), гидротехнические сооружения могут находиться в собственности муниципального образования. Однако возможность возведения муниципальными образованиями гидротехнических сооружений на федеральных водных объектах с целью предотвращения негативного воздействия вод следует оценивать с учетом положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ³⁹. В силу статьи 50 этого федерального закона в муниципальной собственности может находиться только имущество, необходимое для осуществления полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления в соответствии с законодательством.

К вопросам местного значения предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация их последствий не отнесены. Каких-либо полномочий в сфере создания и функционирования гидротехнических сооружений за органами местного самоуправления не закреплено, за исключением осуществления ими полномочий собственника, если они предназначены для реализации полномочий органов местного самоуправления (как в рамках решения каких-либо вопросов местного значения, так и отдельных переданных государственных полномочий), например организации электроснабжения населения, обеспечения первичных мер пожарной безопасности, осуществления полномочий собственника водных объектов и др.

Правовой режим гидротехнических сооружений осуществляется исходя из предусмотренного п. 11 ст. 3 Водного кодекса РФ принципа их взаимосвязи с водными объектами, образующими водохозяйственную систему.

Собственники водных объектов имеют право осуществлять строительство гидротехнических и иных сооружений на водных объектах. При этом на них возлагается обязанность своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах (ст. 39 Водного кодекса РФ).

Полномочия Российской Федерации по осуществлению мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов РФ переданы органам государственной власти субъектов РФ (п. 1 ч. 1 ст. 26 Водного кодекса РФ).

³⁷ Осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий:

- в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации – полномочия ОГВ РФ;

- в отношении водных объектов, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации; в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов РФ (в рамках переданных федеральных полномочий)- полномочия ОГВ субъектов РФ;

- в отношении водных объектов, находящихся в собственности муниципальных образований – полномочия ОМС.

³⁸ Водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима (ст. 1 Водного кодекса РФ).

³⁹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Анализ положений Водного кодекса РФ и принятых в их развитие подзаконных правовых актов позволяет сделать вывод, что возведение инженерной защиты территорий и объектов от негативного воздействия вод, в том числе строительство берегоукрепительных сооружений, дамб и других сооружений, предназначенных для защиты территорий и объектов от затопления, подтопления, разрушения берегов водных объектов, заболачивания и другого негативного воздействия вод (сооружения инженерной защиты) на водных объектах федеральной собственности должно осуществляться в рамках полномочий органов государственной власти (Российской Федерации или субъектов РФ в рамках переданных федеральных полномочий в сфере водных отношений).

В частности, можно отметить, что Водным кодексом РФ (ст.24) предусмотрено решение вопросов предотвращения негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в схемах комплексного использования и охраны водных объектов (далее-СКИОВО), разработка которых, утверждение, реализация и внесение в них изменений относится к полномочиям органов государственной власти РФ⁴⁰.

Подпунктом «е» пункта 6 Порядка разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы⁴¹ предусмотрено, что показатели и мероприятия СКИОВО⁴² разрабатываются Федеральным агентством водных ресурсов с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти соответствующих субъектов РФ.

В силу п.п. 1, 2, 17 ст. 24 Водного кодекса РФ осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, относится к исключительным полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области водных отношений.

По данным государственного водного реестра по территории Иркутской области проходят федеральные водные объекты, которые расположены в границах двух и более субъектов РФ: р. Уда, р. Бирюса (протекают, в том числе, по территории Красноярского края), р. Ока, р. Утулик, р. Иркут (протекают, в том числе, по территории Республики Бурятия), р. Лена (протекает, в том числе, по территории Республики Саха (Якутия)).

⁴⁰ Статья 33 Водного кодекса РФ:

СКИОВО включают в себя систематизированные материалы о состоянии водных объектов и об их использовании и являются основой осуществления водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов, расположенных в границах речных бассейнов.

Разрабатываются в целях, в т.ч., определения основных направлений деятельности по предотвращению негативного воздействия вод.

СКИОВО устанавливаются основные целевые показатели уменьшения негативных последствий наводнений и других видов негативного воздействия вод, перечень мероприятий, направленных на достижение этих показателей.

СКИОВО разрабатываются Федеральным агентством водных ресурсов, рассматриваются бассейновыми советами и утверждаются для каждого речного бассейна.

СКИОВО являются обязательными для органов государственной власти, органов местного самоуправления.

⁴¹ Порядок разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 № 883.

⁴² СКИОВО должны содержать основные целевые показатели уменьшения негативных последствий наводнений и других видов негативного воздействия вод, характеризующие сокращение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, материальных потерь, в том числе вследствие нарушения условий жизнедеятельности людей, от негативного воздействия вод, а также перечень мероприятий, направленных на достижение этих показателей, включая мероприятия, направленные на предупреждение наводнений и снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного характера в конкретных речных бассейнах, обеспечение безопасного функционирования водохозяйственных систем в границах речных бассейнов, защиту от негативного воздействия вод на определенных территориях и объектах.

Изложенное указывает на то, что расходы за счет средств областного бюджета на мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации их последствий должны определяться и осуществляться с учетом установленным федеральными законами разграничением полномочий.

Анализ формирования мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» с учетом информации, полученной по запросам КСП области от муниципальных образований, позволяет сделать вывод, что мероприятия формируются в заявительном от муниципальных образований порядке, вне какого-то системного плана, основанного на результатах мониторинга.

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, в числе задач которого предусмотрены управление в сфере водных отношений и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений.

Наряду с другими к функциям министерства отнесено осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в государственной собственности Иркутской области, а также водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территории Иркутской области (п. 28 Положения о министерстве⁴³).

Пунктами 52-59 Положения о министерстве на него возложены функции в сфере обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, полностью соответствующие ст. 5 Федерального закона № 117-ФЗ).

В ходе контрольного мероприятия Енисейское управление Ростехнадзора высказало мнение, которое совпадает с обозначенной выше позицией КСП области, о том, что владение органами местного самоуправления ГТС, не связанных с обеспечением водоснабжения и водоотведения, выходит за рамки полномочий, установленных ст. 72 Конституции Российской Федерации и ст. 50 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ. Управление полагает, что муниципальные образования не имеют достаточных финансовых ресурсов и знаний для обеспечения безопасности ГТС, что создает риски возникновения неблагоприятных последствий.

Публичное значение гидротехнических сооружений общего пользования требует их повышенной надежности как инженерных объектов, что равнозначно также признанию повышенной ответственности этих сооружений. В частности, это означает, что их должен обслуживать обученный и организованный персонал.

КСП области отмечает, что в ведении министерства находится специализированное учреждение ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба», которое могло бы, при наличии решения об организации передачи муниципальных ГТС, целью которых является предотвращение негативного воздействия вод, в областную собственность и закреплении их за указанным учреждением, обеспечить их учет и профессиональный постоянный контроль за техническим состоянием.

Северо-Восточным УГМРН Ространснадзора с целью обеспечения надежности бесхозяйных сооружений предложено провести обследование причалов с участием представителя аккредитованной испытательной лаборатории (центра) в области безопасности ГТС в соответствии с планами мероприятий по обеспечению безопасности ГТС и определить их собственника.

⁴³ Положение о министерстве природных ресурсов и экологии Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 29.12.2009 № 392/171-пп (далее-Положение о министерстве).

3. Анализ изменения объемов финансирования мероприятий за проверяемый период, исполнения расходов, причин неосвоения средств

Целью подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» (далее – подпрограмма) государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды»⁴⁴ предусмотрено обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения.

Для решения поставленных подпрограммой задач⁴⁵ предусмотрена реализация **4-х основных мероприятий**, с 2019 года – дополнительно **регионального проекта «Сохранение озера Байкал»**⁴⁶:

| Основные мероприятия, региональные проекты, реализуемые в рамках подпрограммы: | Мероприятия, реализуемые в рамках основных мероприятий и регионального проекта |
|---|---|
| 1. Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики | Разработка проектно-сметной документации и строительство (реконструкция) сооружений инженерной защиты и берегоукрепления от наводнения и иного негативного воздействия вод |
| 2. Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию | Разработка проектной документации и проведение капитального ремонта ГТС, а также постановка на учет объектов недвижимого имущества, которые не имеют собственников или собственники которых не известны (бесхозяйные ГТС) |
| 3. Обеспечение государственного мониторинга водных объектов | Организация проведения регулярных наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории ИО, за исключением водных объектов, мониторинг которых осуществляется федеральными органами исполнительной власти, а также водных объектов, водохозяйственных систем, в том числе ГТС, расположенных на территории ИО и находящихся в собственности как ИО, так и муниципальных образований области; инвентаризация земель ИО, подверженных негативному воздействию водных объектов; внесение в государственный кадастр недвижимости сведений о границах зон затопления, подтопления на территории ИО, др. |
| 4. Осуществление отдельных полномочий в области водных | Осуществление переданных в соответствии ст. 26 Водного кодекса РФ органам государственной власти субъектов РФ федеральных полномочий, в том числе осуществление мер по предотвращению негативного воздействия |

⁴⁴ Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп; государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019 - 2024 годы», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 29.10.2018 № 776-пп (далее также – Госпрограмма, государственная программа).

⁴⁵ Задачами подпрограммы определены:

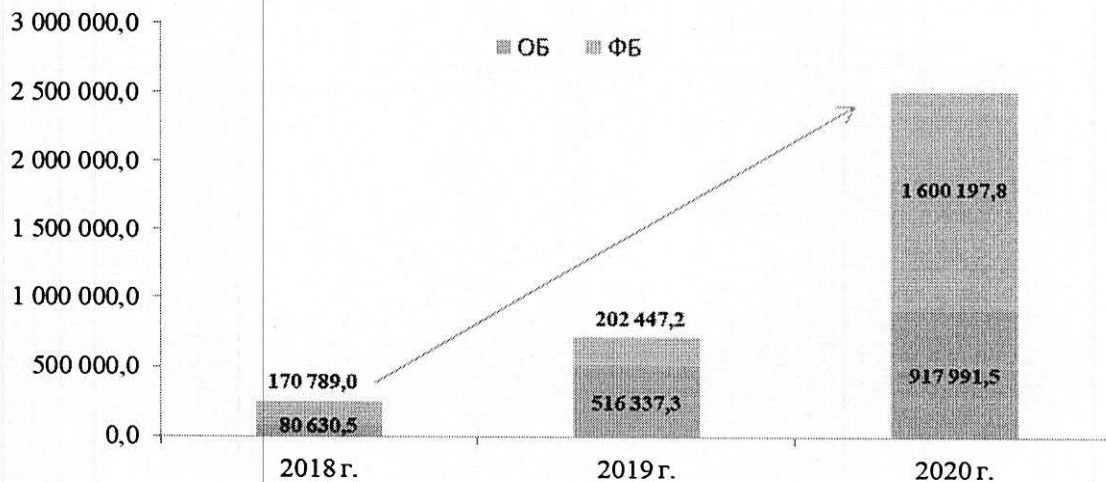
- защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики;
- повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию;
- обеспечение государственного мониторинга водных объектов;
- осуществление отдельных полномочий в области водных отношений;
- увеличение протяженности сооружений инженерной защиты.

Ответственным исполнителем мероприятий подпрограммы является министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области природы, участником с 19.06.2020 - министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области

⁴⁶ В Региональный проект «Сохранение озера Байкал» включено мероприятие «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка» путем переноса его из основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики».

| | |
|---|---|
| отношений | вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов РФ |
| Региональный проект «Сохранение озера Байкал» на 2019-2024 годы | Строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики |

Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы предусматривалось за счет средств областного и федерального бюджетов (в 2018 году – 67,9%, в 2019 году - 28,2%, в 2020 году – 63,5% от общего объема ресурсного обеспечения): в общей сумме на **2018 год – 251 419,5 тыс. рублей**, на **2019 год – 718 784,5 тыс. рублей**, на **2020 год – 2 518 189,3 тыс. рублей**:



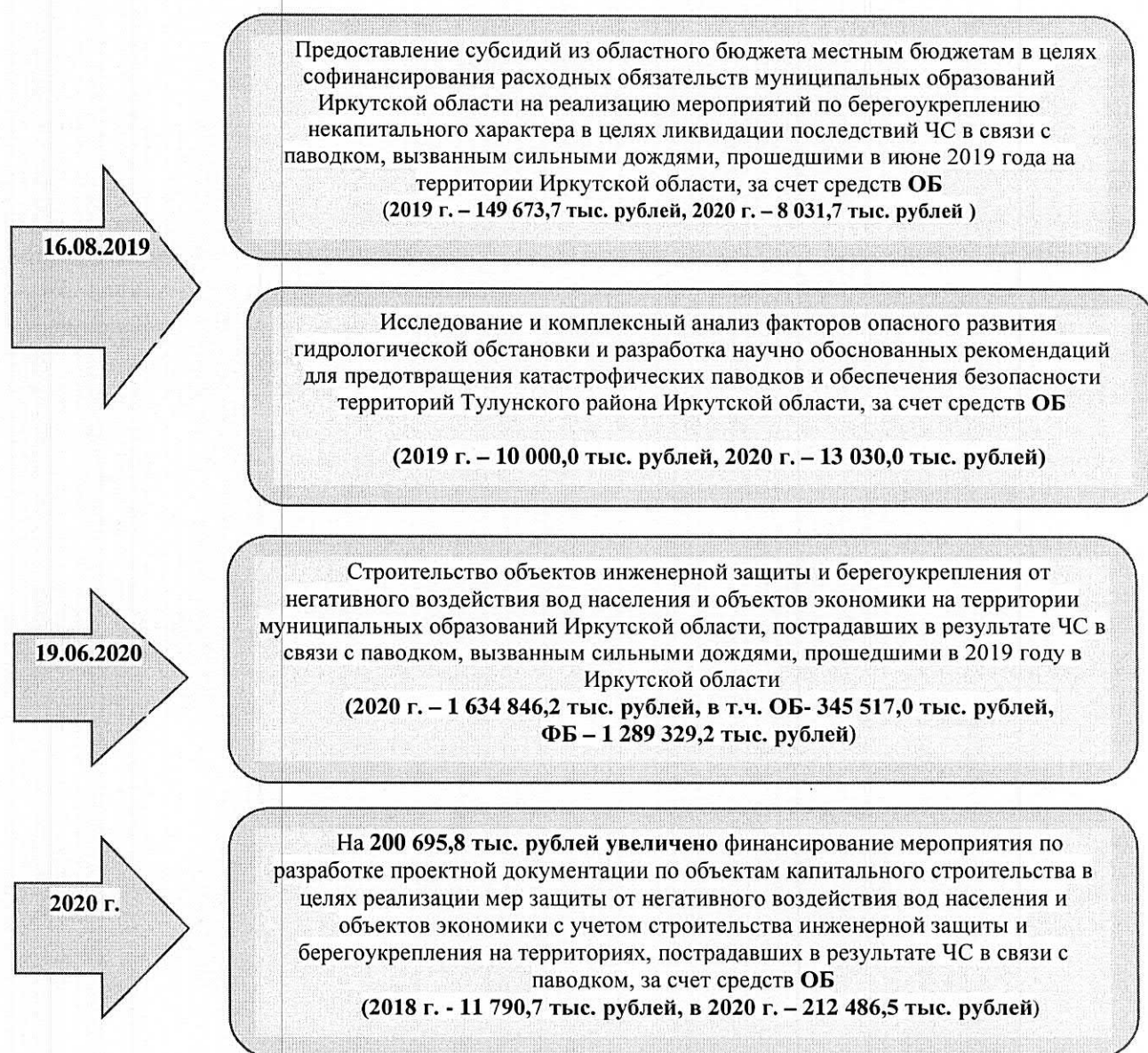
В разрезе основных мероприятий основной объем ресурсного обеспечения приходился на мероприятия, направленные на строительство (реконструкцию) сооружений инженерной защиты и берегоукрепления от наводнения и иного негативного воздействия вод, что отражено в таблице.

| Наименование | Источ-ник | тыс. рублей | | |
|---|-----------|--------------------|--------------------|--------------------|
| | | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| | | Госпрограмма | | |
| | | ред. от 14.12.2018 | ред. от 17.12.2019 | ред. от 05.10.2020 |
| ПП «Развитие водохозяйственного комплекса», в т.ч.: | Всего | 251 419,5 | 718 784,5 | 2 518 189,3 |
| | ОБ | 80 630,5 | 516 337,3 | 917 991,5 |
| | ФБ | 170 789,0 | 202 447,2 | 1 600 197,8 |
| ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» | Всего | 199 920,3 | 396 653,1 | 2 057 313,3 |
| | ОБ | 61 327,4 | 396 653,1 | 767 984,1 |
| | ФБ | 138 592,9 | 0,0 | 1 289 329,2 |
| РП «Сохранение озера Байкал» | Всего | 0,0 | 215 080,9 | 258 119,2 |
| | ОБ | 0,0 | 45 167,0 | 54 205,1 |
| | ФБ | 0,0 | 169 913,9 | 203 914,1 |
| ОМ «Повышение эксплуат-ной надежности ГТС путем их приведения к безопасному тех. состоянию» | Всего | 15 303,1 | 14 212,9 | 64 276,7 |
| | ОБ | 15 303,1 | 7 810,3 | 19 272,3 |
| | ФБ | 0,0 | 6 402,6 | 45 004,4 |
| ОМ «Обеспечение гос-ного мониторинга» | Всего, ОБ | 4 000,0 | 66 706,9 | 63 500,0 |

| | | | | |
|--|-----------|----------|----------|----------|
| водных объектов» | | | | |
| ОМ «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» | Всего, ФБ | 32 196,1 | 26 130,7 | 61 950,1 |

Увеличение финансового обеспечения подпрограммы в 2020 году к уровню 2018 года более чем в 10 раз (на 2 266 769,8 тыс. рублей) обусловлено реализацией мероприятий, связанных с ликвидацией последствий паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области.

В связи с чем в 2019-2020 г.г. основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» дополнялось мероприятиями и ресурсным обеспечением:



В 2020 году одним из источников ресурсного обеспечения основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» являлись средства Резервного фонда Правительства РФ, выделенные бюджету Иркутской области в

форме иного межбюджетного трансферта⁴⁷ в сумме 1 289 329,2 тыс. рублей в целях обеспечения начала строительства (реконструкции) 7 сооружений инженерной защиты, защитных дамб, берегоукрепления в населенных пунктах, пострадавших от паводка, в рамках Программы по восстановлению жилья..., объектов гидротехнической инфраструктуры, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р⁴⁸.

Общий объем финансового обеспечения расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставлялся иной межбюджетный трансферт, составил в 2020 году 1 632 062,3 тыс. рублей⁴⁹.

Законами Иркутской области об областном бюджете на соответствующий год и на плановый период⁵⁰ бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий подпрограммы предусматривались по подразделу 0406 «Водное хозяйство», целевой статье 6530000000 «Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса», ежегодно главному распорядителю бюджетных средств – министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области (КВСР 815).

В областном бюджете в 2020 году⁵¹ средства на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» предусмотрены министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (КВСР 814).

