

## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, г. Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон: (3952) 200-600, 200-015

Факс: (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

28.01.2021 № 02-01-613/21  
на № 4430 от 29.12.2020

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

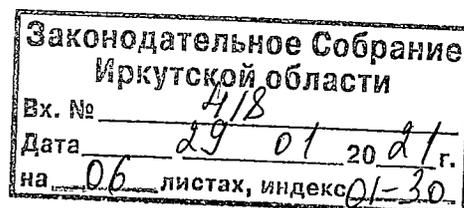
Проект закона Иркутской области № ПЗ-804 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем к проекту закона имеются замечания, изложенные в приложении к настоящему письму.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

*С уважением,*  
*И.И. Кобзев*

Куниц Т.В.  
8(3952)20-30-45



**Замечания к проекту закона Иркутской области № ПЗ-804 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области»**

К проекту закона Иркутской области № ПЗ-804 «Об обеспечении бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенному в Законодательное Собрание Иркутской области инициативной группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, имеются следующие замечания.

1) В соответствии с частью 7<sup>1</sup> статьи 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» дети-инвалиды, обучающиеся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, а также в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием, а при отсутствии в таких организациях организованного питания – набором продуктов питания.

Статьей 4 проекта закона не предусмотрена возможность выдачи набора продуктов питания в случае отсутствия в образовательных организациях организованного питания.

2) Согласно части 2 статьи 4 проекта закона родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание. Вместе с тем частью 2 статьи 5 проекта закона предусмотрено, что родителям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, выплачивается ежемесячная компенсация расходов на питание по их заявлению.

Таким образом, положения указанных статей проекта закона требуют приведения их к единообразию.

3) Согласно части 1 статьи 5 проекта закона обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, обеспечиваются питанием 5 раз в день, а иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. Исходя из положений данного проекта закона под обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, проживающими в организации, осуществляющей образовательную деятельность, понимаются в том числе и обучающиеся с

ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся в государственных профессиональных образовательных организациях.

Таким образом, в целях исключения дублирования указанных норм и нормы пункта 1 статьи 2 проекта закона Иркутской области № ПЗ-803 «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» часть 1 статьи 5 проекта закона требует уточнения в части указания обеспечения питанием только в общеобразовательных организациях.

4) Статьей 7 проекта закона предусматриваются порядок и условия обеспечения бесплатным питанием и бесплатным питьевым молоком. В связи с этим индивидуализированный заголовок статьи 7 проекта закона необходимо дополнить словами «и питьевым молоком».

5) Частью 4 статьи 7 проекта закона установлено, что условия обеспечения обучающихся бесплатным питанием устанавливаются Правительством Иркутской области, при этом, исходя из наименования статьи условия уже определены непосредственно проектом закона. На основании этого часть 4 статьи 7 проекта закона необходимо скорректировать, указав какие именно условия Правительству Иркутской области дополнительно нужно будет определить, либо исключить данное слово, в случае если не требуется определение дополнительных условий.

6) В абзаце третьем части 5 статьи 7 проекта закона предусмотрено, что при расчете стоимости бесплатного питания должен использоваться набор пищевых продуктов, удовлетворяющий суточную потребность в пищевых веществах и энергии учащихся различных возрастных групп – не менее чем на 50 процентов при обеспечении бесплатного питания два раза в день. Это является условием, ухудшающим положение обучающихся, поскольку в соответствии с Законом Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов», а также Порядком определения расчетной стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания) для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, а также в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 20 марта 2020 года № 173-пп, при определении стоимости бесплатного питания используется набор пищевых продуктов, удовлетворяющий суточную потребность в пищевых веществах и энергии учащихся различных возрастных групп – не менее чем на 60 процентов при обеспечении бесплатного питания два раза в день.

Таким образом, данный пункт требует корректировки в указанной части.

7) Частью 4 статьи 7 проекта закона предусмотрено, что порядок и условия обеспечения обучающихся бесплатным питанием, бесплатным питьевым молоком, нормы питания устанавливаются Правительством

Иркутской области, в связи с чем целесообразно часть 8 статьи 7 проекта закона исключить.