Основной объем бюджетных ассигнований по подпрограмме в 2018-2019 г.г. приходился на **межбюджетные трансферты (КВР 500) местным бюджетам**, что показано в таблице и отражено на диаграмме:

| Код вида расходов (КВР) | ОБ на 2018 год | | ОБ на 2019 год ⁵² | | ОБ на 2020 год (от 27.05.200) | | СБР на 01.10.2020 | |
|-------------------------|----------------|---------|------------------------------|---------|-------------------------------|---------|-------------------|---------|
| | тыс. рублей | доля, % | тыс. рублей | доля, % | тыс. рублей | доля, % | тыс. рублей | доля, % |
| | | | | | | | | |

⁴⁷ Соглашением от 29.06.2020 № 069-17-2020-103 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, заключенным между министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (далее-Минстрой России) и Правительством Иркутской области, уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области, на который возлагаются функции и ответственность за его исполнение (координацию исполнения) и представление отчетности, осуществляющим взаимодействие с Минстроем России, определено министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (далее-Минстрой области).

Распоряжением Правительства РФ от 28.05.2020 №1424-р заказчиком строительства объектов инженерной защиты, защитных дамб и реконструкции берегоукрепительных сооружений определено ОГКУ «Управление капитального строительства Иркутской области», единственным исполнителем закупок - АО «Дорожная служба Иркутской области».

⁴⁸ Программа по восстановлению жилья, объектов связи, объектов коммунальной, энергетической, гидротехнической, социальной и транспортной инфраструктуры, административных зданий и сооружений, поврежденных или утраченных в результате наводнения на территории Иркутской области, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р (далее-Программа по восстановлению жилья ..., объектов гидротехнической инфраструктуры, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р).

⁴⁹ Областным бюджетом на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов финансовое обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных Программой по восстановлению жилья... по строительству (реконструкции) 11-ти объектов ГТС, в том числе 7-ми начатых в 2020 году, предусмотрено в сумме 4 153 693,1 тыс. рублей, в том числе 3 281 417,5 тыс. рублей - средства федерального бюджета.

⁵⁰ Закон Иркутской области от 18.12.2017 № 98-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» - далее Закон об областном бюджете на 2018 год.

Закон Иркутской области от 17.12.2018 N 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» – далее Закон об областном бюджете на 2019 год.

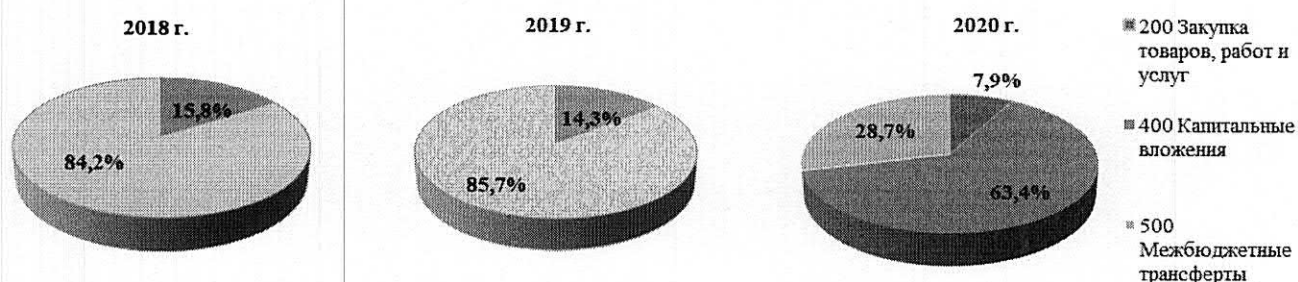
Закон Иркутской области от 20.12.2019 N 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» - далее Закон об областном бюджете на 2020 год

⁵¹ Закон Иркутской области от 27.05.2020 № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

⁵² По данным сводной бюджетной росписи (далее - СБР), уведомлений о бюджетных ассигнованиях.

| | | | | | | | | |
|---|-----------|-------------|-----------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------|
| 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» | 39 666,1 | 15,8 | 102 837,6 | 14,3 | 143 039,5 | 11,6 | 204 610,0 | 7,9 |
| 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 345 517,0 | 28,1 | 1 634 846,2 | 63,4 |
| 500 «Межбюджетные трансферты» | 211 753,7 | 84,2 | 615 916,9 | 85,7 | 740 273,6 | 60,2 | 740 273,6 | 28,7 |
| Всего по подпрограмме | 251 419,8 | 100,0 | 718 784,5 | 100,0 | 1 228 830,1 | 100,0 | 2 579 729,8 | 100,0 |

Удельный вес межбюджетных трансфертов в структуре финансового обеспечения подпрограммы составил: в 2018 году - 84,2% или 211 753,7 тыс. рублей, в 2019 году – 85,7% или 615 916,9 тыс. рублей. В 2020 году с учетом осуществления капитальных вложений межбюджетные трансферты составили 28,7% или 740 273,6 тыс. рублей:



Субсидии муниципальным бюджетам предусмотрены и предоставлялись в рамках основных мероприятий «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» и регионального проекта «Сохранение озера Байкал»:

| Цели субсидии | НПА, утверждающий порядок предоставления и расходования субсидий |
|---|--|
| ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», РП «Сохранение озера Байкал»: | |
| 1. Субсидия на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики: | |
| - строительство и реконструкция сооружений инженерной защиты, берегоукрепительных сооружений | постановление Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп |
| - разработка проектной документации на строительство и реконструкцию указанных сооружений | |
| 2. Субсидия на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, на 2019 год: | |
| - выполнение берегоукрепительных работ некапитального характера | постановление Правительства Иркутской области от 30.07.2019 №585-пп |
| ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию»: | |
| 3. Субсидия на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию: | |
| - на капитальный ремонт ГТС | постановление Правительства Иркутской области от 31.03.2016 № 180-пп |
| - разработку проектной документации на капитальный ремонт ГТС | |
| - на постановку на учет бесхозных ГТС | |

Межбюджетные трансферты в рамках подпрограммы предоставлялись по пяти

целевым статьям расходов бюджета, перечень которых отражен в приложении 1 к отчету.

На реализацию мероприятий по защите от негативного воздействия вод и обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (берегоукрепление, капитальный ремонт ГТС) в рамках федеральных целевых программ в проверяемый период привлекались средства федерального бюджета (субсидии), что отражено в таблице:

тыс. рублей

| Наименование программы | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
|---|------------------|------------------|------------------|
| ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса РФ в 2012-2020 годах», мероприятие «Проведение капитального ремонта берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут» | 0,0 | 6 402,6 | 45 004,4 |
| ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы», мероприятие «Строительство берегоукрепления озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка. | 138 592,9 | 169 913,9 | 203 914,1 |
| ВСЕГО | 138 592,9 | 176 316,5 | 248 918,5 |

Ежегодные заявки министерства с обосновывающими материалами, направляемые им в проверяемый период в Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы) для привлечения субсидий из федерального бюджета на объекты «Берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области», «Инженерная защита с. Петропавловское от негативного воздействия вод р. Лена», «Берегоукрепительные работы на р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района», реализация которых предусмотрена СКИОВО с 2015 года, не были поддержаны к финансированию по причине необходимости доработки обосновывающих материалов.

Из семи заявок о привлечении средств федерального бюджета на 2018 год, пяти заявок на 2019 год, пятнадцати заявок на 2020 год субсидии из федерального бюджета выделялись только на мероприятия: «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка» и «Капитальный ремонт берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут». На 2020 год также предусмотрено предоставление иного межбюджетного трансферта на мероприятия по строительству 7 инженерных сооружений в рамках Программы по восстановлению жилья..., объектов гидротехнической инфраструктуры, утвержденную Постановлением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р (о чем отражено выше).

Ежегодно отмечается низкое исполнение расходов областного бюджета на реализацию подпрограммы, в основном за счет межбюджетных трансфертов местным бюджетам, что показано в таблице.

тыс. рублей

| Наименование подпрограммы | 2018 год | | 2019 год | | 2020 год | |
|---|------------------|-----------------|------------------|------------------|------------------|-------------------------|
| | План | Исполнено | План | Исполнено | План | Исполнено на 01.10.2020 |
| «Развитие водохозяйственного комплекса», в т.ч: | 251 419,5 | 48 167,2 | 718 784,5 | 474 688,5 | 2 518 189,3 | 615 815,0 |
| за счет субсидий из областного бюджета | 211 753,4 | 19 263,4 | 615 916,9 | 374 707,1 | 740 273,6 | 185 209,9 |

Так, за 2018 год расходы по подпрограмме исполнены в сумме 48 167,2 тыс. рублей или **19,2%** от объема бюджетных ассигнований, в том числе субсидий местным бюджетам – 19 263,4 тыс. рублей или на 9,1% от плана. Не освоено средств в объеме 203 252,3 тыс.

рублей, в том числе субсидий - 192 490,3 тыс. рублей.

По итогам 2019 года средства, предусмотренные на реализацию мероприятий подпрограммы, освоены на **66,0%** от плана или 474 688,5 тыс. рублей, в том числе субсидии – на 60,8% или 374 707,1 тыс. рублей. Не исполнены расходы на сумму 244 096,0 тыс. рублей, в том числе за счет субсидий – 241 209,8 тыс. рублей.

В рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» по итогам 2018 года не освоены средства областного бюджета, предусмотренные на капитальный ремонт дамбы на р. Витим в г. Бодайбо (9 919,1 тыс. рублей). За 2019 год неисполнение сложилось по мероприятию «Капитальный ремонт берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут» в сумме 8 304,6 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета в сумме 6 402,6 тыс. рублей.

В 2018-2019 годах и в 2020 году не освоены субсидии, выделенные на строительство берегоукрепления озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка: 2018 год – 175 434,1 тыс. рублей, 2019 год – 215 080,9 тыс. рублей, на 2020 год – 258 119,9 тыс. рублей.

Контрольным мероприятием, в рамках оценки исполнения министерством бюджетных полномочий по обеспечению эффективного планирования и расходования бюджетных средств, установлено, что финансовое обеспечение проведения берегоукрепительных мероприятий некапитального характера на реках в муниципальных образованиях, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации, вызванной паводком в 2019 году, осуществлялось в 2019 году в рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» в форме субсидий муниципальным образованиям (на что было предусмотрено 140 890,8 тыс. рублей), а в 2020 году вне государственной программы из резервного фонда Правительства Иркутской области в форме иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (по состоянию на 01.07.2020 предоставлено 41 537,0 тыс. рублей)⁵³.

Так, например, в рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» в 2019 году Соляновскому муниципальному образованию была предоставлена и освоена им субсидия на берегоукрепление некапитального характера в п. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе в сумме 3 587,3 тыс. рублей.

На аналогичное проведение берегоукрепительных мероприятий некапитального характера на р.Бирюса в п.Соляная Соляновского МО в 2020 году предоставлены межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства Иркутской области в сумме 1 895,4 тыс. рублей.

Отсутствие в 2020 году препятствий для решения вопросов по финансированию мероприятий, направленных на некапитальное укрепление берегов водных объектов после паводка 2019 года, в рамках государственной программы, указывает на недостаточное выполнение министерством полномочий главного распорядителя бюджетных средств

⁵³ В 2019 году предметом соглашений между министерством и муниципальными образованиями являлось предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области *на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области.*

Предметом соглашений между министерством и муниципальными образованиями в 2020 году являлось предоставление в 2020 году из областного бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Иркутской области, *пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 г. на территории Иркутской области на проведение берегоукрепительных мероприятий некапитального характера.*

областного бюджета в части планирования мероприятий и их финансового обеспечения (ст. 158 БК РФ), без учета положений ст. 3 Федерального закона о стратегическом планировании в РФ⁵⁴, согласно которым государственная программа субъекта РФ – это документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития субъекта РФ.

КСП области отмечает, что в силу п. 17 ст. 24, п. 3 ч. 1 ст. 26, п. 3 ч. 2, ч. 7 ст. 67.1 Водного кодекса РФ, положений Примерного перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных приказом министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18.03.2008 № 61⁵⁵, выполнение мероприятий по укреплению берегов песчано-гравийной и каменной наброской относится к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в рамках переданных федеральных полномочий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий за счет средств федеральной субвенции, и к функциям министерства согласно Положению о нем.

С учетом изложенного, использование на эти цели средств областного бюджета, в том числе путем предоставления субсидий муниципальным образованиям, что влекло также дополнительные расходы местных бюджетов, не соответствует законодательству.

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, министерство не инициировало перед министерством природных ресурсов и экологии РФ и Росводресурсами возмещение из федерального бюджета областному бюджету средств, фактически использованных на реализацию переданных федеральных полномочий (в 2019 году - 132 698,0 тыс. рублей, в 2020 году по состоянию на 01.07.2020 - 41 537,0 тыс. рублей).

4. Проверка соблюдения главным распорядителем средств областного бюджета установленных критериев отбора муниципальных образований и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетам на реализацию мероприятий

4.1. По результатам оценки соблюдения министерством процедур отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» КСП области отмечает несоответствие Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп (далее также – Положение № 180-пп) в части целей предоставления субсидий требованиям законодательства.

Так, установленная Положением № 180-пп цель предоставления субсидии на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики на строительство и реконструкцию сооружений инженерной защиты, берегоукрепительных сооружений, разработку проектной документации на строительство и реконструкцию указанных сооружений, не соответствует требованиям бюджетного законодательства и законодательства в части разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

⁵⁴ Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о стратегическом планировании в РФ).

⁵⁵ С 01.01.2020 года утрачивает силу в связи с новым Приказом Минприроды России от 22.10.2020 № 846 «Об утверждении Примерного перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации».

В части бесхозьяных гидротехнических сооружений цель предоставления субсидии местным бюджетам на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, разработку проектной документации на капитальный ремонт указанных сооружений для повышения эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, путем их приведения к безопасному техническому состоянию, противоречит ст. 5 Федерального закона № 117-ФЗ, согласно которой обеспечение безопасного состояния бесхозьяных ГТС относится к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ⁵⁶.

Установленные Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп критерии отбора муниципальных образований (необходимость реализации соответствующего мероприятия на территории муниципального образования Иркутской области и необходимость достижения экономического, экологического, социального результата в ходе реализации соответствующего мероприятия) нельзя признать четкими, понятными и объективными. Все обращающиеся в министерство за получением субсидий муниципальные образования соответствовали этим критериям, что не обеспечивало влияние критериев на результаты отбора.

Недостаточное регулирование в Положении № 180-пп порядка проведения отбора в части регистрации поступающих от муниципальных образований документов не позволило КСП области оценить соблюдение министерством сроков рассмотрения заявок⁵⁷.

Министерством, в том числе в рамках правового регулирования порядка проведения отбора муниципальных образований, не обеспечена прозрачность и открытость процедур отбора. Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп не предусмотрена обязанность министерства по размещению информации о результатах этого отбора. Фактически такая информация на сайте министерства не размещалась.

Пунктом 16 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп предусмотрено, что министерство по результатам рассмотрения документов принимает решение о предоставлении субсидий либо об отказе в предоставлении субсидий. Однако форма такого решения Положением не предусмотрена. Письменное уведомление муниципального образования предусмотрено только в случае отказа в предоставлении субсидии с указанием причин отказа.

Не все установленные Положением № 180-пп условия предоставления субсидий соответствуют требованиям законодательства, что влекло принятие решение о предоставлении субсидий и фактическое предоставление субсидий вопреки законодательству.

⁵⁶ Как показало контрольное мероприятие, фактически субсидии на обеспечение безопасности бесхозьяных ГТС муниципальным образованиям в проверяемом периоде не предоставлялись.

⁵⁷ В зависимости от целей реализации мероприятий, соответственно, цели предоставления субсидий, органы местного самоуправления должны представлять в министерство отдельно в отношении каждого мероприятия пакет документов, предусмотренных п.п. 11-13 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп, в одном экземпляре в прошитом, пронумерованном виде, скрепленные печатью и подписью главы муниципального образования, которые подлежали регистрации в министерстве в день их представления с указанием номера регистрационной записи, даты и времени представления.

В министерстве не ведется отдельная регистрация заявок на предоставление субсидий. Регистрация всей входящей корреспонденции в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, утвержденной Указом Губернатора Иркутской области от 10.08.2016 № 179-уг, без выделения регистрации заявок муниципальных образований на получение субсидий в отдельную, не обеспечила соблюдение п. 15 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп, поскольку КСП области выявила, что в ряде случаев на заявках с приложением документов отсутствовали штамп входящей корреспонденции, дата принятия документа, время принятия документа, в связи с чем установить фактическую дату принятия документов и соблюдение министерством сроков рассмотрения заявок (30 дней) не представилось возможным.

Так, не соответствуют требованиям законодательства в сфере водных отношений условия о необходимости представления муниципальными образованиями отдельных документов в составе пакета документов с заявкой на субсидию, что стало следствием неверного установления цели предоставления субсидий. Положение содержало ряд требований о предоставлении документов, выполнение которых не соответствует федеральному законодательству в части полномочий органов местного самоуправления, поскольку в их сферу компетенции деятельность и информация, подлежащие подтверждению запрашиваемыми документами, не входит⁵⁸.

В 2018-2019 годах с заявкой требовалось представлять документ территориального органа МЧС России, содержащий сведения о необходимости неотложной реализации соответствующего мероприятия. Между тем, в силу Водного кодекса РФ и подзаконных ему актов решение о необходимости принятия мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации их последствий подлежит принятию Росводресурсами, в отношении безопасности ГТС – Ростехнадзором. Участие МЧС России в решении таких вопросов не предусмотрено.

В 2020 году в Положение внесен ряд изменений⁵⁹, в том числе требование о предоставлении акта обследования состояния водного объекта на участке реализации мероприятия и зоны, подверженной негативному воздействию вод, а также акта обследования состояния гидротехнического сооружения, дополнено участниками его составления, в числе которых предусмотрены представители министерства, территориального органа МЧС России, территориального отдела водных ресурсов по Иркутской области Енисейского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, проектных организаций. При этом участие проектных организаций в обследовании состояния водного объекта не согласуется с положениями Федерального закона № 44-ФЗ⁶⁰, которыми предусмотрен конкурентный отбор исполнителей работ, чем созданы условия для нарушения органами местного самоуправления законодательства. А участие в обследовании состояния ГТС представителей территориального управления Ростехнадзора, к компетенции которого относится оценка технического состояния ГТС, не предусмотрено.

При осуществлении отбора муниципальных образований и принятии решений о предоставлении им субсидий министерством не всегда соблюдались установленные Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп условия.

На 2018 год для предоставления **субсидии на повышение эксплуатационной надежности ГТС**, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию, муниципальными образованиями (далее также – МО) в министерство поданы 3 заявки, в том числе 1 заявка на капитальный ремонт ГТС, 1 заявка

⁵⁸ В частности, предоставление акта обследования состояния водного объекта на участке реализации мероприятия и зоны, подверженной негативному воздействию вод, **составленный органом местного самоуправления муниципального образования Иркутской области**, с фотоматериалами; сведений о наличии мероприятия в соответствующей схеме комплексного использования и охраны водных объектов (том, наименование, сроки, объемы и источники финансирования мероприятия); оценку экономической эффективности реализации мероприятия, включая расчеты размера предотвращаемого ущерба, выполненные в соответствии с Методикой оценки вероятного ущерба от негативного воздействия вод и оценки эффективности осуществления превентивных водохозяйственных мероприятий, разработанной Федеральным государственным унитарным предприятием «Всероссийский научно-исследовательский институт экономики минерального сырья и недропользования» в 2006 году (при этом указанная методика не является нормативным правовым актом и отсутствует в свободном доступе).

⁵⁹ Постановление Правительства Иркутской области от 07.07.2020 № 560-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 31 марта 2016 года № 180-пп».

⁶⁰ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее-Федеральный закон № 44-ФЗ).

на разработку проектно-сметной документации, 1 заявка на постановку на учет бесхозных ГТС.

По результатам отбора министерством приняты положительные решения о предоставлении субсидии муниципальным образованиям: Бодайбинскому городскому поселению, МО «город Усть-Кут», Едогонскому МО.

В 2019 году в отборе на предоставление субсидии участвовало 3 муниципальных образования, в том числе на капитальный ремонт ГТС направлена 1 заявка (МО «город Усть-Кут»), на разработку проектно-сметной документации - 2 заявки (МО «Кутулик», Соляновское МО).

На предоставление субсидии для постановки на учет бесхозных ГТС в 2019 году муниципальные образования не заявлялись.

По результатам отбора по всем муниципальным образованиям приняты положительные решения о предоставлении субсидий.

В 2020 году новые заявки на участие в отборе о предоставлении субсидии на капитальный ремонт ГТС и разработку проектной документации муниципальными образованиями не подавались. На предоставление субсидии в части постановки на учет бесхозных гидротехнических сооружений в 2020 году одобрено 2 заявки: Тельминского МО и Половино-Черемховского МО.

В 2018 году по 5-ти заявкам от муниципальных образований на получение **субсидии на защиту от негативного воздействия вод населения** и объектов экономики на разработку проектной документации по строительству ГТС министерством приняты положительные решения о предоставлении субсидии (Иркутскому районному МО, Байкальскому МО, Максимовскому МО, Утуликскому МО, Зиминскому районному МО, из которых 3 заявки - по реализации мероприятий, начатых в предыдущие периоды (Иркутское районное МО, Максимовское МО, Утуликское МО).

На 2019 год новый отбор муниципальных образований на предоставление субсидии на 2019 год по защите от негативного воздействия вод и объектов экономики в части разработки проектной документации на строительство и реконструкцию сооружений инженерной защиты, берегоукрепительных сооружений не осуществлялся.

Министерством принимались решения о предоставлении субсидий муниципальным образованиям с нарушением условий предоставления субсидий в той части, которая предусматривала их предоставление на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, принимая во внимание, что расходные обязательства возникают у муниципальных образований в соответствии с их полномочиями (на разработку проектной документации и на строительство ГТС, целью которых является защита от негативного воздействия вод).

Министерством с несоблюдением установленных к муниципальным образованиям требований приняты положительные решения о предоставлении субсидий на 2018-2019 годы в отсутствие ряда документов, предоставление которых предусмотрено пп. 11-13 Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп:

1) по субсидии на защиту от негативного воздействия вод:

а) на строительство берегоукрепительных сооружений по объекту «Берегоукрепление реки Черемшанка в г. Черемхово Иркутской области»;

б) в части разработки проектной документации на строительство сооружений инженерной защиты: по объектам «Инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами реки Уда», «Инженерная защита г. Тулун от затопления водами реки Ия»;

- по объекту «Инженерная защита г. Байкальска от негативного воздействия оз. Байкал и р. Солзан Харлахта»;

2) по субсидии на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений:

а) в части капитального ремонта гидротехнических сооружений:

- по объекту «Капитальный ремонт берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут»;

б) в части разработки проектной документации: по объекту «Капитальный ремонт плотины пруда в пос. Кутулик».

Министерство, также, допускало факты принятия документов, не соответствующих условиям п.п. 11-13, в нарушение п. 17 Положения о предоставлении субсидий № 180-пп.

Так, к заявке Зиминского городского МО на предоставление субсидии в 2018 году на строительство объекта «Берегоукрепление водозаборного узла на о. Черемуховый куст (р. Ока) в г. Зима Иркутской области» приложена копия разрешения на строительство сооружений инженерной защиты, берегоукрепительных сооружений, срок которого истек 01.12.2017, т.е. до момента предоставления субсидии на 2018 год.

Одновременно при соответствии условиям предоставления субсидии заявки и пакета документов Ангарского городского округа муниципальному образованию отказано в предоставлении субсидии на 2020 год на защиту от негативного воздействия вод населения в части разработки проектной документации на строительство берегоукрепительных сооружений по причине нарушения сроков предоставления документов:

- «Берегоукрепление реки Китой в районе СНТ «Надежда 2» протяженность 100м»,

- «Берегоукрепление реки Китой в районе СНТ «Сосновый бор» протяженность 100м».

И при соблюдении всех условий и требований не удовлетворена заявка Ангарского городского округа о предоставлении субсидии на 2020 год на разработку проектной документации на строительство защитного берегоукрепительного сооружения вдоль берега реки Китой в районе СНТ «Ясная поляна».

Пояснение министерства по этому факту отсутствием достаточного объема бюджетных средств нельзя признать обоснованным, поскольку в рамках Госпрограммы «Охрана окружающей среды» имелись резервы, которые были использованы на другие цели.

Распространены в деятельности министерства факты планирования бюджетных средств на предоставление субсидий муниципальным образованиям в целях осуществление ими бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности без учета индексов-дефляторов цен, применяемых в строительстве, что создавало условия для необеспечения мероприятий финансированием, влекло риски и основания принятия бюджетных обязательств муниципальных образований сверх доведенных лимитов, а также затягивание сроков реализации мероприятий (например, по объекту «Строительство берегоукрепления реки Черемшанка в г. Черемхово»).

Тот факт, что муниципальные образования, заявившиеся на предоставление субсидий на 2021 год, не прошли отбор в связи с несоответствием заявок условиям предоставления субсидий, может свидетельствовать об установлении условий, выполнение которых для муниципальных образований не под силу, и недостаточности выполнения своих функций министерством, как государственным органом управления в этой сфере.

Оценка отбора муниципальных образований на предоставление субсидий в свете анализа действующего законодательства, определяющего полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в части предотвращения негативного воздействия вод и ликвидации их последствий, с учетом условий Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп, практики планирования министерством мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» и

бюджетных ассигнований на их реализацию, фактических процедур отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий позволяет сделать два вывода:

1. К муниципальным образованиям Положением № 180-пп предъявляются завышенные требования, в том числе, не согласующиеся с их полномочиями и компетенцией, по формированию предложений о проведении мероприятий, направленных на предотвращение от негативного воздействия вод и ликвидации их последствий. Обследование водных объектов, их оценка на предмет наличия факторов и рисков негативного воздействия вод, обоснование потребности в реализации мероприятий, направленных на исключение этих факторов и рисков, реализация таких мероприятий входит в зону ответственности органов государственной власти РФ и субъектов РФ.

2. Решение вопросов о предоставлении субсидий муниципальным образованиям на осуществление ими капитальных вложений в объекты капитального строительства в форме бюджетных инвестиций, требующее специальных познаний в сфере градостроительного законодательства, является не свойственной министерству природных ресурсов и экологии области функцией, исходя из возложенных на него задач. Отсутствие необходимых знаний в сфере организации финансового обеспечения строительства объектов капитального строительства приводит к неэффективным, нерезультативным расходам областного бюджета, затягиванию сроков реализации мероприятий, удорожанию стоимости мероприятий, не обеспечивает соблюдение законодательства муниципальными образованиями.

4.2. В 2019 году в связи с чрезвычайной ситуацией, возникшей в результате паводка на отдельных территориях Иркутской области, вызванного сильными дождями, в Положение о предоставлении субсидии № 180-пп внесены изменения⁶¹, которыми предусмотрен порядок проведения отбора муниципальных образований на предоставление субсидии в целях реализации мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Основное отличие от ежегодно применяемого порядка отбора заключалось в сроках предоставления документов - в течение 100 дней со дня возникновения чрезвычайной ситуации.

При этом, несмотря на срочный характер предоставления муниципальными образованиями документов, министерством определены документы, которые фактически муниципальными образованиями в эти сроки не могли быть представлены (например, копия положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки проектной документации, копия положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости реализации мероприятия, копии документов об утверждении проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации), то есть фактически созданы условия, невозможные к их выполнению муниципальными образованиями. При этом, поскольку в рамках ликвидации последствий чрезвычайной ситуации было запланировано строительство ряда гидротехнических сооружений, требовалось проведение работы сначала по подготовке проектно-сметной документации, в связи с чем условия и перечень документов должны были быть конкретизированы.

В результате все заявки муниципальных образований на предоставление субсидии не

⁶¹ Постановлением Правительства Иркутской области от 01.09.2019 № 708-пп Положение № 180-пп дополнено пунктом 14(1) следующего содержания «Для получения субсидий в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации муниципальные образования, на территории которых вводился режим чрезвычайной ситуации и установлен местный уровень реагирования, в течение 100 дней со дня возникновения чрезвычайной ситуации представляют в министерство отдельно в отношении каждого мероприятия следующие документы:».

соответствовали условиям предоставления субсидий, определенным Положением о предоставлении субсидии № 180-пп, что требовало от министерства принятия решений об отказе в предоставлении субсидии по основаниям несоблюдения условий предоставления субсидий и (или) непредставления (представление не в полном объеме) документов (пп.2, 3 п. 17 Положения № 180-пп), которые не были приняты.

Муниципальными образованиями взамен отсутствующих документов предоставлялись гарантийные письма об их предоставлении в дальнейшем.

Таким образом, 10 заявок от муниципальных образований на общую сумму 1 005 386,8 тыс. рублей на строительство и реконструкцию сооружений инженерной защиты, берегоукрепительных сооружений и 1 заявка на капитальный ремонт ГТС (заявка Соляновского муниципального образования на мероприятие «Капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений в п. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе»- 4 151,0 тыс. рублей) были приняты с нарушением Положения № 180-пп.

Перечень мероприятий, сформированных по результатам отбора муниципальных образований на предоставление субсидий (**приложение 2 к отчету**), был предусмотрен Программой по восстановлению жилья, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р.

Решения о предоставлении субсидии в форме правового акта министерством не принимались (кроме Соляновского муниципального образования о предоставлении субсидии на капитальный ремонт берегоукрепительного сооружения). Муниципальные образования уведомлены о решении министерства письмами, что не предусмотрено Положением № 180-пп.

Потребность в реализации мероприятия не у всех муниципальных образований была на 2020 год. Так, субсидии на мероприятия «Строительство объекта инженерной защиты в р.п. Октябрьский Чунского района от затопления водами р. Уда» и «Защитная дамба в д. Шум и р.п. Шумский Нижнеудинского р-на Иркутской области» запрашивались лишь на 2021-2022 годы, что не соответствовало условиям отбора, который должен проводиться на очередной финансовый год, а также характеру мероприятий, связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации (отсутствовала срочность).

Правовые основания для решения вопросов строительства новых гидротехнических сооружений в порядке мер по предотвращению негативного воздействия вод путем предоставления субсидий муниципальным образованиям на подготовку проектной документации и строительство (реконструкцию) сооружений инженерной защиты, берегоукрепительных сооружений в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, отсутствовали. Согласно ст. 139 БК РФ целью предоставления субсидий из бюджетов субъектов РФ является софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на решение вопросов местного значения. Предотвращение негативного воздействия вод, ликвидация последствий негативного воздействия вод к полномочиям органов местного самоуправления не относится, вследствие чего расходные обязательства у них не могут возникнуть.

Как отмечено ранее в настоящем отчете, с учетом установленного Водным кодексом РФ и федеральными законами № 184-ФЗ и 131-ФЗ разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления, мероприятия должны были реализовываться органами государственной власти РФ и области.

Реализация мероприятий предусмотрена на реках Уда, Ия, Бирюса, на федеральных водных объектах, из которых река Уда и река Бирюса по данным государственного водного реестра расположены в границах двух и более субъектов РФ: (протекают, в том числе, по территории Красноярского края). В силу ст.ст. 24, 67.1 Водного кодекса РФ

решение вопросов по предотвращению негативного воздействия вод таких водных объектов относится к исключительным полномочиям Российской Федерации.

В 2020 году порядок реализации мероприятий по строительству сооружений инженерной защиты, берегоукрепительных сооружений в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, изменен. В подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса» выделено отдельное мероприятие - строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики на территории муниципальных образований Иркутской области, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в 2019 году в Иркутской области, куда включены все мероприятия, по которым министерством в 2019 году было принято решение о предоставлении субсидий муниципальным образованиям⁶², а также добавлено мероприятие «Реконструкция берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе» (с исключением мероприятия «Капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе» из основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию»)⁶³.

Исполнителем мероприятий определено министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области⁶⁴.

5. Проверка законности и эффективности (экономности и результативности) использования средств областного бюджета на реализацию мероприятий

5.1. Основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию»

В рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» за счет субсидий из областного бюджета в 2018-2020 годах предусмотрена реализация 8 мероприятий, в том числе:

- 2 мероприятия по капитальному ремонту ГТС: защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо и берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут;

- 3 мероприятия по разработке проектной документации на капитальный ремонт ГТС: берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут, плотины пруда в п. Кутулик, берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе;

- 3 мероприятия по постановке на учет бесхозяйных ГТС: Едогонское, Тельминское, Половино-Черемховское.

Министерством с муниципальными образованиями заключены соглашения о предоставлении субсидии: в 2018 году на сумму 11 833,1 тыс. рублей, в 2019 году на сумму

⁶² Постановление Правительства Иркутской области от 19.06.2020 № 483-пп.

⁶³ При этом мероприятие по подготовке ПСД на капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе не исключено.

⁶⁴ Справочно: Распоряжением Правительства РФ от 28.05.2020 № 1424-р заказчиком реализации мероприятий определено ОГКУ «УКС Иркутской области», единственным исполнителем закупок, работ, связанных с созданием объектов, осуществляемых в 2020 году, определено АО «Дорожная служба Иркутской области».

На реализацию 7 объектов заключено соглашение от 29.06.2020 № 069-17-2020-103 о предоставлении из федерального бюджета иного межбюджетного трансферта бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мероприятий по строительству сооружений инженерной защиты Программы по восстановлению жилья. При этом предоставление иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета не исключило доленое финансирование мероприятий из областного бюджета.

14 212,9 тыс. рублей, в 2020 году – на 59 687,3 тыс. рублей. Предоставление субсидий предусмотрено по КВР 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Перечень мероприятий, предусмотренных в рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию», с финансовым обеспечением, представлен в **приложении 3 к отчету**.

5.1.1. Бюджетные средства, предусмотренные на проведение капитального ремонта ГТС, находящихся в муниципальной собственности, не освоены и не будут освоены по итогам текущего года.

Мероприятие «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо», начатое в 2016 году, не завершено, показатели результативности не достигнуты по причине судебных споров администрации Бодайбинского городского поселения с подрядчиком ОАО «Дорожная служба Иркутской области». Дамба используется в ограниченном режиме⁶⁵.

Мероприятие по проведению капитального ремонта берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут не реализовано по причине отсутствия должного планирования объемов ресурсного обеспечения, контроля за реализацией мероприятия со стороны министерства, затягивания сроков корректировки проектной документации. Министерством при ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств (ст. 158 БК РФ) не обеспечена результативность выделенных на проведение капитального ремонта ГТС бюджетных средств.

5.1.2. Из трех мероприятий по разработке ПСД на капитальный ремонт ГТС, исполнено только мероприятие по разработке ПСД «Капитальный ремонт берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут» (в 2018 г. на сумму 1 920,0 тыс. рублей). Однако, как следует из вышеизложенного, получение проектной документации к достижению результата не привело.

Два других мероприятия не исполнены, каждое со своими причинами.

Не реализовано мероприятие по разработке проектной документации по объекту «Капитальный ремонт плотины пруда в пос. Кутулик».

В 2019 году на сумму 2 969,4 тыс. рублей (в т.ч. за счет средств областного бюджета 2 827,8 тыс. рублей, местного бюджета – 141,6 тыс. рублей) осуществлена оплата 1 этапа исполнения муниципального контракта с ООО «БАЙКАЛПРОЕКТ» от 17.06.2019, стоимостью 3 604,6 тыс. рублей со сроком выполнения работ до 01.12.2019.

На 2020 году МО «Кутулик» подтверждена потребность в средствах областного бюджета на сумму 596,3 тыс. рублей (из 814,9 тыс. рублей, оставшихся неиспользованными в 2019 году).

По состоянию на 01.07.2020 мероприятие не исполнено в полном объеме по причине неполучения положительного заключения государственной экспертизы на проектно-сметную документацию, в связи с наличием у нее замечаний об отсутствии в составе материалов проектной документации сметы обследования ГТС, акта преддекларационного обследования, в том числе расчета вероятного вреда.

Не выполнено мероприятие, предусматривающее разработку проектной документации на капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе, что обусловлено многочисленными нарушениями, сопровождавшими планирование и реализацию этого мероприятия.

⁶⁵ Фотография дамбы в приложении 5 к отчету.

Мероприятие запланировано с целью ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, произошедшей в 2019 году, в результате которой от наводнения пострадали берегоукрепительные сооружения.

Однако по результатам обследования, проведенного в августе 2019 года, не было принято четкое решение о содержании в отношении сооружений работ (капитальный ремонт или реконструкция), что привело к последующим нарушениям, потому в 2019 году начата работа по подготовке проектной документации на капитальный ремонт, а в 2020 году принято решение провести реконструкцию сооружения. При этом отсутствовали последовательные и системные действия уполномоченных органов по изменению мероприятия.

Капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на р. Бирюса в Тайшетском районе был включен в Программу восстановления жилья, утвержденную Распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р (пункт 174), наряду с другими мероприятиями, предусматривающими строительство инженерных защитных сооружений, со сроком начала мероприятия в 2020 году. Для реализации этого мероприятия в рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» на 2019 и на 2020 годы запланировано мероприятие по подготовке проектной документации на капитальный ремонт ГТС.

Одновременно в рамках этого же основного мероприятия к реализации с 2020 года предусмотрено мероприятие «Капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на р. Бирюса в Тайшетском районе».

В 2019 году соглашением министерства с муниципальным образованием предоставление субсидии предусмотрено на некапитальные расходы по виду расходов 521 «Субсидии за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной собственности)» в общей сумме 4 109,4 тыс. рублей, в том числе по годам: 2019 год – в сумме 2 465,6 тыс. рублей, 2020 год – 1 643,8 тыс. рублей (с увеличением в 2020 году до 1 989,4 тыс. рублей). Показателем результативности исполнения мероприятия предусмотрено наличие в 2020 году проектной документации на капитальный ремонт ГТС.