Также вызывает сомнение целесообразность дублирования в частях 8, 9 статьи 7 проекта закона, положений, содержащихся в абзаце втором части 5<sup>1</sup> статьи 7, абзаце втором части 3, абзаце втором части 4 статьи 2 Закона Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

8) Частью 10 статьи 7 проекта закона предусмотрено, что на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций все обучающиеся, указанные в проекте закона, в том числе и обучающиеся по образовательным программам начального общего образования, обеспечиваются набором продуктов питания в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Вместе с тем согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях), являющимся приложением № 29 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642 (далее – Правила), предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях).

Таким образом, указанными Правилами не предусмотрена возможность выдачи наборов продуктов питания обучающимся 1 – 4 классов, перешедших на обучение с применением дистанционных образовательных технологий. В связи с чем, часть 10 статьи 7 требует корректировки.

9) Часть 11 статьи 7 проекта закона предусматривает, что право на обеспечение бесплатным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по проекту закона или по другому правовому акту осуществляется по выбору родителей (законных представителей). Вместе с тем проект закона предусматривает обеспечение питанием и иных категорий

обучающихся, в связи с чем необходимо скорректировать положения указанной части, исключив из нее слова «с ограниченными возможностями здоровья».

10) Статьей 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» установлено, что родителям (законным представителям) обучающихся, обучение которых организовано на дому, выплачивается ежемесячная компенсация стоимости бесплатного двухразового питания. Вместе с тем статьями 4, 5 проекта закона установлена выплата ежемесячной компенсации расходов на питание, а также исключается слово «двухразового», что влияет на объем самой меры социальной поддержки. С учетом изложенного, представляется целесообразным предусмотреть в проекте закона формулировку о выплате ежемесячной компенсации стоимости двухразового питания родителям (законным представителям) детей-инвалидов и обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому.

11) Часть 1 статьи 8 проекта закона, устанавливающей финансирование расходов, предусмотренных проектом закона изложить в следующей редакции:

финансирование расходов по обеспечению бесплатным питанием обучающихся из многодетных и малоимущих семей и детей-инвалидов, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях, по обеспечению бесплатным горячим питанием, обучающихся, получающих начальное общее образование в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования, по обеспечению бесплатным питьевым молоком обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования, осуществляется за счет средств областного бюджета;

финансирование расходов по обеспечению бесплатным горячим питанием, обучающихся, получающих начальное общее образование осуществляется за счет средств федерального бюджета, областного бюджета, местного бюджета;

финансирование расходов по обеспечению бесплатным питьевым молоком обучающихся получающих начальное общее образование в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе обучение которых в соответствии с законодательством об образовании организовано на дому, осуществляется за счет средств областного бюджета, местного бюджета.

12) Денежные средства на обеспечение бесплатным питанием обучающихся из многодетных и малоимущих семей в областном бюджете на 2021 год предусмотрены. По предварительной оценке, принятие проекта закона не повлечет увеличение средств областного бюджета на обеспечение бесплатным питанием обучающихся общеобразовательных организаций из многодетных и малоимущих семей.

При этом потребуются дополнительные средства областного бюджета на:

обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, в сумме 4 715,2 тыс. рублей;

обеспечение бесплатным питьевым молоком обучающихся, получающих начальное общее образование в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования, в сумме 3 534,8 тыс. рублей;

обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в частных общеобразовательных организациях в Иркутской области по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам начального общего образования, в сумме 21 406,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что источник финансирования вышеуказанных дополнительных средств не определен. В Законе Иркутской области от 16 декабря 2020 года № 114-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» финансирование не предусмотрено.

13) Согласно пояснительной записке к проекту закона принятие проекта закона потребует отмены, изменения либо признания утратившими силу следующих правовых актов Иркутской области:

Закона Иркутской области от 6 декабря 2019 года № 121-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по обеспечению бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов»;

Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 76-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям».

При этом проект закона Иркутской области о внесении изменений в данные законы к рассматриваемому проекту закона не представлен.