Первый этап исполнения муниципального контракта № 3 от 08.10.2019, заключенного администрацией Соляновского муниципального образования с ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет» (далее - ФГБОУ ВО «ИРНИТУ»), оплачен в 2019 году на сумму 2 490,6 тыс. рублей.

Некачественная проработка мероприятия в 2019 году привела в 2020 году к отказу в проведении капитального ремонта ГТС, вместо которого решено провести реконструкцию. Инициирование министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области и министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области изменений в Программу восстановления жилья, утвержденную Распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р⁶⁶, не было сопровождено принятием выверенных решений и последовательных, соответствующих законодательству действий.

⁶⁶ Распоряжением Правительства РФ от 29.05.2020 № 1447-р «О выделении в 2020 году Минстрою России из резервного фонда Правительства РФ бюджетных ассигнований бюджету Иркутской области на финансовое обеспечение реализации мероприятий по строительству и реконструкции сооружений инженерной защиты» в Перечне этих мероприятий предусмотрено мероприятие «Реконструкция берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе» (пункт 7). Программа, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 18.09.2019 № 2126-р, уточнена Распоряжением Правительства РФ от 04.07.2020 № 1736-р, где предусмотрено аналогичное мероприятие (пункт 144).

Комплекс мер, направленный на недопущение нарушений законодательства при реализации мероприятия по реконструкции ГТС, исполнении муниципального контракта, предметом которого являлась подготовка ПСД на капитальный ремонт, расходовании средств областного бюджета, не был принят.

Ни в 2019 году, ни в 2020 году органами государственной власти области при формировании мероприятий в отсутствие должного межведомственного взаимодействия не учтено, что затраты на реконструкцию относятся к капитальным вложениям (равно как и подготовка проектной документации для осуществления реконструкции) с соответствующим их бюджетным и бухгалтерским учетом⁶⁷, тогда как затраты на капитальный ремонт не влекут увеличения стоимости объекта⁶⁸. В силу законодательства процедуры принятия и реализации решений о проведении капитального ремонта объекта и о бюджетных инвестициях в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (ст. 79 БК РФ) различаются.

Когда потребность в завершении мероприятия «Разработка проектной документации по объекту «Капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе» отпала (с финансовым обеспечением за счет средств областного бюджета на 2020 год с учетом изменений в объеме 1 989,4 тыс. рублей), министерство, являясь ответственным исполнителем Госпрограммы и главным распорядителем бюджетных средств, не выполняя должным образом бюджетные полномочия (ст. 158 БК РФ), не синхронизировало корректировку в Госпрограмме мероприятий, не приняло надлежащих мер к изменению целевого назначения субсидии из областного бюджета, в том числе путем инициирования внесения изменений в областной бюджет, изменения соглашения с муниципальным образованием и др., чем создало условия для нарушений законодательства Соляновским муниципальным образованием⁶⁹.

Соглашением от 29.06.2020 № 069-17-2020-103, заключенным Минстроем РФ с Правительством Иркутской области, о предоставлении из средств федерального бюджета иного межбюджетного трансферта бюджету Иркутской области предусмотрено финансирование мероприятия «Реконструкция берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе».

⁶⁷ Например, по КЦСР 6530172290 «Субсидии местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» в рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» межбюджетная субсидия подлежала предоставлению по коду вида расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности». В этом случае расходы бюджетов бюджетной системы РФ по государственным (муниципальным) контрактам на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности подлежат отражению по КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности», что предусмотрено Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

⁶⁸ Финансовое обеспечение проведения капитального ремонта ГТС предусмотрено по коду целевой статьи расходов (КЦСР) 6530272300 «Субсидии местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию» в рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию». Предоставление межбюджетной субсидии муниципальному образованию осуществляется по коду вида расходов 521 «Субсидии за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности». Расходы на исполнение контрактов подлежат отражению по коду вида расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

⁶⁹ При включении в основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод и объектов экономики» подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» мероприятия «Реконструкция берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе», из основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» мероприятие «Разработка проектной документации по объекту «Капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе» не исключено и продолжало оставаться на момент проведения контрольного мероприятия.

Мероприятие «Разработка проектной документации по объекту «Реконструкция берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе» в государственной программе не предусмотрено, субсидия на эти цели не определена и муниципальному образованию не выделена.

При этом, в результате противоречащих федеральному законодательству действий ФГБОУ ВО «ИРНИТУ» (по подготовке проектной документации на реконструкцию ГТС), и администрации Соляновского муниципального образования (по заключению дополнительного соглашения к муниципальному контракту с изменением существенных условий контракта (в части предмета контракта) в отсутствие доведенных до него лимитов бюджетных ассигнований на предоставление субсидии в целях подготовки проектной документации для реконструкции берегоукрепительных сооружений), были созданы условия для невозможности оплаты подрядчику выполненных работ⁷⁰.

В условиях, когда проектная документация на реконструкцию берегоукрепительных сооружений в п. Соляная получила положительное заключение государственной экспертизы, передана ОГКУ «УКС Иркутской области», которым с ее использованием заключен государственный контракт на выполнение работ по реконструкции ГТС, потребовалось вмешательство КСП области путем внесения в министерство предписания с целью организации принятия им мер для устранения нарушений, исключения нарушения прав и интересов Соляновского муниципального образования по причине наличия рисков судебных споров по взысканию с него подрядчиком оплаты за выполненные работы.

По результатам рассмотрения предписания министерством во взаимодействии с министерством финансов Иркутской области был принят комплекс мер, который позволил в последнюю неделю уходящего года произвести расчеты с подрядчиком.

Продолжились нарушения и при выполнении работ по реконструкции ГТС. Так, министерством принято распоряжение от 03.08.2020 № 469/1-мр об осуществлении бюджетных инвестиций в объект государственной собственности, для которого правовые основания отсутствовали, поскольку объект «Берегоукрепительные сооружения в п. Соляная» государственной собственностью не являлся.

ОГКУ «УКС Иркутской области» заключен государственный контракт⁷¹ и начаты работы по реконструкции объекта в отсутствие разрешения, выданного в установленном Градостроительным кодексом РФ порядке. В этой части информация направлена в прокуратуру Иркутской области для дачи правовой оценки.

5.1.3. В проверяемом периоде предусматривались субсидии муниципальным образованиям на осуществление мероприятий по постановке на кадастровый учет бесхозяйных ГТС, в которые входят работы по межеванию земельного участка.

Согласно перечню бесхозяйных ГТС на территории Иркутской области, представленному министерством, по состоянию на 01.01.2020 бесхозяйных ГТС 9 единиц.

В 2018 году субсидия в объеме 90,0 тыс. рублей предоставлена МО «Едогонское» для постановки на учет бесхозяйного гидротехнического сооружения на р. Едогон Тулунского района Иркутской области.

В 2020 году мероприятия по постановке на учет бесхозяйных ГТС в Тельминском и Половино-Черемховском МО находятся на стадии исполнения⁷².

⁷⁰ В ФГБОУ ВО «ИРНИТУ» направлено информационное письмо о нарушениях и недостатках, допущенных при исполнении муниципального контракта. В отношении главы администрации Соляновского МО составлен проект протокола об административном правонарушении.

⁷¹ Контракт с АО «Дорожная служба Иркутской области» от 06.08.2020 на выполнение работ по объекту «Реконструкция берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе».

⁷² Тельминским МО представлена заявка от 29.04.2019 № 294, по результатам отбора заключено соглашение от 18.03.2020 № 05-66-57-13/2020 на предоставление субсидии по постановке на учет бесхозяйного объекта ГТС пруда

По заявке Чунского районного МО соглашение на предоставление субсидии с ним не заключалось. По информации министерства необходимость в сохранении ГТС – плотины пруда на реке Зермокан 21 км. а/д ОАО «Чунский ЛПК» отсутствует. При этом, не указано за счет каких средств и кем будет осуществляться мероприятие по ликвидации объекта.

По информации Енисейского управления Ростехнадзора, указанный объект с опасным уровнем безопасности.

Контрольное мероприятие показало, что министерством работа с бесхозными ГТС не проводится системно, причиной чему является отсутствие правового регулирования в Иркутской области отношений в этой сфере. Фактически работа сводилась к составлению планов обеспечения безопасности бесхозных ГТС, что связано с выполнением требований Ростехнадзора, и представлению муниципальным образованиям субсидий на постановку их на учет в Росреестре. Расходные обязательства не приняты, порядок принятия решения об утрате бесхозным ГТС своего назначения, ликвидации бесхозных ГТС, отсутствует.

5.2. Основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод и объектов экономики», региональный проект «Сохранение озера Байкал»

В рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод и объектов экономики» Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп целями предоставления субсидий предусмотрены:

-на разработку проектной документации на строительство и реконструкцию сооружений инженерной защиты, берегоукрепительных сооружений;

-на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий ЧС в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области;

-на строительство и реконструкцию сооружений инженерной защиты, берегоукрепительных сооружений.

Объемы финансового обеспечения субсидий из областного бюджета отражены в таблице.

| Наименование мероприятия | ИФ | тыс. рублей | | | | | | | | |
|--|-----------|-------------|----------|--------|-----------|-----------|--------|-----------|------------------|--------|
| | | 2018 год | | | 2019 год | | | 2020 год | | |
| | | план | факт | % исп. | план | факт | % исп. | план | факт на 01.10.20 | % исп. |
| Субсидии в рамках ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», в т.ч.: | Всего | 199 920,3 | 17 349,4 | 8,7 | 386 623,1 | 369 413,7 | 95,5 | 422 467,1 | 185 209,9 | 43,8 |
| | ОБ | 61 327,4 | 17 349,4 | 28,3 | 386 623,1 | 369 413,7 | 95,5 | 422 467,1 | 185 209,9 | 43,8 |
| | ФБ | 138 592,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики | Всего | 199 920,3 | 17 349,4 | 8,7 | 237 180,5 | 236 715,7 | 99,8 | 414 435,4 | 177 178,2 | 42,7 |
| | ОБ | 61 327,4 | 17 349,4 | 28,3 | 237 180,5 | 236 715,7 | 99,8 | 414 435,4 | 177 178,2 | 42,7 |
| | ФБ | 138 592,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий ЧС в связи с паводком, | Всего, ОБ | 0 | 0 | 0 | 149 442,6 | 132 698,0 | 88,8 | 8 031,7 | 8 031,7 | 0 |

на реке Биликтуйка в сумме 67,7 тыс. рублей, из них областные средства – 67,0 тыс. рублей. Половино-Черемховским МО представлена заявка от 17.03.2019 № 368, по результатам отбора заключено соглашение от 18.03.2020 № 05-66-57-12/2020 на предоставление субсидии по постановке на учет бесхозного объекта ГТС пруда на реке Черемшанка, расположенного в с. Половино-Черемхово, 2км от а/д М-53 в сумме 69,8 тыс. рублей, из них областные средства – 67,0 тыс. рублей.

| | | | | | | | | | | |
|--|--------------|----------|----------|----------|------------------|----------|----------|------------------|----------|----------|
| вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории ИО | | | | | | | | | | |
| Субсидии в рамках РП «Сохранение озера Байкал», в т.ч. | Всего | 0 | 0 | 0 | 215 080,9 | 0 | 0 | 258 119,2 | 0 | 0 |
| на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики | ОБ | 0 | 0 | 0 | 45 167,0 | 0 | 0 | 54 205,1 | 0 | 0 |
| | ФБ | 0 | 0 | 0 | 169 913,9 | 0 | 0 | 203 914,1 | 0 | 0 |

Информация о финансовом обеспечении основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» в разрезе всех мероприятий и источников финансирования (в т.ч. средств местного бюджета) представлена в **приложении 4 к отчету.**

5.2.1. Оценка использования субсидий на разработку проектной документации по объектам капитального строительства в целях реализации мер защиты от негативного воздействия вод населения и объектов экономики

В подпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса» ресурсное обеспечение мероприятия предусмотрено за счет средств областного бюджета на 2018 год – 11 790,7 тыс. рублей; на 2019 год – 146 391,1 тыс. рублей; на 2020 год – 212 486,5 тыс. рублей.

Субсидии на разработку проектной документации по объектам, не связанным с чрезвычайной ситуацией, предоставлялись только в 2018 году. На предоставление субсидии в 2019-2020 году муниципальные образования не заявлялись. Финансирование предусматривалось в объеме неосвоенных средств прошлых лет.

По итогам 2018 года бюджетные средства на разработку проектной документации освоены муниципальными образованиями в объеме 4 654,0 тыс. рублей (Зиминское районное МО и Иркутское районное МО) при плане 11 790,7 тыс. рублей (или 39,5%).

По 3 объектам, на реализацию которых в 2018 году было предусмотрено финансирование из областного бюджета в сумме 7 136,7 тыс. рублей, заключены контракты, но показатели результативности не достигнуты, поскольку не получены положительные заключения на проектную документацию.

1. Разработка проектной документации по объекту «Инженерные защитные сооружения от затопления водами р. Утулик в пос. Утулик Иркутской области», которая продолжается с 2016 года, не завершена, чему способствовал ряд причин, в т.ч. необходимость корректировки инженерных изысканий и проектной документации вследствие неполучения положительного заключения по рыбохозяйственному разделу проекта, отсутствие на территории Утуликского МО проекта планировки территории и проекта межевания территории, получение отрицательного экологического заключения ввиду недостоверности информации, предоставленной в исходных данных.

Неисполнение подрядчиком «ЭВРИ» своих обязанностей по контракту № 2016.338244 от 21.11.2016 и, в дальнейшем, отказ им в одностороннем порядке от исполнения этого контракта явилось основанием обращения администрации Байкальского муниципального образования после проведения претензионной работы в Арбитражный суд Иркутской области.

2. Разработка проектной документации объекту «Защита с. Максимовщина от вредного воздействия вод реки Иркут» не завершена с 2017 года.

Муниципальный контракт от 18.09.2017 № 1/17В, заключенный администрацией Максимовского муниципального образования с ООО «Аркада» на разработку проектной документации на сумму 5 793,5 тыс. рублей, не исполнен в связи с наличием между

заказчиком и подрядчиком споров о выполнении каждой из сторон своих обязанностей, которые разрешаются в судебном порядке.

3. По объекту: «Инженерная защита г. Байкальска от негативного воздействия оз. Байкал и рек Солзан, Харлахта» в связи с поздним заключением муниципального контракта (от 17.12.2018 № 038 с ООО «Группа компаний «Гранит» на сумму 7 847,0 тыс. рублей, сроком выполнения работ по 30.09.2019) по причине недостаточности финансирования, средства субсидии не освоены и перенесены на 2019 год. После чрезвычайной ситуации, связанной с паводком в июле 2019 года, гидрологическая обстановка существенно изменилась, администрацией Байкальского городского поселения направлено письмо подрядчику с просьбой о приостановлении реализации муниципального контракта (за 2 месяца до окончания срока выполнения работ по контракту).

Министерством принято решение о необходимости строительства сооружений не инженерной защиты от затопления, а инженерной защиты от негативного воздействия селевых процессов, в том числе оз. Байкал, рек Солзан и Харлахта, для чего им заключены контракты на разработку проектной документации в рамках реализации мероприятий государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»

КСИ области отмечает наличие рисков возникновения дополнительных расходов бюджета вследствие изложенных обстоятельств, после предъявления подрядчиком к возмещению понесенных им расходов в связи с выполнением работ по контракту на разработку проектной документации по инженерной защите г. Байкальска, что является следствием недостаточного выполнения министерством своих бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств (ст. 158 БК РФ), не обеспечившим необходимое правовое регулирование отношений в сфере защиты от негативного воздействия вод и системное, эффективное планирование мероприятий и их финансового обеспечения.

Все 5 мероприятий на предоставление субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета на подготовку проектной документации на строительство гидротехнических сооружений были запланированы министерством и реализовывались без учета законодательства в части разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Реки Ока, Утулик и Иркут, озеро Байкал, на берегах которых планировалось строительство ГТС с целью защиты от негативного воздействия вод этих водных объектов федеральной собственности, протекают в границах двух и более субъектов РФ, что должно было ставить под сомнение полномочия муниципальных образований по возведению объектов на землях федеральной собственности и в акваториях водных объектов, отнесенных к исключительной федеральной собственности и к исключительной компетенции Российской Федерации и ее расходным обязательствам.

Согласно положениям Водного кодекса РФ решение таких вопросов подлежало Росводресурсами с учетом СКИОВО и с участием органов государственной власти субъекта РФ⁷³.

Обязанность осуществлять меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий возложена ч. 7 ст. 67.1 Водного кодекса РФ на собственника

⁷³ Что подтверждается Решением Арбитражного суда Иркутской области от 26.02.2020 по делу № А19-24637/2019 (в отношении объекта «Строительство берегоукрепления озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка»).

водного объекта.

Это обстоятельство стало одной из причин неисполнения мероприятия по подготовке ПСД для строительства объекта «Защита с. Максимовщина от вредного воздействия вод реки Иркут». На момент обращения за предоставлением субсидии муниципальное образование не имело оформленное в установленном законодательством порядке право распоряжения (владения, использования) земельным участком для возведения инженерной защиты от вредного воздействия вод реки Иркут, что не стало для министерства препятствием и основанием для отказа в предоставлении субсидии.

Анализ предоставления субсидий на разработку проектной документации на строительство сооружений инженерной защиты по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка на отдельных территориях Иркутской области, вызванного сильными дождями в 2019 году

По итогам отбора муниципальных образований, который сопровождался различными нарушениями, министерством с ними заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета на общую сумму 358 430,5 тыс. рублей (в том числе на 2019 год – 145 944,0 тыс. рублей, на 2020 год – 212 486,5 тыс. рублей по подразделу 0406 «Водное хозяйство», целевой статье 6530172290 «Субсидии на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», виду расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

По ряду муниципальных образований объемы финансирования позднее корректировались дополнительными соглашениями, что указывает на недостатки планирования при формировании мероприятия и заключении соглашений. По условиям соглашений срок исполнения показателя результативности «наличие проектной документации» установлен на 2020 год.

Субсидии из областного бюджета на софинансирование мероприятий по разработке проектной документации на строительство сооружений инженерной защиты от затопления водами рек Бирюса, Уда, Ия в рамках ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка на отдельных территориях Иркутской области, вызванного сильными дождями в 2019 году, на оплату муниципальных контрактов использованы в 2019 году в полном объеме (145 944,0 тыс. рублей; с учетом средств местных бюджетов – 146 090,1 тыс. рублей) Нижнеудинским МО, МО «город Тулун», МО «Нижнеудинский район». По состоянию на 01.10.2020 использовано 139 799,7 тыс. рублей или на 65,8%.

Исполнение расходов в разрезе муниципальных образований и источников финансового обеспечения представлено в **приложении 4 к отчету**. По состоянию на 01.10.2020 на проектно-сметную документацию по 6 объектам получены положительные заключения.

5.2.2. Субсидии на реализацию мероприятий по строительству объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области

Показатели финансового обеспечения пяти мероприятий по строительству объектов инженерной защиты и берегоукрепления и исполнения мероприятий в проверяемом периоде **представлены в приложении 4 к отчету**.

Исполнение за счет средств областного и местного бюджетов составило: в 2018 году

14 106,0 тыс. рублей из запланированных 193 633,7 тыс. рублей (7,3%); в 2019 году 98 417,1 тыс. рублей из запланированных 317 982,8 тыс. рублей (31,0%). На 01.10.2020 исполнено 40 644,4 тыс. рублей из 493 467,7 тыс. рублей (8,2%).

С муниципальными образованиями заключены соглашения о предоставлении субсидий в 2018 году на сумму 188 129,6 тыс. рублей, в 2019 году – 305 870,5 тыс. рублей, на 2020 год – 460 068,1 тыс. рублей по подразделу 0406 «Водное хозяйство», целевой статье 6530172290 «Субсидии на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», виду расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности». В рамках регионального проекта «Сохранение озера Байкал» - субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на мероприятия, направленные на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в рамках реализации мероприятий по охране озера Байкал и социально-экономическому развитию Байкальской природной территории (65301R0292 - 2018 год, 653G750251 - 2019 года).

Из пяти мероприятий фактическое исполнение двух не начиналось (отражено в таблице), хотя бюджетные средства ежегодно планировались.

| Наименование объекта | Результаты реализации мероприятия |
|---|-----------------------------------|
| 1. Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка (с 2019 года - в рамках регионального проекта «Сохранение озера Байкал») | 2018-2020 Не исполнялось |
| 2. Берегоукрепление водозаборного узла на о. Черемуховый Куст (р. Ока) в г. Зима | 2017-2018 Завершено |
| 3. Берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово | 2019-2022 Продолжается |
| 4. Инженерная защита с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод реки Ока | 2019-2021 Продолжается |
| 5. Берегоукрепительные работы на р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района | 2019-2022 Не исполнялось |

На строительство берегоукрепления озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка субсидии не использованы: 2018 год – 175 434,1 тыс. рублей, 2019 год – 215 080,9 тыс. рублей, на 2020 год – 258 119,9 тыс. рублей.

Подрядчик ООО «Большерк» в рамках исполнения муниципального контракта, заключенного с администрацией Иркутского района, не приступил к выполнению работ, что было обусловлено судебными разбирательствами.

По результатам рассмотрения судебных споров по исковому заявлению Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратуры мероприятие не подлежит дальнейшей реализации.

Решением Арбитражного суда Иркутской области от 26.02.2020 по делу № А19-24637/2019 установлено, что обязанность осуществлять меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий возложена ч. 7 ст. 67.1 Водного кодекса РФ на собственника водного объекта озеро «Байкал», которым является Российская Федерация. Решение вопросов, связанных с негативным воздействием вод озера Байкала, относится к исключительным полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, поскольку этот водный объект расположен на территории двух и более субъектов РФ.

Несоблюдение федерального законодательства при планировании мероприятий влечет высокие риски неэффективного (нерезультативного) использования бюджетных средств в объеме 3 000,0 тыс. рублей (в т.ч. 2 700,0 тыс. рублей средства областного бюджета, 300,0 тыс. рублей средства местного бюджета) на подготовку проектной

документации на строительство берегоукрепления озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка, которая осуществлялась в рамках этого же основного мероприятия в 2018 году.

Выполнение берегоукрепительных работ на р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района признано невозможным после чрезвычайной ситуации 2019 года, что требует актуализации проектной документации.

Проверками планирования и расходования средств областного бюджета на строительство гидротехнических сооружений выявлен ряд нарушений.

1. Строительство берегоукрепления водозаборного узла на о. Черемуховый Куст (р. Ока) в г. Зима (в период с 2017 по 2018 г.г.)⁷⁴.

Соглашения между министерством и муниципальным образованием заключались от 14.06.2017 и от 06.04.2018 на сумму 12 695,4 тыс. рублей (долевое финансирование из местного бюджета 1 410,6 тыс. рублей).

Администрацией Зиминского городского МО в нарушение ст. 79 БК РФ и муниципального порядка от 06.02.2015 № 199⁷⁵ в 2017-2018 г.г. капитальные вложения в строительство берегоукрепления водозаборного узла на о. Черемуховый куст (р. Ока) в г. Зима, источником финансового обеспечения которых являлись средства областного бюджета, осуществлялись в отсутствие решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, что также является нарушением условий соглашений с министерством, которыми предусмотрена обязанность муниципального образования использовать субсидию в соответствии с принятым расходным обязательством муниципального образования о капитальных вложениях в объекты муниципальной собственности.

В нарушение п. 1 ст. 306.4 БК РФ, п. 3.2 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений (ГСН 81-05-01-2001), утвержденного постановлением Госстроя России от 07.05.2001 № 45, п.п. 4.33, 4.96 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ МДС 81-35.2004, утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, условий п.п. 1.1, 3.3.17 Соглашения между министерством и администрацией о предоставлении субсидии от 14.06.2017 № 13-16-05-22/17, п.п. 1.1, 4.3.8 Соглашения от 06.04.2018 № 66-05-09/18, п.п. 3.1, 4.6 муниципального контракта № Ф.2017.125063, проектной документации к нему, часть субсидии из областного бюджета использована на оплату не предусмотренных проектной документацией и не выполненных объемов работ, то есть на цели, не соответствующие цели предоставления бюджетных средств, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Нецелевое использование выразилось в принятии и оплате невыполненных объемов работ в виде лимитированных затрат на строительство временных зданий и сооружений и непредвиденных расходов в общей сумме 1 496,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств субсидии из областного бюджета в размере 1 414,7 тыс. рублей, в отсутствие обосновывающих документов на осуществление затрат (актов о приемке выполненных работ ф. № КС-2, акта приема-передачи основного средства (титального сооружения) ф. № ОС-1, акта о списании объекта основных средств ф. № ОС-4)⁷⁶.

⁷⁴ Фото объекта в приложении 5 к отчету.

⁷⁵ Порядок принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, утвержденный постановлением администрации Зиминского городского муниципального образования от 06.02.2015 № 199, которым предусмотрено, что решение о бюджетных ассигнованиях на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности предусматривается в форме нормативно-правового акта администрации городского округа.

⁷⁶ Возбуждение дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.14 КоАП РФ, не инициируется за истечением сроков давности привлечения к административной ответственности (2 года).

Гидротехническое сооружение эксплуатируется при отсутствии утвержденной декларации безопасности⁷⁷, в Российском регистре гидротехнических сооружений не зарегистрировано, что является нарушением ст. 7, 10 Федерального закона «О безопасности гидротехнических сооружений», п. 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23.05.1998 № 490.

Право собственности муниципального образования на гидротехническое сооружение устанавливалось в судебном порядке.

Несоблюдение подрядчиком ООО «Водоканал-Строй» технологии производства работ при строительстве объекта берегоукрепления привело к возникновению дефектов ГТС, что могло стать результатом отсутствия строительного контроля за проведением работ, привело к решению проблем в судебном порядке⁷⁸.

2. Строительство берегоукрепления реки Черемшанка в г. Черемхово⁷⁹.

Мероприятие, предусмотренное с 2014 года в государственной программе Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2018 годы⁸⁰ не реализовывалось длительное время по причине отсутствия достаточного объема бюджетных средств, в т.ч. за счет средств федерального бюджета.

Проектно-сметная документация на строительство берегоукрепления реки и притоков протяженностью 8 948,13 м. получила положительные заключения государственной экспертизы в 2014 году. На 2018-2020 годы при сметной стоимости строительства в ценах 1 квартала 2014 года 306 180,96 тыс. рублей, без достаточного обоснования ресурсное обеспечение строительства утверждено в объеме 358 281,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 42 168,6 тыс. рублей, федерального бюджета – 281 200,3 тыс. рублей, местного бюджета – 34 912,8 тыс. рублей.

В 2018 году на мероприятие было предусмотрено предоставление субсидии в размере 2 168,6 тыс. рублей, что составило всего 0,7% от сметной стоимости строительства, в связи с чем дополнительным соглашением от 01.08.2018 № 1 соглашение о предоставлении субсидии от 06.04.2018 расторгнуто.

В 2019 году сметная стоимость строительства увеличена с учетом применения индексов-дефляторов на 2015-2021 годы (исходя из графика строительных работ до 2022 года) и составила 412 203,8 тыс. рублей. Выделение бюджетных средств на мероприятие продолжилось в недостаточных объемах. Соглашением от 01.03.2019 с заключением дополнительных соглашений от 05.06.2019 и от 06.06.2019 объем субсидии увеличен с 99 322,5 тыс. рублей до 253 014,5 тыс. рублей, в том числе на 2019 год – 80 000,0 тыс. рублей, на 2020 год – 120 692,0 тыс. рублей, на 2021 год – 52 322,5 тыс. рублей, что составило 61,4% обеспеченности. В Госпрограмме, в редакции, действующей с 01.01.2021 года, ресурсное обеспечение мероприятия на 2021 год за счет средств областного бюджета увеличено до 163 366,3 тыс. рублей с целью завершения берегоукрепления р. Черемшанка в г. Черемхово согласно заключенному муниципальному контракту.

Соглашением показателем результативности исполнения мероприятия «Протяженность берегоукрепительных сооружений» установлено строительство 8 948,13 м береговой линии со сроком его достижения в 2021 году, что при недостаточном ресурсном

⁷⁷ Декларация безопасности гидротехнического сооружения - документ, в котором обосновывается безопасность гидротехнического сооружения и определяются меры по обеспечению безопасности гидротехнического сооружения с учетом его класса (ст. 3 Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»).

⁷⁸ Администрацией Зиминского городского МО подано исковое заявление от 15.07.2020 № 1246 в Арбитражный суд Иркутской области в отношении подрядчика ООО «Водоканал-Строй» о восстановлении берегоукрепления в рамках гарантийных обязательств по контракту № Ф.2017.125063 (дело № А19-12679/2020).

⁷⁹ Фото объекта в приложении 5 к отчету.

⁸⁰ утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 444-пп.

обеспечении мероприятия заведомо недостижимо.

Решение о бюджетных инвестициях принято постановлением администрации МО «город Черемхово» от 11.04.2019 № 269 с несоблюдением ст. 65, ч.1 ст. 83, ст. 86 БК РФ со сметной стоимостью строительства в текущих ценах (с применением индексов-дефляторов до 2022 года) в объеме 412 203, 8 тыс. рублей. Предполагаемый срок ввода объекта в эксплуатацию установлен 2022 год с отражением финансового обеспечения на 2022 год за счет средств федерального бюджета в объеме 286 049,1 тыс. рублей, объем которых до муниципального образования не доведен, и никакими документами не подтвержден.

Финансовое обеспечение этого мероприятия в рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» на 2019 – 2024 годы за счет средств федерального бюджета в Госпрограмме не предусмотрено.

Необоснованно принятое в части источников и объемов финансового обеспечения бюджетных инвестиций решение о бюджетных инвестициях послужило основанием для заключения Отделом капитального строительства администрации города Черемхово муниципального контракта от 30.09.2019 № 3078-46 с ООО «СтройДорХолдинг» в соответствии с п.3 ст. 72 БК РФ на выполнение работ по строительству объекта, длительность производственного цикла выполнения которых (с октября 2019 – по октябрь 2022 год, по проекту 2 года 8 месяцев) превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (2019 – 2021 годы) при отсутствии реально существующих (подтвержденных решениями о финансировании на региональном и федеральном уровнях) источников инвестиций на 2022 год.

В нарушение требований ст.ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, условий муниципального контракта (пп. 5.1.1, 5.2.5, п. 7.3, 7.6) к подрядчику не применены штрафные санкции и пени за несвоевременное выполнение строительных работ.

3. Строительство инженерной защиты с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод реки Ока⁸¹.

Проектно-сметная документация на строительство инженерной защиты с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод реки Ока была подготовлена в 2018 году за счет средств областного бюджета в объеме 1 954,0 тыс. рублей (на основании контракта от 20.06.2017, заключенного администрацией МО с ООО «ГеоСтройТех»).

Распоряжением администрации от 28.11.2019 № 243 проектно-сметная документация, разработанная ООО «ГеоСтройТех», утверждена в объеме сметной стоимости в ценах II кв. 2018 года в сумме 92 482,23 тыс. рублей, в том числе ПИР – 1 248,64 тыс. рублей.

Строительство объекта, осуществляемое на основании муниципального контракта от 29.07.2019, заключенного администрацией МО с ООО «ФУНДАМЕНТ» на сумму 79 238,8 тыс. рублей со сроком исполнения по 20.12.2020, сопровождается различными нарушениями, причиной которых является изначально непродуманное решение вопроса.

Летние паводки 2019 года повлекли необходимость проведения аварийно-восстановительных работ на объекте, которые продолжались до декабря 2019 года, так как берег был смыт от проектных значений на 9 м. По этой причине в ходе реализации контракта сторонами согласован перенос сроков по 1 этапу работ до 01.07.2020.

В дальнейшем при исполнении контракта подрядчиком нарушены сроки выполнения работ. По данным строительного контроля отставание от графика выполнения работ составило более 140 дней (4 мес.). К установленному контрактом сроку (до 20.12.2020) работы не завершены.

Вопреки ст. 79 БК РФ решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства администрацией района не принималось в связи с

⁸¹ Фото объекта в приложении 5 к отчету.

несоответствием Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета Зиминского районного муниципального образования, утвержденных постановлением администрации Зиминского районного МО от 21.03.2014 №324 (далее - Правила), требованиям законодательства⁸².

Пунктом 2 Правил определено, что принятие решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности выражается во включении указанных объектов в муниципальные программы, что противоречит Федеральному закону от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому муниципальная программа, являясь документом стратегического планирования, не является правовым основанием возникновения расходного обязательства.

Муниципальным образованием в отдельных случаях не соблюдались требования Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение ст.ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 8.7 муниципального контракта, администрацией района приняты акты сдачи-приемки выполненных работ, не согласованные организацией, осуществляющей строительный контроль.

Заключение договора № 400 от 27.11.2019 с ООО «РосКапСтрой» на осуществление строительного контроля в нарушение ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ произведено администрацией района без проведения конкурентных процедур закупки. Обоснование заключения контракта с единственным исполнителем наличием чрезвычайной ситуации не основано на законодательстве, поскольку влияние чрезвычайной ситуации на заключение контракта по осуществлению строительного контроля в условиях, когда основной контракт на выполнение строительно-монтажных работ заключен по результатам конкурентных процедур, отсутствует. Осуществление строительного контроля в рамках мероприятия по строительству инженерной защиты не обладает признаками внезапности, а является обязанностью заказчика (застройщика) в соответствии с требованиями ст. 53 Градостроительного кодекса РФ.

Заказчиком не пресечено неисполнение ООО «РосКапСтрой» условий договора № 400 от 27.11.2019, в части необходимости ежемесячного представления отчетов о проведении строительного контроля на объекте, что указывает на несоблюдение им положений ст.ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

За неисполнение Подрядчиком сроков исполнения 1 этапа работ более, чем на 5 месяцев (до 01.07.2020) администрацией района не приняты меры по привлечению подрядчика к ответственности, предусмотренной условиями контракта.

В нарушение части 1 ст. 306.4 Бюджетного кодекса РФ, п. 2.2 муниципального контракта № Ф.2019.447751 от 29.07.2019, заключенного администрацией района на выполнение работ по инженерной защите на сумму 79 238,8 тыс. рублей⁸³, проектной документации к нему и п. 4.3. Соглашения между министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области и администрацией района о предоставлении субсидии из областного бюджета № 05-66-57-4-1 от 01.03.2019 (далее – Соглашение от 01.03.2019 № 05-66-57-4-1), ч. 6.1 ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3.2 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений (ГСН 81-05-01-2001), утвержденного постановлением Госстроя России от 07.05.2001 № 45, часть субсидии из областного бюджета использована на оплату не предусмотренных проектной документацией и не выполненных подрядчиком объемов работ, то есть на цели, не

⁸² За осуществление бюджетных инвестиций с несоблюдением порядка ст. 15.15.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

⁸³ С учетом внесенных в него изменений дополнительным соглашением от 24.10.2019.

соответствующие цели предоставления бюджетных средств из областного бюджета, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Нецелевое использование бюджетных средств выразилось в принятии лимитированных затрат и оплате подрядчику за невыполненные им объемы работ по строительству временных зданий и сооружений.

Сумма невыполненных подрядчиком работ составила по актам о приемке выполненных работ (форма № КС-2) №2 от 20.12.2019 468,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 440,2 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 28,1 тыс. рублей.

В связи с указанным фактом, принимая во внимание, что исполнение муниципального контракта № Ф.2019.447751 от 29.07.2019 до настоящего времени не завершено, в администрацию Зиминского районного муниципального образования внесено предписание с требованием о корректировке расчетов с подрядчиком (предъявлении к нему требований о возврате), исключению стоимости оплаченных, но фактически невыполненных работ по строительству временных зданий и сооружений с целью недопущения перерасхода средств областного бюджета при осуществлении окончательных расчетов с подрядчиком.

5.2.3. Субсидии на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области

В областном бюджете на 2019 год и Госпрограмме было предусмотрено финансирование на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (далее - субсидии на ликвидацию паводка)⁸⁴. Постановлением Правительства Иркутской области от 30.07.2019 № 585-пп утверждено Положение о предоставлении субсидий (далее – Положение № 585-пп).

Прокуратурой Иркутской области (далее – Прокуратура) в адрес первого заместителя Губернатора Иркутской области-Председателя Правительства Иркутской области направлено представление об устранении нарушений бюджетного, водного законодательства от 02.08.2019 (далее – представление Прокуратуры), где было обозначено, что правовые основания для предоставления из областного бюджета местным бюджетам субсидий на ликвидацию последствий паводка отсутствуют. Как отметила Прокуратура, законом области органы местного самоуправления не наделены полномочиями по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности.

⁸⁴ В связи с Указом Губернатора Иркутской области от 27.06.2019 № 134-уг (далее – Указ № 134-уг) о введении режима чрезвычайной ситуации на территории Иркутской области, Указом Президента Российской Федерации от 03.07.2019 № 316 «О мерах по ликвидации последствий наводнения на территории Иркутской области», которым наводнение на территории Иркутской области признано чрезвычайной ситуацией федерального характера и установлен особый уровень реагирования, Протоколом заседания Правительственной комиссии по ликвидации последствий паводка, произошедшего на территории Иркутской области, от 06.07.2019 № 3 под председательством заместителя Председателя Правительства РФ Мутко В.Л. МЧС России совместно с Правительством Иркутской области установлено завершить аварийно-восстановительные работы до 19.07.2019.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ к вопросам местного значения относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации на территории соответствующего МО. В соответствии со ст. 6, 15, 65, 86, 139 БК РФ, ст. 1, 8, 26 Водного кодекса РФ субсидии местным бюджетам из областного бюджета могут быть предоставлены на берегоукрепление в случае, если проведение работ осуществляется на объектах муниципальной собственности.

Вместе с тем, несмотря на требования вышеуказанного законодательства, протоколом совещания с участием представителей Прокуратуры и министерства по рассмотрению представления Прокуратуры от 21.08.2019 в связи с необходимостью проведения неотложных работ в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», сложной метеорологической обстановки и вероятностью повышения уровня воды в реках выше критических отметок в период осеннего паводка решено обеспечить предоставление министерством субсидий на ликвидацию последствий паводка.

Мероприятие министерством организовано, начиная с определения способа реализации путем предоставления субсидий муниципальным образованиям, и реализовывалось с нарушениями. Отбор муниципальных образований на предоставление субсидий проводился с отступлениями от Положения № 585-пп. В частности, проводился дополнительный отбор, что не предусмотрено Положением № 585-пп, и вызвано недостаточно качественной организацией проведения первого отбора. Учет заявок муниципальных образований велся с недостатками.

Согласно распределению субсидий на ликвидацию паводка (приложение к Положению № 585-пп) в 2019 году субсидии планировалось предоставить первоначально 8 муниципальным образованиям на сумму 148 424,9 тыс. рублей, с учетом изменений распределения - 9 муниципальным образованиям на сумму 141 782,2 тыс. рублей.

Допускались нарушения при распределении и предоставлении субсидии.

Так, например, вопреки заявке Нижнеудинского МО, принятому решению о предоставлении субсидии и заключенному соглашению о предоставлении субсидии в сумме 20 878,0 тыс. рублей при распределении субсидий (в редакции Положения № 585-пп от 20.08.2019) субсидия Нижнеудинскому МО предусмотрена в размере 32 935,5 тыс. рублей, которая была доведена уведомлением по расчетам между бюджетами.

В принятых решениях о предоставлении субсидий, распределении, соглашениях содержались опечатки, арифметические ошибки и погрешности.

Предоставление субсидий предусмотрено по подразделу 0406 «Водное хозяйство», целевой статье 6530172964 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области», виду расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Объемы субсидий в разрезе муниципальных образований отражены в **приложении 4 к отчету**.

С несоблюдением п. 25 Положения № 585-пп министерством в срок до 01.05.2020 на официальном сайте не размещен отчет о проведении оценки эффективности (результативности) предоставления (использования) субсидий.

6. Оценка достижения целевых показателей (показателей результативности) реализации мероприятий

Не все целевые показатели Госпрограммы были достигнуты по итогам 2018-2019 годов, что отражено в таблице.

| Показатель | 2018 год | | | 2019 год | | |
|---|-----------|----------|-------------|-----------|----------|------------|
| | план | факт | откл. | план | факт | откл. |
| ПП «Развитие водохозяйственного комплекса»: | | | | | | |
| Объем ресурсного обеспечения, тыс. рублей | 251 419,5 | 48 167,2 | - 203 252,3 | | | |
| Количество ГТС, в т.ч. бесхозных, на территории Иркутской области, уровень которых оценивается как пониженный, неудовлетворительный, опасный, ед. (регр.) | 75 | 76 | -1 | - | - | - |
| Численность населения, проживающего на территориях, подверженных риску затопления в случае аварии на ГТС, уровень безопасности которых оценивается как пониженный, неудовлетворительный, опасный, чел. (регр.) | 39175 | 39175 | 0 | - | - | - |
| Прирост мощности объектов капитального строительства (нарастающим итогом), м. (регр.) | - | - | - | 7 348 | 7 348 | 0 |
| Количество ГТС с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние, ед. (регр.) | - | - | - | 24 | 24 | 0 |
| ОМ «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики»: | | | | | | |
| Объем ресурсного обеспечения, тыс. рублей | 199 920,3 | 17 349,4 | 182 570,9 | 396653,1 | 379443,7 | - 17 209,4 |
| Доля построенных сооружений инженерной защиты территорий от наводнений и другого негативного воздействия вод в общей протяженности берегов водных объектов, нуждающихся в строительстве таких сооружений, % (прогр.) | 10,88 | 10,88 | 0 | - | - | - |
| Протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления, м. (прогр.) | 485 | 485 | 0 | - | - | - |
| Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по повышению защищенности от негативного воздействия вод, в общем количестве населения, проживающего на таких территориях, % (прогр.) | - | - | - | 13,97 | 13,97 | 0 |
| Доля построенных (реконструированных) сооружений инженерной защиты и берегоукрепления, в общей протяженности берегов водных объектов, нуждающихся в строительстве таких сооружений, % (прогр.) | - | - | - | 10,92 | 10,92 | 0 |
| Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по ликвидации последствий ЧС в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, на 2019 год, % (прогр.) | - | - | - | 100,0 | 100,0 | 0 |
| Региональный проект «Сохранение озера Байкал» на 2019-2024 | | | | | | |
| Объем ресурсного обеспечения, тыс. рублей | - | - | - | 215 080,9 | 0,0 | -215 080,9 |
| Количество строящихся объектов сооружений инженерной защиты, шт. (прогр.) | - | - | - | 1 | 0 | -1 |

| ОМ «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию»: | | | | | | |
|---|----------|---------|----------|----------|---------|-----------|
| Объем ресурсного обеспечения, тыс. рублей | 15 303,1 | 5 384,0 | -9 919,1 | 14 212,6 | 5 293,4 | - 8 919,2 |
| Доля ГТС, в том числе бесхозных, имеющих безопасное техническое состояние, в общей численности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, % (прогр.) | 25 | 24 | -1 | - | - | - |
| Доля ГТС с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние, % (прогр.) | - | - | - | 3,9 | 3,9 | 0 |
| Численность населения, проживающего на территориях, подверженных риску затопления в случае аварии на ГТС, уровень безопасности которых оценивается как пониженный, неудовлетворительный, опасный, чел. (прогр.) | - | - | - | 39175 | 39175 | 0 |

Недостижение показателей в 2018 году связано с тем, что работы по капитальному ремонту дамбы в г. Бодайбо, субсидии на которые предоставлены в рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию», заказчиком не приняты.

По итогам 2019 года не начато строительство берегоукрепления в р.п. Листвянка, в связи с чем показатель по количеству строящихся объектов не выполнен.

КСП области отмечает отсутствие взаимосвязи между ресурсным обеспечением мероприятий Госпрограммы и значениями целевых показателей.

Так, по итогам 2019 года субсидии на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, на 2019 год освоены не в полном объеме.

Так, по муниципальному образованию «Нижнеудинский район» исполнение субсидии на ликвидацию паводка в 2019 году составило лишь 49,1% (7 903,1 тыс. рублей из 16 096,0 тыс. рублей). Неисполнение сложилось в связи с полным невыполнением берегоукрепительных работ некапитального характера на р. Уда в п. Зенцово протяженностью 500 м по причине невозможности доставки инертных материалов в с. Зенцово в связи с неформированием ледовой переправы через р. Уда и отсутствием других подъездных путей в 2019 году.

При этом, в отчете об исполнении целевых показателей за 2019 год отражено достижение целевого показателя «Доля населения, проживающего на подверженных негативному воздействию вод территориях, защищенного в результате проведения мероприятий по ликвидации последствий ЧС в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, на 2019 год» в полном объеме, что указывает на его недостоверность.

Выполнение согласно отчету показателя «Доля ГТС с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» при отсутствии в 2019 году законченного капитального ремонта ГТС, указывает на необоснованность данных.

Целевые показатели Госпрограммы в разрезе мероприятий не отражали динамики (изменения) с учетом предусматриваемого ежегодно финансирования подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса», что может указывать на неэффективность мероприятий и финансирования. Так, например, показатель «Численность населения, проживающего на территориях, подверженных риску затопления в случае аварии на ГТС, уровень безопасности которых оценивается как пониженный, неудовлетворительный,

опасный», на протяжении 2018-2019 годов предусмотрен в одном значении 39 175 чел., не уменьшался.

Министерством ежегодно предусматривались средства на повышение эксплуатационной надежности ГТС, путем приведения их к безопасному техническому состоянию, заключались соглашения с муниципальными образованиями о предоставлении субсидий: в 2018 году на сумму 11 833,1 тыс. рублей, в 2019 году на сумму 14 212,9 тыс. рублей, в 2020 году – на 59 687,3 тыс. рублей. Однако ни одно мероприятие по капитальному ремонту ГТС, в том числе по капитальному ремонту берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут, с проектной документацией, разработанной в 2018 году в рамках этого же мероприятия, не реализовано. Таким образом, за трехлетний период показатель защищенности населения не изменился в лучшую сторону, что не позволяет признать деятельность министерства в этой сфере эффективной.

Основные выводы:

1. Гидротехнические сооружения по видам разнообразны. Одним из предназначений гидротехнических сооружений является защита от наводнений, разрушений берегов рек, предотвращение негативного воздействия вод, противоселевая защита.

2. Обеспечение безопасности ГТС возлагается на его собственника; безопасности бесхозного ГТС - на органы исполнительной власти субъектов РФ.

За безопасностью ГТС устанавливается федеральный государственный надзор, осуществляемый Ростехнадзором и Ространснадзором.

ГТС подлежат учету в Российском регистре гидротехнических сооружений на основании декларации безопасности, обязанность представления которой в Ростехнадзор возлагается на собственника. Положения Федерального закона № 117-ФЗ об обязанности собственников ГТС подавать в Ростехнадзор декларации безопасности ГТС, в том числе, для учета их в Регистре гидротехнических сооружений, не обеспечивают надлежащий учет ГТС в силу отсутствия ответственности собственников ГТС за несоблюдение требований закона. Как показало контрольное мероприятие, ГТС водохозяйственного комплекса, находящиеся в ведении муниципальных образований, не имеют деклараций безопасности, что, как следствие ведет к исключению их учета в Регистре.

Между тем, усиление контроля за техническим состоянием гидротехнических сооружений, в том числе находящихся на водных объектах и служащих для защиты от негативного воздействия вод, позволило бы снизить риски наступления неблагоприятных последствий в результате такого воздействия, своевременно планировать мероприятия по капитальному ремонту и реконструкции таких объектов, что способствовало бы результативному использованию бюджетных средств.

Перечень бесхозных ГТС ведется органом государственного надзора в области безопасности ГТС на основании информации, подлежащей представлению органами местного самоуправления.

На органы государственной власти субъектов РФ обязанности по ведению учета ГТС на территории субъекта и (или) проведение инвентаризации таких сооружений не возложены.

Однако спектр полномочий, возложенных на них Федеральным законом № 117-ФЗ, по мнению КСП области, должен влечь необходимость обладать достоверной информацией о ГТС на соответствующей территории.

3. Контрольное мероприятие показало, что объективные и достоверные данные о количестве ГТС в Иркутской области, их видах и техническом состоянии, отсутствуют.

По результатам инвентаризации, проведенной министерством природных ресурсов Иркутской области после чрезвычайной ситуации в 2019 году, на территории Иркутской области находится 67 гидротехнических сооружений энергетики и промышленности, 49 гидротехнических сооружений водохозяйственного комплекса, 146 ГТС транспорта (причалные сооружения). Всего 262 гидротехнических сооружения.

Из 49 ГТС водохозяйственного комплекса 16 находятся в ведении ФГБУ «Востсибрегионводхоз» (федеральная собственность), 1 берегоукрепительное сооружение в собственности физического лица, 1 берегоукрепительное сооружение бесхозное, 31 ГТС - муниципальные (в том числе 7 - берегоукрепительные сооружения). Гидротехнические сооружения водохозяйственного комплекса в областной собственности отсутствуют.

По данным контрольного мероприятия установлено, что перечень, составленный министерством по результатам инвентаризации, неполный, в него не включен ряд объектов водохозяйственного комплекса (плотины прудов), которые значатся как бесхозные у Енисейского управления Ростехнадзора и у министерства. В перечне отсутствует ряд ГТС, находящихся на контроле Енисейского управления Ростехнадзора как опасных. В перечне не отражен ряд гидротехнических сооружений, значащихся у муниципальных образований как объекты муниципальной собственности, и отсутствуют объекты, на капитальный ремонт которых в 2018-2020 годах предусматривались средства областного бюджета.

Федеральное законодательство не обязывает органы государственной власти субъектов РФ осуществлять учет ГТС и проводить инвентаризацию. Однако с учетом изложенного, в рамках функций министерства, как органа исполнительной власти субъекта РФ, на который Федеральным законом № 117-ФЗ возложен комплекс полномочий, связанных с безопасностью ГТС, необходимо рассмотрение вопроса о проведении дополнительной инвентаризации ГТС водохозяйственного комплекса и согласования данных с надзорными органами.

4. По сведениям надзорных органов собственники ГТС допускают различные и неединичные нарушения, не всегда их устраняют в установленные сроки.

5. Выявлен ряд нарушений в части правового регулирования отношений, одним из которых является отсутствие в Иркутской области необходимого и достаточного правового регулирования отношений в этой сфере.

В Иркутской области отсутствуют законы, регулирующие отношения, связанные с гидротехническими сооружениями, равно как отсутствуют и иные нормативные правовые акты.

Полномочия Иркутской области по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в областной собственности, бесхозных гидротехнических сооружений, по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, по оказанию финансовой поддержки муниципальным образованиям на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, не определены.

Соответственно, вопреки положениям ст.ст. 6, 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства Иркутской области в обозначенной сфере не приняты, тогда как согласно Бюджетному кодексу РФ, предназначением бюджетов бюджетной системы РФ является финансовое обеспечение задач и функций государства, расходы бюджетов базируются на расходных обязательствах, которые подлежат принятию с учетом разграничения полномочий.

Планирование финансового обеспечения и расходование средств областного бюджета на мероприятия в сфере безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в собственности Иркутской области, деятельности по обследованию бесхозных гидротехнических сооружений, разработке и реализации плана мероприятий по обеспечению безопасности таких гидротехнических сооружений, их капитальному ремонту, консервации и ликвидации, не основано на правовом регулировании, на расходных обязательствах Иркутской области.

Отсутствие правового регулирования в Иркутской области отношений в этой сфере стало причиной несистемной работы министерства с бесхозными ГТС. Порядок принятия решения об утрате бесхозным ГТС своего назначения, ликвидации бесхозных ГТС, не определен.

Вопреки абз. 6 ч. 1, ч. 4 ст. 85 БК РФ не приняты расходные обязательства Иркутской области по финансированию реализации переданных федеральных полномочий в сфере водных отношений за счет субвенции из федерального бюджета, а также по дополнительному финансированию этих полномочий за счет средств областного бюджета.

Расходы областного бюджета на предоставление субсидий муниципальным образованиям на подготовку проектной документации, на строительство ими гидротехнических сооружений, на строительство новых гидротехнических сооружений органами государственной власти планировались и осуществлялись без учета положений Бюджетного кодекса РФ, Водного кодекса РФ, законодательства о разграничении полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления. В том числе предусматривались мероприятия на водных объектах федеральной собственности по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации их последствий, относящиеся к полномочиям Российской Федерации (на реках Уда, Бирюса, Утулик, Ока, Иркут, озере Байкал).

Региональная программа обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, в том числе гидротехнических сооружений, которые не имеют собственника или собственник которых неизвестен либо от права собственности на которые собственник отказался, разработка и реализация которой ст. 5 Федерального закона № 117-ФЗ отнесены к полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ, отсутствует.

6. К Положению о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп имеется ряд замечаний правового характера, в том числе связанных с противоречием федеральному законодательству установленных им целей предоставления субсидий муниципальным образованиям на мероприятия, имеющие задачей предотвращение негативного воздействия вод и ликвидацию их последствий.

К вопросам местного значения предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация их последствий не отнесено. Каких-либо полномочий в сфере создания и функционирования гидротехнических сооружений за органами местного самоуправления не закреплено, за исключением осуществления ими полномочий собственника, если они предназначены для реализации полномочий органов местного самоуправления (как в рамках решения каких-либо вопросов местного значения, так и отдельных переданных государственных полномочий), например организации электроснабжения населения, обеспечения первичных мер пожарной безопасности, осуществления полномочий собственника водных объектов и др.

7. В ходе контрольного мероприятия Енисейское управление Ростехнадзора высказало мнение, о том, что владение органами местного самоуправления ГТС, не связанных с обеспечением водоснабжения и водоотведения, выходит за рамки полномочий, установленных ст. 72 Конституции Российской Федерации и ст. 50

Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ. Управление полагает, что муниципальные образования не имеют достаточных финансовых ресурсов и знаний для обеспечения безопасности ГТС, что создает риски возникновения неблагоприятных последствий.

Публичное значение гидротехнических сооружений общего пользования требует их повышенной надежности как инженерных объектов, что равнозначно также признанию повышенной ответственности этих сооружений. В частности, это означает, что их должен обслуживать обученный и организованный персонал.

В этой связи рассмотрение вопроса о передаче в областную собственность муниципальных ГТС, имеющих целью предотвращение негативного воздействия вод, с закреплением их в установленном порядке за подведомственным министерству ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба», было бы направлено на усиление контроля за безопасностью ГТС и системного обеспечения их надлежащего технического состояния.

8. Ресурсное обеспечение мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» государственной программы «Охрана окружающей среды» предусматривалось за счет средств областного и федерального бюджетов (в 2018 году - 67,9%, в 2019 году - 28,2%, в 2020 году - 63,5% от общего объема ресурсного обеспечения): в общей сумме на 2018 год - 251 419,5 тыс. рублей, на 2019 год - 718 784,5 тыс. рублей, на 2020 год - 2 518 189,3 тыс. рублей

9. Проверка соблюдения министерством критериев и условий отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий показала, что не всегда им соблюдались нормы Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп. В ряде случаев при наличии оснований для отказа в предоставлении субсидий принималось решение о предоставлении субсидий. Между тем, заявки Ангарского городского округа, полностью соответствующие условиям предоставления субсидий, не были охвачены вниманием.

Для отбора муниципальных образований на предоставление субсидии в целях реализации мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации установлены невозможные к полному выполнению условия, что привело к тому, что все заявки на предоставление субсидии, представленные муниципальными образованиями, не соответствовали условиям предоставления субсидий, определенным Положением о предоставлении субсидии № 180-пп. Однако министерством решения были приняты положительные по всем 10 заявкам на строительство ГТС и 1 заявке на капитальный ремонт ГТС.

Анализ действующего законодательства, определяющего полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в части предотвращения негативного воздействия вод и ликвидации их последствий, условий Положения о предоставлении субсидий из областного бюджета № 180-пп, практики планирования мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса» и бюджетных ассигнований на их реализацию, процедур отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий позволяет сделать два вывода:

1. К муниципальным образованиям Положением № 180-пп предъявляются завышенные требования, в том числе, не согласующиеся с их полномочиями и компетенцией, по формированию предложений о проведении мероприятий, направленных на предотвращение от негативного воздействия вод и ликвидации их последствий. Обследование водных объектов, их оценка на предмет наличия факторов и рисков негативного воздействия вод, обоснование потребности в реализации мероприятий,

направленных на исключение этих факторов и рисков, реализация мероприятий входит в зону ответственности органов государственной власти РФ и субъектов РФ.

2. Решение вопросов о предоставлении субсидий муниципальным образованиям на осуществление ими капитальных вложений в объекты капитального строительства в форме бюджетных инвестиций, требующее специальных познаний в сфере градостроительного законодательства, является не свойственной министерству природных ресурсов и экологии области функцией, исходя из возложенных на него задач. Отсутствие необходимых знаний в сфере организации финансового обеспечения строительства объектов капитального строительства приводит к неэффективным, нерезультативным расходам областного бюджета, затягиванию сроков реализации мероприятий, удорожанию стоимости мероприятий.

10. В рамках основного мероприятия «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозяйных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» за счет субсидий из областного бюджета в 2018-2020 годах для реализации 8 мероприятий министерством с муниципальными образованиями заключены соглашения о предоставлении субсидии: в 2018 году на сумму 11 833,1 тыс. рублей, в 2019 году на сумму 14 212,9 тыс. рублей, в 2020 году – на 59 687,3 тыс. рублей:

в том числе:

- 2 мероприятия по капитальному ремонту ГТС: защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо и берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут;

- 3 мероприятия по разработке проектной документации на капитальный ремонт ГТС: берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут, плотины пруда в п. Кутулик, берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе;

- 3 мероприятия по постановке на учет бесхозяйных ГТС: Едогонское, Тельминское, Половино-Черемховское.

Из указанных мероприятий реализовано лишь одно: мероприятие по разработке ПСД «Капитальный ремонт берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут» (в 2018 г. на сумму 1 920,0 тыс. рублей). В стадии получения заключения государственной экспертизы в 2020 году находилось мероприятие по разработке проектной документации по объекту «Капитальный ремонт плотины пруда в пос. Кутулик».

Потребность в реализации мероприятия по подготовке ПСД на «Капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на р. Бирюса в Тайшетском районе», начатого в 2019 году, в 2020 году отпала, поскольку принято решение о проведении в отношении объекта реконструкции.

В 2020 году оно продолжено с многочисленными нарушениями законодательства со стороны министерства и администрации Соляновского муниципального образования, приведшими к невозможности использования средств областного бюджета на предоставление субсидии муниципальному образованию.

В условиях, когда проектная документация на реконструкцию берегоукрепительных сооружений в п. Соляная получила положительное заключение государственной экспертизы, передана ОГКУ «УКС Иркутской области», которым с ее использованием заключен государственный контракт на выполнение работ по реконструкции ГТС, потребовалось вмешательство КСП области путем внесения в министерство предписания с целью организации принятия им мер для устранения нарушений, исключения нарушения прав и интересов Соляновского муниципального образования по причине наличия рисков судебных споров по взысканию с него подрядчиком оплаты за выполненные работы.

Предписание полностью исполнено в последнюю неделю уходящего года. Нарушения прав и интересов муниципального образования не допущено.

Допускались нарушения и при организации работ по реконструкции ГТС. Так, министерством принято распоряжение от 03.08.2020 № 469/1-мр об осуществлении бюджетных инвестиций в объект государственной собственности, для которого правовые основания отсутствовали, поскольку объект «Берегоукрепительные сооружения в п. Соляная» государственной собственностью не являлся.

11. Общий объем субсидий в рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод и объектов экономики», регионального проекта «Сохранение озера Байкал» на 2018 год составил 199 920,3 тыс. рублей с исполнением в сумме 17 349,4 тыс. рублей или 8,7%; на 2019 год – 601 704,0 тыс. рублей с исполнением в сумме 369 413,7 тыс. рублей или 61,4%; на 2020 год – 680 056,5 тыс. рублей с исполнением на 01.10.2020 в сумме 185 209,9 тыс. рублей или 27,2%.

Из пяти мероприятий по строительству объектов инженерной защиты и берегоукрепления завершено одно (Берегоукрепление водозаборного узла на о. Черемуховый Куст (р. Ока) в г. Зима), два не выполнены полностью, два в стадии исполнения (по берегоукреплению р. Черемшанка в г. Черемхово, строительству инженерной защиты с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод реки Ока).

На строительство берегоукрепления озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка субсидии не использованы: 2018 год – 175 434,1 тыс. рублей, 2019 год – 215 080,9 тыс. рублей, на 2020 год – 258 119,9 тыс. рублей.

Решением Арбитражного суда Иркутской области от 26.02.2020 по делу № А19-24637/2019 установлено, что обязанность осуществлять меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий возложена ч. 5 ст. 67.1 Водного кодекса РФ на собственника водного объекта озеро «Байкал», которым является Российская Федерация. Решение вопросов, связанных с негативным воздействием вод озера Байкала, относится к исключительным полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, поскольку этот водный объект расположен на территории двух и более субъектов РФ.

Необходимость в проектной документации, изготовленной по заказу администрации Иркутского районного МО в 2018 году за счет средств областного бюджета, стоимостью 3 000,0 тыс. рублей, отпала, что указывает на риски неэффективного использования бюджетных средств.

Выполнение берегоукрепительных работ на р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района признано невозможным после чрезвычайной ситуации 2019 года, последствия которой влекут необходимость актуализации проектной документации.

Мероприятия администрациями г.г. Черемхово, Зимы, Зиминского района выполнялись с различными нарушениями, основными из которых являются осуществление бюджетных инвестиций в отсутствие решения, принятого в установленном ст. 79 БК РФ порядке (г. Зима, Зиминский район), решения, не соответствующего ст. 72 БК РФ (г. Черемхово), заключение и исполнение контрактов с несоблюдением положений Федерального закона № 44-ФЗ. Факты нецелевого использования средств областного бюджета допущены администрациями г. Зимы и Зиминского района (1 414,7 тыс. рублей, 440,2 тыс. рублей соответственно).

12. Субсидии на разработку проектной документации на строительство и реконструкцию объектов ГТС, не связанных с ликвидацией последствий чрезвычайной ситуации, предоставлялись только в 2018 году по объектам.

Расходы за счет субсидий произвели 2 муниципальных образования (Зиминское районное МО и Иркутское районное МО) на общую сумму 4 654,0 тыс. рублей с получением положительных заключений на проектно-сметную документацию (в том числе на строительство берегоукрепления озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка).

По 3 объектам, для которых в 2018 году заключены контракты на подготовку ПСД, источником финансирования которых являлись средства областного бюджета в сумме 7 136,7 тыс. рублей, мероприятия не выполнены: «Инженерные защитные сооружения от затопления водами р. Утулик в пос. Утулик Иркутской области», «Защита с. Максимовщина от вредного воздействия вод реки Иркут», «Инженерная защита г. Байкальска от негативного воздействия оз. Байкал и рек Солзан, Харлахта».

Все 5 мероприятий на предоставление субсидий муниципальным образованиям из областного бюджета на подготовку проектной документации на строительство гидротехнических сооружений были запланированы министерством и реализовывались без учета законодательства в части разграничения полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Реки Ока, Утулик и Иркут, озеро Байкал, на берегах которых планировалось строительство ГТС с целью защиты от негативного воздействия вод этих водных объектов федеральной собственности, протекают в границах двух и более субъектов РФ, что должно было ставить под сомнение полномочия муниципальных образований по возведению объектов на землях федеральной собственности и в акваториях водных объектов, отнесенных к исключительной федеральной собственности и к исключительной компетенции Российской Федерации и ее расходным обязательствам.

Обязанность осуществлять меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий возложена ч. 7 ст. 67.1 Водного кодекса РФ на собственника водного объекта.

13. Мероприятия в 2019 году по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайной ситуации министерством были организованы и реализованы с финансированием в форме субсидий муниципальным образованиям (132 698,0 тыс. рублей в 2019 году, 8 031,6 тыс. рублей в 2020 году (неиспользованная субсидий, выделенная в 2019 году) с несоблюдением законодательства.

Предоставление субсидий муниципальным образованиям не соответствовало положениям п. 17 ст. 24, п. 3 ч. 1 ст. 26, п. 3 ч. 2, ч. 7 ст. 67.1 Водного кодекса РФ, Примерного перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденных приказом министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18.03.2008 № 61, согласно которым мероприятия по укреплению берегов песчано-гравийной и каменной наброской в рамках переданных федеральных полномочий по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий, подлежали осуществлению министерством за счет средств федеральной субвенции.

Как установлено в ходе контрольного мероприятия, министерство не инициировало перед министерством природных ресурсов и экологии РФ и Росводресурсами возмещение из федерального бюджета областному бюджету средств, фактически использованных на реализацию переданных федеральных полномочий.

14. В связи с выявленными в ходе контрольного мероприятия нарушениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при

заключении и исполнении муниципальных контрактов администрациями Зиминского районного муниципального образования и Соляновского муниципального образования информация направлена в Службу государственного финансового контроля Иркутской области для рассмотрения в пределах компетенции на предмет установления признаков административного правонарушения.

В прокуратуру Иркутской области направлена информация для дачи правовой оценки фактам решения земельных вопросов для размещения объектов ГТС администрацией Зиминского районного муниципального образования и Соляновского муниципального образования, осуществления ОГКУ «УКС Иркутской области» реконструкции берегоукрепительного сооружения в п. Соляная Тайшетского района в отсутствие выданного в установленном порядке разрешения на строительство и в отношении объекта, не являющегося областной государственной собственностью.

15. В ходе контрольного мероприятия объектам контроля внесены два предписания: 1) в министерство в связи с неприятием им комплекса мер по обеспечению предоставления Соляновскому муниципальному образованию Тайшетского района субсидии для осуществления расчетов с подрядчиком за выполненную работу по подготовке проектной документации на реконструкцию берегоукрепительных сооружений (исполнено); 2) в администрацию муниципального образования «Зиминский район» по факту нецелевого использования в 2019 году средств областного бюджета на сумму 440,2 тыс. рублей для осуществления корректировки с подрядчиком в рамках действующего муниципального контракта объемов выполненных и оплаченных работ (в процессе рассмотрения).

Подготовлены два проекта протоколов: 1) в отношении главы Соляновского муниципального образования по факту принятия им бюджетных обязательств путем заключения дополнительного соглашения к муниципальному контракту об изменении предмета закупки в отсутствие доведенных до муниципального образования в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств, что имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.10 КоАП РФ «Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств»; 2) в отношении мэра Зиминского районного муниципального образования по факту использования бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в отсутствие принятого в установленном порядке решения об осуществлении бюджетных инвестиций, что имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.4 КоАП РФ «Нарушение условий предоставления бюджетных инвестиций».

Предложения:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области.

2. Направить представления в министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, в администрации Зиминского городского муниципального образования, Зиминского районного муниципального образования, муниципального образования «г.Черемхово», Соляновского муниципального образования.

3. Направить в министерство финансов Иркутской области уведомление о применении бюджетных мер принуждения в отношении Зиминского городского муниципального образования.

4. Направить информационные письма в министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Правительство Иркутской области.

5. В рамках Соглашения о взаимодействии направить копию настоящего отчета в прокуратуру Иркутской области.

6. Направить в правоохранительные органы материалы для дачи уголовно-правовой оценки по факту неэффективного использования бюджетных средств в объеме 3 000,0 тыс. рублей, использованных на подготовку проектной документации на строительство берегоукрепления озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка, которое не будет реализовано.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Иркутской области



Л.Н.Мулярова

СПРАВКА

| о результатах контрольного мероприятия | | |
|---|--|------------------------------|
| «Проверка соблюдения законодательства при предоставлении и использовании в 2018 - истекшем периоде 2020 года межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по защите от негативного воздействия вод и повышению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений» | | |
| Перечень объектов мероприятия: | | |
| министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области; администрации муниципальных образований «город Черемхово»; Зиминского районного муниципального образования; Зиминского городского муниципального образования, Соляновского муниципального образования (сельское поселение Тайшетского района); Отдела капитального строительства администрации муниципального образования «город Черемхово» | | |
| 1 | Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе: | 20 |
| 1.1 | - актов | 6 |
| 1.2 | - отчетов | 1 |
| 1.3 | - представлений | 5 |
| 1.3 | - предписаний | 2 |
| 1.4 | - уведомлений о применении бюджетных мер принуждения | 1 |
| 1.5 | - информационных писем | 3 |
| 1.6 | - протоколов об административных правонарушениях | 2 |
| 2 | Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. рублей): | 1 676 001,2 |
| 3 | Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором* (тыс. рублей): | 1 482 210,6 |
| 3.1 | Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов | 1 482 210,6 |
| 3.2 | Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности | - |
| 3.3 | Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью | - |
| 3.4 | Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц | 15 925,1⁸⁵ |
| 3.5 | Группа 7. Иные нарушения | - |
| 3.6 | Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств | 1 854,9 |
| 4 | Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет | 1 854,9 |

⁸⁵ Сумма не включена в итог с целью исключения задвоения.

| | | |
|---|--|---|
| | соответствующего уровня (тыс. рублей) | |
| 5 | Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей) | - |
| 6 | Объем причиненного ущерба (тыс. рублей) | - |

*Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом КСО при Счетной палате РФ 17.12.2017, протокол № 2-КСО.

**Пояснительная записка
к Справке о результатах контрольного мероприятия**

Объем выявленных нарушений составил 1 482 210,6 тыс. рублей/42 ед.:

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 1 482 210,6 тыс. рублей/36 ед., в том числе:

1 482 210,6 тыс. рублей - с несоблюдением ст.ст. 6, 14, 65, 85, 139 БК РФ, ст.ст. 24, 26, 67.1 Водного кодекса РФ, Федеральных законов № 184-ФЗ и 131-ФЗ, мероприятия и их финансовое обеспечение министерством планировались, средства областного бюджета предоставлялись муниципальным образованиям без учета разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления по реализации мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации их последствий, в том числе на разработку проектной документации по объектам капитального строительства, включая ликвидацию последствий чрезвычайной ситуации, строительство объектов берегоукрепления и инженерной защиты (п. 1.2.101 Классификатора нарушений, 29 ед.)

в том числе:

477 326,3 тыс. рублей – министерством в 2018-2019 годах предоставлены субсидии из областного бюджета на защиту от негативного воздействия вод и повышение эксплуатационной надежности ГТС с несоблюдением порядка, установленного Положением о предоставлении субсидий из областного бюджета 180-пп, при отсутствии ряда документов, либо при наличии документов, которые не подтверждают соответствующие условия, не соответствуют установленным требованиям (п. 1.2.61 Классификатора нарушений, 7 ед.): на строительство берегоукрепления реки Черемшанка в г. Черемхово (202 860,6 тыс. рублей); строительство берегоукрепления водозаборного узла на о. Черемуховый куст (р. Ока) в г. Зима (12 695,5 тыс. рублей); капитальный ремонт берегоукрепления р. Лена в г. Усть-Кут (13 665,2 тыс. рублей); разработку проектной документации по объекту «Инженерная защита г. Байкальска от негативного воздействия оз. Байкал и р. Солзан, Харлахта» (6 000,0 тыс. рублей); проектной документации на строительство инженерной защиты г. Нижнеудинск от затопления водами реки Уда (144 418,5 тыс. рублей), инженерной защиты г. Тулун от затопления водами реки Ия (93 447,5 тыс. рублей); разработку проектной документации на капитальный ремонт плотины пруда в пос. Кутулик (4 239,0 тыс. рублей);

65 106,1 тыс. рублей – администрацией **Зиминского городского МО** бюджетные ассигнования в нарушение ст.ст. 15, 65, 79, 86 БК РФ на строительство берегоукрепления водозаборного узла на о. Черемуховый куст (р. Ока) в г. Зима предусмотрены и освоены в отсутствие решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства муниципальной собственности (п. 1.3.8 Классификатора нарушений, 1 ед.);

кроме этого при исполнении муниципального контракта на сумму

1 414,7 тыс. рублей – администрацией Зиминского городского МО допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в принятии и оплате невыполненных объемов работ в виде лимитированных затрат на строительство временных зданий и сооружений и непредвиденных расходов (1.2.62 Классификатора нарушений, 2 ед.);

82 510,7 тыс. рублей - в нарушение ст.ст. 15, 65, 79, 86 БК РФ в местном бюджете **Зиминского районного МО** ассигнования на разработку проектной документации и строительство инженерной защиты с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод реки Ока предусмотрены в общей сумме 82 510,7 тыс. рублей и фактически произведены расходы на сумму 13 516,2 тыс. рублей при отсутствии решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, составляющего расходное обязательство муниципального образования (п. 1.3.8 Классификатора нарушений, 2 ед.),
кроме этого при исполнении муниципального контракта на сумму

440,2 тыс. рублей – администрацией района часть субсидии из областного бюджета использована на оплату не предусмотренных проектной документацией и не выполненных подрядчиком объемов работ на строительство временных зданий и сооружений, то есть на цели, не соответствующие цели предоставления средств из областного бюджета, что является нецелевым использованием бюджетных средств (1.2.62 Классификатора нарушений, 2 ед.).

2 006,0 тыс. рублей – с несоблюдением норм ст.ст. 162, 219 Бюджетного кодекса РФ заключением дополнительного соглашения от 20.09.2020, изменяющим предмет муниципального контракта №3 от 08.10.2019, администрацией **Соляновского МО** приняты бюджетные обязательства на оплату работ по разработке проектной документации по объекту «Реконструкция берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе» при отсутствии доведенных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на указанные цели (п.1.2.59 Классификатора нарушений, 1 ед.).

Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 15 925,1 тыс. рублей/ 5 ед.

2 006,0 тыс. рублей⁸⁶ - в нарушение требований ст.ст. 34, 95 Федерального закона № 44-ФЗ при отсутствии соответствующих оснований внесены изменения в существенные условия контракта, заключенного администрацией **Соляновского МО** с ФГБОУ «ИРНТУ» на разработку проектной документации на капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений в пос. Соляная на реке Бирюса в Тайшетском районе (п. 4.41 Классификатора нарушений, 1 ед.);

14 106,0 тыс. рублей - с несоблюдением п. 4.6 контракта на строительство берегоукрепления, ст. ст. 34, 94 Федерального закона № 44-ФЗ оплата выполненных работ произведена администрацией **Зиминского городского МО** позже установленных контрактом сроков более, чем на 30 банковских дней (п. 4.44 Классификатора нарушений, 2 ед.),

502,9 тыс. рублей - в нарушение требований ст.ст. 34, 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, условий муниципального контракта на строительство берегоукрепление реки Черемшанка **ОКСом администрации города г Черемхово** не применены штрафные санкции и пени к подрядчику за несвоевременное выполнение строительных работ, непредставление перечня видов работ, которые подрядчик обязан

⁸⁶ Сумма не включена в итог с целью исключения задвоения, учтена в объеме нарушений при формировании и исполнении бюджетов.

выполнить самостоятельно, без привлечения других лиц (п. 4.46 Классификатора нарушений, 1 ед.);

1 316,2 тыс. рублей – администрацией **Зиминского районного МО** в нарушение ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключен договор от 27.11.2019 с ООО «РосКапСтрой» на осуществление строительного контроля без проведения конкурентных процедур закупки (п. 4.34 Классификатора нарушений, 1 ед.),

Нецелевое использование бюджетных средств: 1 854,9 тыс. рублей/3 ед., (п. 1.2.62 Классификатора нарушений), в том числе:

1 854,9 тыс. рублей - муниципальными образованиями Иркутской области средства областного бюджета, предоставленные на осуществление капитальных вложений в строительство объектов от негативного воздействия вод населения и объектов экономики, использованы на цели, не предусмотренные при их выделении, путем оплаты невыполненных объемов работ по строительству временных зданий и сооружений, непредвиденных работ и затрат, в том числе:

440,2 тыс. рублей – Зиминское районное МО (1 ед.);

1 414,7 тыс. рублей – Зиминское городское МО (2 ед.)

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Иркутской области



Л.Н. Мулярова

**Перечень целевых статей расходов областного бюджета,
по которым отражались субсидии муниципальным образованиям на
реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие водохозяйственного
комплекса»**

| Целевая статья (КЦСР) | Наименование целевой статьи |
|-----------------------|--|
| 6530172290 | субсидии местным бюджетам на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики |
| 6530172964 | - субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по берегоукреплению некапитального характера в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в связи с паводком, вызванным сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области |
| 6530272300 | субсидии местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию |
| 65302R0161 | субсидии местным бюджетам на мероприятия, направленные на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений путем их приведения к безопасному техническому состоянию (капитальный ремонт гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности) |
| 65301R0292 | субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на мероприятия, направленные на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в рамках реализации мероприятий по охране озера Байкал и социально-экономическому развитию Байкальской природной территории (2018 год, с 2019 года реализуется по КЦСР 653G750251). |

Перечень муниципальных образований по результатам отбора в 2019 году на предоставление субсидии в целях реализации мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации

| МО | Объект/мероприятие | Соглашение, доп. соглашение (№, дата) | ИФ | 2019 год | 2020 год | Исполнение ЦП |
|---|---|--|-------|-----------|-----------|--|
| Субсидия на разработку проектной документации на строительство сооружений инженерной защиты по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка на отдельных территориях Иркутской области, вызванного сильными дождями в 2019 году | | | Всего | 146 090,1 | 212 699,4 | х |
| | | | ОБ | 145 944,0 | 212 486,5 | х |
| | | | МБ | 146,1 | 212,9 | х |
| Нижнеудинское МО | Разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами реки Уда» | соглашение от 05.09.2019 №05-66-57-50/19 | Всего | 23 553,6 | 121 051,3 | Пол. заключение от 15.05.2020 №ЕГРЗ 38-1-1-3-017532-2020 |
| | | | ОБ | 23 530,1 | 120 930,2 | |
| | | | МБ | 23,5 | 121,1 | |
| | | доп. соглашение от 09.12.2019 №1 | Всего | 86 738,0 | 121 051,3 | |
| | | | ОБ | 86 651,3 | 120 930,2 | |
| | | | МБ | 86,7 | 121,1 | |
| | | доп. соглашение от 31.03.2020 №3 | Всего | 86 738,0 | 57 825,0 | |
| | | | ОБ | 86 651,3 | 57 767,2 | |
| | | | МБ | 86,7 | 57,8 | |
| МО «город Тулун» | Разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита г. Тулун от затопления водами реки Ия» | соглашение от 05.09.2019 №05-66-57-51/19 | Всего | 15 213,5 | 78 327,5 | Пол. заключение от 15.05.2020 №ЕГРЗ 38-1-1-3-017522-2020 |
| | | | ОБ | 15 198,3 | 78 249,2 | |
| | | | МБ | 15,2 | 78,3 | |
| | | доп. соглашение от 09.12.2019 №1 | Всего | 56 125,0 | 78 327,5 | |
| | | | ОБ | 56 068,8 | 78 249,2 | |
| | | | МБ | 56,2 | 78,3 | |
| | | доп. соглашение от 31.03.2020 №2 | Всего | 56 125,0 | 35 716,3 | |
| | | | ОБ | 56 068,8 | 35 680,3 | |
| | | | МБ | 56,2 | 36,0 | |
| | | доп. соглашение от 02.06.2020 №3 | Всего | 56 125,0 | 37 416,0 | |
| | | | ОБ | 56 068,8 | 37 378,5 | |
| | | | МБ | 56,2 | 37,5 | |
| МО «Нижнеудинский район» | Разработка проектной документации по объекту «Защитная дамба в с. Алыгджер Нижнеудинского района» | соглашение от 05.09.2019 №05-66-57-52/19 | Всего | 3 227,1 | 2 205,9 | Пол. заключение от 22.05.2020 №38-1-1-3-019093-2020 |
| | | | ОБ | 3 223,9 | 2 203,7 | |
| | | | МБ | 3,2 | 2,2 | |
| | | доп. соглашение от 30.04.2020 №1 | Всего | 3 227,1 | 4 002,9 | |
| | | | ОБ | 3 223,9 | 3 998,9 | |
| | | | МБ | 3,2 | 4,0 | |
| Тальское МО | Разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Талая Тайшетского района Иркутской области» | соглашение от 05.09.2019 №05-66-57-55/19 | Всего | 0,0 | 4 700,0 | не исполнен (задержка выполнения работ подрядчиком) |
| | | | ОБ | 0,0 | 4 695,3 | |
| | | | МБ | 0,0 | 4,7 | |
| | | доп. соглашение от 28.05.2020 №2 | Всего | 0,0 | 5 170,0 | |
| | | | ОБ | 0,0 | 5 164,8 | |
| | | | МБ | 0,0 | 5,2 | |
| Шиткинское МО | Разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в п. Шиткино Тайшетского района Иркутской области» | соглашение от 05.09.2019 №05-66-57-54/19 | Всего | 0,0 | 25 573,0 | Пол. заключение от 15.05.2020 №38-1-1-3-017533-2020 |
| | | | ОБ | 0,0 | 25 547,4 | |
| | | | МБ | 0,0 | 25,6 | |
| Бирюсинское МО | Разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Бирюса Тайшетского района Иркутской области» | соглашение от 05.09.2019 №05-66-57-57/19 | Всего | 0,0 | 17 007,0 | Пол. заключение от 15.05.2020 №38-1-1-3-017530-2020 |
| | | | ОБ | 0,0 | 16 990,0 | |
| | | | МБ | 0,0 | 17,0 | |

| | | | | | | |
|---------------------------------------|--|---|-------|-----|----------|---|
| Шелеховское МО | Разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в п. Шелехово Тайшетского района Иркутской области» | соглашение от 05.09.2019 №05-66-57-56/19 | Всего | 0,0 | 24 517,0 | Пол. заключение от 15.05.2020 №38-1-1-3-017535-2020 |
| | | | ОБ | 0,0 | 24 492,5 | |
| | | | МБ | 0,0 | 24,5 | |
| МО «Нижнеудинский район» | Разработка проектной документации по объекту «Защитная дамба в д. Шум и р.п. Шумский Нижнеудинского района Иркутской области» | соглашение от 20.04.2020 №05-66-57-15/20 | Всего | 0,0 | 13 350,4 | |
| | | | ОБ | 0,0 | 13 337,0 | |
| | | | МБ | 0,0 | 13,4 | |
| МО «Нижнеудинский район» | Разработка проектной документации по объекту «Защитная дамба в п. Вознесенский Нижнеудинского района Иркутской области» | соглашение от 20.04.2020 №05-66-57-16/20 | Всего | 0,0 | 6 700,0 | |
| | | | ОБ | 0,0 | 6 693,3 | |
| | | | МБ | 0,0 | 6,7 | |
| Октябрьское муниципальное образование | Разработка проектной документации «Инженерная защита в р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области от затопления водами реки Уда» | соглашение от 28.05.2020 №05-66-57-139/20 | Всего | 0,0 | 21 138,1 | |
| | | | ОБ | 0,0 | 21 116,9 | |
| | | | МБ | 0,0 | 21,2 | |

Перечень и финансовое обеспечение мероприятий за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета в рамках основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики», Регионального проекта «Сохранение озера Байкал»

Таблица 1
тыс. рублей

| Наименование мероприятия | Год начала мероприятия | ИФ | 2018 год | | | 2019 год | | | 2020 год | | |
|---|------------------------|-------|----------|---------|--------|-----------|-----------|--------|-----------|------------------|--------|
| | | | план | факт | % исп. | план | факт | % исп. | план | факт на 01.10.20 | % исп. |
| Основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» | | | | | | | | | | | |
| Разработка проектной документации по объектам капитального строительства в целях реализации мер защиты от негативного воздействия вод населения и объектов экономики | | Всего | 12 545,5 | 5 057,0 | 40,3 | 146 552,0 | 146 090,1 | 99,7 | 212 698,9 | 46 275,6 | 21,7 |
| | | ОБ | 11 790,7 | 4 654,0 | 39,5 | 146 391,1 | 145 944,0 | 99,7 | 212 486,5 | 46 229,3 | 21,7 |
| | | МБ | 754,8 | 403,0 | 53,4 | 160,9 | 146,1 | 90,8 | 212,4 | 46,3 | 20,3 |
| Разработка ПСД «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы п. Листвянка» (Иркутское районное МО) | 2017 | Всего | 3 000,0 | 3 000,0 | 100,0 | | | | | 0 | 0 |
| | | ОБ | 2 700,0 | 2 700,0 | 100,0 | | | | | 0 | 0 |
| | | МБ | 300,0 | 300,0 | 100,0 | | | | | 0 | 0 |
| Разработка ПСД «Инженерная защита г. Байкальска от негативного воздействия оз. Байкал и р. Солзан, Харлахта» (Байкальское МО) | 2018 | Всего | 6 315,8 | 0 | 0 | | | | | 0 | 0 |
| | | ОБ | 6 000,0 | 0 | 0 | | | | | 0 | 0 |
| | | МБ | 315,8 | 0 | 0 | | | | | 0 | 0 |
| Разработка ПСД «Защита с. Максимовщина от вредного воздействия вод р. Иркут» (Максимовское МО) | 2017 | Всего | 710,8 | 0 | 0 | | | | | 0 | 0 |
| | | ОБ | 689,5 | 0 | 0 | | | | | 0 | 0 |
| | | МБ | 21,3 | 0 | 0 | | | | | 0 | 0 |
| Разработка ПСД «Инженерные защитные сооружения от затопления водами р. Утулик в пос. Утулик Иркутской области» (Утуликское МО) | 2016 | Всего | 461,9 | 0 | 0 | 461,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | ОБ | 447,2 | 0 | 0 | 447,1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | МБ | 14,7 | 0 | 0 | 14,8 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Разработка ПСД «Инженерные защита с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод р. Ока» (Зиминское районное МО) | 2018 | Всего | 2 057,0 | 2 057,0 | 100,0 | | | | | | |
| | | ОБ | 1 954,0 | 1 954,0 | 100,0 | | | | | | |
| | | МБ | 103,0 | 103,0 | 100,0 | | | | | | |
| в том числе на разработку проектной документации на строительство сооружений инженерной защиты по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, возникшей в результате паводка на отдельных территориях ИО, вызванного сильными дождями в 2019 году | | | | | | | | | | | |
| Разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита г. Нижнеудинск от затопления водами р. Уда» (Нижнеудинское МО) | 2019 | Всего | | | | 86 738,0 | 86 738,0 | 100,0 | 57 825,0 | 0 | 0 |
| | | ОБ | | | | 86 651,3 | 86 651,3 | 100,0 | 57 767,2 | 0 | 0 |
| | | МБ | | | | 86,7 | 86,7 | 100,0 | 57,8 | 0 | 0 |
| Разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита г. Тулун от затопления водами реки Ия» (МО «город Тулун») | 2019 | Всего | | | | 56 125,0 | 56 125,0 | 100,0 | 37 416,0 | 0 | 0 |
| | | ОБ | | | | 56 068,8 | 56 068,8 | 100,0 | 37 378,5 | 0 | 0 |
| | | МБ | | | | 56,2 | 56,2 | 100,0 | 37,5 | 0 | 0 |
| Разработка проектной документации по объекту «Защитная дамба в с. Алыгджер Нижнеудинского района» (МО «Нижнеудинский район») | 2019 | Всего | | | | 3 227,1 | 3 227,1 | 100,0 | 4 002,9 | 0 | 0 |
| | | ОБ | | | | 3 223,9 | 3 223,9 | 100,0 | 3 998,9 | 0 | 0 |
| | | МБ | | | | 3,2 | 3,2 | 100,0 | 4,0 | 0 | 0 |
| Разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Талая Тайшетского района Иркутской области» (Тальское МО) | 2020 | Всего | | | | | | | 5 169,5 | 2 000,0 | 38,7 |
| | | ОБ | | | | | | | 5 164,8 | 1 998,0 | 38,7 |
| | | МБ | | | | | | | 5,2 | 2,0 | 38,5 |

| | | | | | | | | | | | |
|---|------|-------|--|--|--|--|--|--|----------|----------|------|
| Разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в р.п. Шиткино Тайшетского района Иркутской области» (Шиткинское МО) | 2020 | Всего | | | | | | | 25 573,0 | 14 592,3 | 57,1 |
| | | ОБ | | | | | | | 25 547,4 | 14 577,7 | 57,1 |
| | | МБ | | | | | | | 25,6 | 14,6 | 57,0 |
| Разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Бирюса Тайшетского района Иркутской области» (Бирюсинское МО) | 2020 | Всего | | | | | | | 17 007,0 | 12 610,6 | 74,1 |
| | | ОБ | | | | | | | 16 990,0 | 12 598,0 | 74,1 |
| | | МБ | | | | | | | 17,0 | 12,6 | 74,1 |
| Разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита от затопления водами реки Бирюса в с. Шелехово Тайшетского района Иркутской области» (Шелеховское МО) | 2020 | Всего | | | | | | | 24 517,0 | 17 072,7 | 69,6 |
| | | ОБ | | | | | | | 24 492,5 | 17 055,6 | 69,6 |
| | | МБ | | | | | | | 24,5 | 17,1 | 69,8 |
| Разработка проектной документации по объекту «Защитная дамба в д. Шум и р.п. Шумский Нижнеудинского района» (МО «Нижнеудинский район») | 2020 | Всего | | | | | | | 13 350,4 | 0 | 0 |
| | | ОБ | | | | | | | 13 337,0 | 0 | 0 |
| | | МБ | | | | | | | 13,4 | 0 | 0 |
| Разработка проектной документации по объекту «Защитная дамба в п. Вознесенский Нижнеудинского района» (МО «Нижнеудинский район») | 2020 | Всего | | | | | | | 6 700,0 | 0 | 0 |
| | | ОБ | | | | | | | 6 693,3 | 0 | 0 |
| | | МБ | | | | | | | 6,7 | 0 | 0 |
| Разработка проектной документации по объекту «Инженерная защита в р.п. Октябрьский Чунского района от затопления водами реки Уда» (Октябрьское МО) | 2020 | Всего | | | | | | | 21 138,1 | 0 | 0 |
| | | ОБ | | | | | | | 21 116,9 | 0 | 0 |
| | | МБ | | | | | | | 21,2 | 0 | 0 |

Таблица 2

тыс. рублей

| Наименование объекта | начало /ввод в экпл. | ИФ | 2018 г. | | | 2019 г. | | | 2020 г. | | |
|--|----------------------|-------|-----------|----------|--------|-----------|----------|--------|-----------|------------------|--------|
| | | | план | факт | % исп. | план | факт | % исп. | план | факт на 01.10.20 | % исп. |
| Строительство объектов инженерной защиты и берегоукрепления от негативного воздействия вод населения и объектов экономики муниципальной собственности МО ИО | | Всего | 193 633,7 | 14 106,0 | 7,3 | 317 982,8 | 98 417,1 | 31,0 | 483 917,5 | 40 644,4 | 0,0 |
| | | ОБ | 49 536,7 | 12 695,4 | 25,6 | 135 956,4 | 90 771,7 | 66,8 | 256 154,0 | 37 378,5 | 0,0 |
| | | ФБ | 138 592,9 | 0,0 | 0,0 | 169 913,9 | 0,0 | 0,0 | 203 914,1 | 0,0 | 0,0 |
| | | МБ | 5 504,1 | 1 410,6 | 25,6 | 12 112,5 | 7 645,4 | 63,1 | 23 849,4 | 3 265,9 | 0,0 |
| 1. Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка (с 2019 года - в рамках регионального проекта "Сохранение озера Байкал") | 2018/2022 | Всего | 179 527,6 | 0,0 | 0,0 | 219 548,0 | 0,0 | 0,0 | 273 864,9 | 0,0 | 0,0 |
| | | ОБ | 36 841,2 | 0,0 | 0,0 | 45 167,0 | 0,0 | 0,0 | 54 205,1 | 0,0 | 0,0 |
| | | ФБ | 138 592,9 | 0,0 | 0,0 | 169 913,9 | 0,0 | 0,0 | 203 914,1 | 0,0 | 0,0 |
| | | МБ | 4 093,5 | 0,0 | 0,0 | 4 467,1 | 0,0 | 0,0 | 15 745,7 | 0,0 | 0,0 |
| 2. Берегоукрепление водозаборного узла на о. Черемуховый Куст (р. Ока) в г. Зима | 2017/2018 | Всего | 14 106,1 | 14 106,0 | 100,0 | | | | | | |
| | | ОБ | 12 695,5 | 12 695,4 | 100,0 | | | | | | |
| | | МБ | 1 410,6 | 1 410,6 | 100,0 | | | | | | |
| 3. Берегоукрепление р. Черемшанка в г. Черемхово | 2019/2022 | Всего | | | | 86 956,6 | 86 956,6 | 100,0 | 131 187,0 | 40 644,4 | 31,0 |
| | | ОБ | | | | 80 000,0 | 80 000,0 | 100,0 | 120 692,0 | 37 378,5 | 31,0 |
| | | МБ | | | | 6 956,6 | 6 956,6 | 100,0 | 10 495,0 | 3 265,9 | 0,0 |
| 4. Инженерная защита с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод реки Ока | 2019/2021 | Всего | | | | 11 478,2 | 11 460,5 | 99,8 | 68 562,3 | 0,0 | 0,0 |
| | | ОБ | | | | 10 789,4 | 10 771,7 | 99,8 | 64 448,5 | 0,0 | 0,0 |
| | | МБ | | | | 688,8 | 688,8 | 100,0 | 4 113,8 | 0,0 | 0,0 |
| 5. Берегоукрепительные работы на р. Бирюса в с. Талая Тайшетского района | 2019/2022 | Всего | | | | | | | 19 320,0 | 0,0 | 0,0 |
| | | ОБ | | | | | | | 16 808,4 | 0,0 | 0,0 |
| | | МБ | | | | | | | 2 511,6 | 0,0 | 0,0 |



3. Фото «Строительство инженерной защиты с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод реки Ока»



4. Фото «Капитальный ремонт защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо»

Выполнение работ по строительству берегоукрепления водозаборного узла на о. Черемуховый куст (р. Ока) в г. Зима, берегоукрепления реки Черемшанка в г. Черемхово, инженерной защиты с. Покровка Зиминского района от негативного воздействия вод реки Ока, капитальному ремонту защитной дамбы на р. Витим в г. Бодайбо¹



1. Фото «Берегоукрепление водозаборного узла на о. Черемуховый куст (р. Ока) в г. Зима»



2. Фото «Строительство берегоукрепления реки Черемшанка в г. Черемхово»

¹ Согласно фотоматериалам, представленным муниципальными образованиями по запросу КСП области.